

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 3-12-2013
Nummer voorstel: 2014/1

Voor raadsvergadering d.d.: 28-01-2014
Agendapunt: 13

Onderwerp:

Beleidskader Transitie Sociaal Domein 2014-2018.

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

Conceptbesluit:

De gemeenteraad stemt in met het Beleidskader Transitie Sociaal Domein 2014-2018.

Samenvatting:

Op 1 januari 2015 krijgt de gemeente de verantwoordelijkheid voor een groot aantal nieuwe taken in het sociaal domein. In dit beleidskader worden de ambitie, de aanpak en de uitgangspunten geschetst die het college wil hanteren bij de voorbereidingen op de nieuwe taken. Ook worden enkele kaderstellende beleidskeuzen geformuleerd.

Argumenten

Leidend in het beleidskader is de keuze voor een verantwoorde transitie, waarbij prioriteit wordt gegeven aan het inrichten van de processen die noodzakelijk zijn om de nieuwe taken goed uit te kunnen voeren. Om een verantwoorde transitie te realiseren kiezen wij voor een geleidelijke beleidsaanpak, waarbij zoveel mogelijk wordt aangesloten bij bestaande structuren. Om op langere termijn toch een aantal veranderingen te kunnen realiseren, is inhoudelijke sturing nodig. Deze sturing gaat uit van zes uitgangspunten die in dit beleidskader worden geconcretiseerd. Voor de verdere uitwerking is het voorts nodig enkele kaderstellende beleidskeuzen te maken. Deze hebben betrekking op:

- de wijze waarop de toegang wordt georganiseerd;
- de wijze waarop de bezuinigingen worden ingevuld;
- de wijze waarop de regie op de inzet van de middelen wordt vorm gegeven.

Kantttekeningen

Bij het beleidskader kunnen de volgende kantttekeningen gemaakt:

- De keuzes in dit beleidskader worden gemaakt in een context van onzekerheid over wettelijke kaders en budgetten. Wachten op meer duidelijkheid is echter niet aan de orde. Dat zou te weinig ruimte laten voor een zorgvuldige voorbereiding. Wij kiezen er daarom voor de voorbereidingen voortvarend ter hand te nemen. Dit kan betekenen dat in een later stadium blijkt dat reeds gemaakte keuzes aangepast moeten worden. Overigens is het beleidskader in lijn met de meest recente openbare versies van de wetsvoorstellen.
- Het beleidskader gaat er van uit dat de persoonlijke verzorging wordt gedecentraliseerd naar de gemeente. Dit is in lijn met de meest recente openbare versie van het wetsvoorstel WMO. Onlangs bleek echter uit berichten in de media dat staatssecretaris van Rijn overweegt om de persoonlijke verzorging niet onder te brengen in de nieuwe WMO, maar in de zorgverzekeringswet.

Financiële toelichting

De decentralisaties gaan gepaard met kortingen op het rijksbudget. Landelijk bedragen de kortingen:

- a. voor de jeugd: oplopend tot 15% in 2017 (4% in 2015, 10% in 2016);
- b. voor persoonlijke verzorging: 15% vanaf 2015;
- c. voor begeleiding, kortdurend verblijf en vervoer: 25% vanaf 2015;
- d. op het participatiebudget: oplopend tot 20% (gefaseerd vanaf 2014)

De omvang van de budgetten die Steenwijkerland zal ontvangen voor de uitvoering van de nieuwe taken, wordt rond mei 2014 bekend gemaakt.

Personeel en organisatie

De voorbereidingen op de decentralisatie worden binnen de huidige formatie uitgevoerd.

Communicatietraject

De wijze waarop de nieuwe taken in Steenwijkerland worden uitgevoerd kan grote invloed hebben op het leven van mensen die zorg en ondersteuning ontvangen. Het streven is om zoveel mogelijk aan te sluiten bij wat cliënten belangrijk vinden. In juli en augustus 2013 zijn daarom eerste gesprekken gevoerd met 'nieuwe' cliënten van de gemeente en hun verwanten of mantelzorgers. Het doel van deze gesprekken was primair kennismaking. De gesprekken hadden nog een algemeen karakter en focusten op de vraag wat voor cliënten belangrijk is. De gesprekken zullen een vervolg krijgen en steeds meer toegespitst worden op de directe impact van gemeentelijke beleidskeuzes voor cliënten en de wijze waarop zij betrokken willen worden bij het gemeentelijk beleid.

Een conceptversie van het beleidskader is medio september ter consultatie opgestuurd aan diverse organisaties die actief zijn in Steenwijkerland (zorgaanbieders, schoolbesturen, instellingen voor kinderopvang en peuterspeelzaalwerk, de CJG-partners en het Mantelzorg Netwerk Steenwijkerland). Zij zijn uitgenodigd een schriftelijke reactie te geven. Daarnaast is het beleidskader met een aantal van hen mondeling besproken. Op basis van de reacties kan geconcludeerd worden dat er onder de maatschappelijke partners draagvlak is voor de hoofdlijnen van het beleidskader. De keuze voor een 'verantwoorde transitie' via de aanpak 'eerst transitie, dan transformatie' wordt onderschreven. Ook de uitgangspunten worden onderschreven. De keuze voor aparte toegangen voor jeugd, participatiewet, begeleiding en persoonlijke verzorging stuit niet op zwaarwegende bezwaren.

In de reacties worden diverse aandachtspunten genoemd die zullen worden betrokken bij de verdere voorbereidingen op de decentralisaties.

De WMO Raad heeft schriftelijk advies gegeven over een conceptversie van het beleidskader. De WMO Raad benoemt verschillende aandachtspunten die zullen worden betrokken bij de verdere uitwerking. De hoofdboodschap van het advies van de WMO Raad betreft een pleidooi voor een strakke regie vanuit de gemeente en het hanteren van een strak tijdpad. Wij onderschrijven dit pleidooi en zullen hier bij de verdere uitwerking zorg voor dragen.

Zowel de reacties van de instellingen als het advies van de WMO Raad zijn aanleiding geweest om de tekst van het beleidskader op onderdelen aan te passen.

In 2013 bent u regelmatig geïnformeerd over de transities. Zo zijn er in april en september workshops gehouden en in oktober een minisymposium. Dit beleidskader is in lijn met informatie die in deze bijeenkomsten is gegeven.

Uitvoering en planning

In 2014 wordt het beleidskader uitgewerkt in verordeningen en pilots. Ook zal in 2014 het inkoop-/aanbestedingstraject in gang gezet worden. De pilot jeugdzorg zal van start gaan in januari 2014. De mogelijkheden voor een pilot op het gebied van awbz-begeleiding worden thans onderzocht. Het streven is om in het eerste kwartaal van 2014 te starten met een pilot. Een pilot op het gebied van persoonlijke verzorging zal verder worden uitgewerkt als duidelijk is dat de gemeente verantwoordelijk wordt voor persoonlijke verzorging.

De verordeningen zullen u vóór 1 november 2014 ter vaststelling worden voorgelegd.

Inkoop-en aanbestedingsprocedure

In 2014 zal de inkoop / aanbesteding van de zorg plaatsvinden. Dit zal gebeuren in nauw overleg met de gemeentelijke inkoopcoördinator.

Bijlagen bij het voorstel Beleidskader Transitie Sociaal Domein 2014-2018

Ondertekening

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

Betrokken partijen

afdeling

adviseur

behandeld bij politieke markt

MO

marieke dawson, tel.: 8403, email:

marieke.dawson@steenwijkerland.nl

ja, nl. 14-1-2014

nee

Raadsbesluit

Steenwijk, 28-1-2014
Nummer: 2014/1

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 29-10-2013, nummer 2014/1;

b e s l u i t :

in te stemmen met het Beleidskader Transitie Sociaal Domein 2014-2018 (versie 21 oktober 2013)

De raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

A. ten Hoff M.A.J. van der Tas