

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 23-9-2014
Nummer voorstel: 2014/53

Voor raadsvergadering d.d.: 07-10-2014
Agendapunt: 12

Onderwerp:

Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

Conceptbesluit:

Het college toestemming te verlenen tot het treffen van een Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland.

Inleiding

De gemeenten Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Olst-Wijhe, Ommen, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle (regio IJsselland) hebben besloten samen te gaan werken in het kader van de decentralisatie van de jeugdzorg. De nieuwe Jeugdwet (artikel 2.8 lid 1) schrijft een dergelijke samenwerking tussen gemeenten ook voor. De elf samenwerkende gemeenten hebben o.a. afgesproken om de nieuwe jeugdzorgtaken gezamenlijk in te kopen.

Om aan de samenwerking vorm en inhoud te geven is de eerste helft van dit jaar een aantal uitgangspunten en wegingscriteria door de colleges vastgesteld. Op basis hiervan is een advies voor de best passende samenwerkings- c.q. rechtsvorm voor de organisatie van de inkoop van de jeugdzorg vanaf 2015 voor de gezamenlijke gemeenten in de regio IJsselland opgesteld. De vier geselecteerde samenwerkingsvarianten (enkelvoudige centrumregeling; meervoudige centrumregeling; bedrijfsvoeringsorganisatie; gemeenschappelijk openbaar lichaam) zijn hiervoor naast de vastgestelde wegingscriteria gelegd.

De conclusie was dat de bedrijfsvoeringsorganisatie, zoals bedoeld in de Wet Gemeenschappelijke regelingen (Wgr), voor ons het meest geschikt is om de samenwerking vorm te geven. De bedrijfsvoeringsorganisatie heeft de voorkeur omdat het een lichte vorm van samenwerking met

één bestuurstablet (algemeen bestuur) betreft, waar de belangenafweging tussen de bedrijfsvoeringsorganisatie en de deelnemende gemeenten plaatsvindt. Deze organisatievorm beperkt de bestuurlijke drukte. Een bedrijfsvoeringsorganisatie is bedoeld voor uitvoerende taken en niet voor beleidsvormende taken. Dit betekent dat ten aanzien van de dagelijkse uitvoering veel overgelaten kan worden aan de directie. Voor de zomervakantie dit jaar heeft u informatie over dit onderwerp ontvangen.

Ten behoeve van de vorming van een bedrijfsvoeringsorganisatie is de concept Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland opgesteld. De colleges van de elf gemeenten zijn gevraagd hier in principe mee in te stemmen. Wij hebben hier positief op gereageerd. Aangezien uw raad toestemming moet verlenen voor het aangaan van een gemeenschappelijke regeling, wordt u gevraagd in te stemmen met de Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland.

Beoogd resultaat

Doel is om uit oogpunt van de continuïteit en de kwaliteit van de jeugdzorg de samenwerking op het terrein van de inkoop van (specialistische) jeugdzorg in de regio IJsselland efficiënt en doelmatig vorm en inhoud te geven in de vorm van een Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland. De regeling biedt de ruimte om hieraan nieuwe inkooptaken, bijvoorbeeld de inkoop in het kader van de Wmo, te koppelen.

Kader

- Jeugdwet
- Wet Gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
- Regionaal Transitie Arrangement (RTA) IJsselland 2013

Argumenten

De gemeenten in de regio IJsselland hebben besloten samen gaan te werken in het kader van de decentralisatie van de jeugdzorg; de nieuwe Jeugdwet schrijft dit ook voor. Doen zij dit niet, dan bestaat de mogelijkheid dat de regering bij algemene maatregel van bestuur de samenwerking afdwingt.

Doel van deze samenwerking is volgens de regering om voldoende slagkracht te creëren, zodat kan worden gezorgd dat er:

- voldoende beschikbaarheid van specialistische kennis en capaciteit is om een toereikend aanbod van hulpverlening te organiseren;
- voldoende (gezamenlijke) draagkracht bestaat om financiële fluctuaties op te vangen;
- meer slagkracht wordt getoond richting aanbieders;
- de mogelijkheid bestaat om kwalitatief hoogwaardige meerjarige contracten met professionele hulpverleners aan te gaan.

Door de regionale samenwerking ontstaat voldoende draagkracht om financiële fluctuaties en risico's op te vangen. Risico's zijn:

1. onverwacht hoge uitgaven door de stijging van de zorgvraag en meer beroep op dure vormen van jeugdzorg;
2. toename van het aantal jeugdigen met een zorgvraag door verhuizingen van de gezinnen of door een zorginstelling die in de gemeente gevestigd is;
3. te weinig innovatieve kracht bij lokale en regionale zorgaanbieders

Het is op dit moment moeilijk om deze risico's financieel te vertalen en op basis hiervan een kwantitatieve onderbouwing te geven voor de reserves die hier tegenover zouden moeten staan. In de loop van 2015 en 2016 zal hierover meer duidelijkheid ontstaan. Reserves moeten het bestuur van de uitvoeringsorganisatie de mogelijkheid bieden om (extreme) mee- en tegenvallers te verevenen. Over de manier waarop deze risicoverevening wordt toegepast zal in september 2014 op bestuurlijk niveau verder gesproken worden.

Risico's

Inhoudelijke risico's

Een bedrijfsvoeringsorganisatie is met name bedoeld voor uitvoerende taken. Een bedrijfsvoeringsorganisatie kent geen eigen bevoegdheid beleid vast te stellen. Deze bevoegdheid blijft, zoals gewenst, een taak van de afzonderlijke colleges en gemeenteraden. De lokale verantwoordelijkheid ten aanzien van het vaststellen van beleid wordt als een belangrijk kader beschouwd. Er kan binnen de bedrijfsvoeringsorganisatie wel gewerkt worden aan beleidsvoorbereiding en/of ontwikkeling.

Randvoorwaarde is dan ook een gezamenlijke visie op inhoud en uitvoering. De regiogemeenten hebben aangegeven samen te willen en te blijven werken op het gebied van de jeugdzorg. We denken dit risico – niet komen tot een gezamenlijke visie – maar ook een zwaardere werklust door veel beleidsvariatie tussen gemeenten te ondervangen door te blijven investeren in inhoudelijke regionale samenwerking en gezamenlijke visievorming.

Juridische risico's

De samenwerkingsvorm bedrijfsvoeringsorganisatie is een nieuwe samenwerkingsvorm. Dit betekent dat er nog geen voorbeelden zijn en de werking nog niet in praktijk is getoetst. De werking zal in de komende periode nadrukkelijk worden gemonitord.

Financiële risico's

De financiële risico's die de transitie jeugdzorg voor gemeenten met zich meebrengt worden beperkt door samenwerking. Op korte termijn wordt er een vereveningsmodel voor de regio ontwikkeld, zodat voor- en nadelen in ieder geval in 2015 en 2016 gezamenlijk worden opgevangen, conform afspraak RTA.

Overige

Het tijdspad voor het oprichten van de benodigde samenwerkingsvorm staat onder hoge druk. In het proces is geen ruimte voor vertraging.

Bij de nadere uitwerking zullen de consequenties van deze samenwerkingsvorm, waaronder de financiële, in beeld worden gebracht. De verwachting is dat de financiële gevolgen binnen het beschikbare budget opgevangen kunnen worden.

Draagvlak

In het bestuurlijk overleg Transitie Jeugdzorg 7 juli 2014 is een aantal bestuurlijke uitgangspunten voor de gemeenschappelijke regeling besproken. Deze uitgangspunten zijn verwerkt in de voorliggende GR.

Tijdens een interactieve ambtelijke sessie is de GR aangescherpt. Hierbij waren medewerkers van verschillende gemeenten en met verschillende achtergronden (bedrijfsvoering, juridisch, verbonden partijen, management en beleidsinhoudelijk) aanwezig.

Aanpak/Uitvoering

De komende tijd zal de bedrijfsvoeringsorganisatie organisatorisch vormgegeven worden. De uitgangspunten daarbij zijn:

- kwaliteit, continuïteit en stuurbaarheid voor het bestuur;
- robuustheid en stabiliteit gelet op de omvang van de geldstromen (100 miljoen euro) en de leeropgave (het is een nieuwe taak voor gemeenten);
- rekening houden met de tijdelijkheid van de tot nu toe gemaakte afspraken.

Andere criteria waarmee rekening wordt gehouden zijn o.a. kosten, kwetsbaarheid en , aanbestedingsrechtelijke en fiscale aspecten. Gewerkt wordt aan een compleet voorstel voor de inrichting van de uitvoeringsorganisatie, met daarbij speciale aandacht voor de volgende taken:

- Formuleren strategisch inkoopbeleid;
- Uitvoering operationele inkoopprocessen;
- Contracteren, contractbeheer en betalen facturen;
- Monitoring uitgaven;
- Ondersteunende taken op juridisch, financieel en inhoudelijk gebied;
- Coördinatie afstemming lokale toegang en regionale inkoop.

De planning is als volgt:

Gemeenschappelijke regeling

Begin september	Principe besluit elf individuele colleges over GR
September/begin oktober	Toestemmingsbesluit elf gemeenteraden over GR
Uiterlijk 23 oktober 2014	Definitieve besluitvorming elf individuele colleges over GR Brief van elf gemeenten met besluit colleges van B&W
Voor 1 november 2014	Publicatie Gemeenschappelijke Regeling

Organisatorische vormgeving uitvoeringsorganisatie

September	Uitwerken voorstel
Oktober	Bestuurlijk overleg

Overige thema's

September	Bestuurlijk overleg over risico's en verevening
September/oktober jeugdhulp	Voorbereiding conceptcontracten en beschikkingen contracteren
November	Tekenen definitieve contracten

Communicatie

De besluitvorming door de individuele colleges kan lokaal gecommuniceerd worden. Op het moment dat de gemeenschappelijke regeling gepubliceerd wordt, zal hier ook op regionaal niveau aandacht aan besteed worden.

Evaluatie

Het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie legt jaarlijks een conceptbegroting aan de raden en na afloop van een jaar wordt via de jaarrekening verantwoording afgelegd. Daarnaast hebben de raden de mogelijkheid om ook tussentijds inlichtingen te vragen.

Financiële consequenties

De financiële consequenties van deze GR liggen in de vormgeving van de organisatie. De meeste kosten hangen samen met de loonkosten van het aantal fte's dat binnen de organisatie aangesteld wordt. De exacte bedragen moeten nog nader bepaald moeten worden. De kosten worden gedekt vanuit het uitvoeringsbudget transitie jeugdzorg.

Bij de nadere uitwerking zullen de financiële consequenties van deze samenwerkingsvorm in beeld worden gebracht.

Bijlagen bij het voorstel	Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland en de toelichting gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland.
----------------------------------	--

Ondertekening

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

Betrokken partijen

afdeling

MO

adviseur

Nynke Arendz, tel.: 402, email:

behandeld in raadscommissie

nynke.arendz@steenwijkerland.nl

ja, nl. 23-9-2014

nee

Raadsbesluit

Steenwijk, 7-10-2014
Nummer: 2014/53

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 2-9-2014, nummer 2014/53;

b e s l u i t :

Het college toestemming te verlenen tot het treffen van een Gemeenschappelijke regeling
Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland.

De raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

A. ten Hoff M.A.J. van der Tas