

Uitsluitend per e-mail: [redacted]@wieringa.nl

[redacted]
[redacted]
[redacted]

ons kenmerk 2026-007097

behandeld door [redacted]

bijlagen 3

Steenwijk, 17 juni 2026

Onderwerp Besluit op uw Woo-verzoek d.d. 13 april 2026

Geachte [redacted],

Op 13 april 2026 heeft u namens V.O.F. Kiosk Koppers op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) een Woo-verzoek ingediend bij de gemeente Steenwijkerland. In dit verzoek heeft u, kort gezegd, verzocht om openbaarmaking van alle informatie over het bij de rechtbank Overijssel aanhangige beroep van rondvaartbedrijf De Rietberg tegen een besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenwijkerland.

Uw verzoek is in ons zaaksysteem geregistreerd onder zaaknummer 2026-007097.

Middels de onderhavige brief ontvangt u mijn besluit op uw Woo-verzoek.

Verzoek om informatie

In relatie tot bovenomschreven dossier heeft u specifiek verzocht om openbaarmaking van:

- het verzoek op basis waarvan het primaire besluit is genomen;
- het primaire besluit;
- alle eventuele bezwaar-en (hoger) beroepsstukken en de daaruit voortvloeiende uitkomsten (beslissing(en) op bezwaar/uitspraken) naar aanleiding van het primaire besluit.

Uw verzoek heeft betrekking op de periode tot en met 13 april 2026.

Voorafgaand contact

- Op 13 april 2026 heeft u namens V.O.F. Kiosk Koppers een Woo-verzoek ingediend.
- Op 14 april 2026 heb ik de ontvangst van uw verzoek schriftelijk bevestigd.
- Op 6 mei 2026 hebben wij u geïnformeerd dat derde-belanghebbenden in het kader van een zienswijzeprocedure in de gelegenheid zijn gesteld hun mening kenbaar te maken over de voorgenomen openbaarmaking.
- Op 22 mei 2026 heeft u een voorgenomen besluit ontvangen op uw Woo-verzoek.
- Op 3 juni 2026 heeft u uw zienswijze gegeven m.b.t. het voorgenomen besluit.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo vindt u in Bijlage 1 bij deze brief.

Reactie op uw Woo-verzoek

Ik besluit om uw verzoek (gedeeltelijk) toe te kennen.

In bijlage 2 bij dit besluit treft u de inventarislijst met de gevonden documenten die betrekking hebben op de door u gevraagde informatie.

Reeds openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Ten aanzien van één document geldt dat deze reeds openbaar beschikbaar is. De vindplaats van dit document is opgenomen in de inventarislijst onder het kopje 'Vindplaats'.

Verloop behandeling Woo-verzoek

Om de gevraagde documenten te vinden is er gekeken in de (digitale) systemen die binnen de gemeente worden gebruikt, te weten:

- het zaaksysteem (systeem waar alle binnengekomen documenten in staan);
- de MS Teamsomgeving;
- de Besluitstraat (staan de collegebesluiten in);
- IBABS (raads- en collegebesluiten);
- Leef/IJVIE (systeem voor vergunningen, handhaving en toezicht).

Daarnaast zijn de betrokken ambtenaren die mogelijk over de gevraagde informatie beschikken benaderd en hebben zij hun e-mailboxen doorzocht.

Voor het opzoeken van de informatie zijn de volgende zoektermen (gecombineerd) gebruikt:

'Rondvaartbedrijf'

'De Rietberg'

'Ligplaatsvergunning'

'Rondvaartboten'

'Vergunningaanvraag'

'Verhuurbootjes'

'Afmeerlocatie'

'Vaarvergunning'

De bovengenoemde zoekslag heeft 14 documenten opgeleverd die binnen de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen.

Alleen documenten die aanwezig waren op het moment waarop het verzoek werd ingediend, hoeven bij de beoordeling te worden betrokken. Dit volgt uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: ABRvS).

Zienswijzen

De betrokken derde-belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze te geven over de op hen betrekking hebbende documenten. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt en de ingebrachte zienswijzen zijn in de overwegingen meegenomen.

Overwegingen

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij een uitzonderingsgrond aan openbaarmaking in de weg staat. Deze uitzonderingsgronden zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Woo.

Indien sprake is van een absolute uitzonderingsgrond, kan de desbetreffende informatie niet openbaar worden gemaakt. Wanneer een relatieve uitzonderingsgrond van toepassing is, dient een belangenafweging plaats te vinden waarbij het algemene belang van openbaarheid wordt afgewogen tegen het belang dat de betreffende uitzonderingsgrond beoogt te beschermen. Slechts indien laatstgenoemd belang zwaarder weegt, blijft openbaarmaking achterwege.

In het algemeen geldt dat documenten die op grond van de Woo worden verstrekt, openbaar zijn voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die reeds openbaar is. Daarnaast kom ik niet toe aan een beoordeling van documenten op grond van de Woo indien een van de in artikel 8.8 van de Woo en de daarbij behorende bijlage genoemde bepalingen aan toepassing van de Woo in de weg staat.

Artikel 8.8 Woo en bijlage

Op grond van artikel 8.8 van de Woo zijn onder meer de bepalingen over actieve en passieve openbaarmaking en de daarop van toepassing zijnde uitzonderingsgronden niet van toepassing op informatie waarvoor een bijzondere openbaarmakingsregeling geldt die is opgenomen in de bijlage bij de Woo.

In de bijlage bij de Woo is, voor zover hier van belang, artikel 8:79 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) opgenomen. Deze bepaling brengt mee dat processtukken die berusten bij een bestuursorgaan en die zijn opgesteld ten behoeve van een gerechtelijke procedure, zijn uitgezonderd van het openbaarmakingsregime van de Woo. Op dergelijke stukken is de Woo daarom niet van toepassing.

Dit betekent dat het beroepschrift, het verweerschrift en de beantwoording van de vragen van de rechtbank, voor zover deze stukken zijn opgesteld ten behoeve van de beroepsprocedure bij de rechtbank, buiten de reikwijdte van de Woo vallen. Deze documenten worden daarom niet op grond van de Woo openbaar gemaakt.

Anders ligt dit voor documenten die wel onderdeel uitmaken van het procesdossier, maar die niet specifiek ten behoeve van de gerechtelijke procedure zijn opgesteld. Voor dergelijke documenten geldt de uitzondering van artikel 8:79 Awb niet en dient een verzoek om openbaarmaking te worden beoordeeld aan de hand van de bepalingen van de Woo.

Ten slotte wordt opgemerkt dat de rechtbank in de betreffende procedure nog geen uitspraak heeft gedaan. Voor zover in de toekomst wel een uitspraak wordt gedaan, geldt dat rechterlijke uitspraken naar hun aard openbaar zijn en via de daarvoor bestemde publicatiekanalen beschikbaar worden gesteld. Om die reden vindt openbaarmaking van een dergelijke uitspraak niet plaats op grond van de Woo.

Relatieve uitzonderingsgrond

De volgende grond betreft een relatieve uitzonderingsgrond. Bij de toepassing van deze uitzonderingsgrond vindt op passageniveau een afweging plaats tussen het belang van openbaarmaking en het belang dat de desbetreffende uitzonderingsgrond beoogt te beschermen.

Eerbiediging persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ervoor worden gekozen informatie niet openbaar te maken indien dit de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer aantast. Het belang van het niet openbaar maken dient dan zwaarder te wegen dan het belang van openbaarheid.

In nagenoeg alle documenten staan gegevens die direct of indirect herleidbaar zijn naar personen. Het gaat hierbij om gegevens zoals voor- en achternamen, e-mailadressen, telefoonnummers en andere tot personen herleidbare informatie. Deze gegevens zien met name op betrokken ambtenaren en overige bij het onderhavige dossier betrokken personen.

Hierbij valt tevens op te merken dat de in de stukken genoemde personen niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, zoals wel het geval is bij bewindspersonen.

In het kader van goed werkgeverschap en indachtig de beginselen van behoorlijk bestuur, ben ik van oordeel dat het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van deze personen, zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met de gemeente in contact treedt, maar om openbaarmaking van deze gegevens in de zin van de Woo.

Waar van toepassing zijn deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2e.

Voor de verdere onderbouwing van deze uitzonderingsgrond wordt verwezen naar bijlage 1 bij dit besluit. Deze bijlage maakt onderdeel uit van dit besluit.

Uitgestelde verstrekking

Ten aanzien van een aantal documenten zijn belangen van derden betrokken. Om deze belanghebbenden in de gelegenheid te stellen een zienswijze in te dienen over de voorgenomen openbaarmaking, wordt de feitelijke verstrekking van deze documenten uitgesteld.

Op de inventarislijst zijn deze documenten aangeduid met de vermelding 'Uitgestelde verstrekking'. De betrokken belanghebbenden krijgen een termijn van twee weken na verzending van dit besluit om een zienswijze in te dienen. Na afloop van deze termijn worden eventuele zienswijzen verwerkt en worden de betreffende documenten, voor zover dit niet tot een ander besluit leidt, aan u nagezonden.

Wijze van openbaarmaking

Openbaarmaking bij bekendmaking besluit

De in bijlage 2 genoemde documenten worden met de bekendmaking van dit besluit openbaar gemaakt voor eenieder.

De documenten waarvoor de verstrekking is uitgesteld vanwege betrokken belangen van derden, worden – voor zover dit niet tot een ander besluit leidt – na afronding van de zienswijzeprocedure aan u nagezonden.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van gemeente Steenwijkerland,

[Redacted signature]

[Redacted name]

[Redacted title]

Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo

Bijlage 2: Inventarislijst

Bezwaar maken

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Dit is een brief waarin u uitlegt waarom u het niet eens bent met het besluit. Dat moet u doen binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat.

In de brief schrijft u:

- De datum
- Uw naam, adres en telefoonnummer
- Tegen welk besluit u bezwaar maakt
- Waarom u het niet eens bent met het besluit

Onderteken uw brief en stuur naar: Gemeente Steenwijkerland, aan: burgemeester en wethouders, Postbus 162, 8330 AD Steenwijk.

U kunt ook online bezwaar maken. Dit kan via www.steenwijkerland.nl/bezwaar. Hiervoor heeft u uw DigiD nodig.

Komt u door het besluit direct in de problemen? En kunt u de beslissing op uw bezwaar niet afwachten? Dan kunt u een voorlopige voorziening aanvragen bij de bestuursrechter. Dit is een tijdelijke oplossing. Hieraan zijn kosten verbonden. Meer informatie vindt u op www.rechtspraak.nl. Zoek op voorlopige voorziening.

Bijlage 1 - Relevante artikelen uit de Woo

Wet open overheid (Woo)

Op grond van artikel 4.1 Woo kan eenieder bij een bestuursorgaan een verzoek indienen om informatie, over een bestuurlijke aangelegenheid, neergelegd in documenten, te verstrekken. Dit wordt een Woo-verzoek genoemd.

De verplichting tot het verstrekken van informatie neergelegd in documenten bestaat alleen voor documenten die bij de gemeente berusten. De gemeente is niet verplicht om informatie die niet in documenten is neergelegd te vergaren, te bewerken of op te stellen.

Een Woo-verzoek wordt ingewilligd met inachtneming van hoofdstuk 5 Woo. Het verstrekken van de gevraagde informatie moet of kan achterwege worden gelaten wanneer de in artikelen 5.1 en 5.2. Woo genoemde uitzonderingsgronden van toepassing zijn. Wanneer sprake is van een absolute weigeringsgrond wordt de informatie niet openbaar gemaakt. Bij een relatieve weigeringsgrond wordt een afweging gemaakt tussen het algemeen belang van openbaarmaking en het belang dat in de uitzonderingsgrond wordt genoemd.

Uitzonderingsgronden Woo

Hieronder worden de uitzonderingsgronden van artikel 5.1. en 5.2. Woo opgenoemd.

Artikel 5.1 Woo

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge artikel 5.1 Woo blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Woo

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt

Bijlage 2 – Inventarislijst

Inventarislijst Woo-verzoek rondvaartbedrijf De Rietberg

	Documentnaam	Beoordeling	Uitzonderingsgrond	Vindplaats
1	Verweer- beroep Rondvaartbedrijf De Rietberg	Niet openbaar	8.8 Woo jo. 8:79 Awb	
2	Beroepschrift tegen de afwijzing van het verzoek tot wijziging van de ligplaatslocatie van v.o.f. De Babbelaar/Zwaantje, zaaknummer 2025-016215.	Niet openbaar	8.8 Woo jo. 8:79 Awb	
3	Bijlage 1 Ontheffingenbeleid verkeersbesluit tot instellen maximaal toelaatbare breedte voor schepen in de Dorpsgracht te Giethoorn	Reeds openbaar		zoek.officiëlebeke ndmakingen.nl/g mb-2021-13891.pdf
4	Bijlage 2 Beslissing op bezwaarschrift d.d. 17-2-25*	Deels openbaar	5.1.2e Woo	
5	Bijlage 3 Reactie bezwaarschrift Rondvaartbedrijf de Rietberg d.d. 18-12-24*	Deels openbaar	5.1.2e Woo	
6	Bijlage 4 Bezwaarschrift tegen het besluit van de gemeente Steenwijkerland d.d. 8-10-24*	Deels openbaar	5.1.2e Woo	
7	Bijlage 5 Verzoek intrekking ligplaatslocatie Zwaantje/De Babbelaar*	Deels openbaar	5.1.2e Woo	
8	Bijlage 6 Verzoekschrift tot gedeeltelijke intrekking ontheffing*	Deels openbaar	5.1.2e Woo	
9	Bijlage 7 Uw vergunningaanvraag d.d. 4-11-24*	Deels openbaar	5.1.2e Woo	
10	Bijlage 8 Uw vergunningaanvraag d.d. 9-11-21*	Deels openbaar	5.1.2e Woo	
11	Bijlage 9 Vaarvergunning d.d. 10-5-12*	Deels openbaar	5.1.2e Woo	
12	Bijlage 10 Vaarvergunning d.d. 23-12-08*	Deels openbaar	5.1.2e Woo	
13	Bijlage 11 Verzoek tot overdracht vergunning*	Deels openbaar	5.1.2e Woo	
14	Bijlage 12 Exploitatievergunning botenverhuur d.d. 4-11-86*	Deels openbaar	5.1.2e Woo	

*Uitgestelde verstrekking