

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

Ons kenmerk 2026-010377

Behandeld [Redacted]

Bijlagen 2

Steenwijk, 30 juli 2026

Onderwerp Besluit Woo-verzoek van 12 juni 2026 – gedeeltelijke
toewijzing

Geachte [Redacted]

Op 12 juni 2026 ontvingen wij uw verzoek. Wij registreerden dit onder zaaknummer 2026-010377. In deze brief leest u ons definitieve besluit.

Wij maken één document gedeeltelijk openbaar. Wij delen de gevraagde informatie zoveel mogelijk. Een deel van de informatie mogen wij op grond van de Woo niet openbaar maken. Daarom maakten wij deze informatie onleesbaar. Onder 'Overwegingen' leggen wij uit waarom wij dit deden.

Documenten die wij al openbaar maakten naar aanleiding van een eerder Woo-verzoek nemen wij niet opnieuw mee in dit besluit.

Verzoek om informatie

U vraagt om de intentieovereenkomst tussen de gemeente Steenwijkerland en de Heutink Group over de ontwikkeling van de nieuwbouwplannen aan de Oppen Swolle. Deze overeenkomst is op of rond 13 september 2024 ondertekend.

Voorafgaand contact

Op 12 juni 2026 ontvingen wij uw verzoek.

Op 15 juni 2026 stuurden wij u een ontvangstbevestiging.

Omdat de gevraagde informatie ook betrekking heeft op andere partijen, vroegen wij hen om een reactie op de voorgenomen openbaarmaking van de documenten. Op 25 juni 2026 informeerden wij u dat wij de behandeling van uw verzoek tijdelijk stopzetten om de betrokken partijen de gelegenheid te geven te reageren.

Op 16 juli 2026 stuurden wij u het voorgenomen besluit samen met de gevraagde overeenkomst. Hierop reageerde u per e-mail van 20 juli 2026. In uw reactie gaf u aan ervan uit te gaan dat een deel van de onleesbaar gemaakte informatie mogelijk ook op andere wijze openbaar beschikbaar is, bijvoorbeeld via het Kadaster. U verzocht ons daarbij de onleesbaar gemaakte informatie alsnog openbaar te maken dan wel aan u te verstrekken.

Op 21 juli 2026 legden wij u per e-mail uit waarom de in het voorgenomen besluit genoemde uitzonderingsgronden uit de Wet open overheid (Woo) van toepassing zijn. Wij legden u uit dat openbaarmaking op grond van de Woo verschilt van informatie die via een afzonderlijke wettelijke regeling of tegen betaling verkrijgbaar is, zoals bepaalde informatie uit het Kadaster.

Wettelijk kader

Wij beoordeelden uw verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo vindt u in bijlage 1 bij deze brief.

Hoe wij uw verzoek behandelden

Om de gevraagde documenten te vinden, zochten wij in verschillende digitale systemen:

- Zaaksysteem/Rx.E (systeem waar alle binnengekomen documenten in staan)

Ook vroegen wij betrokken medewerkers hun e-mailboxen en bestanden te doorzoeken.

Bij het onderzoek gebruikten wij onder meer de volgende zoektermen:

- *Intentieovereenkomst*

Met deze zoekslag vonden wij de door u gevraagde intentieovereenkomst.

Resultaat van onderzoek

In de inventarislijst in bijlage 2 staat een overzicht van de gevonden documenten die onder uw verzoek vallen.

Wij beoordeelden alleen documenten die aanwezig waren op het moment dat u uw verzoek indiende. De Woo verplicht ons niet om nieuwe documenten op te stellen of bestaande informatie te bewerken om een verzoek af te handelen.

Zienswijzeprocedure voor derden

U vroeg om informatie waarbij ook andere partijen betrokken zijn. Daarom hebben wij deze partijen gevraagd wat zij vinden van het openbaar maken van de documenten.

De betrokken partijen kregen de mogelijkheid om te reageren. Voor zover de betrokken partijen hebben gereageerd, hebben wij hun reacties meegenomen bij de beoordeling van uw verzoek.

Overwegingen

Iedereen mag informatie van de overheid opvragen. Een reden hiervoor is niet nodig. Het uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Soms geldt hierop een uitzondering. Deze uitzonderingen staan in hoofdstuk 5 van de Woo.

Bij ieder verzoek wegen wij het belang van openbaarheid af tegen de belangen die de Woo beschermt. Informatie die wij openbaar maken, wordt openbaar voor iedereen.

Vertrouwelijke bedrijfsgegevens

De gevraagde informatie bevat vertrouwelijke bedrijfsgegevens. Het gaat om informatie over de technische en organisatorische bedrijfsvoering van een bedrijf. Het bedrijf verstrekke deze informatie vertrouwelijk aan de gemeente. Als wij deze informatie openbaar maken, kunnen anderen inzicht krijgen in bedrijfsprocessen, werkwijzen of concurrentiegevoelige informatie. Dit kan de positie van het bedrijf schaden.

Het belang van bescherming van deze gegevens weegt daarom zwaarder dan het belang van openbaarheid. Om die reden maken wij deze informatie niet openbaar.

Bij deze gegevens staat de aanduiding '5.1.1c'.

Eerbiediging persoonlijke levenssfeer

De gevraagde documenten bevatten persoonsgegevens. Het gaat onder meer om namen, e-mailadressen, telefoonnummers, functieaanduidingen, specifieke werkdagen en andere gegevens die naar personen zijn te herleiden.

Deze gegevens hebben vooral betrekking op ambtenaren en andere personen die betrokken waren bij dit dossier. Wij zijn van oordeel dat het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer (privacy) in dit geval zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Daarom maakten wij deze persoonsgegevens onleesbaar.

Bij deze gegevens staat de aanduiding '5.1.2e'.

Voor personen die vanuit hun functie openbaar optreden, geldt deze uitzondering niet. Daarom maakten wij hun persoonsgegevens niet onleesbaar. In dit dossier geldt dat voor de naam van de gemeentesecretaris.

Voorkomen van onevenredige benadeling

De documenten bevatten informatie over de bedrijfsvoering en commerciële activiteiten van betrokken bedrijven. Openbaarmaking van deze informatie zou derden inzicht geven in interne afwegingen, werkwijzen en concurrentiegevoelige informatie. Hierdoor kunnen de betrokken bedrijven in hun concurrentie- of onderhandelingspositie worden geschaad.

Wij vinden dat het belang van het voorkomen van deze onevenredige benadeling zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Bij deze gegevens staat de aanduiding '5.1.2f'.

Openbaarmaking

Met de bekendmaking van dit besluit maken wij het in bijlage 2 genoemde document openbaar. Het document is daarmee voor iedereen openbaar.

U ontving dit document al bij onze e-mail van 16 juli 2026.

Contact

Heeft u nog vragen of wilt u meer informatie? Bel dan met ons via telefoonnummer 14 0521. Wij zijn bereikbaar van maandag tot en met donderdag van 8.30 - 16.30 uur en op vrijdag van 8.30 - 12.30 uur. U kunt ook een e-mail sturen naar info@steenwijkerland.nl. Noem in de e-mail ons kenmerk 2026-010377.

Met vriendelijke groeten,



Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo

Bijlage 2: Inventarislijst

Bezwaar maken

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Dit is een brief waarin u uitlegt waarom u het niet eens bent met het besluit. Dat moet u doen binnen 6 weken na de datum die bovenaan deze brief staat.

In de brief schrijft u:

- de datum
- uw naam, adres en telefoonnummer
- tegen welk besluit u bezwaar maakt
- waarom u het niet eens bent met het besluit

Onderteken uw brief en stuur naar: Gemeente Steenwijkerland, aan: de burgemeester, Postbus 162, 8330 AD Steenwijk.

U kunt ook online bezwaar maken. Dit kan via www.steenwijkerland.nl/bezwaar. Hiervoor heeft u uw DigiD nodig.

Komt u door het besluit direct in de problemen? En kunt u de beslissing op uw bezwaar niet afwachten? Dan kunt u een voorlopige voorziening aanvragen bij de bestuursrechter. Dit is een tijdelijke oplossing. Hieraan zijn kosten verbonden. Meer informatie vindt u op www.rechtspraak.nl. Zoek op voorlopige voorziening.

Bijlage 1 - Relevante artikelen uit de Woo

Wet open overheid (Woo)

Op grond van artikel 4.1 Woo kan een ieder bij een bestuursorgaan een verzoek indienen om informatie, over een bestuurlijke aangelegenheid, neergelegd in documenten, te verstrekken. Dit wordt een Woo-verzoek genoemd. De verplichting tot het verstrekken van informatie neergelegd in documenten bestaat alleen voor documenten die bij de gemeente berusten. De gemeente is niet verplicht om informatie die niet in documenten is neergelegd te vergaren, te bewerken of op te stellen.

Een Woo-verzoek wordt ingewilligd met inachtneming van hoofdstuk 5 Woo. Het verstrekken van de gevraagde informatie moet of kan achterwege worden gelaten wanneer de in artikelen 5.1 en 5.2 Woo genoemde uitzonderingsgronden van toepassing zijn. Wanneer sprake is van een absolute weigeringsgrond wordt de informatie niet openbaar gemaakt. Bij een relatieve weigeringsgrond wordt een afweging gemaakt tussen het algemeen belang van openbaarmaking en het belang dat in de uitzonderingsgrond wordt genoemd.

Uitzonderingsgronden Woo

Hieronder worden de uitzonderingsgronden van artikel 5.1 en 5.2 Woo opgenoemd.

Artikel 5.1 Woo

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge artikel 5.1 Woo blijft achterwege voor zover dit:
 - a) de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b) de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c) bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d) persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e) nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a) de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b) de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c) de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d) de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e) eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f) de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g) de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h) de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i) het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu- informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5. 2 Woo

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele gedeputeerde, bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage 2 Inventarislijst

Nr.	Documentnummer	Document	Beoordeling	Woo	Creatiedatum document
1	001	2024-09-13 door beide partijen getekende intentieovereenkomst.pdf	Deels openbaar	Art. 5.1 lid 1 sub c Art. 5.1 lid 2 sub e	13-09-2024

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen