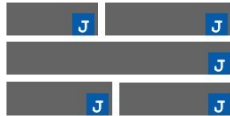


Uitsluitend per e-mail: [redacted]@hotmail.com



ons kenmerk 2026-006458

behandeld door [redacted]

bijlagen 3

Steenwijk, 2 juni 2026

Onderwerp Besluit op uw Woo-verzoek d.d. 2 april 2026

Geachte [redacted]

Op 2 april 2026 heeft u een Woo-verzoek bij de gemeente Steenwijkerland ingediend. Uw verzoek is in ons zaakstelsel geregistreerd onder zaaknummer 2026-006458.

Op 29 mei 2026 heeft u ons voorgenomen besluit op uw Woo-verzoek ontvangen.

Middels de onderhavige brief ontvangt u onze definitieve beslissing op uw Woo-verzoek.

Verzoek om informatie

Specifiek heeft u verzocht om openbaarmaking van:

- Alle informatie met betrekking tot gebied 1, aangeduid als “projectmatige woningen Eeser Landgoed”, waaronder documenten over de ontwikkeling van het conceptplan voor een woonhof, de status van de planvorming en de betrokkenheid van het Landgoed en de gemeente hierbij;
- Alle informatie met betrekking tot gebied 2, aangeduid als “projectmatige woningen Eeser Buiten”, waaronder eventuele conceptplannen, interne en externe communicatie, overleggen en documenten over voorbereidende planvorming en gesprekken;
- Alle informatie met betrekking tot gebied 3, aangeduid als “appartementen”, waaronder informatie over de voortgang van de ontwikkeling, eventuele gewijzigde plannen ten opzichte van de oorspronkelijk aangevraagde omgevingsvergunning en de verdere besluitvorming hierover;
- Alle communicatie, waaronder e-mails, WhatsApp-berichten, telefoonnotities, verslagen en overige correspondentie, zowel intern als extern, met betrekking tot bovengenoemde ontwikkelingen;
- Alle informatie over participatie, betrokkenheid van omwonenden en de wijze waarop besluitvorming binnen deze projecten plaatsvindt.

Uw verzoek ziet op de periode van 1 januari 2021 tot en met de datum van indiening van uw verzoek, te weten 2 april 2026.

Voorafgaand contact

- Op 2 april 2026 heeft u een Woo-verzoek ingediend bij de gemeente Steenwijkerland, waarvan de ontvangst op 7 april 2026 schriftelijk aan u is bevestigd.
- Op 18 mei 2026 heeft u de gemeente Steenwijkerland in gebreke gesteld wegens het uitblijven van een beslissing op uw verzoek.
- Op 19 mei 2026 bent u door het WOO Bureau geïnformeerd over de voortgang van de afhandeling van uw verzoek. Daarbij is tevens medegedeeld dat derde-belanghebbenden in de gelegenheid zijn gesteld een zienswijze in te dienen, waardoor de besluitvorming naar verwachting in de laatste week van mei zal plaatsvinden.
- Op 29 mei 2026 heeft u ons voorgenomen besluit op uw Woo-verzoek ontvangen.

Wettelijk kader

Wij behandelen uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo vindt u in Bijlage 1 bij deze brief.

Voorgenomen reactie op uw Woo-verzoek

Op 29 mei 2026 hebben wij u ons voorgenomen besluit toegezonden. Daarbij hebben wij u tot en met 11 juni 2026 in de gelegenheid gesteld om aan ons kenbaar te maken of de verstrekte informatie voldeed aan uw verzoek, dan wel of u van oordeel was dat nog aanvullende informatie ontbrak.

U heeft aangegeven geen gebruik te willen maken van deze mogelijkheid en heeft ons verzocht om direct een definitief besluit op uw Woo-verzoek te nemen. Daarom stellen wij hierbij ons definitieve besluit op uw Woo-verzoek vast.

Verloop behandeling Woo-verzoek

Om de gevraagde documenten te vinden is er gekeken in de (digitale) systemen die door ons worden gebruikt, te weten:

- het zaaksysteem (systeem waar alle binnengekomen documenten in staan);
- de MS Teamsomgeving;
- de Besluitstraat (staan de collegebesluiten en de PFO-documenten in);
- IBABS (raads- en collegebesluiten en PFO-documenten);
- Leef/IJVIE (systeem voor vergunningen, handhaving en toezicht).

Daarnaast zijn de betrokken ambtenaren die mogelijk over de gevraagde informatie beschikken benaderd en hebben zij hun e-mailboxen doorzocht.

Voor de zoekslag van de door u verzochte informatie zijn de volgende zoektermen (gecombineerd) toegepast:

- *Appartementen*
- *Communicatie*
- *Conceptplan*
- *E-mail*
- *Eeser Buiten*
- *Eeser Landgoed*
- *Gespreksverslag*

- *Initiatief*
- *Landgoed de Woldberg*
- *Omgevingsplan*
- *Omgevingsvergunning*
- *Omwonenden*
- *Ontwikkeling*
- *Ontwikkelplan*
- *Overleg*
- *Participatie*
- *Planvorming*
- *Projectmatige woningen*
- *Ruimtelijke ontwikkeling*
- *Stedenbouwkundig*
- *Vergunning*
- *Verslag*
- *Woldberg*
- *Woonhof*

De hiervoor beschreven zoekslag heeft in totaal 352 documenten opgeleverd die binnen de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen.

Dubbele documenten

Het aantal van 352 documenten betreft het aantal zonder duplicaten. Wel vindt u in een deel van de documenten gelakte passages of pagina's onder de noemer 'Dubbel'. Dit betreft informatie die in een ander document met dit besluit openbaar wordt gemaakt.

Buiten reikwijdte

In de aangetroffen documenten is informatie opgenomen die geen betrekking heeft op de onderwerpen waarop uw Woo-verzoek ziet. Deze informatie valt inhoudelijk buiten de reikwijdte van uw verzoek. Om die reden zijn deze passages onleesbaar gemaakt onder vermelding van "buiten verzoek".

Resultaat van onderzoek

In bijlage 2 bij dit besluit treft u de inventarislijst met de gevonden documenten die betrekking hebben op de door u gevraagde informatie.

Voor alle duidelijkheid merken wij op dat de Woo alleen betrekking heeft op documenten die feitelijk bij de gemeente aanwezig zijn. De Woo kent geen verplichting om informatie te verzamelen, te bewerken of op te stellen en vast te leggen in een nieuw document. Dit blijkt ook uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Zienswijzen

De betrokken derde-belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze te geven over de op hen betrekking hebbende documenten. De ontvangen zienswijzen hebben wij meegenomen in onze belangenafweging.

Overwegingen

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Uitgangspunt is dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Hierbij wordt het algemeen belang van openbaarheid afgewogen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat verstrekte documenten openbaar zijn voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Absolute uitzonderingsgronden

De volgende grond is een absolute uitzonderingsgrond. Informatie wordt niet openbaar gemaakt wanneer er sprake is van een absolute uitzonderingsgrond.

Vertrouwelijk verstrekte bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wet open overheid wordt geen informatie openbaar gemaakt voor zover het bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die vertrouwelijk aan de gemeente zijn verstrekt.

Het onderhavige dossier bevat financiële informatie met betrekking tot plankosten, exploitatiebijdragen, prijsopgaven en kostenramingen in het kader van de ontwikkeling van Landgoed de Woldberg. Deze informatie geeft inzicht in de financiële opbouw, gehanteerde tarieven, prijsstelling en kostenstructuur van de betrokken externe partij(en). Hieruit kunnen concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens worden afgeleid.

Openbaarmaking van deze informatie kan de economische en concurrentiepositie van de betrokken partij(en) schaden, omdat derden inzicht kunnen verkrijgen in de financiële uitgangspunten, prijsopbouw en wijze waarop de betrokken partij(en) hun werkzaamheden en diensten financieel vormgeven.

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1.1c.'

Relatieve uitzonderingsgronden

De volgende gronden zijn relatieve uitzonderingsgronden. Bij de toepassing van deze uitzonderingsgronden vindt een afweging plaats tussen het belang van openbaarmaking en het belang dat de desbetreffende uitzonderingsgrond beoogt te beschermen.

Bescherming van de financiële belangen van de gemeente Steenwijkerland

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Wet open overheid kan ervoor worden gekozen informatie niet openbaar te maken indien openbaarmaking de economische of financiële belangen van de gemeente schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Het onderhavige dossier bevat informatie over exploitatiebijdragen, plankosten, financiële afspraken, betalingsverplichtingen, kostenverhaal en interne financiële afwegingen met betrekking tot de ontwikkeling van Eeserwold/Landgoed de Woldberg. Daarnaast bevat het dossier concrete bedragen, berekeningen, betalingsconstructies, onderhandelingen en afspraken tussen de gemeente, ontwikkelaars en andere betrokken partijen. Ook bevat het dossier informatie over mogelijke aanvullende bijdragen, subsidiegelden en financiële risico's voor de gemeente.

Openbaarmaking van deze informatie kan de financiële positie en onderhandelingsruimte van de gemeente nadelig beïnvloeden. Door openbaarmaking kunnen derden inzicht verkrijgen in de

financiële uitgangspunten, gehanteerde bedragen, onderhandelingsmarges, financiële scenario's en de wijze waarop de gemeente haar financiële belangen en risico's binnen het project afweegt. Hierdoor kan ervoor worden gekozen om prijsstellingen, financiële voorwaarden of onderhandelingsposities hierop af te stemmen, hetgeen kan leiden tot financiële benadeling van de gemeente.

Gelet hierop weegt het belang van het beschermen van de economische en financiële belangen van de gemeente zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze informatie.

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1.2b'.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wet open overheid kan ervoor worden gekozen informatie niet openbaar te maken indien openbaarmaking de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer aantast en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

In de documenten komen persoonsgegevens voor die direct of indirect herleidbaar zijn tot natuurlijke personen. Het betreft onder meer namen, e-mailadressen, telefoonnummers, functiegegevens en overige persoonsgegevens van betrokken ambtenaren en andere bij het dossier betrokken personen.

Wij zijn van oordeel dat het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer in dit geval zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking. Om die reden zijn deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt.

Waar van toepassing zijn deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1.2e'.

Het goed functioneren van de gemeente Steenwijkerland

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Wet open overheid kan ervoor worden gekozen informatie niet openbaar te maken indien openbaarmaking het goed functioneren van de gemeente schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

In een aantal documenten zijn interne vindplaatsen en (digitale) toegangsgegevens opgenomen, zoals Teams-links, wachtwoorden, downloadlocaties, serienummers en overige interne verwijzingen naar gemeentelijke bestanden en digitale omgevingen.

Openbaarmaking van deze informatie kan ertoe leiden dat onbevoegden toegang verkrijgen tot interne digitale werkomgevingen en (online) bijeenkomsten van de gemeente. Daarnaast kan openbaarmaking leiden tot verstoring van interne werkprocessen en de dagelijkse gemeentelijke bedrijfsvoering. Wij zijn van oordeel dat het belang van het goed functioneren van de gemeente in dit geval zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking.

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1.2i'.

Wijze van openbaarmaking

Openbaarmaking bij bekendmaking besluit

De in bijlage 2 genoemde documenten worden met de bekendmaking van dit besluit openbaar gemaakt voor eenieder. U heeft deze documenten reeds ontvangen bij onze brief van 29 mei 2026.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van gemeente Steenwijkerland,

[Redacted signature block with three lines, each containing a small blue icon with a white 'J']

Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo

Bijlage 2: Inventarislijst

Bezwaar maken

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Dit is een brief waarin u uitlegt waarom u het niet eens bent met het besluit. Dat moet u doen binnen 6 weken na de datum die bovenaan deze brief staat.

In de brief schrijft u:

- de datum
- uw naam, adres en telefoonnummer
- tegen welk besluit u bezwaar maakt
- waarom u het niet eens bent met het besluit

Onderteken uw brief en stuur naar: Gemeente Steenwijkerland, aan: burgemeester en wethouders, Postbus 162, 8330 AD Steenwijk.

U kunt ook online bezwaar maken. Dit kan via www.steenwijkerland.nl/bezwaar. Hiervoor heeft u uw DigiD nodig.

Komt u door het besluit direct in de problemen? En kunt u de beslissing op uw bezwaar niet afwachten? Dan kunt u een voorlopige voorziening aanvragen bij de bestuursrechter. Dit is een tijdelijke oplossing. Hieraan zijn kosten verbonden. Meer informatie vindt u op www.rechtspraak.nl
Zoek op voorlopige voorziening.

Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo

Wet open overheid (Woo)

Op grond van artikel 4.1 Woo kan een ieder bij een bestuursorgaan een verzoek indienen om informatie, over een bestuurlijke aangelegenheid, neergelegd in documenten, te verstrekken. Dit wordt een Woo-verzoek genoemd.

De verplichting tot het verstrekken van informatie neergelegd in documenten bestaat alleen voor documenten die bij de gemeente berusten. De gemeente is niet verplicht om informatie die niet in documenten is neergelegd te vergaren, te bewerken of op te stellen.

Een Woo-verzoek wordt ingewilligd met inachtneming van hoofdstuk 5 Woo. Het verstrekken van de gevraagde informatie moet of kan achterwege worden gelaten wanneer de in artikelen 5.1 en 5.2. Woo genoemde uitzonderingsgronden van toepassing zijn. Wanneer sprake is van een absolute uitzonderingsgrond wordt de informatie niet openbaar gemaakt. Bij een relatieve uitzonderingsgrond wordt een afweging gemaakt tussen het algemeen belang van openbaarmaking en het belang dat in de uitzonderingsgrond wordt genoemd.

Uitzonderingsgronden Woo

Hieronder worden de uitzonderingsgronden van artikel 5.1. en 5.2. Woo opgenoemd.

Artikel 5.1 Woo

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge artikel 5.1 Woo blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Woo

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen