

# Politieke Markt - 7 maart 2017

**Orgaan:** Raadscommissie  
**Locatie:** Raadzaal gemeentehuis, Vendelweg 1, Steenwijk  
**Datum:** dinsdag 07 maart 2017  
**Aanvang:** 19:30 uur

## 1. **Opening en mededelingen**

---

## 2. **Vaststelling agenda**

### **Stukken**

- [2.0 Politieke markt 7 maart 2017 - AGENDA](#)
- 

## 3. **Spreekrecht voor niet eagendeerde onderwerpen**

---

### - **Hamerstukken - oordeelvorming**

---

## 4. **Vaststellen bestemmingsplan Oppen Swolle 5 te Vollenhove; advies B; portefeuille Wagteveld.**

### **Stukken**

- [4.0 Vaststellen bestemmingsplan Oppen Swolle 5 te Vollenhove - RAADSVOORSTEL](#)
  - [4.1 Vaststellen bestemmingsplan Oppen Swolle 5 Vollenhove - bijlage PDF Bestemmingsplan Oppen Swolle 5 te Vollenhove -ON01](#)
- 

## 5. **Aanvraag omgevingsvergunning Paasloër Allee 2 te Paasloo; advies B; portefeuille Wagteveld.**

### **Stukken**

- [5.0 Aanvraag omgevingsvergunning Paasloër Allee 2 te Paasloo - RAADSVOORSTEL](#)
  - [5.1 Aanvraag omgevingsvergunning Paasloer Allee 2 te Paasloo - bijlage Ruimtelijkeonderbouwing](#)
  - [5.2 Aanvraag omgevingsvergunning Paasloer Allee 2 te Paasloo - bijlage tekening](#)
- 

## 6. **Verordening Naamgeving en Nummering (Adressen); advies B; portefeuille burgemeester**

### **Stukken**

- [6.0 Straatnaamverordening - RAADSVOORSTEL](#)
  - [6.1 Verordening Naamgeving en Nummering \(Adressen\) - bijlage Verordening Naamgeving en Nummering](#)
-

- **Besprekingsstukken - agenderingsverzoeken**

---

7. **Rapport Second opinion dienstverlening gemeente Steenwijkerland; raadsbreed agenderingsverzoek; portefeuille burgemeester.**

**Samenvatting**

Voorgestelde behandeltijd: 45 minuten.

**Stukken**

- [7.0 Rapport Second opinion dienstverlening Steenwijkerland 10 okt 2016](#)
- 

- **Besprekingsstukken - beeldvorming**

---

8. **Kaderbrief 2018 IGSD; advies A; portefeuille Dedden.**

**Samenvatting**

Voorgestelde behandeltijd: 21 minuten.

**Stukken**

- [8.0 Kaderbrief 2018 IGSD - Advies A](#)
  - [8.1 Kaderbrief 2018 IGSD - bijlage kaderbrief 2018 IGSD](#)
- 

- **Besprekingsstukken – oordeelvorming**

---

9. **Toekomstscenario's IGSD Steenwijkerland Westerveld; advies B; portefeuille Dedden.**

**Samenvatting**

Voorgestelde behandeltijd: 60 minuten.

**Stukken**

- [9.0 Toekomstscenario's IGSD Steenwijkerland Westerveld - RAADSVORSTEL](#)
  - [9.1 Rapport Toekomst IGSD Steenwijkerland Westerveld - bijlage Eindrapport KplusV toekomst IGSD](#)
  - [9.2 Rapport Toekomst IGSD - bijlage Presentatie radenToekomst IGSD](#)
- 

10. **Gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen is vereist; advies B; portefeuille Dedden.**

**Samenvatting**

Voorgestelde behandeltijd: 21 minuten.

**Stukken**



- [10.0 Gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen is vereist - RAADSVOORSTEL](#)
  - [10.1 Gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen is vereist - bijlage Lijst met categorieën waarvoor een VVGB is vereist](#)
- 

## 11. **Beheersverordening Wetering; advies B; portefeuille Dedden**

### **Samenvatting**

Voorgestelde behandeltijd: 14 minuten.

### **Stukken**

- [11.0 Beheersverordening Wetering - RAADSVOORSTEL](#)
  - [11.1 Beheersverordening Wetering - Toelichting](#)
  - [11.2 Beheersverordening Wetering - Verbeelding](#)
  - [11.3 Beheersverordening Wetering - Regels](#)
  - [11.4 Beheersverordening Wetering - Bijlagen bij de regels](#)
- 

## 12. **Vaststellen bestemmingsplan St Jans klooster Molenkampen III herziening; advies B; portefeuille Dedden.**

### **Samenvatting**

Voorgestelde behandeltijd: 14 minuten.

### **Stukken**

- [12.0 Vaststellen BSP St Jans klooster Molenkampen III herziening - RAADSVOORSTEL](#)
  - [12.1 Vaststellen bestemmingsplan Sint Jans klooster Molenkampen III herziening - bijlage](#)
- 

## 13. **Gelegenheid om vragen te stellen**

---

## 14. **Vaststelling besluitenlijst vorige vergadering**

### **Stukken**

- [14.0 Politieke Markt 7 februari 2017 - BESLUITENLIJST](#)
- 

## 15. **Sluiting**

## **2.0 Politieke markt 7 maart 2017 - AGENDA (terug naar agendapunt)**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.



Aan raadsleden en burgerraadsleden

*behandeld door* B.H.D. de Groot

*afdeling* Griffie

*telefoon* 0652486263

*ons kenmerk* Griffie/BdG

*uw kenmerk*

*bijlagen* Vergaderstukken

*Steenwijk*  
*(verzendsdatum)*

16 februari 2017

*Onderwerp*

Politieke Markt op 7 maart 2017

## **Agenda**

### **Vaste punten**

1. Opening en mededelingen.
2. Vaststelling van de agenda.
3. Spreekrecht voor niet-geagendeerde onderwerpen.

### **Hamerstukken - oordeelvorming**

4. Vaststellen bestemmingsplan Oppen Swolle 5 te Vollenhove; advies B; portefeuille Wagteveld.
5. Aanvraag omgevingsvergunning Paasloër Allee 2 te Paasloo; advies B; portefeuille Wagteveld.
6. Verordening Naamgeving en Nummering (Adressen); advies B; portefeuille burgemeester.

### **Besprekstukken - agenderingsverzoeken**

7. Rapport Second opinion dienstverlening gemeente Steenwijkerland; raadsbreed agenderingsverzoek; portefeuille burgemeester.  
*Voorgestelde behandeltijd: 45 minuten.*

### **Besprekstukken - beeldvorming**

8. Kaderbrief 2018 IGSD; advies A; portefeuille Dedden.  
*Voorgestelde behandeltijd: 21 minuten.*

### **Besprekstukken - oordeelvorming**

9. Toekomstscenario's IGSD Steenwijkerland Westerveld; advies B; portefeuille Dedden.  
*Voorgestelde behandeltijd: 60 minuten.*
10. Gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen is vereist; advies B; portefeuille Dedden.  
*Voorgestelde behandeltijd: 21 minuten.*

11. Beheersverordening Wetering; advies B; portefeuille Dedden.  
*Voorgestelde behandeltijd: 14 minuten.*
12. Vaststellen bestemmingsplan St Jans klooster Molenkampen III herziening; advies B; portefeuille Dedden. *Voorgestelde behandeltijd: 14 minuten.*

**Vaste punten**

13. Gelegenheid om vragen te stellen.
14. Vaststelling besluitenlijst van 7 februari 2016.
15. Sluiting.

Hoogachtend,

De voorzitter,

Marcel Scheringa

---

Einde bijlage: 2.0 Politieke markt 7 maart 2017 - AGENDA

**Terug naar het agendapunt**

#### **4.0 Vaststellen bestemmingsplan Oppen Swolle 5 te Vollenhove - RAADSVOORSTEL ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

## Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad  
Gemeente Steenwijkerland  
Vendelweg 1  
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 07-02-2017  
Nummer voorstel:

Voor raadsvergadering d.d.: 21-03-2017  
Agendapunt:

**Onderwerp:**  
**Vaststellen bestemmingsplan 'Vollenhove - Oppen Swolle 5'**

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

**Conceptbesluit:**

1. het bestemmingsplan 'Vollenhove – Oppen Swolle 5' vast te stellen;
2. geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6:12 Wro vast te stellen.

**Samenvatting:**

De nieuwe functie past op hoofdlijnen in de Beleidsnotitie Bestemmingsplan Buitengebied. Er is een mooie kwaliteitsslag gemaakt door de parkeerfunctie een goede plek op het landgoed te geven. De nieuwe functies zijn voor wat betreft het gebruik passend. Voor de omvang van de theeschenkerij is maatwerk verricht, omdat hier sprake is van een landgoed.

De voorgenomen ontwikkeling is niet in strijd met de omgevingsaspecten. De omgevingsaspecten zijn besproken in de toelichting van het bestemmingsplan.

**Argumenten:**

Het perceel Oppen Swolle 5 te Vollenhove is een Vrijkomend Agrarisch Bedrijf. Het perceel is op het Landgoed De Oldenhof gelegen. Er is een bedrijfswoning, een deel en bijgebouwen. Direct naast het perceel is een schuur t.b.v. van het Landgoed. Initiatiefnemer heeft gevraagd om het perceel om te zetten naar een functie waar wonen, een bed en breakfast en een theeschenkerij (= complementaire daghoreca) mogelijk zijn.

Behoud en instandhouding van landgoederen en buitenplaatsen en de gronden en objecten die daar bij horen is belangrijk. De landgoederen en buitenplaatsen vormen belangrijke cultuurhistorische en monumentale elementen in de gemeente. Voor landgoederen en buitenplaatsen specifiek is geen beleid. Kenmerkend voor landgoederen en buitenplaatsen is de aanwezigheid van verschillende functies op het terrein, waaronder bij landgoederen de aanwezigheid van agrarische bedrijvigheid in de vorm van een boerenhofstede. In z'n algemeenheid realiseert elke generatie een toevoeging op een landgoed of buitenplaats, dit kan in

de vorm van gebouwen of functies zijn. Zeker voor landgoederen en buitenplaatsen geldt dat er gezocht moet worden naar economische dragers om stilstand te voorkomen wat achteruitgang tot gevolg heeft.

Initiatieven op het gebied van logiesverstrekking, dagrecreatie, bed & breakfast, complementaire daghoreca al dan niet in combinatie met elkaar komen regelmatig voor. De beleidsnotitie buitengebied kent een aantal randvoorwaarden voor functiewijziging. Hierbij benoemen wij de belangrijkste randvoorwaarden zijnde 'kwaliteitsverbetering' 'passende functies' en 'ondergeschiktheid van de nevenfuncties bed & breakfast en complementaire daghoreca en borging van de nevenfuncties'. Hierna worden voornoemde randvoorwaarden besproken.

#### *Kwaliteitsverbetering:*

Zowel voor het landgoed als voor de nieuwe functie is een kwaliteitsslag behaald. Voorliggend plan is een kwaliteitsverbetering door renovatie en verbouw van de boerderij en het (her)gebruik van de gronden en bijgebouwen. Hiermee wordt de monumentale bebouwing duurzaam behouden en is een duurzame en rendabele exploitatie van deze voormalige agrarische locatie en het Landgoed gewaarborgd. De schuur voor opslag ten behoeve van het Landgoed blijft ten behoeve van het Landgoed en wordt ook als zodanig bestemd. Ook de landschappelijke inrichting rondom de bebouwing wordt verankerd in het bestemmingsplan. Het bouwblok van het voormalige agrarische bedrijf krijgt voor een deel de bestemming 'wonen' waar de gewenste nevenactiviteiten zijn en de bestemming 'tuin'.

Wij hebben specifiek aandacht gevraagd voor de kwaliteit van het parkeren. Gelet op de uitstraling van het gebouw is het niet wenselijk om de benodigde parkeerplaatsen op het voormalige erf (binnen het voormalige bouwblok) te situeren. We hebben de situatie ter plaatse beoordeeld en gezocht naar een goede plek voor parkeren. Deze is gevonden op 50 meter afstand van de boerenhofstede in de melkallee. Hier wordt een nieuwe 'parkeerkoffer' tussen de bomen langs de laan aangelegd. Het stichtingsbestuur van het landgoed en initiatiefnemers hebben een overeenkomst gesloten voor het gebruik van de parkeerplaatsen. Deze parkeervoorziening zal deels door bezoekers aan het landgoed worden gebruikt en deels door bezoekers aan de theeschenkerij. De nieuwe parkeervoorziening is een mooie kwaliteitsverbetering, omdat de auto's niet meer, aan de kant van de weg, in de laan worden geparkeerd. De laanstructuren zijn de dragers van het landgoed.

#### *Passende functies:*

De gevraagde functies 'wonen', 'bed & breakfast' en 'complementaire daghoreca' zijn passend binnen het beleid. Voor reguliere horeca wordt in principe een clustering in de kernen nagestreefd. Er wordt terughoudend omgegaan voor wat betreft het ontstaan van volwaardige horecavestigingen buiten de daarvoor beoogde gebieden. Complementaire daghoreca als nevenactiviteit is toegestaan in het landelijk gebied. Onder complementaire daghoreca wordt verstaan een aan de hoofdfunctie ondergeschikt horecabedrijf dat is gericht op het hoofdzakelijk overdag verstrekken van dranken en etenswaren.

#### *Ondergeschiktheid van de nevenfuncties bed en breakfast en complementaire daghoreca en borging van de nevenfuncties:*

De gevraagde overnachtingsmogelijkheden, in de vorm van een bed & breakfast past binnen de voorwaarden van het huidige beleid. Maximaal 35% van de bedrijfsbebouwing mag gebruikt worden voor een bed & breakfast met maximaal 10 slaapplekken. De initiatiefnemers blijven binnen deze oppervlakte en het aantal bedden. De bed en breakfast is aangegeven op de verbeelding. In de regels van het bestemmingsplan is benoemd dat de bed en breakfast ter plaatse van de aanduiding plaatsvindt en dat het aantal maximaal 10 slaapplekken bedraagt.



De gevraagde complementaire daghoreca is 200 m<sup>2</sup>. De complementaire daghoreca binnen de bestaande bebouwing heeft een oppervlakte van circa 65 m<sup>2</sup>, buiten is het terras. Deze bedraagt 135 m<sup>2</sup>. Het terras is niet ingetekend om flexibiliteit te behouden om op meerdere plekken buiten te kunnen zitten, naar wens in de zon of de schaduw. In de beleidsnotitie wordt voor complementaire daghoreca, bij voormalige agrarische bedrijven, een maximale oppervlakte van 100 m<sup>2</sup> aangehouden. In deze is geen sprake van een regulier voormalig agrarisch bedrijf, maar van een boerenhofstede op een landgoed. De complementaire daghoreca is ten behoeve van de verschillende activiteiten op het landgoed. Complementaire daghoreca van 200 m<sup>2</sup> is voor dit initiatief ondergeschikt vanwege het feit dat het op het landgoed is gelegen.

### **Duurzaamheid en “social return”**

Er wordt een nieuwe functie toegekend aan een voormalig agrarisch bedrijf op Landgoed De Oldenhof. Het bestaande rijksmonumentale gebouw wordt verbouwd. Er wordt niet bijgebouwd.

### **Financiële toelichting**

Bij een plan als deze is de gemeente verplicht om eventuele kosten te verhalen op de initiatiefnemer. Het betreft hier een ontwikkeling op het eigen perceel en wordt door de initiatiefnemer en de stichting De Oldenhof zelf gefinancierd. De gemeente heeft geen directe kosten. Voor eventuele planschadekosten is een overeenkomst getekend.

De kosten voor de begeleiding van de bestemmingsplanprocedure zijn op basis van de Legesverordening verhaald op de initiatiefnemer.

### **Communicatietraject en openbaarheid**

Initiatiefnemers hebben een informatieavond georganiseerd voor de directe omgeving, Natuurmonumenten en de vleermuizenwerkgroep. De informatieavond is middels een brief aan de genodigden bekend gemaakt en goed bezocht. Een vertegenwoordiger van de gemeente en een vertegenwoordiger van stichting De Oldenhof waren aanwezig. Het plan is gepresenteerd aan de hand van de plattegronden De sfeer was positief. Er zijn goede vragen gesteld. De vragen op de informatieavond hebben niet tot aanpassing van het plan geleid.

De plannen zijn voorgelegd aan de Provincie Overijssel, de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) en het waterschap. Het advies van het RCE is positief. Het wettelijk vooroverleg met de provincie en het waterschap is positief afgerond.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 21 december 2016 tot en met 31 januari 2017 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

**Bijlagen bij het voorstel**    Ontwerpbestemmingsplan.  
Het bestemmingsplan is digitaal in te zien via stroomlijn en  
[www.ruimtelijkplannen.nl](http://www.ruimtelijkplannen.nl)

## Ondertekening

De secretaris

De waarnemend burgemeester

S.S. Weistra

J.H. Bats

## Betrokken partijen

afdeling

REO

adviseur

Jannie Bloemert, tel.: 758, email:

behandeld in raadscommissie

jannie.bloemert@steenwijkerland.nl

x  ja, nl. 17 januari 2017

nee

## Raadsbesluit

Steenwijk, 21 maart 2017

Nummer:

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 februari 2017, nummer 2016/ ;

b e s l u i t :

1. het bestemmingsplan 'Vollenhove – Oppen Swolle 5' vast te stellen;
2. geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6:12 Wro vast te stellen.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

J.H. Bats

[Terug naar het agendapunt](#)

## **4.1 Vaststellen bestemmingsplan Oppen Swolle 5 Vollenhove - bijlage PDF Bestemmingsplan Oppen Swolle 5 te Vollenhove -ON01 ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

# Bestemmingsplan "Oppen Swolle 5 te Vollenhove"



**ID plan:** NL.IMRO.1708.VLHOPPENSWOLLE5BP-ON01

**datum:** november 2016

**status:** ontwerp

**auteur:** BJZ.nu

Vastgesteld door de raad dd.

de griffier,

de voorzitter,

## **Toelichting**

## Inhoudsopgave

|                    |  |           |
|--------------------|--|-----------|
| <b>Hoofdstuk 1</b> | <b>Inleiding</b>                                   | <b>5</b>  |
| 1.1                | Aanleiding   | 5         |
| 1.2                | Ligging van het plangebied                         | 5         |
| 1.3                | De bij het plan behorende stukken                  | 6         |
| 1.4                | Huidig planologisch regiem                         | 6         |
| 1.5                | Leeswijzer   | 8         |
| <br>               |  |           |
| <b>Hoofdstuk 2</b> | <b>Planbeschrijving</b>                            | <b>9</b>  |
| 2.1                | Huidige situatie                                   | 9         |
| 2.2                | Voorgenomen ontwikkeling                           | 11        |
| <br>               |  |           |
| <b>Hoofdstuk 3</b> | <b>Gebiedsvisie en uitgangspunten</b>              | <b>17</b> |
| 3.1                | Rijksbeleid  | 17        |
| 3.2                | Provinciaal beleid                                 | 19        |
| 3.3                | Gemeentelijk beleid                                | 30        |
| <br>               |  |           |
| <b>Hoofdstuk 4</b> | <b>Actuele waarden</b>                             | <b>34</b> |
| 4.1                | Inleiding  | 34        |
| 4.2                | Ecologie   | 34        |
| 4.3                | Archeologie  | 36        |
| 4.4                | Cultuurhistorie                                    | 36        |
| <br>               |  |           |
| <b>Hoofdstuk 5</b> | <b>Wateraspecten</b>                               | <b>38</b> |
| 5.1                | Vigerend beleid                                    | 38        |
| 5.2                | Waterparagraaf                                     | 39        |
| <br>               |  |           |
| <b>Hoofdstuk 6</b> | <b>Milieuhygiënische en planologische aspecten</b> | <b>41</b> |
| 6.1                | Bodem  | 41        |
| 6.2                | Geluid   | 42        |
| 6.3                | Luchtkwaliteit                                     | 43        |
| 6.4                | Externe veiligheid                                 | 44        |
| 6.5                | Milieuzonering                                     | 45        |
| 6.6                | Geur   | 47        |
| <br>               |  |           |
| <b>Hoofdstuk 7</b> | <b>Juridische opzet</b>                            | <b>49</b> |
| 7.1                | Inleiding  | 49        |
| 7.2                | Opzet van de regels                                | 49        |
| 7.3                | Verantwoording van de regels                       | 51        |
| <br>               |  |           |
| <b>Hoofdstuk 8</b> | <b>Uitvoerbaarheid</b>                             | <b>53</b> |
| 8.1                | Economische uitvoerbaarheid                        | 53        |
| 8.2                | Maatschappelijke uitvoerbaarheid                   | 53        |



|   |           |
|---|-----------|
| <b>Hoofdstuk 9 Vooroverleg</b>                  | <b>54</b> |
| 9.1 Het Rijk                                    | 54        |
| 9.2 Provincie Overijssel                        | 54        |
| 9.3 Waterschap Drents Overijsselse Delta        | 54        |
| <br>  |           |
| <b>Bijlagen bij de toelichting</b>              | <b>55</b> |
| Bijlage 1 Terreininrichtingstekening            | 55        |
| Bijlage 2 Watertoets – Geen waterschapsbelangen | 55        |
| Bijlage 3 Verkennend bodemonderzoek             | 55        |

## **Hoofdstuk 1 Inleiding**

### **1.1 Aanleiding**

Het plangebied betreft het perceel Oppen Swolle 5 te Vollenhove, gelegen op het Landgoed “de Oldenhof”, in het buitengebied van de gemeente Steenwijkerland. In het plangebied bevindt zich een monumentale boerderij met enkele bijgebouwen welke eveneens gedeeltelijk zijn aangemerkt als rijksmonumenten. De boerderij is een Rijksmonument (401149) evenals het bakhuisje (401151), houten kapschuur (401152) en de gehele buitenplaats (401133).

In de geldende beheersverordening “Buitengebied Steenwijkerland 2014” heeft het plangebied een agrarische bestemming, maar vanwege de rijksmonumenten zijn er zeer beperkte mogelijkheden voor een eigentijdse renderende agrarische invulling. Om in de toekomst een duurzame en rendabele exploitatie van het landgoed te waarborgen en de monumentale bebouwing duurzaam te behouden is gezocht naar een passende vervolgfunctie.

Initiatiefnemer is voornemens de monumentale boerderij Oppen Swolle 5 en de gronden en bijgebouwen daaromheen te gebruiken ten behoeve van woondoeleinden met als nevenactiviteit een overnachtingmogelijkheid (Bed & Breakfast) en theeschenkerij. De monumentale boerderij zal ten behoeve daarvan intern worden verbouwd. Met gevoel voor de historie van Landgoed “de Oldenhof” draagt voorliggende ontwikkeling bij aan het behoud van de natuur, de cultuurhistorische waarden en monumentale kwaliteit van het perceel en het landgoed.

Vorgenomen ontwikkeling is niet in overeenstemming met de geldende beheersverordening. Derhalve is een herziening noodzakelijk om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken. Op 23 februari 2016 heeft het college positief besloten over het opstarten van een bestemmingsplanprocedure ten behoeve van voorliggende ontwikkeling. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin en zal aantonen dat de gewenste ontwikkeling vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is en in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening.

### **1.2 Ligging van het plangebied**

Het plangebied is gelegen aan de Oppen Swolle 5 te Vollenhove, in het buitengebied van de gemeente Steenwijkerland en kadastraal bekend als gemeente Vollenhove, sectie L, nummer 408 (ged.). In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Vollenhove en de directe omgeving weergegeven.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied (Bron: ArcGIS)

### 1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Oppen Swolle 5 te Vollenhove” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.1708.VLHOPPENSWOLLE5BP-ON01) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

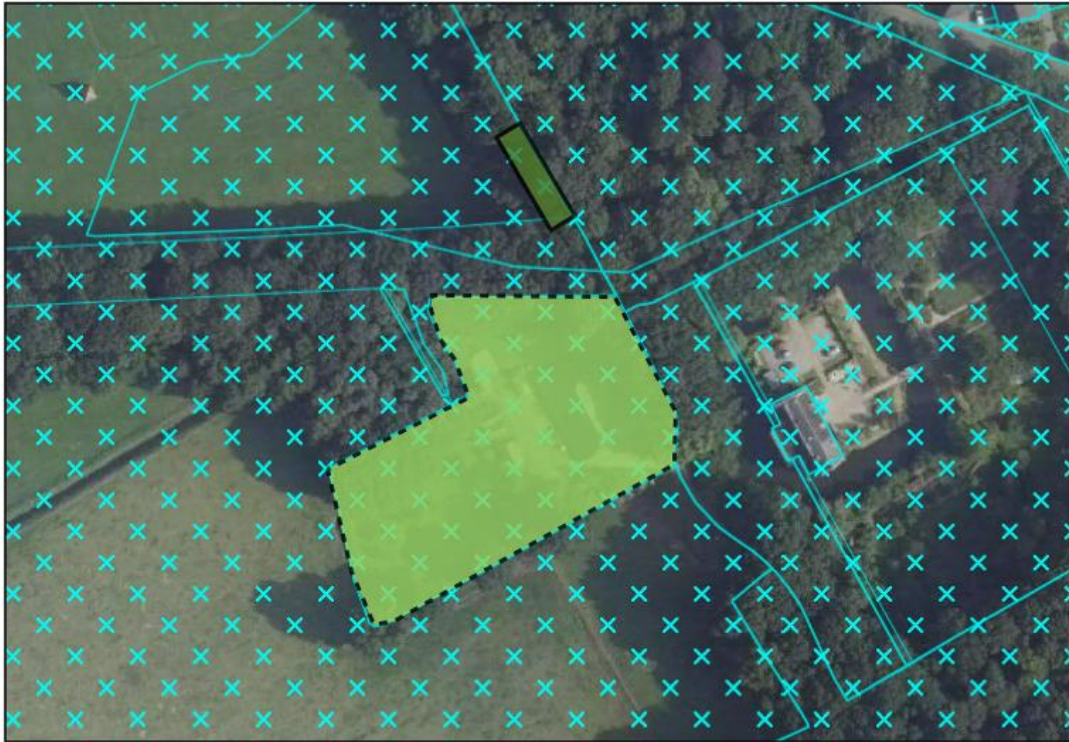
### 1.4 Huidig planologisch regiem

Het plangebied is opgenomen in de beheersverordening “Buitengebied Steenwijkerland 2014” van de gemeente Steenwijkerland.

#### 1.4.1 Beheersverordening “Buitengebied Steenwijkerland 2014”

##### 1.4.1.1 Algemeen

De beheersverordening “Buitengebied Steenwijkerland 2014” is op 9 december 2014 vastgesteld. Afbeelding 1.2 geeft een uitsnede weer van de verbeelding behorende bij de beheersverordening. Ter verduidelijking zijn met kleuren de relevante aspecten voor het perceel Oppen Swolle 5 weergegeven. Het plangebied betreft de globale begrenzing zoals aangegeven, voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.2 Uitsnede beheersverordening “Buitengebied Steenwijkerland 2014” (bron: Ruimtelijke plannen)

#### 1.4.1.2 Bestemmingen en aanduidingen

In de geldende beheersverordening heeft het perceel Oppen Swolle 5 de bestemmingen ‘Agrarisch – Agrarisch bedrijf 1’ en ‘Waarde – Archeologie 2’. Het plangedeelte ten noorden van het perceel Oppen Swolle 5 heeft de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ en de aanduiding ‘ecologische waarde’.

Gronden met de bestemming ‘Agrarisch – Agrarisch bedrijf 1’ zijn voornamelijk bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijven en wonen in een bedrijfswoning met daaraan ondergeschikt tuinen, erven, groenvoorzieningen, ontsluitings- en parkeervoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen. Per bestemmingsvlak mag uitsluitend één bedrijf worden uitgeoefend, gebouwen ten behoeve hiervan mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het bouwvlak.

Gronden met de bestemming ‘Waarde – Archeologie 2’ zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor de bescherming van archeologische waarden. Voor aanvragen om een omgevingsvergunning voor het bouwen van bouwwerken buiten de bebouwde kom met een oppervlakte groter dan 2.500 m<sup>2</sup> dient door de aanvrager een aanvullend en/of definitief archeologisch rapport te worden overlegd.

Gronden met de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ zijn voornamelijk bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig/hobbymatig gebruik en bescherming, instandhouding en versterking en ontwikkeling van de aanwezige natuurlijke en/of ecologische waarden ter plaatse van de aanduiding ‘ecologische waarde’.

#### *1.4.1.3 Strijdigheid*

Het gebruik van de monumentale boerderij en de gronden en bijgebouwen daaromheen ten behoeve van woondoeleinden met als nevenactiviteit een overnachtingsmogelijkheid (Bed & Breakfast) en theeschenkerij zijn niet in overeenstemming met de agrarische bestemming in de geldende beheersverordening.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de planologische kaders om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken.

### **1.5 Leeswijzer**

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de huidige en toekomstige situatie van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het voor het plan relevante beleid van de verschillende overheidsinstanties beschreven. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Overijssel en de gemeente Steenwijkerland beschreven. In hoofdstuk 4 worden de actuele waarden benoemd. In hoofdstuk 5 is de waterparagraaf beschreven. In hoofdstuk 6 wordt de ontwikkeling getoetst aan de milieuhygiënische en planologische aspecten. Vervolgens wordt in hoofdstuk 7 het juridische systeem toegelicht. In hoofdstuk 8 en 9 wordt respectievelijk ingegaan op de uitvoerbaarheid en het vooroverleg.

## Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

### 2.1 Huidige situatie

#### 2.1.1 Landgoed “de Oldenhof”

Zoals aangegeven is het plangebied gelegen op het Landgoed “de Oldenhof”. De Oldenhof is gelegen in Noordwest Overijssel, ten zuiden van de kern Vollenhove. Het landgoed betreft een statige havezate, die door Gerhard Sloet omstreeks 1635 werd opgericht. Sindsdien is de buitenplaats bewoond, verbouwd, vernieuwd, gerestaureerd en verder ontwikkeld. Het huidige landgoed met havezate, de gracht met ophaalbrug, de tuin, het parkbos, een boerenhofstede en landerijen, samen 54 hectare, vormen een waardevol ensemble en een natuur- en cultuurhistorisch monument. In 1992 kreeg De Oldenhof het predicaat ‘beschermd complex historische buitenplaats’ als rijksmonument. Daarnaast is het landgoed gerangschikt onder de Natuurschoonwet 1928.

De Oldenhof heeft een ruime gebruikstuin met een omvang van circa driekwart hectare met diverse historische elementen zoals een padenstructuur, stelsel van hagen en heggen, een boomgaardgedeelte en enkele mooie bomen en heestergroepen.

Het parkbos is circa 11 hectare groot en heeft een gemengde samenstelling waarbij eveneens zeldzame planten voorkomen. Het is heel rijk aan vogels, vleermuizen en andere (kleine) zoogdieren. Het parkbos is grotendeels vrij toegankelijk voor wandelaars en fietsers, zoals voorgeschreven door de Natuurschoonwet 1928. In het parkbos bevindt zich een klein en eenvoudig natuurkampeerterrein met een grootte van circa 0,5 hectare en ruimte voor 15 staanplaatsen.

Afbeelding 2.1 geeft een luchtfoto weer van de ligging van het plangebied ten opzichte van de directe omgeving.



Afbeelding 2.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van de directe omgeving (Bron: ArcGIS)



### 2.1.2 Plangebied

Het plangebied betreft het perceel van boerenhofstede Oppen Swolle 5 en is gelegen aan de overkant van de gracht aan de toegangsweg naar de havezate. Voorheen vervulde het pand Oppen Swolle 5 de functie van koetshuis met paardenstal voor de bewoners van de havezate.

De monumentale boerderij in het plangebied dateert uit 1788. De boerderij is een fors L-vormig gebouw, met aangebouwde schuur, gedekt door een kap met zwarte pannen. Inpandig is een woning (circa 200 m<sup>2</sup>) en voormalige veestal (circa 500 m<sup>2</sup>) aanwezig. De voorgevel van het woongedeelte is drie vensterassen breed. De vensters met 19<sup>e</sup>-eeuws 12-ruitsschuifvensters en natuurstenen waterdorpels. In de zijgevel van het woongedeelte is een steen ingemetseld met het opschrift: *Jan Arend Godard de Vos van Steenwijk heeft den eersten steen gelegd den 6. Sept. 1788*. Aangebouwd bedrijfs gedeelte, de veestal, met enkelvoudige toegang en twee 19<sup>e</sup>-eeuwse 12-ruitsschuiframen met natuurstenen waterdorpels. Rond de boerderij loop een bestrating met flinten.

Naast de monumentale boerderij zijn eveneens het bakhuisje (bakstenen 19<sup>e</sup>-eeuws met pannen gedekt, gelegen achter de boerderij), de houten kapschuur (19<sup>e</sup>-eeuws met riet gedekt en sporenkap ter lengte van vier vakken, gelegen terzijde van de boerderij) en de gronden rondom aangewezen als Rijksmonument. In totaal is er circa 920 m<sup>2</sup> bebouwing aanwezig met kapschuur, werktuigberging en enkele kleinere schuurruimten.

In afbeelding 2.2 zijn foto's van de bebouwing in het plangebied weergegeven.





Afbeelding 2.2 Foto's bestaande situatie (Bron: B+O Architectuur en interieur B.V.)

## 2.2 Voorgenomen ontwikkeling

### 2.2.1 Inleiding

Zoals aangegeven is het plangebied gelegen op het Landgoed “de Oldenhof” en is er monumentale bebouwing aanwezig. Vanwege de rijksmonumenten zijn er zeer beperkte mogelijkheden voor een eigentijdse renderende agrarische invulling. Om in de toekomst een duurzame en rendabele exploitatie van het landgoed te waarborgen en de monumentale bebouwing duurzaam te behouden is daarom het voornemen de boerderij intern te verbouwen en zowel de gronden en bijgebouwen daaromheen te gebruiken ten behoeve van woondoeleinden met als nevenactiviteiten een overnachtingsmogelijkheid (Bed & Breakfast) en theeschenkerij. Ter waarborging is een erfpachtovereenkomst gesloten tussen de eigenaren van het landgoed en de initiatiefnemers.

### 2.2.2 Ontwikkeling

Het voornemen betreft het inpandig verbouwen van de monumentale boerderij ten behoeve van een woning en nevenactiviteiten in de vorm van overnachtingsmogelijkheden (Bed & Breakfast) en een theeschenkerij. Een gedeelte van de stal in de monumentale boerderij wordt verbouwd tot woning. Het overige gedeelte van de stal en de werkplaats zullen grotendeels worden gehandhaafd.

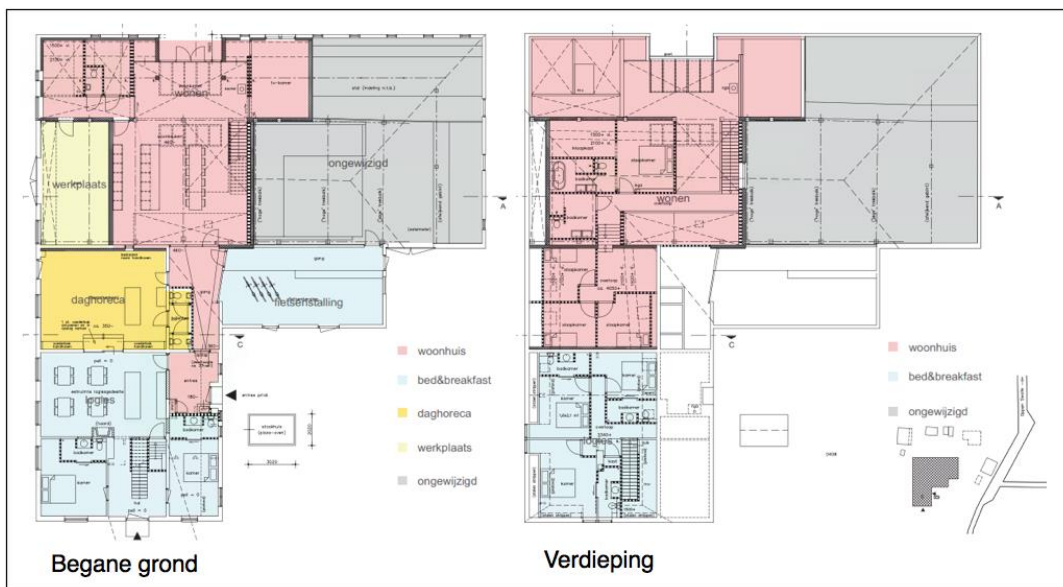
Het voorhuis van de boerderij wordt verbouwd ten behoeve van de Bed & Breakfast en theeschenkerij. Er worden een vijftal kamers (10 slaapplekken) geschikt gemaakt voor de Bed & Breakfast accommodatie, drie op de verdieping en twee op de begane grond. Bij elke kamer zal een douche- en toiletvoorziening worden gerealiseerd. Op de begane grond wordt eveneens een gemeenschappelijke verblijfsruimte gerealiseerd. Ontbeten kan worden in de theeschenkerij welke eveneens in het voorhuis van de boerderij wordt



gerealiseerd. De theeschenkerij (met terras en bijbehorende sanitaire en facilitaire voorzieningen) is een kleinschalige dag-horecavoorziening, die uitsluitend tot doel heeft het verstrekken van niet-alcoholische dranken en versnaperingen. De oppervlakte van de theeschenkerij in pandig bedraagt 65 m<sup>2</sup> en circa 135 m<sup>2</sup> buiten om te kunnen zitten op een terras, ergens in de tuin of onder een van de bestaande overkappingen. De positie van het buiten zitten van de theeschenkerij is afhankelijk van de weersituatie (zon, schaduw, regen, etc.) en dus niet vast te leggen op een tekening. De totale oppervlakte voor de theeschenkerij bedraagt maximaal 200 m<sup>2</sup>.

De doelgroep bestaat voornamelijk uit Vrienden op de Fiets welke na een mooie wandel- of fietstocht behoefte hebben aan een gespreid bed en een stevig ontbijt. Stichting Vrienden op de Fiets heeft een netwerk van overnachtingsadressen voor sportievelingen die meerdaagse tochten maken. De gewenste voorzieningen in het plangebied gaan hier onderdeel van uitmaken.

Een plattegrond met het voorlopig ontwerp voor de nieuwe invulling van de monumentale boerderij is weergegeven in afbeelding 2.3. De hoofdvorm van het gebouw blijft bestaan, er is geen sprake van een uitbreiding.



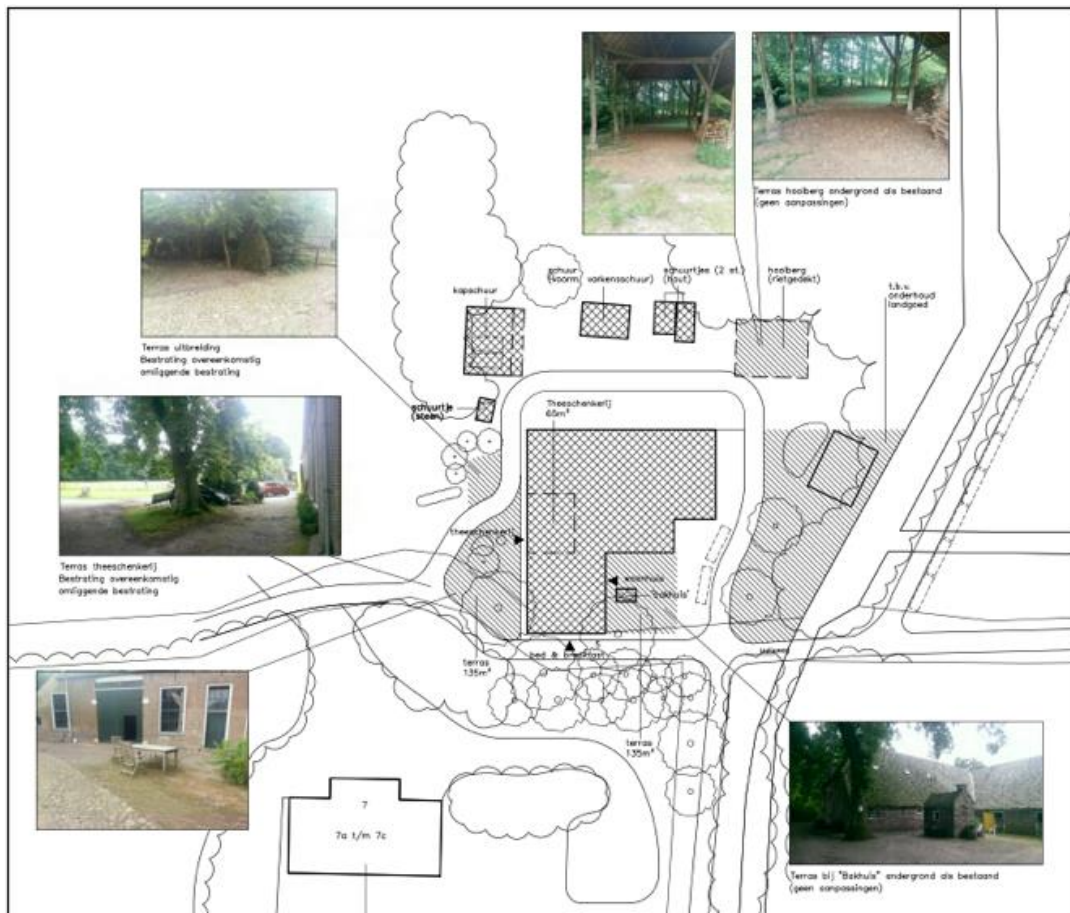
Afbeelding 2.3 Plattegronden voorlopig ontwerp nieuwe situatie (Bron: B+O Architectuur en interieur B.V.)

### 2.2.3 Erf en landschap

Voorliggend plan voorziet in een bestemmingsplanherziening met een functiewijziging met (positief) effect op de omliggende gronden. Er is slechts sprake van een kleinschalige ontwikkeling waarbij geen sprake is van negatieve impact op het landschap. Voorliggende ontwikkeling draagt bij aan het behoud van de monumentale boerderij en daarmee de kwaliteit van het Landgoed en het landschap. Dit heeft een positieve uitwerking op de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse. Zo worden in de huidige situatie auto's in de laan geparkeerd en wordt in de nieuwe situatie een kwaliteitsslag gemaakt door nieuwe parkeerplaatsen aan te leggen.

Voorliggende ontwikkeling is op 16 februari 2016 en 22 november 2016 besproken in het Steunpunt met daarin de Rijksdienst Cultureel Erfgoed en de Provincie Overijssel. Zij hebben het initiatief positief beoordeeld.

Om een impressie te geven van de terreinindeling in de nieuwe situatie is in afbeelding 2.4 een uitsnede van de terreininrichtingstekening opgenomen, voor de volledige tekening wordt verwezen naar bijlage 1 van deze toelichting. Op de tekening zijn meerdere zones aangegeven waar het terras zich kan bevinden. Welke zone of deel van een zone gebruikt wordt is afhankelijk van het weer, of mensen in de zon dan wel in de schaduw willen zitten of overdekt. De oppervlakte van de zone zal nooit meer dan 135 m<sup>2</sup> bedragen.



Afbeelding 2.4 Terreininrichtingstekening Oppen Swolle 5 (Bron: B+O Architectuur en interieur B.V.)

## 2.2.4 Verkeer en parkeren

### 2.2.4.1 Gemeen

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en de verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Hiertoe kunnen berekeningen worden uitgevoerd op basis van de gemeentelijke parkeernota. De gemeentelijke parkeernota gebruikt de CROW-publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, publicatie 317 (oktober 2012)' als basis. De kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd.

Bij het gebruik van kencijfers moet rekening worden gehouden met onder meer de bereikbaarheidskenmerken van de locatie. Ook de stedelijkheidsgraad is van invloed op het aanbod en de kwaliteit van alternatieve vervoerswijzen en dus op de hoogte van het parkeerkencijfer. Voor wat betreft de stedelijkheidsgraad geeft de Nationale Atlas Volksgezondheid (Bron: Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu) aan dat ter zake van de gemeente Steenwijkerland sprake is van een stedelijkheidsgraad 'weinig stedelijk'. Qua stedelijke zone wordt uitgegaan van 'buitengebied'.

#### 2.2.4.2 Uitgangspunten

In de CROW-uitgave worden de functies 'Bed & Breakfast' en 'Theeschenkerij' niet specifiek genoemd. Voor wat betreft de Bed & Breakfast functie wordt wel de nagenoeg vergelijkbare functie 'hotel' genoemd. In de CROW-uitgave wordt onderscheid gemaakt in een hotel-classificatiesysteem. Ze zijn daarbij ingedeeld van 1 ster tot 5 sterren. In voorliggend geval kan, gezien de beperkte voorzieningen, worden uitgegaan van 1 ster. Voor wat betreft de theeschenkerij komt deze functie het meest overeen met de functie 'café/bar/cafetaria'. Voor de categorie 'buitengebied' zijn voor deze functie geen normen opgenomen, daarom wordt aangesloten bij de normen voor de categorie 'rest bebouwde kom'. Onderstaande tabel geeft de gemiddelde parkeernorm en verkeersgeneratie weer voor de verschillende functies waarin voorliggende ontwikkeling voorziet.

| Functie                    | Aantal                  | Parkeernorm              | Verkeersgeneratie           |
|----------------------------|-------------------------|--------------------------|-----------------------------|
| <i>Wonen</i>               | Eén woning              | 2 per woning             | 7,4 per woning              |
| <i>Bed &amp; Breakfast</i> | 5 kamers                | 0,4 per kamer            | 1,24 per kamer              |
| <i>Theeschenkerij</i>      | Max. 200 m <sup>2</sup> | 6 per 100 m <sup>2</sup> | 13,0 per 100 m <sup>2</sup> |

#### 2.2.4.3 Parkeerbehoefte

Uitgaande van bovengenoemde uitgangspunten zal in het plangebied sprake zijn van de volgende parkeerbehoefte.

| Functie                    | Aantal                  | Parkeernorm              | Parkeerbehoefte    |
|----------------------------|-------------------------|--------------------------|--------------------|
| <i>Wonen</i>               | Eén woning              | 2 per woning             | 2 parkeerplaatsen  |
| <i>Bed &amp; Breakfast</i> | 5 kamers                | 0,4 per kamer            | 2 parkeerplaatsen  |
| <i>Theeschenkerij</i>      | Max. 200 m <sup>2</sup> | 6 per 100 m <sup>2</sup> | 12 parkeerplaatsen |
| <i>Totaal</i>              |                         |                          | 16 parkeerplaatsen |

Om een impressie te geven van het parkeren in de toekomstige situatie is in afbeelding 2.5 een uitsnede van de terreininrichtingstekening opgenomen met daarin specifiek aandacht voor het parkeren. Voor de volledige tekening wordt verwezen naar bijlage 2 van de regels van dit bestemmingsplan.

De parkeerplaatsen van de woning en de bed & breakfast worden opgevangen op het eigen terrein (zoals weergegeven in afbeelding 2.5). Het parkeren van de woning vindt plaats onder de kapschuur op het achterterrein. Het parkeren voor de bed & breakfast vindt plaats aan de voorzijde van de boerderij.

Voor het parkeren ten behoeve van de theeschenkerij wordt een overeenkomst gesloten met het stichtingsbestuur van het landgoed. Deze parkeerplaatsen worden gerealiseerd langs de laan in een nieuw aan te leggen 'parkeerkoffer' tussen de bomen langs de laan (zoals weergegeven in afbeelding 2.6). Hier kunnen circa 9 parkeerplaatsen worden gerealiseerd. Deze parkeervoorziening zal deels door bezoekers van het landgoed worden gebruikt en deels door bezoekers aan de theeschenkerij.

Cumulatief worden er dus te weinig parkeerplaatsen gerealiseerd. Echter doordat er een synergie van de verschillende functies kan worden toegepast is deze parkeervoorziening toch toereikend. Immers, er is voor een aantal functies een dubbeltelling:

- Gasten van de camping maken ook gebruik van de theeschenkerij (de camping heeft een eigen parkeervoorziening elders op het landgoed, zie afbeelding 2.5),
- Dit geldt ook voor gasten van de bed & breakfast (hiervoor worden reeds 2 parkeerplaatsen aan de voorzijde van de boerderij gerealiseerd, zie afbeelding 2.5),
- De verwachting is dat bezoekers van het landgoed aan de Engelse Tuin ook gebruik zullen gaan maken van de theeschenkerij.

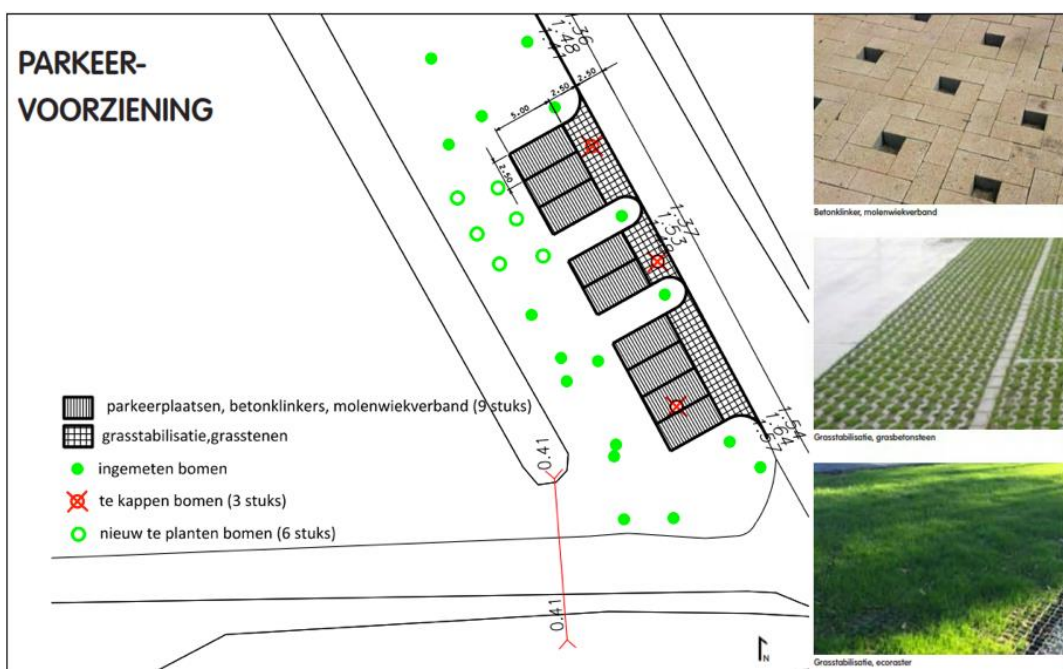
Daarnaast is de doelgroep van de theeschenkerij een groep die (hoogstwaarschijnlijk) lang niet altijd met de auto zal komen. De verwachting is dat dit vooral wandelaars en fietsers (Vrienden op de Fiets) zullen zijn. Ook dit is een argument dat de daadwerkelijke parkeerbehoefte daardoor waarschijnlijk veel lager zal zijn dan de norm voorschrijft.

Tot slot wordt nog opgemerkt dat de 200 m<sup>2</sup> bvo dag-horeca is opgedeeld in 65 m<sup>2</sup> binnen en 135 m<sup>2</sup> terras. In de verschillende seizoenen is de verwachting dat het gebruik waarschijnlijk niet gelijktijdig zal plaatsvinden. Tijdens de winterdagen zal er geen gebruik gemaakt worden van het terras. In het zomerseizoen zal de theeschenkerij (binnen) juist waarschijnlijk niet geheel bezet zijn, aangezien de bezoekers dan op het terras zullen plaats nemen. Daarbij is op mooie dagen de kans groter dat mensen op de fiets komen.

Opgemerkt wordt dat in de regels van voorliggend bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting is opgenomen om de realisatie en instandhouding van de parkeerplaatsen te waarborgen.



Afbeelding 2.5 Terreininrichtingstekening m.b.t. parkeren (Bron: B+O Architectuur en interieur B.V.)



Afbeelding 2.6 Tekening parkeerplaatsen (Bron: Groene Heritage)

#### 2.2.4.4 Verkeersgeneratie

Uitgaande van bovengenoemde uitgangspunten brengt voorliggende ontwikkeling de volgende verkeersgeneratie met zich mee.

| Functie                    | Aantal                  | Norm           | Verkeersgeneratie       |
|----------------------------|-------------------------|----------------|-------------------------|
| <i>Wonen</i>               | Eén woning              | 7,4 per woning | 7,4 verkeersbewegingen  |
| <i>Bed &amp; Breakfast</i> | 5 kamers                | 1,24 per kamer | 6,2 verkeersbewegingen  |
| <i>Theeschenkerij</i>      | Max. 200 m <sup>2</sup> | (geen norm)    | -                       |
| <b>Totaal</b>              |                         |                | 13,6 verkeersbewegingen |

De verkeersaantrekkende werking zal naar verwachting gering zijn, daarbij bestaat de doelgroep voor de theeschenkerij voornamelijk uit passerende fietsers. De extra verkeersbewegingen zullen via de huidige ontsluiting worden ontsloten. Van een onevenredige toename van het aantal verkeersbewegingen op de omliggende wegen is geen sprake. Gelet op de beperkte toename van verkeersbewegingen zijn er vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren tegen de in dit plan besloten ontwikkeling.

## Hoofdstuk 3 Gebiedsvisie en uitgangspunten

### 3.1 Rijksbeleid

#### 3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

##### 3.1.1.1 *Algemeen*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

##### 3.1.1.2 *Rijksdoelen en regionale opgaven*

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijntakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.



### 3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een nieuwe stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond. De ladder kent drie treden die achter elkaar worden doorlopen.



Afbeelding 3.1 Ladder voor duurzame verstedelijking (Bron: Ministerie van Infrastructuur en Milieu)

### 3.1.3 Toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

De Ladder voor duurzame verstedelijking moet worden gevolgd wanneer planologisch nieuwe “stedelijke ontwikkelingen” mogelijk worden gemaakt. Nieuwe planologische bouw mogelijkheden van enige omvang kwalificeren zich als zodanig en zijn ‘Ladderplichtig’. Het al dan niet toenemen van het ruimtebeslag is een belangrijk criterium voor het aanmerken van een ontwikkeling als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Indien er wel sprake is van een (geringe) toename van bouw mogelijkheden, dan is doorgaans sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Indien er in het geheel geen sprake is van toename van het ruimtebeslag (bijvoorbeeld bij functiewijziging), dan is de Afdelingslijn dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Zo overweegt de Afdeling in haar uitspraak van 10 december 2014 (201310814/1/R1):

*“12.6. Het betoog van Lunchroom Deli en andere dat het plan in zoverre in strijd is met artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro, omdat is voorzien in een functiewijziging binnen de bestaande bebouwing, kan niet slagen. In deze situatie is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in het Bro, aangezien de bebouwing reeds aanwezig is en er geen nieuw beslag op de ruimte plaatsvindt. Van belang daarbij is dat het plan naar het oordeel van de Afdeling slechts is gericht op een verruiming van de gebruiksmogelijkheden.”*

Dit wordt echter enigszins genuanceerd in een recente uitspraak van de Raad van State d.d. 18 februari 2015 (201311211/1/R3), waarbij sprake is van een uitbreiding van de planologische gebruiksmogelijkheid van feitelijk bestaande units in een bedrijfsverzamelgebouw. De Afdeling overweegt: *“Voor zover [appellant sub 1] en anderen*

*betogen dat in de Staat van bedrijfsactiviteiten deels bedrijfsactiviteiten staan genoemd waarvoor de units in de bedrijfsverzamelgebouwen niet eerder mochten worden verhuurd, oordeelt de Afdeling dat het plan hiermee niet voorziet in een zodanige functiewijziging dat om die reden sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Zoals zij eerder heeft overwogen (uitspraak van 10 december 2014 in zaak nr. 201310814/1/R1) is daarbij van belang dat met een verruiming van de gebruiksmogelijkheden geen nieuw beslag op de ruimte plaatsvindt.”*

Het onderstreepte “zodanige functiewijziging” suggereert dat er functiewijzigingen – zonder enige toename van bebouwing – zijn die wel een zodanige omvang/impact kunnen hebben, dat zij kunnen worden aangemerkt als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een functiewijziging “sec” die van invloed is op het woon-, leef- en ondernemersklimaat elders, door die invloed kan kwalificeren als “zodanige functiewijziging”, zodat sprake is van een Ladderplichtige stedelijke ontwikkeling.

Gelet op het feit dat in voorliggende ontwikkeling:

- geen sprake is van nieuw beslag op de ruimte;
- sprake is van een passende vervolgfunctie, waarmee de duurzame instandhouding van de monumentale bebouwing kan worden gewaarborgd;
- sprake is van een aanvaardbare ontwikkeling, die in het kader van een ‘goede ruimtelijke ordening’ aanvaardbaar is;

kan gesteld worden dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en kan toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking achterwege blijven.

#### *3.1.4 Conclusie toetsing aan het rijksbeleid*

Geconcludeerd kan worden dat het relevante ruimtelijke orderingsbeleid op rijksniveau de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling niet in de weg staat.

## **3.2 Provinciaal beleid**

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel, welke is verankerd in de Omgevingsverordening.

### *3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel*

De Omgevingsvisie Overijssel is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. De Omgevingsvisie is op 1 juli 2009 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 september 2009 in werking getreden. Naar aanleiding van monitoring en evaluaties is de Omgevingsvisie en -verordening op onderdelen geactualiseerd. De Actualisatie Omgevingsvisie en -verordening is op 3 juli 2013 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 september 2013 in werking getreden.

De hoofdambitie van de Omgevingsvisie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden. Enkele belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities wil realiseren zijn:

- door meer aandacht voor herstructurering wordt ingezet op een breed spectrum aan woon-, werk- en mixmilieus; dorpen en steden worden gestimuleerd hun eigen kleur te ontwikkelen;



- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staat;
- zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik bij bebouwing door hantering van de zogenaamde 'SER-ladder'; deze methode gaat ervan uit dat eerst het gebruik van de ruimte wordt geoptimaliseerd, dan de mogelijkheid van meervoudig ruimtegebruik wordt onderzocht en dan pas de mogelijkheid om het ruimtegebruik uit te breiden, wordt bekeken; hierbij is afstemming tussen gemeenten over woningbouwprogramma's en bedrijfslocaties noodzakelijk;
- ruimtelijke plannen ontwikkelen aan de hand van gebiedskenmerken en keuzes voor duurzaamheid.

### 3.2.2 *Omgevingsverordening Overijssel*

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er om daarbij steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

### 3.2.3 *Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel*

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelingsperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Afbeelding 3.2 geeft dit schematisch weer.



**Afbeelding 3.2** *Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)*

### 3.2.3 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

#### 3.2.3.1 *Generieke beleidskeuzes*

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. Beoordeeld wordt of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. In het voorliggende plan zijn bij de afwegingen in de eerste fase ‘generieke beleidskeuzes’ voornamelijk artikel 2.1.4 (Principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik), artikel 2.1.5 (Ruimtelijke kwaliteit), artikel 2.1.6 (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving), artikel 2.7.3 en 2.7.4 lid 3 (EHS) en artikel 2.11 (Cultuurhistorie) van de Omgevingsverordening Overijssel van belang. Op deze artikelen wordt hierna nader ingegaan.

#### **Artikel 2.1.4 Principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik**

*Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in andere dan stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verharding leggen op de groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:*

- *dat (her)benutting van bestaande bebouwing in de groene omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;*
- *dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.*

#### ***Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.4 van de Omgevingsverordening Overijssel***

De principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik is een variant op de SER-ladder ten behoeve van de toepassing binnen de groene omgeving. In het voorliggende geval wordt

echter geen extra ruimtebeslag gelegd op de groene omgeving door bouwen en verharderen. De in dit plan besloten ontwikkeling vindt namelijk in zijn geheel plaats binnen de monumentale bestaande bebouwing in de groene omgeving. Daarbij wordt er op het bestaande erf in het plangebied een combinatie gezocht van verschillende functies. Samenvattend wordt geconcludeerd dat voorliggende ontwikkeling bijdraagt aan de principes van zuinig en zorgvuldige ruimtegebruik.

#### **Artikel 2.1.5 Ruimtelijke kwaliteit**

*In de toelichting op bestemmingsplannen wordt onderbouwd dat de nieuwe ontwikkeling die het bestemmingsplan mogelijk maakt, bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken.*

*In het kader van toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan de vierlagenbenadering die in de Omgevingsvisie Overijssel is neergelegd en op welke wijze de Catalogus Gebiedskenmerken is gebruikt bij de ruimtelijke inpassing.*

*In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief dat in de Omgevingsvisie Overijssel voor het gebied is neergelegd.*

#### **Artikel 2.1.6 Kwaliteitsimpuls Groene omgeving**

*Bestemmingsplannen voor de Groene omgeving kunnen - met in achtneming van het bepaalde in artikel 2.1.3. en artikel 2.1.4. en het bepaalde in artikel 2.1.5. - voorzien in nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene omgeving, uitsluitend indien hier sociaaleconomische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan ecologisch en/of landschappelijk waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.*

*Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.5 en 2.1.6 van de Omgevingsverordening*

Aanleiding voor voorliggende ontwikkeling is de vraag naar een nieuwe duurzame en rendabele exploitatie van het landgoed. In voorliggend initiatief is deze duurzame en rendabele exploitatie gevonden voor het landgoed en vastgelegd in een erfpachtovereenkomst tussen de eigenaren van het landgoed en de initiatiefnemers. Daarbij wordt voorzien in de instandhouding van de monumentale bebouwing en daarmee het behoud van de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse en het landgoed. Een nadere uitwerking van de provinciale 'Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving' is opgenomen in paragraaf 3.2.4. Geconcludeerd kan worden dat de investeringen in balans zijn met de geboden ontwikkelingsmogelijkheden en de ontwikkeling in overeenstemming is met artikel 2.1.5 en 2.1.6 van de Omgevingsverordening Overijssel.

#### **Artikel 2.7.3 en 2.7.4, lid 3 Ecologische Hoofdstructuur**

*(Art. 2.7.3, lid 1) Het beschermingsregime voor gebieden die op de kaart als bedoeld in artikel 2.7.2 zijn aangeduid als gebiedscategorie 'Bestaand' wordt vastgelegd in een bestemmingsplan of in een beheersverordening. (...)*

*(Art. 2.7.4, lid 3) De gemeenteraad is bevoegd om bij de vaststelling van een bestemmingsplan voor relatief kleinschalige ontwikkelingen binnen de EHS af te wijken van het beschermingsregime zoals vastgelegd in artikel 2.7.3 mits is aangetoond en verzekerd dat deze wijziging:*

- a. de wezenlijke kenmerken en waarden slechts in beperkte mate aantast,*

- b. per saldo gepaard gaat met een versterking van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS, of een vergroting van de oppervlakte van de EHS,*
- c. plaatsvindt na een zorgvuldige afweging van alternatieve locaties.*

#### *Toetsing van het initiatief aan artikel 2.7.3 en 2.7.4 lid 3 van de Omgevingsverordening*

De nieuw te realiseren parkeerplaatsen zijn gelegen in de EHS. Voor ontwikkelingen in de EHS is een beschermingsregime van toepassing, tenzij er sprake is van een kleinschalige ontwikkeling. Voorliggende ontwikkeling valt onder deze categorie. Middels artikel 2.7.3, lid 3 van de verordening kan van het beschermingsregime van de EHS afgeweken worden.

Auto's parkeren in de huidige situatie op verschillende plekken op het landgoed (zie afbeelding 2.5 en bijlage 2 van de regels van dit bestemmingsplan). Uitgesproken is dat het parkeren conform de bestaande situatie niet meest gewenst is, omdat de auto's in de berm van de hoofdlaan geparkeerd worden. Vanuit de ruimtelijke kwaliteit voor het landgoed is dit niet wenselijk, omdat de laanstructuren dragers van het landgoed zijn. Om deze reden is de situatie ter plaatse bekeken en gezocht naar een goede locatie voor parkeren. Vanuit de gemeente waren hierbij aanwezig de regisseur openbare ruimte en de planoloog, vanuit Stichting Oldenhof de voorzitter, de heer P. Bos, en een landschapsarchitect. Er zijn verschillende locaties op het landgoed bekeken en de meest gewenste situatie is als weergegeven in afbeelding 2.6 en bijlage 2 van de regels. Op deze locatie kunnen 9 parkeerplaatsen aangelegd worden. Het beste alternatief om parkeerplaatsen aan te leggen ligt op een locatie waar de EHS is ingetekend. Voor ontwikkelingen in de EHS geldt een beschermingsregime. De omgevingsverordening geeft de mogelijkheid om af te wijken van de verordening als er sprake is van een kleinschalige ontwikkeling.

Het gedeelte van de ontwikkeling in de EHS is klein (circa 200 m<sup>2</sup>). Per saldo is er sprake van een versterking, er worden drie bomen gekapt en zes bomen aangeplant, ook worden waar nodig enkele inheemse struiken in de bosrand aangebracht ter versterking van de bosrand. Met de aanplant van deze bomen en struiken wordt de bosstrook versterkt en blijft het geheel een aaneengesloten bosstrook. Door de aanplant blijven de ecologische waarden geborgd. De voorgesteld ingreep heeft geen significant effect op het leefgebied van de aanwezige flora en fauna in het gebied, daarvoor is de ingreep klein en de hele bosstrook blijft nagenoeg in tact. Geconcludeerd wordt dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met artikel 2.7.3 en 2.7.4, lid 3 van de Omgevingsverordening Overijssel.

#### **Artikel 2.11      Cultuurhistorie**

*Onder cultuurhistorische waarden wordt verstaan: het samenspel van historische landschappen, historisch geografische elementen en structuren, cultuurhistorisch waardevolle gebouwen en bouwwerken en archeologische vindplaatsen die iets vertellen over het verleden.*

*In de toelichting op bestemmingsplannen wordt aangegeven op welke wijze bij de planontwikkeling rekening is gehouden met de aanwezige cultuurhistorische waarden.*

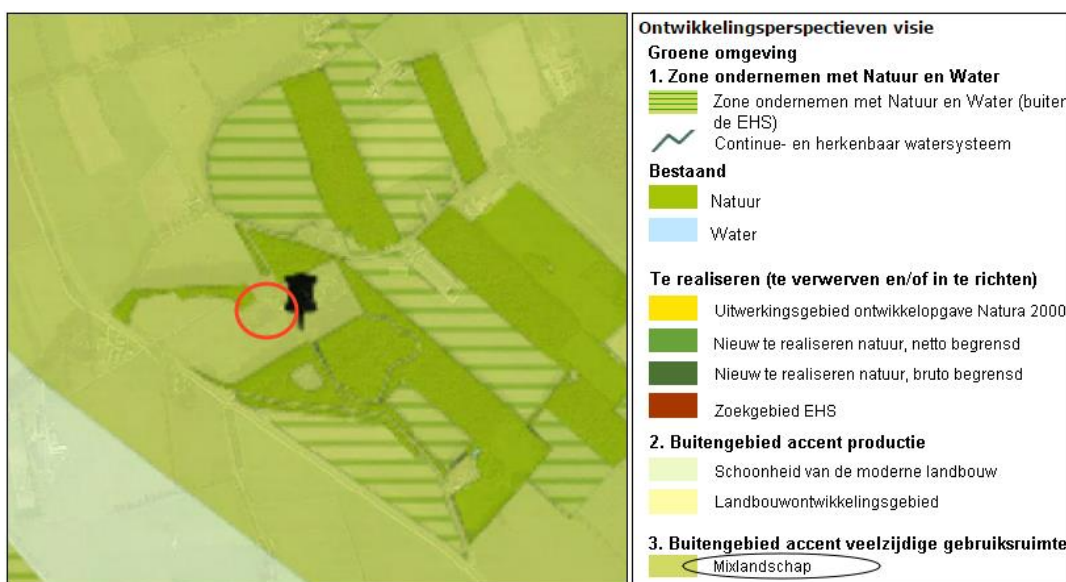
#### ***Toetsing van het initiatief aan artikel 2.11 van de Omgevingsverordening Overijssel***

Zoals blijkt uit hoofdstuk 2 draagt voorliggende ontwikkeling bij aan een duurzame instandhouding van de monumentale bebouwing in het plangebied en is dit vastgelegd in de erfpachtovereenkomst tussen de eigenaren van het landgoed en de initiatiefnemers.

Daarin is tevens vastgelegd dat de uitstraling van het gebied niet mag worden aangetast. Hierdoor blijft de monumentale kwaliteit behouden en wordt bijgedragen aan het behoud en versterken van de cultuurhistorische waarde van zowel het erf als het landgoed waarvan het erf onderdeel uitmaakt. In paragraaf 4.4 wordt het aspect cultuurhistorie verder uitgewerkt. Geconcludeerd wordt dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met artikel 2.11 van de Omgevingsverordening Overijssel.

### 3.2.3.2 Ontwikkelingsperspectieven

Het plangebied behoort tot het ontwikkelingsperspectief 'Buitengebied accent veelzijdige gebruiksruimte – mixlandschap'. In afbeelding 3.3 is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen en het plangebied aangegeven.



Afbeelding 3.3 Uitsnede ontwikkelingsperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

#### 'Buitengebied accent veelzijdige gebruiksruimte - mixlandschap'

In dit ontwikkelingsperspectief is sprake van verweving van functies. Gebieden aangewezen als 'Buitengebied accent veelzijdige gebruiksruimte - mixlandschap' zijn bedoeld voor gespecialiseerde landbouw, mengvormen van landbouw- recreatie-zorg, landbouw- natuur, landbouw- water en bijzondere woon-, werk- en recreatiemilieus, die de karakteristieke gevarieerde opbouw van de cultuurlandschappen in deze gebieden versterken. Naast de bescherming van kwaliteiten wil de provincie vooral ontwikkeling en dynamiek benutten voor duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit.

#### Toetsing van het initiatief aan het 'Ontwikkelingsperspectief'

In de omgeving van het plangebied zijn verschillende functies aanwezig; wonen, (agrarische) bedrijvigheid, agrarische grond en bos. Als gevolg van voorliggende ontwikkeling is er geen sprake van belemmering van omliggende agrarische bedrijven ten aanzien van de bedrijfsvoering. Korthedshalve wordt hiervoor verwezen naar hoofdstuk 6, waar nader wordt ingegaan op de milieu- en omgevingsaspecten. Daarbij wordt met de ontwikkeling de duurzame instandhouding van de monumentale bebouwing

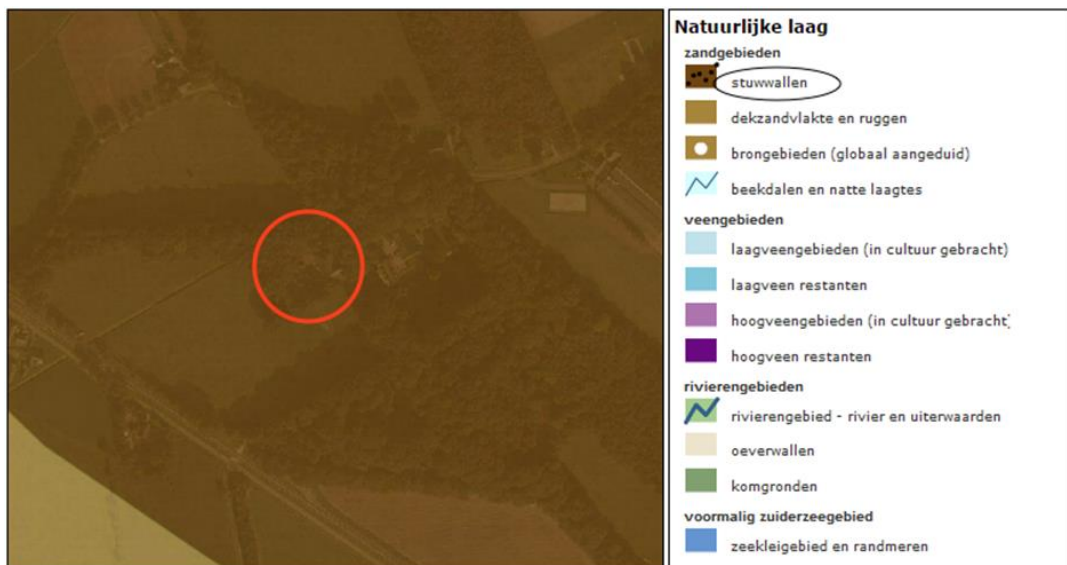
gewaarborgd en zo bijgedragen aan de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse. Geconcludeerd wordt dat het ontwikkelingsperspectief zich niet verzet tegen voorliggende ontwikkeling.

### 3.2.3.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. De 'Stedelijke laag' wordt buiten beschouwing gelaten, omdat er ter plaatse van het plangebied of in de directe omgeving geen specifieke en relevante eigenschappen voor deze laag geldt.

#### 1. De 'Natuurlijke laag'

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bijvoorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp. Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Natuurlijke laag' aangeduid met het gebiedstype 'Stuwwallen', zie afbeelding 3.4.



Afbeelding 3.4 Natuurlijke laag 'Stuwwallen' (Bron: Provincie Overijssel)

#### 'Stuwwallen'

De opgestuwde aardlagen, ontstaan in de ijstijd, zijn in de tijd vrij ongeschonden gebleven. Het reliëf en het hoogteverschil met de omgeving zijn nog steeds goed zichtbaar en beleefbaar. De stuwwallen zijn rijk aan archeologische waarden. De stuwwallen met haar bos- en heidegebieden zijn belangrijke inzigtgebieden van regenwater voor de lokale en regionale grondwaterstromen. De kwelzones aan de voet van de stuwwallen bieden potenties voor kwelafhankelijke vegetatie. Als ontwikkelingen plaatsvinden, dan dragen deze bij aan het beter zichtbaar en beleefbaar maken van de hoogteverschillen en van de overgang tussen stuwwal en omgeving.

### Toetsing van het initiatief aan de 'Natuurlijke laag'

Op deze locatie zijn de kenmerken van het oorspronkelijke landschap nauwelijks meer waarneembaar. Dit komt hoofdzakelijk doordat het gebied in cultuur is gebracht ten behoeve van de landbouw. In de volgende subparagraaf wordt nader ingegaan op het agrarisch cultuurlandschap. Hier wordt geconcludeerd dat de 'Natuurlijke laag' geen belemmeringen vormt voor de in dit plan besloten ontwikkeling.

### 2. De 'Laag van het agrarische cultuurlandschap'

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap' aangeduid met het gebiedstype 'Oude Hoevenlandschap', zie afbeelding 3.5.



Afbeelding 3.5 Laag van het agrarisch cultuurlandschap 'Oude Hoevenlandschap' (Bron: Provincie Overijssel)

### 'Oude Hoevenlandschap'

Het Oude Hoevenlandschap betreft een landschap met verspreide erven. Het werd ontwikkeld nadat de complexen met de grote essen 'bezet' waren. Die vonden ze bij kleine dekzandkopjes die individueel werden ontgonnen. Dit leidde tot een landschap dat dezelfde opbouw kent als het essenlandschap, alleen in een meer kleinschalige, meer individuele en jongere variant. Deze kleinere maat en schaal is tevens de reflectie van de natuurlijke ondergrond. Het landschap is contrastrijk met veel variatie op korte afstand. Als ontwikkelingen plaats vinden in het Oude Hoevenlandschap, dan dragen deze bij aan behoud en accentuering van de dragende structuren (groenstructuur en routes) van het



Oude Hoevenlandschap, en aan de samenhang en de karakteristieke verschillen tussen de landschapselementen.

### *Toetsing van het initiatief aan de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap'*

Voorliggend initiatief voorziet in de interne verbouwing van de boerderij en tevens het gebruik van de gronden en bijgebouwen daaromheen ten behoeve van woondoeleinden met nevenactiviteiten. Hierdoor krijgt de monumentale bebouwing en het erf een passende vervolgfunctie en wordt het behoud en de kwaliteit ervan gewaarborgd. Er wordt geen bebouwing gesloopt of nieuw gebouwd. De kenmerken van de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap' worden door de ontwikkeling niet belemmerd.

### **3. De 'Lust- en leisurelaag'**

De 'Lust- en leisurelaag' is het domein van de belevenis, de betekenis en identiteit. Het voegt kenmerken toe als landgoederen, recreatieparken, recreatieve routes maar benut ook vooral de kwaliteit van de andere drie lagen. Het maakt ze leefbaar en tot een belevenis. Het belevenisaspect wordt een steeds belangrijkere pijler onder het ruimtelijk kwaliteitsbeleid. Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Lust- en leisurelaag' aangeduid met 'landgoederen en buitenplaatsen' en 'donkerte'. Daarnaast zijn er in de directe omgeving meerdere recreatieve routes gelegen.



**Afbeelding 3.6** Laag Lust- en leisure (Bron: Provincie Overijssel)

#### **'Landgoederen en buitenplaatsen'**

Het monumentale en historische karakter van bebouwing, tuinen, parken en het landgoederenlandschap is de belangrijkste kwaliteit van de landgoederen en buitenplaatsen. De publieke toegankelijkheid maakt de landgoederen belangrijk voor de recreatie.



### *'Donkerte'*

Lichte gebieden geven een beeld van economische dynamiek; zoals de steden en dorpen, de snelwegen, de kassengebieden, attractieparken en grote bedrijventerreinen. De donkere gebieden geven daarentegen een indicatie van het rustige buitengebied van Overijssel. Het zijn relatief luwe en dunbevolkte gebieden met een lage gebruiksdruk. De ambitie is gericht op het koesteren van donkerte als kwaliteit. Het streven is gericht op het handhaven van de donkerte en, waar mogelijk, de gebieden bij ontwikkelingen nog donkerder te maken.

#### *Toetsing van het initiatief aan de 'Lust- en leisurelaag'*

Voorliggende ontwikkeling draagt bij aan het behoud en versterken van de monumentale bebouwing in het plangebied en het landgoed waarvan het plangebied onderdeel uitmaakt. Wat lichtuitstraling betreft wordt onnodig gebruik van kunstlicht zoveel mogelijk vermeden. Geconcludeerd wordt dat hetgeen gesteld in de 'Lust- en leisurelaag' wordt versterkt.

### *3.2.4 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving*

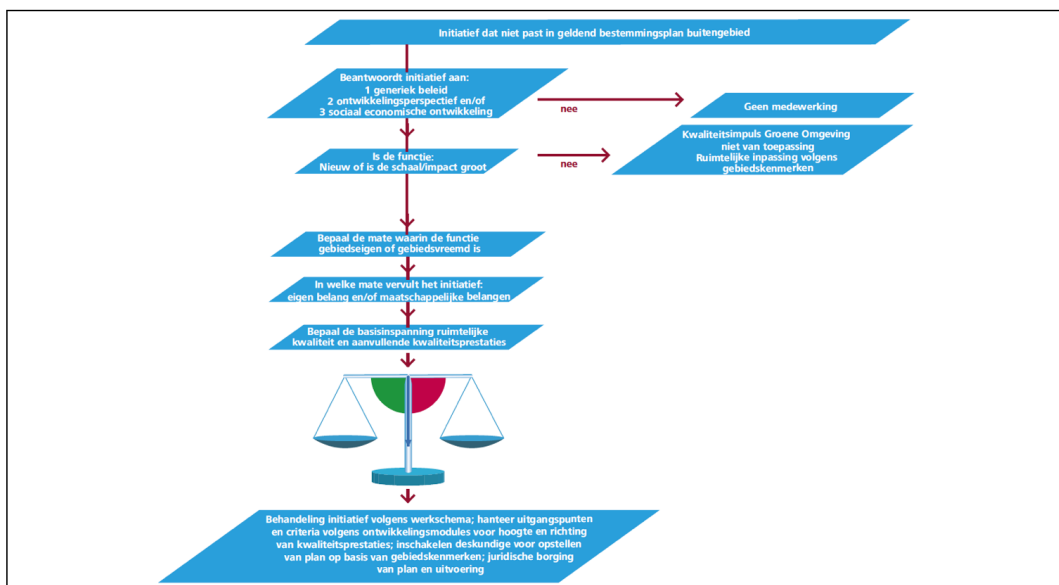
#### *3.2.4.1 Algemeen*

De provincie wil ontwikkelingen in de groene omgeving samen laten gaan met een impuls in kwaliteit. Daarom is de 'Kwaliteitsimpuls Groene omgeving' ontwikkeld als een eenduidige bundeling van diverse bestaande regelingen als rood voor rood, rood voor groen, vab's, landgoederen etc. Deze regelingen blijven daarin overigens wel herkenbaar. Er is een eenvoudige werkwijze ontwikkeld om principes van ontwikkelingsplanologie toepasbaar te maken voor sociaal-economische ontwikkelingen in de groene omgeving.

#### *3.2.4.2 Methodiek*

De methodiek voor het bepalen van de balans tussen ontwikkelingsruimte en de gevraagde investering in de groene omgeving, is gericht op het volgende: hoe meer de ontwikkeling als gebiedsvreemd te beschouwen is en/of hoe groter de schaal en impact op de ruimtelijke kwaliteit is, des te zwaarder weegt dat aan de ontwikkelingskant van de balans en hoe hoger de aanvullende kwaliteitsprestaties dan dienen te zijn. Als het gaat om een gebiedsvreemde ontwikkeling van een grote schaal en met een grote impact op de omgeving, dan zal een forse investering in het landschap nodig zijn.

Om te beoordelen of medewerking kan worden verleend aan het verzoek, dient het volgende model gevolgd te worden:



Afbeelding 3.7 Modelschema Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (Bron: Provincie Overijssel)

### 3.2.4.3 Toetsing aan de uitgangspunten van de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving

#### Generiek beleid

Zoals blijkt uit de toetsing aan de generieke beleidskeuzes in paragraaf 3.2.3.1 brengen de generieke beleidskeuzes geen belemmering met zich mee. Kortheidshalve wordt verwezen naar die paragraaf.

#### Ontwikkelingsperspectieven

In paragraaf 3.2.3.2 wordt getoetst aan het ter plekke geldende ontwikkelingsperspectief. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling passend is binnen het geldende ontwikkelingsperspectief. Kortheidshalve wordt verwezen naar die paragraaf.

#### Gebiedseigen of gebiedsvreemd

Het onderscheid in gebiedseigen en gebiedsvreemde functies geeft een indicatie voor de mogelijke bijdrage vanuit de functie zelf aan behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving. Een gebiedseigen functie past in de beleidsdoelstellingen ofwel het ontwikkelingsperspectief van een gebied. Bij een gebiedsvreemde functie is er eerder sprake van gebruikseffecten die een negatieve invloed kunnen hebben op (ontwikkelingsmogelijkheden van functies in) de omgeving (verkeer, milieu, geurgevoeligheid, e.d.).

In voorliggend geval is er sprake van een passende vervolgfunctie voor de monumentale voormalige agrarische bebouwing. De functie is planologisch gezien nieuw, de impact op de omgeving is echter niet groot. Er is geen sprake van nieuwbouw, de nieuwe activiteiten vinden gedeeltelijk inpassing in de monumentale bebouwing plaats. De parkeerplaatsen worden landschappelijk ingepast zoals in hoofdstuk 2 beschreven en de bouwwerkzaamheden worden opgepakt in overleg met zowel de gemeentelijke welstandsmonumentencommissie als het Steunpunt met daarin de Rijksdienst Cultureel Erfgoed en de Provincie Overijssel.

### *Eigen belang of maatschappelijk belang*

In voorliggende ontwikkeling wordt een nieuwe duurzame en rendabele exploitatie voor het landgoed gevonden en draagt daarmee bij aan het behoud en instandhouding van het landgoed. Hierdoor kunnen deze cultuurhistorische kwaliteiten van de gemeente behouden blijven. Daarbij wordt bijgedragen aan het sociaal en economisch vitaal houden van het buitengebied. Gezien het vorenstaande is met de gewenste ontwikkeling voor een groot deel een maatschappelijk belang gemoeid, daarnaast is er echter ook gedeeltelijk sprake van een eigen belang.

### *Basisinspanning ruimtelijke kwaliteit en aanvullende kwaliteitsprestatie*

Voor iedere ontwikkeling in het landelijk gebied is de basisinspanning van toepassing. Het gaat daarbij om een goede landschappelijke inpassing van de toekomstige inrichting. Voor ontwikkelingen in de groene omgeving is bepaald dat de meerwaarde dient te worden geïnvesteerd in de omgeving (aanvullende kwaliteitsprestaties). In voorliggend geval wordt een basisinspanning geleverd door landschappelijke inpassing van het geheel. De aanvullende kwaliteitsprestaties worden geleverd door het bouwvlak aanzienlijk te verkleinen, een bijdrage te leveren in het behoud van de monumentale bebouwing en de aanleg van nieuwe parkeerplaatsen. Voorliggende ontwikkeling voorziet in een kwalitatieve aanvulling ter plaatse, voor het landgoed en voor de gemeente. Daarbij biedt de nieuwe functie een aanvulling voor het landgoed om deze meer kenbaar en beleefbaar te maken met kwalitatief behoud van monumenten en cultuurhistorische waarden.

### *3.2.5 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid*

Geconcludeerd kan worden dat de in dit bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

## **3.3 Gemeentelijk beleid**

### *3.3.1 Beleidsnotitie Bestemmingsplan Buitengebied Steenwijkerland*

#### *3.3.1.1 Algemeen*

De gemeenteraad van Steenwijkerland heeft op 22 maart 2012 de 'Beleidsnotitie bestemmingsplan buitengebied Steenwijkerland' vastgesteld. De beleidsnotitie geeft weer waar de gemeente Steenwijkerland zich op richt bij de verdere ontwikkeling van haar buitengebied. De beleidsnotitie geeft de uitgangspunten en randvoorwaarden en bepaalt daarmee het kader waarbinnen in een later stadium de keuzes gemaakt kunnen worden.

#### *3.3.1.2 Vrijkomende agrarische bebouwing*

Het aantal agrarische bedrijven daalt, zowel landelijk als in Steenwijkerland. In de meeste gevallen blijft de ondernemer ter plaatse wonen en worden de schuren voor al dan niet bedrijfsmatige opslag of agrarische hobbyactiviteiten benut. In andere gevallen wordt na bedrijfsbeëindiging het totale complex in de verkoop gebracht. Naast de woonfunctie

wordt door de nieuwe eigenaren, afhankelijk van de kwaliteit van de aanwezige bebouwing, ook gezocht naar een nieuwe (vaak niet agrarische) bedrijfsfunctie.

Niet-agrarische bedrijfsactiviteiten zijn in principe strijdig met de functie van het landelijk gebied. Tegen dergelijke, zich vaak geleidelijk ontwikkelende activiteiten, dient te worden opgetreden. De markt zoekt naar mogelijkheden om de vrijkomende panden zinvol te gebruiken. Niet in de laatste plaats om kapitaalvernietiging zowel in economische als in cultuurhistorische zin te voorkomen. De vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing vormt voor veel marginale of startende ondernemers een aantrekkelijke oplossing voor het vestigen van een bedrijf. Dit komt onder andere door het aanbod en de samenstelling van vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing (veelal grote oppervlakten met relatief goedkope schuren), de relatief hoge prijzen van vestiging op een bedrijventerrein en de koppeling van een woonhuis met bedrijfsbebouwing in een vaak aantrekkelijk landschap. In veel gevallen willen de ondernemers in de vrijkomende agrarische bebouwing niet-agrarische bedrijfsactiviteiten ontwikkelen. In sommige gevallen zijn de nieuwe bedrijfsactiviteiten verwant aan de voormalige agrarische bedrijfsactiviteiten.

In beginsel medewerking verlenen aan de omschakeling van beëindigde agrarische bedrijfsactiviteiten naar lichte bedrijvigheid (milieucategorie 1 en 2), mits daaraan goede randvoorwaarden worden gesteld. Hierbij ligt de nadruk op activiteiten met een ambtelijk of dienstverlenend karakter. Ook is wijziging naar de bestemming 'Wonen' mogelijk. In de bestemming wonen zijn nevenactiviteiten mogelijk, mits de ondergeschiktheid met de hoofdfunctie geborgd is.

#### *3.3.1.2 Toetsing initiatief aan de 'Beleidsnotitie Bestemmingsplan Buitengebied Steenwijkerland'*

Behoud en instandhouding van landgoederen en buitenplaatsen en de gronden en objecten die daar bij horen is belangrijk. De landgoederen en buitenplaatsen vormen belangrijke cultuurhistorische en monumentale elementen in de gemeente. Voor landgoederen en buitenplaatsen specifiek is geen beleid. Kenmerkend voor landgoederen en buitenplaatsen is de aanwezigheid van verschillende functies op het terrein, waaronder bij landgoederen de aanwezigheid van agrarische bedrijvigheid in de vorm van een boerenhofstede. In zijn algemeenheid realiseert elke generatie een toevoeging op een landgoed of buitenplaats, dit kan in de vorm van gebouwen of functies zijn. Zeker voor landgoederen en buitenplaatsen geldt dat er gezocht moet worden naar economische dragers om stilstand te voorkomen wat achteruitgang tot gevolg heeft.

Uitgangspunt is dat in beginsel medewerking wordt verleend aan omschakeling van beëindigde agrarische bedrijfsactiviteiten naar andere activiteiten conform de beleidsnotitie buitengebied. Hierbij is een omschakeling naar dag- of verblijfsrecreatie, mits daaraan goede randvoorwaarden worden gekoppeld, ook mogelijk.

Initiatieven op het gebied van logiesverstrekking, dagrecreatie, bed & breakfast, complementaire dag-horeca al dan niet in combinatie met elkaar komen regelmatig voor. De beleidsnotitie buitengebied kent een aantal randvoorwaarden voor functiewijziging. Hierbij worden de belangrijkste randvoorwaarden benoemd zijnde 'kwaliteitsverbetering', 'passende functie' en 'ondergeschiktheid van de nevenfuncties bed & breakfast en complementaire dag-horeca en borging van de nevenfuncties'. Hierna worden voornoemde randvoorwaarden uitgewerkt.

### *Kwaliteitsverbetering*

Voorliggend plan is een kwaliteitsverbetering door renovatie en verbouw van de boerderij en het (her)gebruik van de gronden en bijgebouwen. Hiermee wordt de monumentale bebouwing duurzaam behouden en is een duurzame en rendabele exploitatie van deze voormalige agrarische locatie en het Landgoed gewaarborgd. Ook de landschappelijke inrichting rondom de bebouwing wordt verankerd in het bestemmingsplan.

Voor het parkeren ten behoeve van de theeschenkerij wordt een overeenkomst gesloten met het stichtingsbestuur van het landgoed. Deze parkeerplaatsen worden gerealiseerd aan de Melkallee in een nieuw aan te leggen 'parkeerkoffer' tussen de bomen langs de laan. Deze parkeervoorziening zal deels door bezoekers aan het landgoed worden gebruikt en deels door bezoekers aan de theeschenkerij. De nieuwe parkeervoorziening is een mooie kwaliteitsverbetering, omdat de auto's niet meer aan de kant van de weg, in de laan worden geparkeerd. De laanstructuren zijn de dragers van het landgoed.

Hierdoor is voor zowel het landgoed als de nieuwe functie een kwaliteitsslag behaald.

### *Passende functie*

De gevraagde functies 'wonen', 'bed & breakfast' en 'complementaire dag-horeca' zijn passend binnen het beleid. Voor reguliere horeca wordt in principe een clustering in de kernen nagestreefd. Er wordt terughoudend omgegaan voor wat betreft het ontstaan van volwaardige horecavestigingen buiten de daarvoor beoogde gebieden. Complementaire dag-horeca als nevenactiviteit is toegestaan in het landelijk gebied. Onder complementaire dag-horeca wordt verstaan een aan de hoofdfunctie ondergeschikt horecabedrijf dat is gericht op het hoofdzakelijk overdag verstrekken van dranken en etenswaren.

### *Ondergeschiktheid van de nevenfuncties bed & breakfast en complementaire dag-horeca en borging van de nevenfuncties.*

De gevraagde overnachtingsmogelijkheid, in de vorm van een bed & breakfast past binnen de voorwaarden van het huidige beleid. Maximaal 35% van de bedrijfsbebouwing mag gebruikt worden voor een bed & breakfast met maximaal 10 slaappleaatsen. De aanvraag behelst een oppervlakte van 182 m<sup>2</sup> en 10 slaappleaatsen. Het huidige hoofgebouw heeft een oppervlakte van 620 m<sup>2</sup>, hiervan mag 217 m<sup>2</sup> worden gebruikt voor een bed & breakfast, de initiatiefnemers blijven binnen deze oppervlakte en het aantal bedden. De bed en breakfast is aangegeven op de verbeelding. In de regels van dit bestemmingsplan is benoemd dat de bed & breakfast ter plaatse van de aanduiding plaatsvindt en dat het aantal maximaal 10 slaappleaatsen bedraagt.

De gevraagde complementaire dag-horeca is 200 m<sup>2</sup>. De theeschenkerij in de bestaande bebouwing heeft een oppervlakte van 65 m<sup>2</sup>, het terras buiten is 135 m<sup>2</sup>. Het terras is niet ingetekend om flexibiliteit te behouden om op meerdere plekken buiten te kunnen zitten, naar wens in de zon of de schaduw. In de beleidsnotitie wordt voor complementaire dag-horeca, bij voormalige agrarische bedrijven, een maximale oppervlakte van 100 m<sup>2</sup> aangehouden. In deze is geen sprake van regulier voormalig agrarisch bedrijf, maar van een boerenhofstede op een landgoed. De theeschenkerij is ten behoeve van verschillende activiteiten op het landgoed. Complementaire dag-horeca van 200 m<sup>2</sup> is voor dit initiatief ondergeschikt vanwege het feit dat het op het landgoed is gelegen.

De nieuwe functie past op hoofdlijnen in de Beleidsnotitie Bestemmingsplan Buitengebied. Er is een mooie kwaliteitsslag gemaakt door de parkeerfunctie een goede plek op het landgoed te geven. De nieuwe functies zijn voor wat betreft het gebruik passend. Voor de omvang van de theeschenkerij is maatwerk verricht, omdat hier sprake is van een landgoed.

## Hoofdstuk 4 Actuele waarden

### 4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de actuele waarden die aanwezig zijn in het plangebied. Specifiek wordt achtereenvolgend ingegaan op de ecologische waarden, archeologie en cultuurhistorie.

### 4.2 Ecologie

#### 4.2.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

#### 4.2.2 Gebiedsbescherming

##### 4.2.2.1 Natura 2000-gebieden

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Vanaf dat moment heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Het plangebied is niet gelegen binnen of in de directe omgeving van een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Zwarte Meer' is gelegen op een afstand van circa 1,2 kilometer van het plangebied. Gelet op de aard en omvang van voorliggende ontwikkeling en de afstand tot de Natura 2000 wordt geconcludeerd dat er als gevolg van de in dit plan besloten ontwikkeling geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden.

##### 4.2.2.2 Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid (NNN). De EHS is in de provinciale Actualisatie Omgevingsvisie en –verordening uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. In afbeelding 4.1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de EHS weergegeven.



**Afbeelding 4.1** Ligging van het plangebied ten opzichte van de EHS (Bron: Provincie Overijssel)

Het perceel Oppen Swolle 5 is niet gelegen binnen de concreet begrensde EHS. De nieuw te realiseren parkeerplaatsen zijn wel gelegen in de EHS en ter plaatse begrensd als 'Bestaande natuur'. Voor ontwikkelingen in de EHS is een beschermingsregime van toepassing, tenzij er sprake is van een kleinschalige ontwikkeling. Middels toepassing van artikel 2.7.3, lid 3 van de omgevingsverordening Overijssel kan van het beschermingsregime van de EHS afgeweken worden. In paragraaf 3.2.3.1 is dit nader toegelicht. Geconcludeerd wordt dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling geen belemmeringen met zich mee brengt.

#### 4.2.3 Soortenbescherming

Wat betreft de soortenbescherming is de Flora- en faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

In voorliggend geval is sprake van functiewijziging van de monumentale boerderij en de gronden en bijgebouwen daaromheen ten behoeve van woondoeleinden. Er worden geen gebouwen gesloopt of nieuwe bebouwing gerealiseerd en geen bomen gekapt of groenelementen verwijderd. In voorliggend geval is het uitvoeren van een quickscan Flora en fauna dan ook niet noodzakelijk.

#### 4.2.4 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen negatieve effecten zijn te verwachten op Flora en fauna, Natura 2000-gebieden of de EHS.



## 4.3 Archeologie

### 4.3.1 Algemeen

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), een wijziging op de Monumentenwet 1988, van kracht geworden. Deze wijziging brengt met zich mee dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben gekregen en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek.

Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

### 4.3.2 Situatie plangebied

De gemeente Steenwijkerland heeft de archeologische verwachtingswaarden doorvertaald in dubbelbestemmingen. Het plangebied is voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Deze dubbelbestemming voorziet in het behoud en de bescherming van de eventueel te verwachten archeologische waarden. Indien in gebieden met deze dubbelbestemming bodemversturende activiteiten plaatsvinden met een oppervlakte groter dan 2.500 m<sup>2</sup>, dan is een archeologisch onderzoek vereist.

In voorliggend geval is slechts sprake van een interne verbouwing en vinden er geen bodemingrepen plaats. Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is in het kader van voorliggend initiatief niet noodzakelijk.

### 4.3.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is, er zijn geen belemmeringen te verwachten.

## 4.4 Cultuurhistorie

### 4.4.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden verstaan die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *“een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden”* dient te bevatten.

#### 4.4.2 *Situatie plangebied*

Zoals reeds beschreven zijn de betreffende boerderij, de kapschuur, het bakhuisje en de gronden (Landgoed) aangewezen als Rijksmonument. Voorliggende ontwikkeling is op 16 februari 2016 besproken in het Steunpunt met daarin de Rijksdienst Cultureel Erfgoed en Provincie Overijssel. Zij hebben het initiatief positief beoordeeld.

Het toestaan van een andere functie in de boerderij en ander gebruik van de gronden en bijgebouwen daaromheen voorziet in een duurzame instandhouding van de monumenten en zo kan deze worden gewaarborgd. Zonder functionele invulling bestaat de kans dat de technische staat achteruit gaat en op den duur niet meer te handhaven is met alle consequenties van dien. De ontwikkeling heeft een grote bijdrage in het behouden en versterken van de cultuurhistorische waarden op het erf en het Landgoed “de Oldenhof”.

Opgemerkt wordt dat de monumentale bebouwing en gronden vanuit de Monumentenwet is beschermd. Behalve de panden zelf verdient ook de omgeving van monumenten en karakteristieke panden aandacht, aangezien ze voor een groot deel de belevingswaarde van die panden bepalen. Het plangebied is daarom voorzien van de dubbelbestemming ‘Waarde – Cultuurhistorie’.

#### 4.4.3 *Conclusie*

Geconcludeerd kan worden dat voorliggende ontwikkeling voorziet in het behoud van de monumentale bebouwing en behoud en versterking van de cultuurhistorische waarde.

## Hoofdstuk 5 Wateraspecten

### 5.1 Vigerend beleid

#### 5.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

#### 5.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

#### 5.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

#### 5.1.4 Waterschap Drents Overijsselse Delta

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Drents Overijsselse Delta (voorheen Reest en Wieden & Groot Salland), Vechstromen en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Drents Overijsselse Delta, voorheen waterschappen Reest en Wieden en Groot Salland, hebben nog geen eigen waterbeheerplan. Daarom wordt terug gevallen op het waterbeheerplan van Reest en Wieden. Het waterbeleid van het waterschap is met name

gericht op een duurzame aanpak van het waterbeheer: geen afwenteling, herstel van de veerkracht van het watersysteem, streven naar een meer natuurlijker waterbeheer, zoeken naar meer ruimte voor water, water toepassen als ordenend principe middels het gebruik van waterkansenkaarten en water langer vasthouden mede door flexibeler peilbeheer. Ook het streven naar een betere waterkwaliteit als onderdeel van duurzaamheid is een belangrijk speerpunt (tegengaan van lozingen, minder belasting van het water en het zoveel mogelijk tegengaan van diffuse verontreinigingen).

## **5.2 Waterparagraaf**

### *5.2.1 Algemeen*

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21<sup>e</sup> eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

### *5.2.2 Watertoetsproces*

Het waterschap Drents Overijsselse Delta is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat er geen waterschapsbelangen worden geraakt. Het plan betreft alleen een functieverandering van de bestaande bebouwing met daarbij behorende gronden en heeft geen invloed op de waterhuishouding. Het waterschap heeft dan ook geen bezwaren tegen de voorgenomen ontwikkeling. De watertoets is opgenomen in bijlage 2 van deze toelichting. Hierna worden kort enkele wateraspecten nader toegelicht.

#### *Afvalwaterzorgplicht*

Het plangebied is gelegen in een gebied waar afvalwater wordt afgevoerd middels drukriolering. Uitsluitend het afvalwater mag worden afgevoerd via het drukriool. Inhoudende dat hemelwaterafvoer niet op het riool mag worden aangesloten.

#### *Hemelwaterzorgplicht*

Het hemelwater is schoon genoeg om rechtstreeks teruggebracht te worden in het milieu.

#### *Grondwaterzorgplicht*

Het voornemen voorziet in hergebruik van bestaande bebouwing. Het grondwaterpeil zal door het initiatief niet veranderen.

### *Overstromingsrisicoparaagraaf*

Het plangebied ligt binnen dijkkring 9 'Vollenhove'. Voor plannen in deze dijkkring is een overstromingsrisicoparaagraaf vereist. Uit de Omgevingsverordening blijkt dat dijkkring 9 'Vollenhove' is gelegen in de overstromingsrisicozone 'minder snel en ondiep'.

Voor de keringen van dijkkring 9 geldt een overstromingsrisico van 1/1250 per jaar. Gezien de ligging van het plangebied op een oude stuwwal kent het initiatief bij een eventuele dijkdoorbraak geen overstromingsdiepte. De voorgenomen ontwikkeling is dan binnen de dijkkring toelaatbaar.

## Hoofdstuk 6 Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieu- en omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en de ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's bodem, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering en geur.

### 6.1 Bodem

#### 6.1.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht.

#### 6.1.2 Situatie plangebied

Milieutechniek Rouwmaat Groenlo b.v. heeft ter plaatse een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De resultaten en conclusies van dit onderzoek worden hierna behandeld. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de onderzoeksrapportage opgenomen in bijlage 3 van deze toelichting.

Op basis van de analyseresultaten kan geconcludeerd worden dat de grond licht verontreinigd is met Lood en PAK en het grondwater licht verontreinigd is met Barium en Naftaleen. Het is bekend dat in de bodem en in het grondwater zware metalen in fluctuerende gehalten kunnen voorkomen. Zowel door natuurlijke bronnen als door menselijke activiteiten veroorzaakt (vermesting). De gehalten betreffen dan (natuurlijke) achtergrondwaarden.

De verhoogde gehalten PAK in de grond worden (deels) waarschijnlijk veroorzaakt door antropogene bestanddelen (puin-/kooldeeltjes) en/of door microscopisch kleine deeltjes (bijv. roet). Het betreffen dan diffuus verspreide verontreinigingen.

Voor zover bekend is op de onderzoekslocatie geen bronlocatie aanwezig of aanwezig geweest, die een dergelijke verontreiniging met naftaleen veroorzaakt kan hebben. Mogelijk is de verontreiniging afkomstig van een bron elders. Gezien het slechts licht verhoogde gehalte is een nader onderzoek niet noodzakelijk.

De hypothese "De gehele locatie is onverdacht" dient grotendeels aangenomen te worden. Op basis van de onderzoeksresultaten bestaat er op grond van milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geen bezwaar voor het toekomstige gebruik van het terrein.

### 6.1.3 Conclusie

De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggende ontwikkeling.

## 6.2 Geluid

### 6.2.1 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarden bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

### 6.2.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval wordt voor bestaande bebouwing toegestaan dat deze wordt gebruikt ten behoeve van woondoeleinden met nevenactiviteiten. Een woning wordt aangemerkt als een geluidgevoelig object. Hierna zal nader worden ingegaan op de aspecten industrielawaai, railverkeerslawaaï en wegverkeerslawaaï als bedoeld in de Wgh.

#### 6.2.2.1 Industrielawaai en railverkeerslawaaï

In de nabijheid van het plangebied zijn geen industriële of gezoneerde industrieterreinen aanwezig. Derhalve is het aspect industrielawaai buiten beschouwing gelaten. In paragraaf 6.5 wordt nader ingegaan op (individuele) milieubelastende functies in de omgeving van het plangebied.

Railverkeerslawaaï kan in dit geval tevens buiten beschouwing worden gelaten, aangezien de dichtstbijzijnde spoorweg op zeer ruime afstand is gelegen.

#### 6.2.2.2 Wegverkeerslawaaï

Ingevolge de Wgh hebben alle wegen en zone waarbinnen een nader akoestisch onderzoek verplicht is. De breedte van de zone, aan weerszijde van de weg, is afhankelijk van het aantal rijstroken en de aard van de omgeving (binnenstedelijk of buitenstedelijk). In de Wgh worden eisen gesteld aan de toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van geluidgevoelige gebouwen die liggen binnen de geluidszone van een weg. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting vanwege wegverkeer bedraagt 48 dB.

De omliggende infrastructuur betreft de Oppen Swolle ten zuiden van het plangebied en de Halleweg ten noorden en westen van het plangebied. Deze laatstgenoemde weg wordt voornamelijk gebruikt door bestemmingsverkeer. De verkeersintensiteit op deze weg is laag. De gevelbelasting als gevolg van deze weg – mede gelet op de afstand tot de weg – zal aanzienlijk lager zijn dan 48 dB. Ten aanzien van de Oppen Swolle bedraagt de afstand tot de monumentale boerderij ruim 200 meter. Gelet op deze grote afstand is aannemelijk

dat de geluidbelasting op de gevels gelijk of lager is dan de voorkeurswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai.

### 6.2.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de Wet geluidhinder geen belemmering vormt voor het plan.

## 6.3 Luchtkwaliteit

### 6.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

#### 6.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

#### 6.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Het Besluit gevoelige bestemmingen is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze ‘gevoelige bestemmingen’ zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.



De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

### 6.3.2 *Situatie plangebied*

In paragraaf 6.3.1.1 zijn voorbeelden van de lijst met categorieën van gevallen opgenomen, die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Gelet op de aard en omvang van deze ontwikkeling in vergelijking met de voorgenoemde categorieën, kan worden aangenomen dat voorliggende ontwikkeling 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

### 6.3.3 *Conclusie*

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

## 6.4 **Externe veiligheid**

### 6.4.1 *Algemeen*

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moeten worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat de nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

#### 6.4.2 *Situatie in en bij het plangebied*

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven.

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

#### 6.4.3 *Conclusie*

Een en ander brengt met zich mee dat het project vanuit oogpunt externe veiligheid verantwoord is.

### 6.5 **Milieuzonering**

#### 6.5.1 *Algemeen*

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s)

toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

### 6.5.2 *Gebiedstypen*

Volgens de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een 'rustige woonwijk' of een 'gemengd gebied'.

Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor en langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied veelal gerekend tot het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het projectgebied is gelegen in het buitengebied en aan te merken als het omgevingstype 'rustige woonwijk'. De volgende tabel geeft de richtafstanden voor de verschillende omgevingstypes weer.

| Milieucategorie | Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk | Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied |
|-----------------|---|---|
| 1               | 10 m  | 0 m   |
| 2               | 30 m  | 10 m  |
| 3.1             | 50 m  | 30 m  |
| 3.2             | 100 m   | 50 m  |
| 4.1             | 200 m   | 100 m   |
| 4.2             | 300 m   | 200 m   |
| 5.1             | 500 m   | 300 m   |
| 5.2             | 700 m   | 500 m   |
| 5.3             | 1.000 m   | 700 m   |
| 6               | 1.500 m   | 1.000 m   |

### 6.5.3 *Situatie plangebied*

#### 6.5.3.1 *Algemeen*

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de functie toe? (interne werking).

### *6.5.3.2 Externe werking*

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

De functie 'wonen' is niet milieubelastend voor de omgeving. Als gevolg van de woonfunctie is geen sprake van een aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

Naast de woondoeleinden worden als nevenactiviteit overnachtingsmogelijkheden (bed & breakfast) en een theeschenkerij gerealiseerd. Op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' zijn dergelijke activiteiten onder te brengen in milieucategorie 1 waarvoor een grootste richtafstand geldt van 10 meter. De afstand tot de dichtstbijzijnde woning van derden bedraagt circa 28 meter, hiermee wordt voldaan aan de richtafstanden.

### *6.5.3.3 Interne werking*

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie binnen het plangebied hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving. In het plangebied wordt onder andere een milieugevoelig object (woning) toegestaan.

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich nauwelijks milieubelastende functies, het dichtstbij gelegen agrarisch bedrijf bevindt zich op ruim 250 meter afstand van het plangebied. Bij agrarische bedrijven geldt, op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering', de grootste richtafstand veelal voor het aspect geur. Bij agrarische bedrijven zijn echter niet de richtafstanden, maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekende geuremissiecontouren voor vergunningplichtige veebedrijven bepalend. Hier wordt in de volgende paragraaf nader op in gegaan.

Voor grondgebonden agrarische bedrijven geldt, indien het aspect geur buiten beschouwing wordt gelaten, een grootste richtafstand van 30 meter voor de aspecten stof en geluid. Voor intensieve veehouderijen geldt een grootste richtafstand van 50 meter voor het aspect geluid. Dichtstbijzijnd agrarisch bedrijf is gelegen op een afstand van ruim 250 meter en daarmee wordt ruimschoots voldaan aan de richtafstanden. De gewenste ontwikkeling brengt dan ook geen belemmeringen met zich mee.

### *6.5.4 Conclusie*

Vanuit het oogpunt van milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

## **6.6 Geur**

### *6.6.1 Wet geurhinder en veehouderij & Activiteitenbesluit*

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor inrichtingen, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Op grond van de Wet geurhinder en

veehouderij (Wgv) dient tussen een emissiepunt van een dierenverblijf waarin melkkoeien en/of vrouwelijk jongvee worden gehouden en een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom een afstand van 100 meter en buiten de bebouwde kom een afstand van 50 meter te worden aangehouden. Voor de overige dieren welke binnen de inrichting worden gehouden, is in de Wet geurhinder en veehouderij een geurnorm opgenomen. Deze bedraagt voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom 2 odour units per kubieke meter lucht. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom bedraagt deze 8 odour units per kubieke meter lucht.

De afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, en een geurgevoelig object bedraagt:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

#### *6.6.2 Geurverordening gemeente Steenwijkerland*

De Wgv maakt het voor gemeenten mogelijk om gebiedsgericht geurbeleid op te stellen. Daarmee krijgt de gemeente een instrument om de ontwikkeling van (grootschalige) veehouderij te sturen. Gemeenten mogen bij verordening van de normen van de Wgv afwijken (artikel 6 Wgv), binnen bepaalde grenzen. Het hanteren van afwijkende normen moet worden onderbouwd vanuit een ruimtelijke visie op de ontwikkeling van het gebied, de zogenaamde “gebiedsvisie”. De gemeente Steenwijkerland heeft op 11 maart 2014 de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Steenwijkerland vastgesteld. Op basis van deze verordening geldt voor vaste afstandsdieren ten opzichte van geurgevoelige objecten gelegen binnen de bebouwde kom een minimale afstand van 100 meter en voor geurgevoelige objecten gelegen buiten de bebouwde kom een minimale afstand van 25 meter.

#### *6.6.3 Situatie plangebied*

In voorliggend geval bedraagt de afstand tussen het plangebied en het dichtstbij gelegen agrarisch bedrijf ruim 250 meter. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de vaste afstandseisen en mag er van worden uitgegaan dat ter plaatse van het plangebied sprake zal zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast brengt de ontwikkeling geen belemmering voor de bedrijfsvoering van het agrarisch bedrijf met zich mee. Dit vanwege het feit dat er woningen van derden op kortere afstand gelegen zijn en hierdoor maatgevend zijn.

#### *6.6.3 Conclusie*

Het aspect geur vormt geen belemmering voor voorgenomen ontwikkeling.

## Hoofdstuk 7 Juridische opzet

### 7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

### 7.2 Opzet van de regels

#### 7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

#### 7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- Wijze van meten (Artikel 2)

Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze bouwhoogtes, afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

### 7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: de omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: in de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels geregeld (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Nadere eisen: het recht van burgemeester en wethouders om nadere eisen te stellen aan diverse aspecten;
- Afwijken van de bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bouwregels.
- Specifieke gebruiksregels: in dit artikel is het strijdig gebruik geregeld en de voorwaardelijke verplichting opgenomen;
- Afwijken van de gebruiksregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven gebruiksmogelijkheden;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden / Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk: omgevingsvergunningstelsel.

In paragraaf 7.3 worden de bestemmingen nader toegelicht en wordt ook per bestemming aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze is gekozen.

### 7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 9)

Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.

- Algemene bouwregels (Artikel 10)

Deze regel is opgenomen om ten aanzien van geluidsgevoelige objecten een bepaalde afstand tot wegen te garanderen.

- Algemene gebruiksregels (Artikel 11)

In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.

- Algemene afwijkingsregels (Artikel 12)

In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.

- Overige regels (Artikel 13)

In dit artikel zijn bepalingen ten aanzien van parkeren en laden/lossen opgenomen.

### 7.2.5 *Overgangs- en slotregels*

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

## 7.3 **Verantwoording van de regels**

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is. In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

### 7.3.1 *'Agrarisch met waarden' (Artikel 3)*

Overeenkomstig het huidige planologisch regiem zijn de gronden ter plaatse van de te realiseren parkeerplaatsen bestemd als 'Agrarisch met waarden'. De aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – parkeren' is toegevoegd om ter plaatse parkeerplaatsen mogelijk te maken.

### 7.3.1 *'Landgoedschuur' (Artikel 4)*

De meest noordelijke schuur en de gronden rondom zijn bestemd als 'Landgoedschuur'. Gronden met deze bestemming zijn bestemd voor de landgoedschuur die voorziet in opslag van machines ten behoeve van het onderhoud en beheer van het landgoed.

### 7.3.2 *'Tuin' (Artikel 5)*

De gronden voor (en gedeeltelijk naast) de naar de weg gekeerde gevel van de monumentale boerderij krijgen overeenkomstig de andere woonerven in het buitengebied van de gemeente Steenwijkerland de bestemming 'Tuin'. Gronden met deze bestemming zijn voornamelijk bestemd voor tuinen behorende bij op de aangrenzende gronden gelegen gebouwen, parkeren en waterhuishoudkundige voorzieningen.

### 7.3.3 *'Wonen - Buitengebied' (Artikel 6)*

Het agrarisch bouwvlak wordt gewijzigd naar de bestemming 'Wonen – Buitengebied'. Gronden met deze bestemming zijn bestemd voor wonen met daaraan ondergeschikt een Bed & Breakfast ter plaatse van de aanduiding 'bed and breakfast', een theeschenkerij ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van horeca – dag-horeca', tuinen, erven,



groenvoorzieningen, ontsluitings- en parkeervoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Teneinde verrommeling om de monumenten en karakteristieke panden tegen te gaan en belangrijke zichtlijnen intact te laten is de situering van de bijgebouwen vastgelegd door de aanduiding 'bijgebouwen'.

#### *7.3.4 'Waarde – Archeologie 2' (Artikel 7)*

Overeenkomstig de situatie in het huidige bestemmingsplan is de bestemming 'Waarde – Archeologie 2' opgenomen. De voor 'Waarde – Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming van archeologische waarden.

Er zijn nadere bepalingen ten aanzien van het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen en het uitvoeren van werken en/of werkzaamheden.

#### *7.3.5 'Waarde – Cultuurhistorie' (Artikel 8)*

Monumentale bebouwing is vanuit de Monumentenwet beschermd en in voorliggend bestemmingsplan tevens voorzien van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – monument'. Behalve de panden zelf verdient ook de omgeving van monumenten en karakteristieke panden aandacht, aangezien ze voor een groot deel de belevingswaarde van die panden bepalen. Het plangebied is daarom voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie'.

De voor 'Waarde – Cultuurhistorie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van ter plaatse bestaande cultuurhistorisch waardevolle karakteristieke bebouwing en de daaraan gerelateerde patronen (beplantingspatronen, verkavelingen, wegenpatronen, stedenbouwkundig beeld). De karakteristieke verschijningsvorm van de landbouwschuur kenmerkt zich door een hoofdvolume met zadeldak met wolfseinden op de kopgevel en een aangebouwd volume met lessenaarsdak.

## **Hoofdstuk 8    Uitvoerbaarheid**

### **8.1    Economische uitvoerbaarheid**

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdreel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk plan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan of omgevingsvergunning geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente. Hierin is verzekerd dat het risico van planschade voor rekening van de initiatiefnemer komt. De gemeentelijke kosten worden verhaald middels de legesverordening, waardoor het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven. Daarbij is de duurzame en rendabele exploitatie om het landgoed (en de monumentale bebouwing) in stand te houden vastgelegd in een overeenkomst.

### **8.2    Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

De gemeente hecht grote waarde aan (maatschappelijk) draagvlak voor ruimtelijke plannen. De initiatiefnemers hebben omwonenden, natuurmonumenten en buurtbewoners schriftelijk uitgenodigd voor een informatiebijeenkomst op donderdagavond 13 oktober 2016. Er is een presentielijst bijgehouden. Onder de genodigden waren een deel van de burens van Oppen Swolle en Halleweg, natuurmonumenten en de vleermuizenwerkgroep. Daarnaast waren het stichtingsbestuur van De Oldenhof en de gemeente Steenwijkerland vertegenwoordigd. B+O Architectuur en Interieur uit Meppel heeft de presentatie gehouden. Het was een goedbezochte avond. Er zijn goede vragen gesteld en de algehele indruk is positief.

## **Hoofdstuk 9 Vooroverleg**

### **9.1 Het Rijk**

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit plan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

### **9.2 Provincie Overijssel**

Indien dit van belang wordt geacht zal het plan worden voorgelegd aan de provincie Overijssel.

### **9.3 Waterschap Drents Overijsselse Delta**

Het Waterschap Drents Overijsselse Delta is over het plan geïnformeerd middels de digitale watertoets via de website [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl). Uit de uitkomsten van de watertoets wordt geconcludeerd dat er geen waterschapsbelangen worden geraakt. Nader vooroverleg met het waterschap kan dan ook achterwege blijven.

## **Bijlagen bij de toelichting**

**Bijlage 1**    **Terreinrichtingstekening**

**Bijlage 2**    **Watertoets – Geen waterschapsbelangen**

**Bijlage 3**    **Verkennend bodemonderzoek**

## **Bijlage 1 Terreininrichtingstekening**



Terras uitbreiding  
Bestrating overeenkomstig  
omliggende bestrating



Terras theeschenkerij  
Bestrating overeenkomstig  
omliggende bestrating



Terras hooiberg ondergrond als bestaand  
(geen aanpassingen)



Terras bij "Bakhuys" ondergrond als bestaand  
(geen aanpassingen)

**Kadastrale en adresgegevens**

kadastraal bekend:  
gemeente: Vollenhove  
sectie: L  
nummer: 0408  
plaatselijk bekend:  
gemeente: Steenwijkerland  
adres: Oppen Swolle 5  
postcode + plaats: 8325 PE Vollenhove



**B+O geeft liefde en passie in ruil voor schoonheid en herinneringen**

opdrachtgever:  
Bouwbedrijf Jongman Productieweg 4 8325 EZ Vollenhove  
project:  
Verbouw boerderij bij "Den Oldenhof" Oppen Swolle 5 8325 PE Vollenhove  
onderwerp:  
Voorontwerp; situatie terras zones/bestrating

| getekend        | formaat          | schaal            | datum   |
|-----------------|------------------|-------------------|---|
| II              | 594 x 420 mm     | 1:500             | 13-09-2016  |
| a 14-09-2016 II | c 10-10-2016 deg | e                 | g   |
| b 07-10-2016 II | d                | f                 | h   |
| projectnummer   | blad             | status            | maatvoering ed. bestaand in het werk te controleren |
| <b>LS15127</b>  | <b>V-00-B</b>    | <b>definitief</b> |   |

**B+O Architectuur en Interieur B.V.**  
Gasfabriek: Gasgracht 3, 7941 HG Meppel NL  
Postbus 264, 7940 AD Meppel NL tel 0522 246425 fax 0522 241355  
e-mail info@bureaubeno.nl website www.bureaubeno.nl

Landschap en Stedenbouw  
**Architectuur en Interieur**  
Management en Advies  
Bouwkunde en Techniek



## **Bijlage 2 Watertoetsresultaat**

**datum** 31-5-2016  
**dossiercode** 20160531-35-13076

Geachte M. de Gunst,

U heeft een watertoets uitgevoerd op de website [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl). Op basis van deze toets wordt in uw plan geen waterschapsbelangen geraakt. U volgt de procedure geen waterschapsbelang. Dit houdt in dat u direct door kunt gaan met de planvorming van uw plan en onderstaande tekst kunt opnemen in het plan.

### **waterparagraaf Geen Waterschapsbelang**

Deze standaard waterparagraaf heeft betrekking op het plan Bestemmingsplan "Oppen Swolle 5 te Vollenhove".

Het plan betreft alleen een functieverandering van bestaande bebouwing en heeft geen invloed op de waterhuishouding. Er is geen waterschapsbelang.

Deze conclusie is getrokken naar aanleiding van een digitale watertoets. Het proces van de watertoets is goed doorlopen conform de Handreiking Watertoets III.

---

### **Verklaring**

Dit document is een automatisch gegeneerd bestand op basis van de door u ingevulde gegevens. U bent akkoord gegaan met de door u ingevulde gegevens en u heeft verklaard alles naar waarheid te hebben ingevuld.

**De WaterToets 2014**



## **Bijlage 3 Verkennend bodemonderzoek**



**ROUWMAAT**  
groep

Milieutechniek Rouwmaat

Groenlo bv

Postbus 74

7140 AB Groenlo

TEL. 0544-474040

Den Sliem 93

7141 JG Groenlo

FAX. 0544-474049

## Verkennd bodemonderzoek Oppen Swolle 5 te Vollenhove



Opdrachtgever : BJZ  
Contactpersoon : Dhr. W. Bekke  
Adres : Twentepoort Oost 16a  
Postcode & plaats : 7609 RG Almelo

**Rapportnummer : MT.16304**



Groenlo, 12 september 2016



|                             |  |
|-----------------------------|--|
| Opgesteld:<br>W. Egging     | Paraaf:<br> |
| Geautoriseerd:<br>N. Looman | Paraaf:<br> |

Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem gebruikt worden voor het doel waarvoor het is vervaardigd. De auteursrechten van dit document blijven berusten bij Milieutechniek Rouwmaat Groenlo b.v.

## INHOUDSOPGAVE

|            |   |          |
|------------|---|----------|
| 1          | INLEIDING-----  | 3        |
| 2          | VOORINFORMATIE -----                                    | 4        |
| 2.1        | LOCATIESPECIFIEKE INFORMATIE-----                       | 4        |
| 2.2        | OMGEVINGSGEGEVENS-----                                  | 5        |
| <b>2.3</b> | <b>GEOHYDROLOGISCHE GEGEVENS-----</b>                   | <b>5</b> |
| 2.4        | VOORGAANDE BODEMONDERZOEKEN-----                        | 5        |
| 2.5        | AFBAKENING LOCATIE VOOR BODEMONDERZOEK -----            | 5        |
| 3          | VERWACHTINGSPATROON -----                               | 6        |
| 3.1        | BODEMONDERZOEK -----                                    | 6        |
| 3.2        | ASBEST -----  | 6        |
| 4          | ONDERZOEKSOPZET-----                                    | 7        |
| 4.1        | ALGEMEEN-----   | 7        |
| 4.2        | BOOR- EN ANALYSEFREQUENTIE -----                        | 7        |
| 5          | RESULTATEN-----   | 8        |
| 5.1        | TOETSINGSKADER -----                                    | 8        |
| 5.2        | VERRICHTE WERKZAAMHEDEN-----                            | 8        |
| 5.3        | LOKALE BODEMOPBOUW-----                                 | 8        |
| 5.4        | ZINTUIGLIJKE WAARGENOMEN BIJZONDERHEDEN -----           | 8        |
| 5.5        | METINGEN WATERMONSTERNAME-----                          | 9        |
| 5.6        | SAMENSTELLING (MENG)MONSTERS EN CHEMISCHE ANALYSES----- | 9        |
| 5.7        | ANALYSERESULTATEN -----                                 | 9        |
| 5.8        | INTERPRETATIE ANALYSERESULTATEN-----                    | 10       |
| 6          | CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN -----                       | 11       |
| 6.1        | ALGEMEEN-----   | 11       |
| 6.2        | VERWACHTINGSPATROON-----                                | 11       |
| 6.3        | RESULTATEN -----  | 11       |
| 6.4        | SLOTCONCLUSIE EN AANBEVELINGEN-----                     | 11       |

### **BIJLAGEN**

|                        |   |
|------------------------|---|
| BIJLAGE 1 <sup>a</sup> | Topografische kaart                     |
| BIJLAGE 1 <sup>b</sup> | Kadastrale kaart met gegevens           |
| BIJLAGE 1 <sup>c</sup> | Situatietekening met monsternamenpunten |
| BIJLAGE 2              | Boorbeschrijvingen                      |
| BIJLAGE 3              | Analysecertificaten grond               |
| BIJLAGE 4              | Analysecertificaten grondwater          |
| BIJLAGE 5              | Toetsingstabellen                       |
| BIJLAGE 6              | Projectfoto's                           |
| BIJLAGE 7              | Informatie vooronderzoek                |
| BIJLAGE 8              | Onafhankelijkheidsverklaring            |
| BIJLAGE 9              | Toegepaste normen                       |

## 1 INLEIDING

In opdracht van BIZ heeft Milieutechniek Rouwmaat Groenlo bv op 23 augustus en 2 september 2016 een verkennend bodemonderzoek verricht ter plaatse van het perceel aan de Oppen Swolle 5 te Vollenhove (gemeente Steenwijkerland).

De onderzoekslocatie heeft een oppervlakte van circa 1.500 m<sup>2</sup>. In bijlage 1 zijn de topografische en de kadastrale kaart met de ligging en het overzicht van de locatie opgenomen.

Aanleiding voor het bodemonderzoek is een bestemmingsplanwijziging. Doel van dit onderzoek is om de algemene bodemkwaliteit te bepalen ter plaatse van de onderzoekslocatie, waarmee bekeken kan worden in hoeverre deze bodemkwaliteit een belemmering kan vormen voor het beoogde gebruik en/of de voorgenomen ontwikkelingen.

Het bodemonderzoek is uitgevoerd conform de Nederlandse Norm 5740 (NEN 5740). Het vooronderzoek, dat parallel loopt aan deze norm, is uitgevoerd conform de Nederlandse Norm 5725 (NEN 5725).

De veldwerkzaamheden zijn uitgevoerd door Milieutechniek Rouwmaat Groenlo b.v. conform de beoordelingsrichtlijn BRL-SIKB 2000, veldwerk bij milieuhygiënisch bodemonderzoek. Milieutechniek Rouwmaat Groenlo b.v. is gecertificeerd en erkend voor het uitvoeren van milieuhygiënisch bodemonderzoek conform deze beoordelingsrichtlijn. Het toepassingsgebied van dit certificaat betreft de BRL-SIKB protocollen 2001, 2002 en 2018. De grond- en/of grondwateranalyses zijn uitgevoerd door een RVA-gecertificeerd en door de overheid erkend laboratorium.

Tussen Milieutechniek Rouwmaat Groenlo b.v. en de opdrachtgever is geen sprake van een relatie, die de onafhankelijkheid en de integriteit zouden beïnvloeden en/of haar werkzaamheden zou kunnen belemmeren. De onafhankelijkheidsverklaring van het uitgevoerde veldwerk is opgenomen in bijlage 8.

In het voorliggende rapport wordt verslag gedaan van het uitgevoerde bodemonderzoek. In hoofdstuk 2 is de locatie beschreven. Aan de hand van deze gegevens is in hoofdstuk 3 het verwachtingspatroon gedefinieerd omtrent de verontreinigingssituatie. Hoofdstuk 4 behandelt de onderzoeksopzet, terwijl in hoofdstuk 5 de veldwaarnemingen en de analyseresultaten kort samengevat zijn weergegeven. Ten slotte zijn in hoofdstuk 6 de conclusies en aanbevelingen gedefinieerd.

## 2 VOORINFORMATIE

Voor aanvang van het bodemonderzoek zijn de (historische) gegevens, die relevant zijn voor het onderzoek, verzameld op basisniveau. Het vooronderzoek heeft plaatsgevonden op het onderhavige perceel en de aangrenzende terreinen (maximaal tot 50 meter afstand).

Hierbij zijn de volgende bronnen geraadpleegd:

- informatie bodematlas
- informatie van de gemeente
- informatie van de opdrachtgever
- locatie inspectie

In bijlage 7 is de informatie van het vooronderzoek opgenomen.

### 2.1 Locatiespecifieke informatie

De onderzoekslocatie is gelegen aan de Oppen Swolle 5 te Vollenhove (gemeente Steenwijkerland). De locatie is kadastraal bekend als gemeente Vollenhove, sectie L, nummer 408.

#### Omschrijving van de onderzoekslocatie

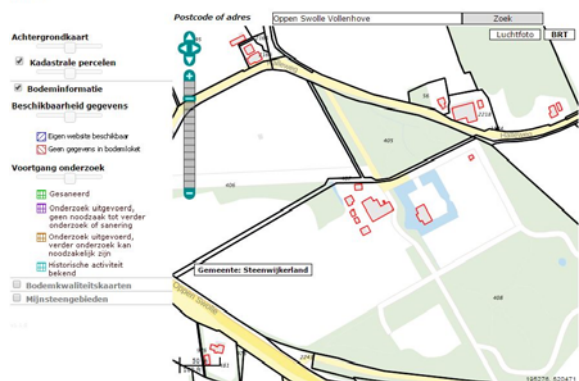
De onderzoekslocatie is gelegen in het buitengebied van Vollenhove. De locatie is in de huidige situatie in gebruik als woonboerderij. De initiatiefnemer is voornemens de woonboerderij inpartijdig te verbouwen.



**Figuur 1: Overzichtsfoto**

#### Historisch gebruik

Er zijn geen relevante gegevens van de historie van het terrein bekend welke van invloed zouden kunnen zijn op de onderzoeksstrategie (zie figuur 2, Bodemloket.nl). De locatie is in het verleden in gebruik geweest ten behoeve van agrarische- en/of natuurdoeleinden en is hierna bebouwd met een melkrundveehouderij. Er is tevens een ondergrondse dieseltank (1000 l.) aanwezig geweest op het perceel, de tank is tijdens actie tankslag verwijderd. Kaart



**Figuur 2: Bodemloket.nl**



**Figuur 3: Historische kaart 1880**



**Figuur 4: Historische kaart 2015**

Verhardingen, ophogingen, calamiteiten

Het terrein is gedeeltelijk verhard met klinkers. Het terrein is niet opgehoogd. Op de locatie hebben zich in het verleden, voor zover bekend, geen calamiteiten voorgedaan.

Asbest

Bij het vooronderzoek zijn geen gegevens naar voren gekomen die kunnen duiden op de aanwezigheid van asbest op of in de bodem van de onderzoekslocatie.

**2.2 Omgevingsgegevens**

De directe omgeving van de locatie is in gebruik ten behoeve van agrarische doeleinden.

**2.3 Geohydrologische gegevens**

Op basis van literatuurstudie is de onderstaande regionale geohydrologische situatie afgeleid:

| diepte (m-mv) | omschrijving   |
|---------------|--|
| 0 - 3         | Veen en kleig zand Formatie van Twente en Kreftenheye (1e watervoerend pakket)                   |
| 3 - 15        | Fijne tot matig grove dekzanden, grove rivierzanden Eemformatie (1 <sup>e</sup> scheidende laag) |
| 15 - 20       | Klei   |
|               | Formatie van Urk (2e watervoerend pakket)  |
| 20 - 70       | Grove zanden   |

**Regionale grondwaterstroming**

De grondwaterstand in Vollenhove ligt gemiddeld op zo'n 1,0 meter onder maaiveld. De werkelijke grondwaterstromingsrichting kan hiervan afwijken door de lokale bodemopbouw, ondergrondse infrastructuur, grondwateronttrekkingen, watergangen e.d.. Het grondwater onder de onderzoekslocatie is, voor zover bekend, niet onderhevig aan invloeden van buitenaf.

**2.4 Voorgaande bodemonderzoeken**

Op en in de nabije omgeving van de onderzoekslocatie hebben voorzover bekend geen voorgaande bodemonderzoeken plaatsgevonden.

**2.5 Afbakening locatie voor bodemonderzoek**

Het vooronderzoek heeft plaatsgevonden op het onderhavige perceel en de aangrenzende terreinen (maximaal tot 50 meter afstand). De geografische afbakening van het besluitvormingsgebied betreft het (gedeelte van het) perceel waarop de bestemmingsplanwijziging van toepassing is. Het onderzoek heeft plaatsgevonden op het (gedeelte van het) perceel waarop de bestemmingsplanwijziging van toepassing is. De onderzoekslocatie heeft een oppervlakte van circa 1.500 m<sup>2</sup>.

### 3 VERWACHTINGSPATROON

#### 3.1 Bodemonderzoek

Op basis van de in hoofdstuk 2 verstrekte (historische) informatie is vooraf bekeken in hoeverre de bodem op de onderzoekslocatie verontreinigd kan zijn. Volgens de NEN 5740 dient dan een aanname te worden gemaakt omtrent de kans op bodemverontreiniging. Er wordt hierbij onderscheid gemaakt in verdachte en niet verdachte locaties.

Op basis van het vooronderzoek zijn geen deellocaties te onderscheiden. De gehele locatie kan op basis van het vooronderzoek als niet-verdacht worden beschouwd. De hypothese luidt dan ook: De gehele locatie is onverdacht. Ten behoeve van de gehele locatie wordt de 'Onderzoeksstrategie voor een onverdachte locatie (ONV)' gehanteerd.

Indien in geen van de monsters één van de onderzochte stoffen aanwezig is in een concentratie boven de streefwaarde van de toetsingstabel uit de circulaire "Circulaire bodemsanering 2009, Staatscourant nr. 6563 3 april 2012", wordt de hypothese aangenomen.

#### 3.2 Asbest

Bij het vooronderzoek zijn geen gegevens naar voren gekomen die kunnen duiden op de aanwezigheid van asbest op of in de bodem van de onderzoekslocatie.

Teneinde een uitspraak te kunnen doen over de concentratie aan asbest kan een asbestonderzoek uitgevoerd worden conform de NEN 5707 (bodem) en/of NEN 5897 (granulaten). Asbest is in dit onderzoek verder niet beschouwd.

Wel wordt tijdens de veldwerkzaamheden gelet op het voorkomen van asbestverdachte materialen, in het opgeboorde materiaal en op de bodem van de onderzoekslocatie.



## 4 ONDERZOEKSOPZET

### 4.1 Algemeen

De onderzoekslocatie heeft een oppervlakte van circa 1.500 m<sup>2</sup>. Het aantal boringen per laag, het aantal peilbuizen en het aantal te analyseren grond- en grondwatermonsters is omschreven in de NEN 5740 en is afhankelijk van de oppervlakte en eventuele verdachte (deel)locaties.

### 4.2 Boor- en analysefrequentie

De veldwerkzaamheden worden uitgevoerd conform de beoordelingsrichtlijn BRL-SIKB 2000 veldwerk voor milieuhygiënisch bodemonderzoek, Milieutechniek Rouwmaat Groenlo b.v. is hiervoor gecertificeerd. Het veldwerk is uitgevoerd volgens de van toepassing zijnde normen die in bijlage 9 staan vermeld.

In de onderstaande tabel is de onderzoeksopzet weergegeven.

| Aantal boringen (excl. peilbuizen) | Aantal peilbuizen | Analyses grond           | Analyses water             |
|------------------------------------|-------------------|--------------------------|----------------------------|
| 6 tot ± 50 cm-mv                   | 1                 | 2 AS3000-pakketten grond | 1 AS3000-pakket grondwater |
| 1 tot ± 200 cm-mv                  |                   |                          |                            |

Standaardpakket grondmonsters:

- Lutum en organische stof (volgens AS3010)(bovengrond en optioneel in de ondergrond)
- Zware metalen (Ba, Cd, Co, Cu, Hg, Pb, Mo, Ni, Zn) (volgens AS3010)
- PCB's (volgens AS3010 en AS3020)
- Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen (10 PAK uit Leidraad Bodembescherming, volgens AS3010)
- Minerale olie (C10-40) (volgens AS3010)

Standaardpakket grondwatermonsters:

- Zuurgraad (pH) en Geleidbaarheid (EC)
- Zware metalen (Ba, Cd, Co, Cu, Hg, Pb, Mo, Ni, Zn)(volgens AS3110)
- Vluchtige aromaten (benzeen, toluen, ethylbenzeen, xylenen, styreen, naftaleen) (volgens AS3110 en AS3130)
- Vluchtige gehalogeneerde koolwaterstoffen (vinylchloride, chloorethenen, chloormethaan, chloroform, chloorethanen, chloorpropanen en bromoform) (volgens AS3110)
- Minerale olie (C10-40), (volgens AS3110)

De boringen worden in trajecten van maximaal 50 cm bemonsterd, of anders afhankelijk van de veldwaarnemingen.

De analyses voor milieuhygiënisch bodemonderzoek zullen worden uitgevoerd volgens het accreditatieschema AS3000. De AS3000 is een richtlijn waarin de kwaliteitseisen voor laboratoria zijn vastgelegd voor al het milieuhygiënisch bodemonderzoek. AS3000 vormt één van de centrale instrumenten voor bodemonderzoek in het kader van de nieuwe Regeling Bodemkwaliteit van het ministerie voor Volksgezondheid, Ruimtelijke Ordening en Milieu. Alleen analysecertificaten van AS3000 erkende laboratoria worden dan nog geaccepteerd. Milieutechniek Rouwmaat Groenlo bv besteedt haar analyses uit aan een RVA-gecertificeerd laboratorium, welke de AS3000 erkenning in haar bezit heeft.

Een week na plaatsing wordt uit de geplaatste peilbuis met behulp van een slangenpomp een grondwatermonster genomen. Ten behoeve van de bepaling van de zware metalen wordt het grondwater in het veld gefiltreerd door een filter met een poriëngrootte van 0,45 micron.



## 5 RESULTATEN

### 5.1 Toetsingskader

De meetwaarden worden gecorrigeerd naar een standaard bodemtype met 25% lutum en 10% organische stof. Deze gestandaardiseerde meetwaarden worden berekend en getoetst conform de landelijke toetsingsmodule BoToVa (Bodem Toets- en Validatieservice). De gemeten waarden staan vermeld op het analysecertificaat welke als bijlage zijn toegevoegd.

De omgerekende waarden van de onderzochte monsters worden vergeleken met de waarden van de toetsingstabel uit de "Circulaire bodemsanering 2009, Staatscourant nr. Staatscourant nr. 6563 3 april 2012".

De in deze tabel genoemde toetsingswaarden hebben de volgende betekenis:

achtergrond-/streefwaarde = referentiewaarde  
 toetsingswaarde = toetsingswaarde voor nader onderzoek ( $\frac{1}{2}(S- + I- \text{ waarde})$ )  
 interventiewaarde = toetsingswaarde voor sanering of saneringsonderzoek

Voor de beoordeling van de verontreinigingssituatie wordt behalve met de toetsingstabel, ook rekening gehouden met de zintuiglijke waarnemingen en eventueel met het gebruik van de bodem.

Bij de beoordeling worden de volgende termen toegepast:

kleiner dan de achtergrond-/streefwaarde = niet verontreinigd  
 tussen achtergrond-/streefwaarde en toetsingswaarde = licht verontreinigd  
 tussen toetsingswaarde en interventiewaarde = matig verontreinigd  
 groter dan de interventiewaarde = sterk verontreinigd

De locatie wordt als verontreinigd beschouwd, indien in een (meng)monster stoffen aanwezig zijn in een concentratie hoger dan de streefwaarde. Overschrijding van de toetsingswaarde houdt in dat er een vermoeden van ernstige bodemverontreiniging bestaat en dat een nader onderzoek moet worden uitgevoerd. Als voor tenminste één stof de gemiddelde concentratie van minimaal 25 m<sup>3</sup> grond of 100 m<sup>3</sup> grondwater hoger is dan de interventiewaarde is het vermoeden van ernstige bodemverontreiniging bevestigd.

### 5.2 Verrichte werkzaamheden

De veldwerkzaamheden zijn door Milieutechniek Rouwmaat Groenlo b.v. (de heer A. Ellmann) uitgevoerd op 23 augustus en 2 september 2016.

In de volgende tabel zijn de verrichte werkzaamheden weergegeven:

| Aantal boringen (excl. peilbuizen)                 | Aantal peilbuizen                            |
|--|--|
| 6 boringen (03, 04, 05, 06, 07, 08) tot ± 50 cm-mv | 1 peilbuis (01) filterstelling 134-234 cm-mv |
| 1 boring (02) tot ± 200 cm-mv                      |  |

Op de tekening in bijlage 1c staan de diverse boringen weergegeven. De boorbeschrijvingen staan beschreven in bijlage 2.

Het opgeboorde materiaal is beoordeeld op korrelgrootte (=textuur), kleur, geur en andere bijzonderheden. De eventuele aanwezigheid van olie is aan de hand van een afwijkende bodemkleur (veelal blauwgrijs) en oliegeur beoordeeld. Bovendien is de grond ondergedompeld in water. Indien er een oliefilm op het water ontstaat, kan aan de hand van de dikte en de kleurschakering van de oliefilm het olieproduct indicatief beoordeeld worden. Deze test wordt een oliewaterreactie genoemd. De geur, kleur en de oliewaterreactie geven samen een indruk van de mate en soort olieverontreiniging.

### 5.3 Lokale bodemopbouw

De bovengrond bestaat overwegend uit donkerbruin, matig fijn zand. Daaronder bestaat de ondergrond overwegend uit lichtbruin, matig fijn zand. Tijdens de monsternamen bedroeg de grondwaterstand 80 cm-mv voor peilbuis 01. De complete omschrijvingen van de boorprofielen staan vermeld in bijlage 2.

### 5.4 Zintuiglijke waargenomen bijzonderheden

In onderstaande tabel zijn de zintuiglijk waargenomen bijzonderheden weergegeven:

| Boring | Traject (cm-mv) | Zintuiglijke afwijking |
|--------|-----------------|------------------------|
| 07     | 0-50            | sporen baksteen        |

Tevens is gelet op het voorkomen van asbest. Visueel is op de bodem en in het opgeboorde materiaal geen asbestverdacht materiaal waargenomen. Teneinde een uitspraak te kunnen doen over de concentratie aan asbest kan een asbestonderzoek uitgevoerd worden conform de NEN 5707 (bodem) en/of NEN 5897 (granulaten). Asbest is in dit onderzoek verder niet beschouwd.

### 5.5 Metingen watermonstername

Tijdens bemonstering van het grondwater, zijn de volgende metingen uitgevoerd:

| Code | Plaatsingsdatum | Bemonsteringsdatum | Filterstelling (cm-mv) | Grondwaterstand (cm-mv) | Zuurgraad pH | Geleidbaarheid EGV ( $\mu\text{S}/\text{cm}$ ) | Troebelheid (NTU) |
|------|-----------------|--------------------|------------------------|-------------------------|--------------|--|-------------------|
| 01   | 23-8-2016       | 2-9-2016           | 134-234                | 80                      | 6,74         | 690  | 92,7              |

Geen van de gemeten waarden van de zuurgraad en de geleidbaarheid wijkt duidelijk af van de waarde, welke gezien de natuurlijke omstandigheden verwacht kan worden. De waarde van de troebelheid is verhoogd t.o.v. de natuurlijke achtergrondwaarde (tussen 0 en 10 NTU). Door deze hoge troebelheid kan een overschatting van organische parameters ten gevolg hebben.

### 5.6 Samenstelling (meng)monsters en chemische analyses

Op basis van de zintuiglijke waarnemingen zijn (meng)monsters samengesteld van de grond. Bij het samenstellen van mengmonsters bedraagt de laagdikte waarover wordt gemengd in principe 0,5 meter; alleen bij een gelijke bodemkarakteristiek kunnen monsters worden gemengd over een grotere laagdikte. Verschillende grondsoorten (bijvoorbeeld klei, zand en veen) mogen niet worden vermengd.

In onderstaande tabel zijn de verschillende (meng)monsters en de uitgevoerde analyses weergegeven.

| Monster | Samenstelling                                  | Traject (cm-mv) | Analyse                  |
|---------|--|-----------------|--------------------------|
| MM1     | 01-1, 02-1, 03-1, 04-1, 05-1, 06-1, 07-1, 08-1 | 0-50            | AS3000-pakket grond      |
| MM2     | 01-2, 01-3, 02-2, 02-3, 02-4                   | 50-200          | AS3000-pakket grond      |
| 01      |  | 134-234         | AS3000-pakket grondwater |

#### **Motivatie:**

MM1 is samengesteld uit de individuele grondmonsters van de bovengrond.

MM2 is samengesteld uit de individuele grondmonsters van de ondergrond.

### 5.7 Analyseresultaten

In bijlage 3 zijn de analyserapporten van de grond opgenomen en in bijlage 4 van het grondwater. De toetsingstabellen van de complete analyseresultaten zijn weergegeven in bijlage 5. Indien een "kleiner dan (< en <d)" teken vermeld staat bij de uitslag van een analyse, is de aangetroffen waarde kleiner dan de detectiegrens van het analysetoestel.

In de onderstaande tabel(len) worden de concentraties aangegeven, die de Achtergrondwaarde/Streefwaarde van de betreffende component overschrijden.

| Grond (AS3000)      | Achtergrondwaarde overschrijding | Tussenwaarde overschrijding | Interventiewaarde overschrijding |
|---------------------|----------------------------------|-----------------------------|----------------------------------|
| MM1                 | lood<br>pak-totaal               | -                           | -                                |
| MM2                 | -                                | -                           | -                                |
| Grondwater (AS3000) | Streefwaarde overschrijding      | Tussenwaarde overschrijding | Interventiewaarde overschrijding |
| 01                  | Barium<br>naftaleen              | -                           | -                                |

MM1: 01-1, 02-1, 03-1, 04-1, 05-1, 06-1, 07-1, 08-1 (0-50 cm-mv)

MM2: 01-2, 01-3, 02-2, 02-3, 02-4 (50-200 cm-mv)

01: (134-234 cm-mv)

Betekenis van de tekens en afkortingen:

Blanco: geen toetsingswaarde vastgesteld, i: indicatieve norm, !: overschrijding echter niet alle normen bekend,

-\*: separate gehalten zijn onder achtergrondwaarde of detectiegrens,

#### **5.8 Interpretatie analyseresultaten**

Uit de analyseresultaten met betrekking tot de grond blijkt dat:

- grondbemonster MM1 licht verontreinigd is met Lood en PAK.

In het grondbemonster MM2 is geen van de onderzochte stoffen aangetroffen in een concentratie boven de achtergrondwaarde of de detectiegrens van de desbetreffende stof.

Uit de analyseresultaten met betrekking tot het grondwater blijkt dat:

- het grondwatermonster 01 licht verontreinigd is met Barium en Naftaleen.

## 6 CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN

### 6.1 Algemeen

In opdracht van BJJ heeft Milieutechniek Rouwmaat Groenlo bv op 23 augustus en 2 september 2016 een verkennend bodemonderzoek verricht ter plaatse van het perceel aan de Oppen Swolle 5 te Vollenhove (gemeente Steenwijkerland).

Aanleiding voor het bodemonderzoek is een bestemmingsplanwijziging. Doel van dit onderzoek is om de algemene bodemkwaliteit te bepalen ter plaatse van de onderzoekslocatie, waarmee bekeken kan worden in hoeverre deze bodemkwaliteit een belemmering kan vormen voor het beoogde gebruik en/of de voorgenomen ontwikkelingen.

### 6.2 Verwachtingspatroon

De gehele locatie kan op basis van het vooronderzoek als niet-verdacht worden beschouwd. Bij het vooronderzoek zijn geen gegevens naar voren gekomen die kunnen duiden op de aanwezigheid van asbest op of in de bodem van de onderzoekslocatie. Het is niet bekend of op de onderzoekslocatie asbest in de bodem aanwezig is.

Teneinde een uitspraak te kunnen doen over de concentratie aan asbest kan een asbestonderzoek uitgevoerd worden conform de NEN 5707 (bodem) en/of NEN 5897 (granulaten). Asbest is in dit onderzoek verder niet beschouwd.

### 6.3 Resultaten

De bovengrond bestaat overwegend uit donkerbruin, matig fijn zand. Daaronder bestaat de ondergrond overwegend uit lichtbruin, matig fijn zand. Tijdens de monsternamen bedroeg de grondwaterstand 80 cm-mv voor peilbuis 01.

Tijdens de veldwerkzaamheden is gelet op het voorkomen van asbest. Visueel is op de bodem en in het opgeboorde materiaal geen asbestverdacht materiaal waargenomen. Op zintuiglijke wijze is ter plaatse van boring 07 (van 0-50 cm-mv) sporen baksteenaangetroffen.

Op basis van de analyseresultaten kan geconcludeerd worden dat:

- (a) de grond licht verontreinigd is met Lood en PAK;
- (b) het grondwater licht verontreinigd is met Barium en Naftaleen.

Het is bekend dat in de bodem en in het grondwater zware metalen in fluctuerende gehalten kunnen voorkomen, zowel door natuurlijke bronnen als door menselijke activiteiten veroorzaakt (vermesting). De gehalten betreffen dan (natuurlijke) achtergrondwaarden.

De verhoogde gehalten PAK in de grond worden (deels) waarschijnlijk veroorzaakt door antropogene bestandsdelen (puin-/kooldeeltjes) en/of door microscopisch kleine deeltjes (bijv. roet). Het betreffen dan diffuus verspreide verontreinigingen.

Voor zover bekend is op de onderzoekslocatie geen bronlocatie aanwezig of aanwezig geweest, die een dergelijke verontreiniging met naftaleen veroorzaakt kan hebben. Mogelijk is de verontreiniging afkomstig van een bron elders. Gezien het slechts licht verhoogde gehalte is een nader onderzoek niet noodzakelijk.

### 6.4 Slotconclusie en aanbevelingen

De hypothese "De gehele locatie is onverdacht" dient grotendeels aangenomen te worden. Op basis van de onderzoeksresultaten bestaat er ons inziens op grond van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geen bezwaar voor het toekomstige gebruik van het terrein.

Eventueel vrijkomende grond kan niet zondermeer in het grondverkeer worden opgenomen. Mocht de grond naar elders worden getransporteerd, dient te worden nagegaan in hoeverre de kwaliteit van de af te voeren grond overeenstemt met de verwerkingsmogelijkheden die voor de betreffende stort- c.q. hergebruikslocatie gelden. Deze zijn geformuleerd in het Besluit bodemkwaliteit. Aanbevolen wordt dan ook de eindverwerkingslocatie in overleg met het bevoegd gezag vast te stellen. Mocht grondwater onttrokken worden t.b.v. bemaling, dient bekeken te worden in hoeverre de grondwaterkwaliteit de lozingsnormen overschrijdt. Ondanks de zorgvuldigheid waarmee het onderzoek is uitgevoerd, is het altijd mogelijk dat eventueel lokaal voorkomende verontreinigingen niet zijn ontdekt.

BIJLAGE 1<sup>A</sup>

**TOPOGRAFISCHE KAART**



**BIJLAGE 1<sup>B</sup>**

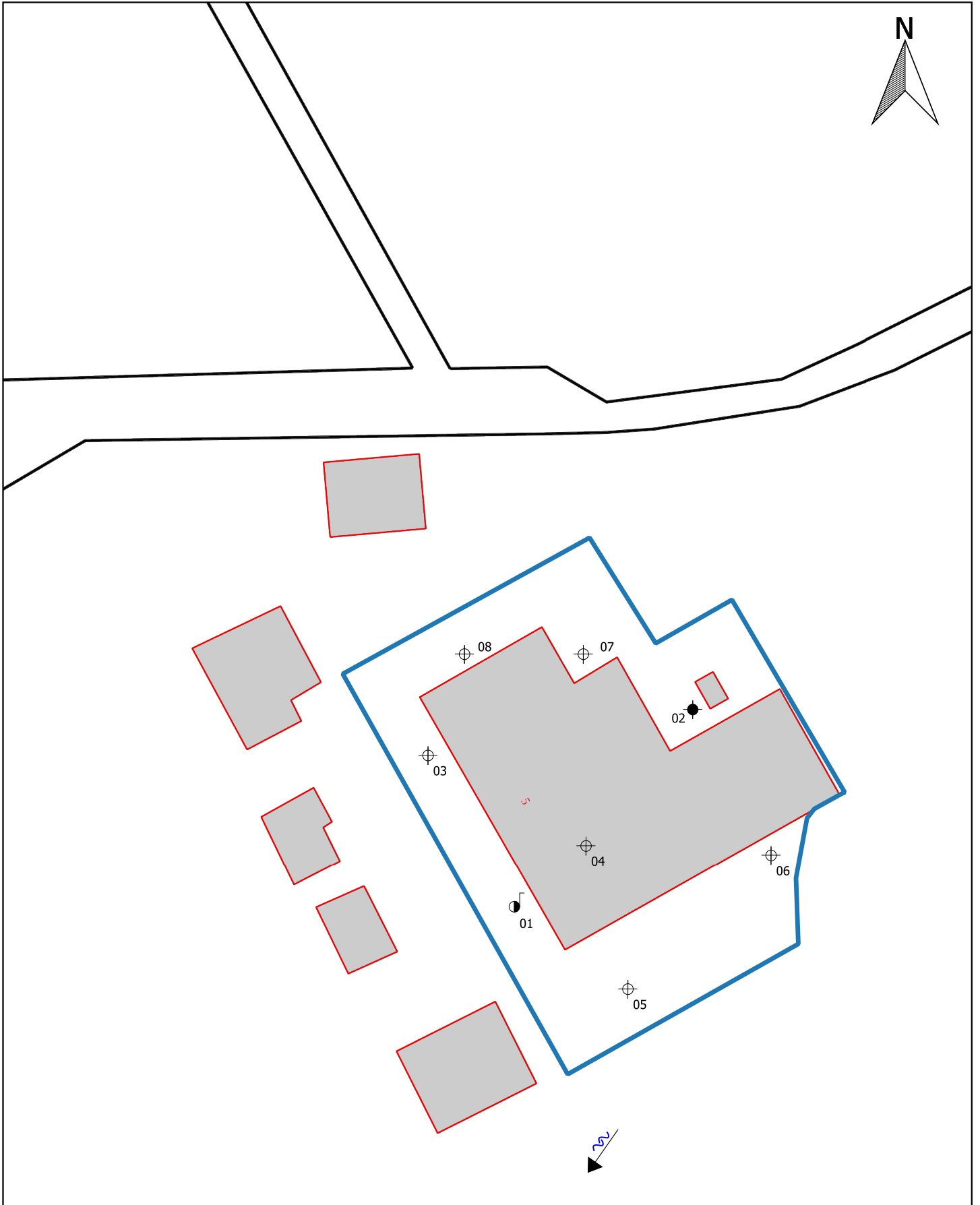
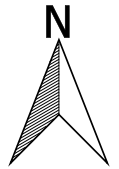
**KADASTRALE KAART MET GEGEVENS**










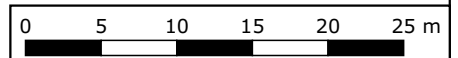
**BIJLAGE 1<sup>c</sup>**

**SITUATIETEKENING MET MONSTERNAMEPUNTEN**



### Legenda

-  Bebouwing
-  Locatiegrens
-  Boring ondiep
-  Boring diep
-  Peilbuis



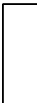














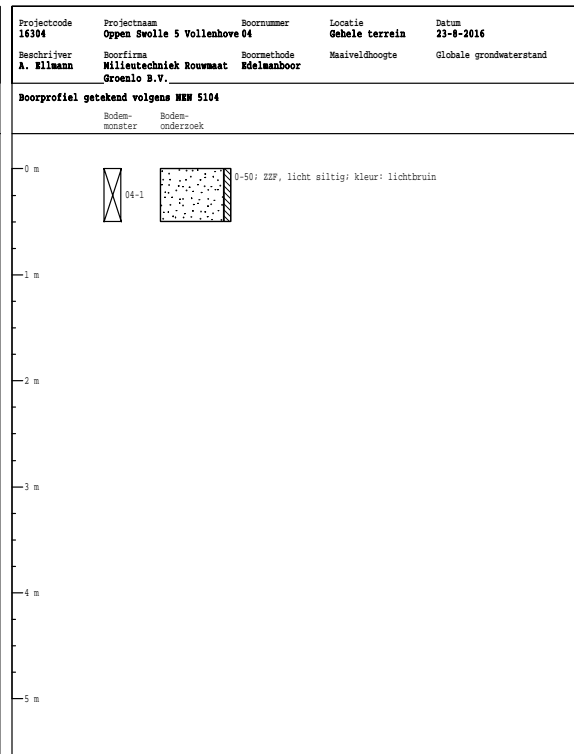
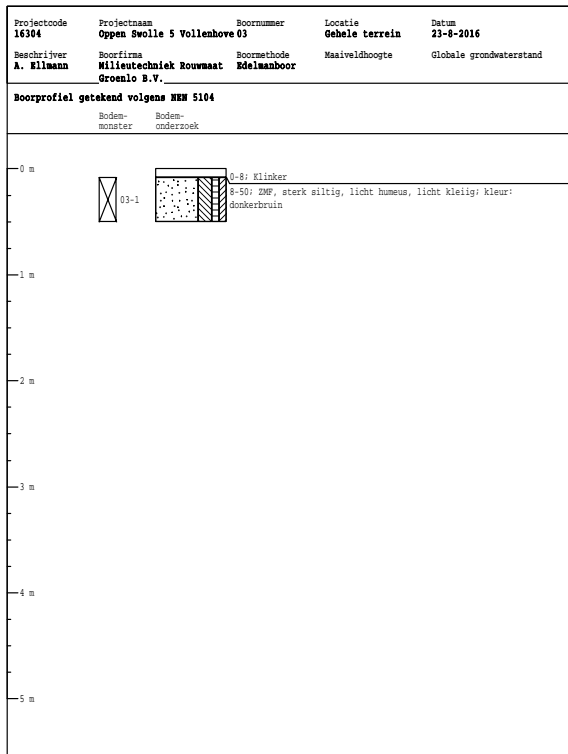
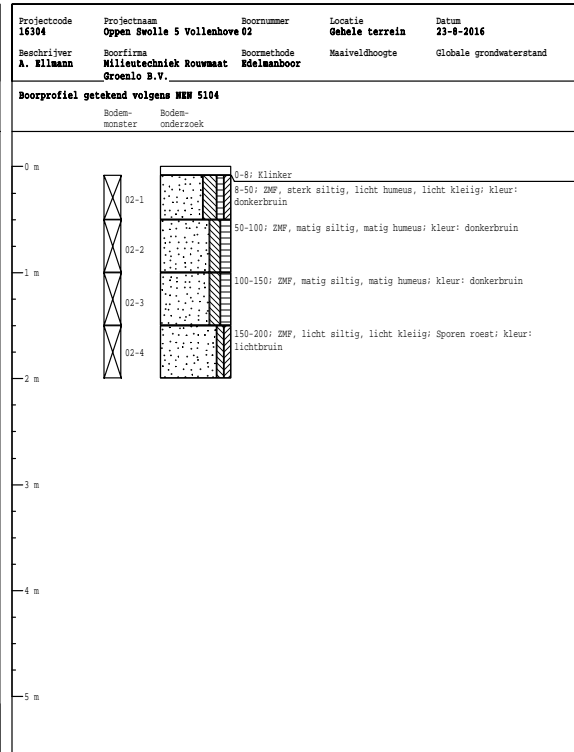
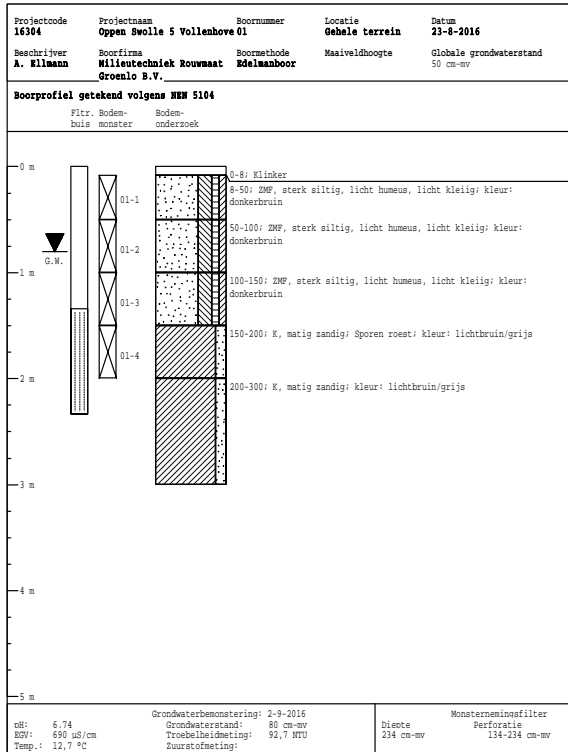
|  |  |                  |
|--|--|------------------|
| <b>Situatietekening met monsternamepunten</b>  |  | A4               |
| Bodemonderzoek Oppen Swolle 5 Vollenhove   |  | SCHAAL:1:500     |
| PROJECTNUMMER: 16304   |  | GETEKEND: JNI    |
|  |  | DATUM: 24-8-2016 |
|  |  | BIJLAGE: 1C      |

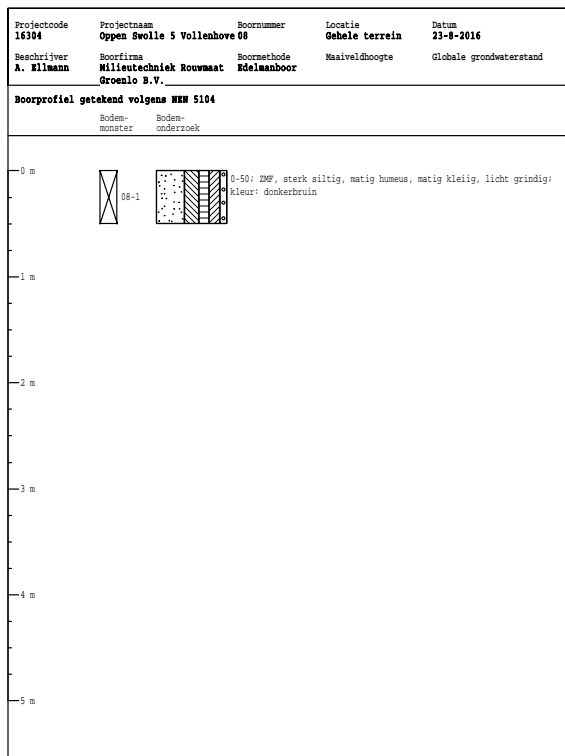
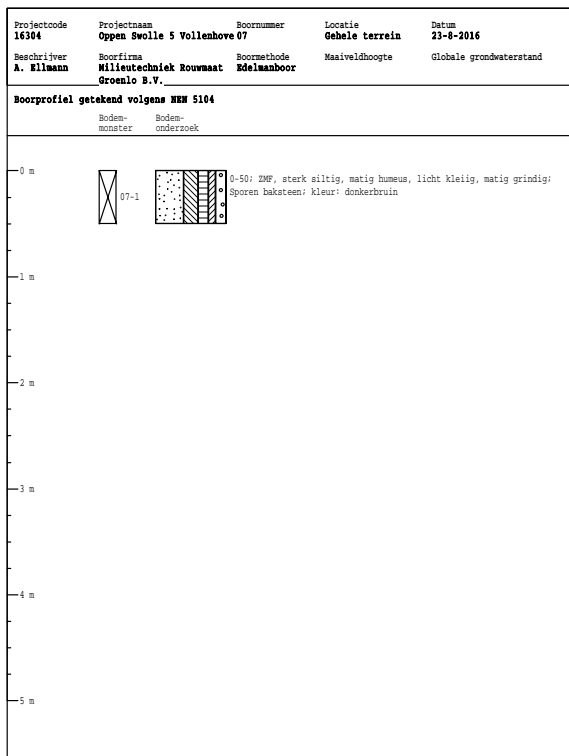
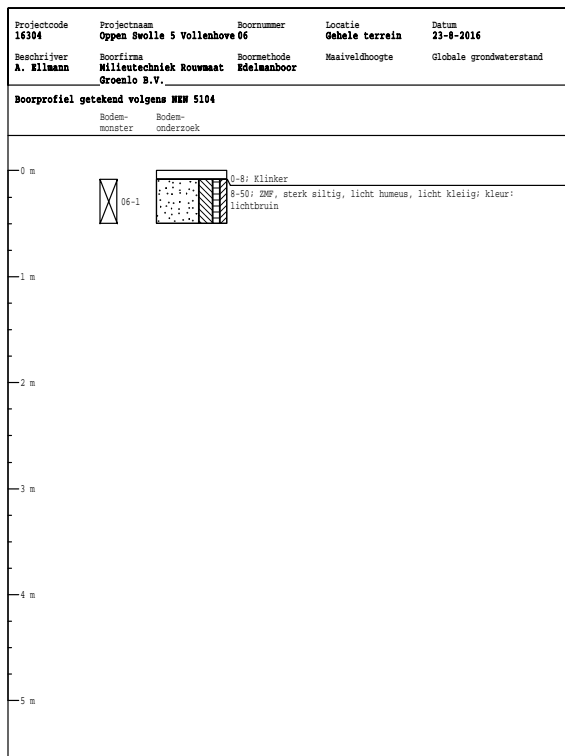
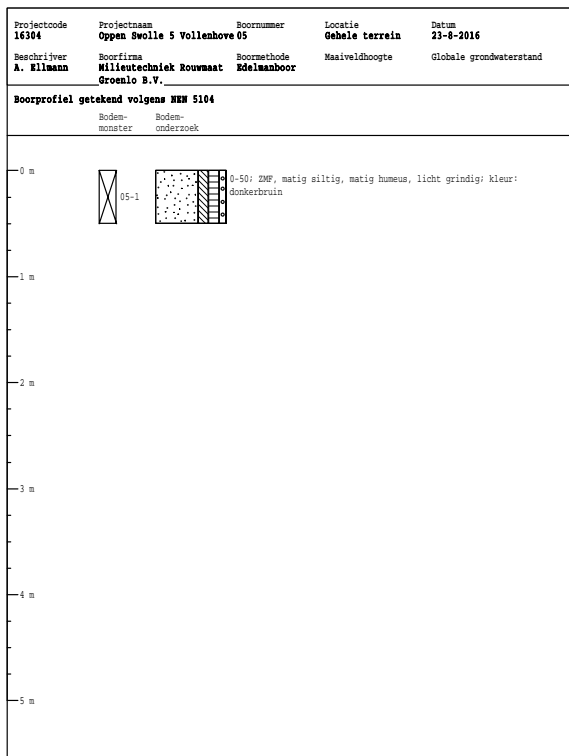
**BIJLAGE 2**

**BOORBESCHRIJVINGEN**

*Betekenis van afkortingen*

|        |                 |  |                   |               |   |                 |   |   |
|--------|-----------------|--|-------------------|---------------|---|-----------------|---|---|
| G/g    | : grind/grindig |   | O/o               | : Olie        |     | Blinde buis     | : |    |
| Z/z    | : zand/zandig   |   | P/p               | : Puin        |     | Filter          | : |    |
| L/s    | : leem/siltig   |   | T/t               | : Stoeptegels |     | Grondwaterst.   | : |    |
| K/k    | : klei/kleig    |   |                   |               |   |                 |   |   |
| V/h    | : veen/humeus   |   |                   |               |   |                 |   |   |
| m      | : mineraal arm  |   |                   |               |   |                 |   |   |
| Overig |                 |  |                   |               |   |                 |   |   |
|        |                 |  | Ongeroerd monster | :             |  | Geroerd monster | : |  |





**BIJLAGE 3**

**ANALYSERAPPORTEN GROND**



## Analyserapport

Milieutechniek Rouwmaat Groenlo B.V.

Wout Egging

Den Sliem 93

7141 JG GROENLO

Blad 1 van 7

Uw projectnaam : Oppen Swolle 5 Vollenhove  
Uw projectnummer : 16304  
ALcontrol rapportnummer : 12363275, versienummer: 1  
Rapport-verificatienummer : V7JMKKWD

Rotterdam, 29-08-2016

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij ontvangt u de analyse resultaten van het laboratoriumonderzoek ten behoeve van uw project 16304. Het onderzoek werd uitgevoerd conform uw opdracht. De gerapporteerde resultaten hebben uitsluitend betrekking op de geteste monsters. De door u aangegeven omschrijvingen voor de monsters en het project zijn overgenomen in dit analyserapport.

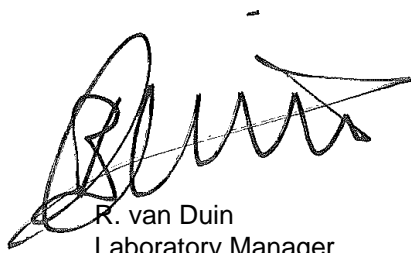
Het onderzoek is, met uitzondering van eventueel door derden uitgevoerd onderzoek, uitgevoerd door ALcontrol B.V., gevestigd aan de Steenhouwerstraat 15 in Rotterdam (NL).

Dit analyserapport bestaat inclusief bijlagen uit 7 pagina's. In geval van een versienummer van '2' of hoger vervallen de voorgaande versies. Alle bijlagen maken onlosmakelijk onderdeel uit van het rapport. Alleen vermenigvuldiging van het hele rapport is toegestaan.

Mocht u vragen en/of opmerkingen hebben naar aanleiding van dit rapport, bijvoorbeeld als u nadere informatie nodig heeft over de meetonzekerheid van de analyseresultaten in dit rapport, dan verzoeken wij u vriendelijk contact op te nemen met de afdeling Customer Support.

Wij vertrouwen er op u met deze informatie van dienst te zijn.

Hoogachtend,



R. van Duin  
Laboratory Manager



Milieutechniek Rouwmaat Groenlo B.V.  
Wout Egging

## Analyserapport

Blad 2 van 7

Projectnaam Oppen Swolle 5 Vollenhove  
Projectnummer 16304  
Rapportnummer 12363275 - 1

Orderdatum 24-08-2016  
Startdatum 24-08-2016  
Rapportagedatum 29-08-2016

| Nummer | Monstersoort   | Monsterspecificatie |
|--------|----------------|---------------------|
| 001    | Grond (AS3000) | MM1                 |
| 002    | Grond (AS3000) | MM2                 |

| Analyse   | Eenheid | Q | 001                 | 002                |
|---|---------|---|---------------------|--------------------|
| droge stof  | gew.-%  | S | 87.4                | 88.0               |
| gewicht artefacten                                | g       | S | 46                  | 7.7                |
| aard van de artefacten                            | -       | S | stenen              | stenen             |
| organische stof (gloeiverlies)                    | % vd DS | S | 1.9                 | 1.5                |
| <i>KORRELGROOTTEVERDELING</i>                     |         |   |                     |                    |
| lutum (bodem)                                     | % vd DS | S | 6.5                 | 6.0                |
| <i>METALEN</i>                                    |         |   |                     |                    |
| barium  | mg/kgds | S | 24                  | <20                |
| cadmium   | mg/kgds | S | <0.2                | <0.2               |
| kobalt  | mg/kgds | S | 2.5                 | 2.4                |
| koper   | mg/kgds | S | 12                  | 6.5                |
| kwik  | mg/kgds | S | 0.08                | 0.06               |
| lood  | mg/kgds | S | 56                  | 14                 |
| molybdeen   | mg/kgds | S | <0.5                | <0.5               |
| nikkel  | mg/kgds | S | 5.3                 | 5.5                |
| zink  | mg/kgds | S | 31                  | <20                |
| <i>POLYCYCLISCHE AROMATISCHE KOOLWATERSTOFFEN</i> |         |   |                     |                    |
| naftaleen   | mg/kgds | S | <0.01               | <0.01              |
| fenantreen  | mg/kgds | S | 0.05                | <0.01              |
| antraceen   | mg/kgds | S | 0.05                | <0.01              |
| fluoranteen                                       | mg/kgds | S | 0.29                | <0.01              |
| benzo(a)antraceen                                 | mg/kgds | S | 0.22                | <0.01              |
| chryseen  | mg/kgds | S | 0.23                | <0.01              |
| benzo(k)fluoranteen                               | mg/kgds | S | 0.14                | <0.01              |
| benzo(a)pyreen                                    | mg/kgds | S | 0.25                | <0.01              |
| benzo(ghi)peryleen                                | mg/kgds | S | 0.18                | <0.01              |
| indeno(1,2,3-cd)pyreen                            | mg/kgds | S | 0.17                | <0.01              |
| pak-totaal (10 van VROM)<br>(0.7 factor)          | mg/kgds | S | 1.587 <sup>1)</sup> | 0.07 <sup>1)</sup> |
| <i>POLYCHLOORBIFENYLEN (PCB)</i>                  |         |   |                     |                    |
| PCB 28  | µg/kgds | S | <1                  | <1                 |
| PCB 52  | µg/kgds | S | <1                  | <1                 |
| PCB 101   | µg/kgds | S | <1                  | <1                 |
| PCB 118   | µg/kgds | S | <1                  | <1                 |
| PCB 138   | µg/kgds | S | <1                  | <1                 |
| PCB 153   | µg/kgds | S | <1                  | <1                 |
| PCB 180   | µg/kgds | S | <1                  | <1                 |
| som PCB (7) (0.7 factor)                          | µg/kgds | S | 4.9 <sup>1)</sup>   | 4.9 <sup>1)</sup>  |

*MINERALE OLIE*

De met S gemerkte analyses zijn geaccrediteerd en vallen onder de AS3000-erkenning.

Paraaf :







Milieutechniek Rouwmaat Groenlo B.V.  
Wout Egging

## Analyserapport

Blad 3 van 7

Projectnaam      Oppen Swolle 5 Vollenhove  
Projectnummer    16304  
Rapportnummer   12363275 - 1

Orderdatum      24-08-2016  
Startdatum       24-08-2016  
Rapportagedatum 29-08-2016

| Nummer | Monstersoort   | Monsterspecificatie |
|--------|----------------|---------------------|
| 001    | Grond (AS3000) | MM1                 |
| 002    | Grond (AS3000) | MM2                 |

| Analyse               | Eenheid | Q | 001 | 002 |
|-----------------------|---------|---|-----|-----|
| fractie C10-C12       | mg/kgds |   | <5  | <5  |
| fractie C12-C22       | mg/kgds |   | <5  | <5  |
| fractie C22-C30       | mg/kgds |   | <5  | <5  |
| fractie C30-C40       | mg/kgds |   | 5   | <5  |
| totaal olie C10 - C40 | mg/kgds | S | <20 | <20 |

De met S gemerkte analyses zijn geaccrediteerd en vallen onder de AS3000-erkenning.

Paraaf :





Projectnaam      Oppen Swolle 5 Vollenhove  
Projectnummer    16304  
Rapportnummer   12363275 - 1

Orderdatum      24-08-2016  
Startdatum       24-08-2016  
Rapportagedatum 29-08-2016

---

### Monster beschrijvingen

---

- 001                    \*      De monstervoorbehandeling en analyses zijn uitgevoerd conform Accreditatieschema AS3000, dit geldt alleen voor de analyses die worden gerapporteerd met het "S" kenmerk.
- 002                    \*      De monstervoorbehandeling en analyses zijn uitgevoerd conform Accreditatieschema AS3000, dit geldt alleen voor de analyses die worden gerapporteerd met het "S" kenmerk.
- 

### Voetnoten

---

- 1                      De sommatie na verrekening van de 0.7 factor voor <-waarden volgens BoToVa.

Paraaf :



Projectnaam Oppen Swolle 5 Vollenhove  
 Projectnummer 16304  
 Rapportnummer 12363275 - 1

Orderdatum 24-08-2016  
 Startdatum 24-08-2016  
 Rapportagedatum 29-08-2016

| Analyse                               | Monstersoort   | Relatie tot norm   |
|---------------------------------------|----------------|--|
| droge stof                            | Grond (AS3000) | Grond: Gelijkwaardig aan ISO 11465 en gelijkwaardig aan NEN-EN 15934. Grond (AS3000): conform AS3010-2 en gelijkwaardig aan NEN-EN 15934                           |
| gewicht artefacten                    | Grond (AS3000) | Conform AS3000 en conform NEN-EN 16179   |
| aard van de artefacten                | Grond (AS3000) | Idem   |
| organische stof (gloeiverlies)        | Grond (AS3000) | Grond: gelijkwaardig aan NEN 5754. Grond (AS3000): conform AS3010-3  |
| lutum (bodem)                         | Grond (AS3000) | Grond: eigen methode. Grond (AS3000): conform AS3010-4   |
| barium                                | Grond (AS3000) | Conform AS3010-5, conform NEN 6950 (ontsluiting conform NEN 6961, meting conform NEN 6966) eigen methode (ontsluiting conform NEN 6961, meting conform ISO 22036). |
| cadmium                               | Grond (AS3000) | Idem   |
| kobalt                                | Grond (AS3000) | Idem   |
| koper                                 | Grond (AS3000) | Idem   |
| kwik                                  | Grond (AS3000) | Conform AS3010-5 en conform NEN 6950 (ontsluiting conform NEN 6961, meting conform NEN-ISO 16772)  |
| lood                                  | Grond (AS3000) | Conform AS3010-5, conform NEN 6950 (ontsluiting conform NEN 6961, meting conform NEN 6966) eigen methode (ontsluiting conform NEN 6961, meting conform ISO 22036). |
| molybdeen                             | Grond (AS3000) | Idem   |
| nikkel                                | Grond (AS3000) | Idem   |
| zink                                  | Grond (AS3000) | Idem   |
| naftaleen                             | Grond (AS3000) | Conform AS3010-6   |
| fenantreen                            | Grond (AS3000) | Idem   |
| antraceen                             | Grond (AS3000) | Idem   |
| fluoranteen                           | Grond (AS3000) | Idem   |
| benzo(a)antraceen                     | Grond (AS3000) | Idem   |
| chryseen                              | Grond (AS3000) | Idem   |
| benzo(k)fluoranteen                   | Grond (AS3000) | Idem   |
| benzo(a)pyreen                        | Grond (AS3000) | Idem   |
| benzo(ghi)peryleen                    | Grond (AS3000) | Idem   |
| indeno(1,2,3-cd)pyreen                | Grond (AS3000) | Idem   |
| pak-totaal (10 van VROM) (0.7 factor) | Grond (AS3000) | Idem   |
| PCB 28                                | Grond (AS3000) | Conform AS3010-8   |
| PCB 52                                | Grond (AS3000) | Idem   |
| PCB 101                               | Grond (AS3000) | Idem   |
| PCB 118                               | Grond (AS3000) | Idem   |
| PCB 138                               | Grond (AS3000) | Idem   |
| PCB 153                               | Grond (AS3000) | Idem   |
| PCB 180                               | Grond (AS3000) | Idem   |
| som PCB (7) (0.7 factor)              | Grond (AS3000) | Idem   |
| totaal olie C10 - C40                 | Grond (AS3000) | Conform prestatieblad 3010-7 Gelijkwaardig aan NEN-EN-ISO 16703  |

| Monster | Barcode  | Aanlevering | Monstername | Verpakking |
|---------|----------|-------------|-------------|------------|
| 001     | Y5789334 | 24-08-2016  | 23-08-2016  | ALC201     |
| 001     | Y5789326 | 24-08-2016  | 23-08-2016  | ALC201     |
| 001     | Y5789331 | 24-08-2016  | 23-08-2016  | ALC201     |
| 001     | Y5789332 | 24-08-2016  | 23-08-2016  | ALC201     |
| 001     | Y5789328 | 24-08-2016  | 23-08-2016  | ALC201     |
| 001     | Y5789320 | 24-08-2016  | 23-08-2016  | ALC201     |
| 001     | Y5789291 | 24-08-2016  | 23-08-2016  | ALC201     |

Paraaf :



Milieutechniek Rouwmaat Groenlo B.V.  
Wout Egging

## Analysrapport

Blad 6 van 7

Projectnaam      Oppen Swolle 5 Vollenhove  
Projectnummer    16304  
Rapportnummer   12363275 - 1

Orderdatum      24-08-2016  
Startdatum       24-08-2016  
Rapportagedatum 29-08-2016

| Monster | Barcode  | Aanlevering | Monstername | Verpakking |
|---------|----------|-------------|-------------|------------|
| 001     | Y5789309 | 24-08-2016  | 23-08-2016  | ALC201     |
| 002     | Y5789329 | 24-08-2016  | 23-08-2016  | ALC201     |
| 002     | Y5789330 | 24-08-2016  | 23-08-2016  | ALC201     |
| 002     | Y5789292 | 24-08-2016  | 23-08-2016  | ALC201     |
| 002     | Y5789288 | 24-08-2016  | 23-08-2016  | ALC201     |
| 002     | Y5789295 | 24-08-2016  | 23-08-2016  | ALC201     |

Paraaf :



Milieutechniek Rouwmaat Groenlo B.V.  
Wout Egging

## Analyserapport

Blad 7 van 7

Projectnaam           Oppen Swolle 5 Vollenhove  
Projectnummer        16304  
Rapportnummer       12363275 - 1

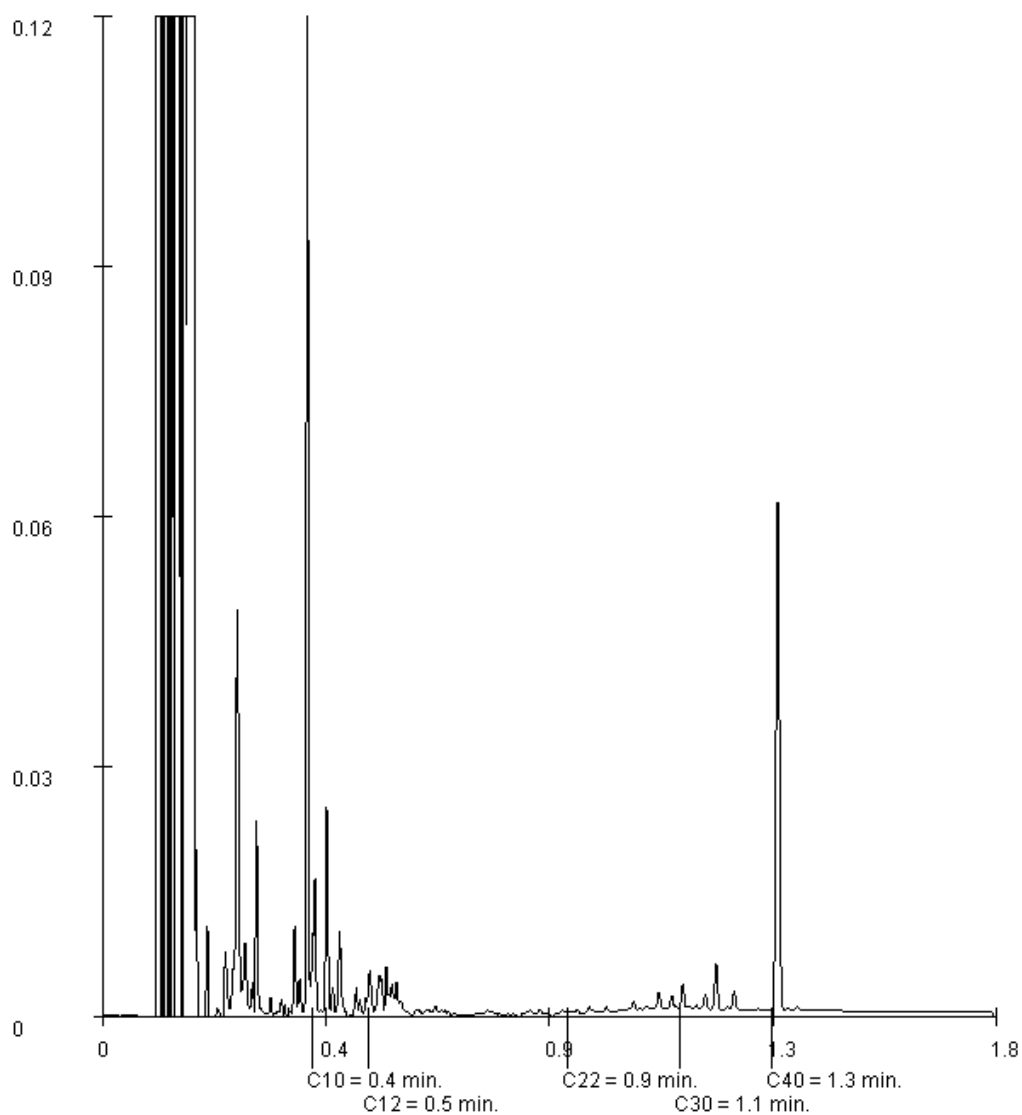
Orderdatum           24-08-2016  
Startdatum            24-08-2016  
Rapportagedatum     29-08-2016

Monsternummer:                   001  
Monster beschrijvingen           MM1

### Karakterisering naar alkaantraject

|                       |         |
|-----------------------|---------|
| benzine               | C9-C14  |
| kerosine en petroleum | C10-C16 |
| diesel en gasolie     | C10-C28 |
| motorolie             | C20-C36 |
| stookolie             | C10-C36 |

De C10 en C40 pieken zijn toegevoegd door het laboratorium en worden gebruikt als interne standaard.



Paraaf :



**BIJLAGE 4**

**ANALYSERAPPORTEN GRONDWATER**



## Analyserapport

Milieutechniek Rouwmaat Groenlo B.V.

Wout Egging

Den Sliem 93

7141 JG GROENLO

Blad 1 van 5

Uw projectnaam : Oppen Swolle 5 Vollenhove  
Uw projectnummer : 16304  
ALcontrol rapportnummer : 12368839, versienummer: 1  
Rapport-verificatienummer : 628FPMPN

Rotterdam, 07-09-2016

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij ontvangt u de analyse resultaten van het laboratoriumonderzoek ten behoeve van uw project 16304. Het onderzoek werd uitgevoerd conform uw opdracht. De gerapporteerde resultaten hebben uitsluitend betrekking op de geteste monsters. De door u aangegeven omschrijvingen voor de monsters en het project zijn overgenomen in dit analyserapport.

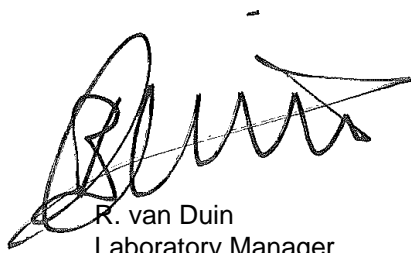
Het onderzoek is, met uitzondering van eventueel door derden uitgevoerd onderzoek, uitgevoerd door ALcontrol B.V., gevestigd aan de Steenhouwerstraat 15 in Rotterdam (NL).

Dit analyserapport bestaat inclusief bijlagen uit 5 pagina's. In geval van een versienummer van '2' of hoger vervallen de voorgaande versies. Alle bijlagen maken onlosmakelijk onderdeel uit van het rapport. Alleen vermenigvuldiging van het hele rapport is toegestaan.

Mocht u vragen en/of opmerkingen hebben naar aanleiding van dit rapport, bijvoorbeeld als u nadere informatie nodig heeft over de meetonzekerheid van de analyseresultaten in dit rapport, dan verzoeken wij u vriendelijk contact op te nemen met de afdeling Customer Support.

Wij vertrouwen er op u met deze informatie van dienst te zijn.

Hoogachtend,



R. van Duin  
Laboratory Manager

Milieutechniek Rouwmaat Groenlo B.V.  
Wout Egging

## Analyserapport

Blad 2 van 5

Projectnaam Oppen Swolle 5 Vollenhove  
Projectnummer 16304  
Rapportnummer 12368839 - 1Orderdatum 02-09-2016  
Startdatum 02-09-2016  
Rapportagedatum 07-09-2016

| Nummer  | Monstersoort           | Monsterspecificatie |                    |  |
|---|------------------------|---------------------|--------------------|--|
| 001   | Grondwater<br>(AS3000) | 01                  |                    |  |
| Analyse   | Eenheid                | Q                   | 001                |  |
| <i>METALEN</i>                                    |                        |                     |                    |  |
| barium  | µg/l                   | S                   | 130                |  |
| cadmium   | µg/l                   | S                   | <0.20              |  |
| kobalt  | µg/l                   | S                   | <2                 |  |
| koper   | µg/l                   | S                   | <2.0               |  |
| kwik  | µg/l                   | S                   | <0.05              |  |
| lood  | µg/l                   | S                   | <2.0               |  |
| molybdeen   | µg/l                   | S                   | <2                 |  |
| nikkel  | µg/l                   | S                   | <3                 |  |
| zink  | µg/l                   | S                   | 64                 |  |
| <i>VLUCHTIGE AROMATEN</i>                         |                        |                     |                    |  |
| benzeen   | µg/l                   | S                   | <0.2               |  |
| tolueen   | µg/l                   | S                   | <0.2               |  |
| ethylbenzeen                                      | µg/l                   | S                   | <0.2               |  |
| o-xyleen  | µg/l                   | S                   | <0.1               |  |
| p- en m-xyleen                                    | µg/l                   | S                   | <0.2               |  |
| xylenen (0.7 factor)                              | µg/l                   | S                   | 0.21 <sup>1)</sup> |  |
| styreen   | µg/l                   | S                   | <0.2               |  |
| <i>POLYCYCLISCHE AROMATISCHE KOOLWATERSTOFFEN</i> |                        |                     |                    |  |
| naftaleen   | µg/l                   | S                   | 0.12               |  |
| <i>GEHALOGENEERDE KOOLWATERSTOFFEN</i>            |                        |                     |                    |  |
| 1,1-dichloorethaan                                | µg/l                   | S                   | <0.2               |  |
| 1,2-dichloorethaan                                | µg/l                   | S                   | <0.2               |  |
| 1,1-dichlooretheen                                | µg/l                   | S                   | <0.1               |  |
| cis-1,2-dichlooretheen                            | µg/l                   | S                   | <0.1               |  |
| trans-1,2-dichlooretheen                          | µg/l                   | S                   | <0.1               |  |
| som (cis,trans) 1,2-dichloorethenen (0.7 factor)  | µg/l                   | S                   | 0.14 <sup>1)</sup> |  |
| dichloormethaan                                   | µg/l                   | S                   | <0.2               |  |
| 1,1-dichloorpropaan                               | µg/l                   | S                   | <0.2               |  |
| 1,2-dichloorpropaan                               | µg/l                   | S                   | <0.2               |  |
| 1,3-dichloorpropaan                               | µg/l                   | S                   | <0.2               |  |
| som dichloorpropanen (0.7 factor)                 | µg/l                   | S                   | 0.42 <sup>1)</sup> |  |
| tetrachlooretheen                                 | µg/l                   | S                   | <0.1               |  |
| tetrachloormethaan                                | µg/l                   | S                   | <0.1               |  |
| 1,1,1-trichloorethaan                             | µg/l                   | S                   | <0.1               |  |
| 1,1,2-trichloorethaan                             | µg/l                   | S                   | <0.1               |  |
| trichlooretheen                                   | µg/l                   | S                   | <0.2               |  |
| chloroform  | µg/l                   | S                   | <0.2               |  |
| vinylchloride                                     | µg/l                   | S                   | <0.2               |  |
| tribroommethaan                                   | µg/l                   | S                   | <0.2               |  |

De met S gemerkte analyses zijn geaccrediteerd en vallen onder de AS3000-erkenning.

Paraaf :







Milieutechniek Rouwmaat Groenlo B.V.  
Wout Egging

## Analyserapport

Blad 3 van 5

Projectnaam      Oppen Swolle 5 Vollenhove  
Projectnummer    16304  
Rapportnummer    12368839 - 1

Orderdatum      02-09-2016  
Startdatum        02-09-2016  
Rapportagedatum 07-09-2016

| Nummer | Monstersoort           | Monsterspecificatie |
|--------|------------------------|---------------------|
| 001    | Grondwater<br>(AS3000) | 01                  |

| Analyse               | Eenheid | Q | 001 |
|-----------------------|---------|---|-----|
| <i>MINERALE OLIE</i>  |         |   |     |
| fractie C10-C12       | µg/l    |   | <25 |
| fractie C12-C22       | µg/l    |   | <25 |
| fractie C22-C30       | µg/l    |   | <25 |
| fractie C30-C40       | µg/l    |   | <25 |
| totaal olie C10 - C40 | µg/l    | S | <50 |

De met S gemerkte analyses zijn geaccrediteerd en vallen onder de AS3000-erkenning.

Paraaf :





Milieutechniek Rouwmaat Groenlo B.V.  
Wout Egging

## Analyserapport

Blad 4 van 5

Projectnaam      Oppen Swolle 5 Vollenhove  
Projectnummer    16304  
Rapportnummer   12368839 - 1

Orderdatum      02-09-2016  
Startdatum       02-09-2016  
Rapportagedatum 07-09-2016

---

### Monster beschrijvingen

---

001                    \*      De monstervoorbehandeling en analyses zijn uitgevoerd conform Accreditatieschema AS3000, dit geldt alleen voor de analyses die worden gerapporteerd met het "S" kenmerk.

---

### Voetnoten

---

1                      De sommatie na verrekening van de 0.7 factor voor <-waarden volgens BoToVa.

Paraaf :



Milieutechniek Rouwmaat Groenlo B.V.  
Wout Egging

## Analyserapport

Blad 5 van 5

Projectnaam      Oppen Swolle 5 Vollenhove  
Projectnummer    16304  
Rapportnummer   12368839 - 1

Orderdatum      02-09-2016  
Startdatum       02-09-2016  
Rapportagedatum 07-09-2016

| Analyse  | Monstersoort        | Relatie tot norm   |
|--|---------------------|--|
| barium   | Grondwater (AS3000) | Conform AS3110-3 en Conform NEN 6966 (meting conform NEN-EN-ISO 11885) |
| cadmium  | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| kobalt   | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| koper  | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| kwik   | Grondwater (AS3000) | Conform AS3110-3 (meting conform NEN-EN-ISO 17852)                     |
| lood   | Grondwater (AS3000) | Conform AS3110-3 en Conform NEN 6966 (meting conform NEN-EN-ISO 11885) |
| molybdeen  | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| nikkel   | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| zink   | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| benzeen  | Grondwater (AS3000) | Conform AS3130-1   |
| tolueen  | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| ethylbenzeen                                     | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| o-xyleen   | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| p- en m-xyleen                                   | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| xylenen (0.7 factor)                             | Grondwater (AS3000) | Conform AS3130-1   |
| styreen  | Grondwater (AS3000) | Conform AS3130-1   |
| naftaleen  | Grondwater (AS3000) | Conform AS3110-4   |
| 1,1-dichloorethaan                               | Grondwater (AS3000) | Conform AS3130-1   |
| 1,2-dichloorethaan                               | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| 1,1-dichlooretheen                               | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| cis-1,2-dichlooretheen                           | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| trans-1,2-dichlooretheen                         | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| som (cis,trans) 1,2-dichloorethenen (0.7 factor) | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| dichloormethaan                                  | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| 1,1-dichloorpropaan                              | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| 1,2-dichloorpropaan                              | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| 1,3-dichloorpropaan                              | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| som dichloorpropanen (0.7 factor)                | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| tetrachlooretheen                                | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| tetrachloormethaan                               | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| 1,1,1-trichloorethaan                            | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| 1,1,2-trichloorethaan                            | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| trichlooretheen                                  | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| chloroform                                       | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| vinylchloride                                    | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| tribroommethaan                                  | Grondwater (AS3000) | Idem   |
| totaal olie C10 - C40                            | Grondwater (AS3000) | Conform AS3110-5   |

| Monster | Barcode  | Aanlevering | Monstername | Verpakking |
|---------|----------|-------------|-------------|------------|
| 001     | G6139190 | 02-09-2016  | 02-09-2016  | ALC236     |
| 001     | B1440330 | 02-09-2016  | 02-09-2016  | ALC204     |
| 001     | G6139189 | 02-09-2016  | 02-09-2016  | ALC236     |

Paraaf :



**BIJLAGE 5**

**TOETSINGSTABELLEN**

In de onderstaande tabellen worden de omgerekende waarden aangegeven. De analyseresultaten voor grond zijn omgerekend naar een standaardbodem met in achtname van de bepaalde organische stof- en lutumpercentages zoals deze in de tabellen zijn gepresenteerd.

| Verbinding                       | Grondmonsters     |                   | AW    | ½(AW+I) | I     |
|----------------------------------|-------------------|-------------------|-------|---------|-------|
|                                  | MM1<br>(mg/kg.ds) | MM2<br>(mg/kg.ds) |       |         |       |
| Organische stof (% d.s.)         | 2                 | 2                 |       |         |       |
| Lutum (% d.s.)                   | 6,5               | 6                 |       |         |       |
| <b>Droge stof</b>                |                   |                   |       |         |       |
| Droge stof (% d.s.)              | 87,4              | 88                |       |         |       |
| <b>Metalen</b>                   |                   |                   |       |         |       |
| Barium                           | 59,5              | <20 -             |       |         |       |
| Cadmium                          | <0,2 -            | <0,2 -            | 0,60  | 6,80    | 13,0  |
| Kobalt                           | 5,89 -            | 5,87 -            | 15,0  | 103     | 190   |
| Koper                            | 21,5 -            | 11,8 -            | 40,0  | 115     | 190   |
| Kwik                             | 0,11 -            | 0,081 -           | 0,15  | 2,08    | 4,00  |
| Lood                             | <b>81,4 +</b>     | 20,5 -            | 50,0  | 290     | 530   |
| Molybdeen                        | <0,5 -            | <0,5 -            | 1,50  | 95,8    | 190   |
| Nikkel                           | 11,2 -            | 12,0 -            | 35,0  | 67,5    | 100,0 |
| Zink                             | 59,9 -            | <20 -             | 140   | 430     | 720   |
| <b>PAK</b>                       |                   |                   |       |         |       |
| Naftaleen                        | <0,01 -           | <0,01 -           |       |         |       |
| Anthraceen                       | 0,05              | <0,01 -           |       |         |       |
| Fenanthreen                      | 0,05              | <0,01 -           |       |         |       |
| Fluorantheen                     | 0,29              | <0,01 -           |       |         |       |
| Benzo(a)anthraceen               | 0,22              | <0,01 -           |       |         |       |
| Chryseen                         | 0,23              | <0,01 -           |       |         |       |
| Benzo(a)pyreen                   | 0,25              | <0,01 -           |       |         |       |
| Benzo(g,h,i)peryleen             | 0,18              | <0,01 -           |       |         |       |
| Benzo(k)fluorantheen             | 0,14              | <0,01 -           |       |         |       |
| Indeno-(1,2,3-c,d)pyreen         | 0,17              | <0,01 -           |       |         |       |
| PAK (10) (0.7 factor)            | <b>1,587 +</b>    | 0,07 -            | 1,50  | 20,8    | 40,0  |
| <b>Polychloorbifenylen (PCB)</b> |                   |                   |       |         |       |
| PCB 52                           | <0,001 -          | <0,001 -          |       |         |       |
| PCB 28                           | <0,001 -          | <0,001 -          |       |         |       |
| PCB 101                          | <0,001 -          | <0,001 -          |       |         |       |
| PCB 118                          | <0,001 -          | <0,001 -          |       |         |       |
| PCB 138                          | <0,001 -          | <0,001 -          |       |         |       |
| PCB 153                          | <0,001 -          | <0,001 -          |       |         |       |
| PCB 180                          | <0,001 -          | <0,001 -          |       |         |       |
| PCB (7) (som, 0.7 factor)        | 0,025 -*          | 0,025 -*          | 0,020 | 0,51    | 1,00  |
| <b>Minerale olie</b>             |                   |                   |       |         |       |
| Minerale olie C10-C12            | <5 -              | <5 -              |       |         |       |
| Minerale olie C12 - C22          | <5 -              | <5 -              |       |         |       |
| Minerale olie C22 - C30          | <5 -              | <5 -              |       |         |       |
| Minerale olie C30 - C40          | 25,0              | <5 -              |       |         |       |
| Minerale olie (totaal)           | <20 -             | <20 -             | 190   | 2595    | 5000  |

MM1: 01-1, 02-1, 03-1, 04-1, 05-1, 06-1, 07-1, 08-1 (0-50 cm-mv)

MM2: 01-2, 01-3, 02-2, 02-3, 02-4 (50-200 cm-mv)

Betekenis van de tekens en afkortingen:

Blanco: geen toetsingswaarde vastgesteld, i: indicatieve norm, !: overschrijding echter niet alle normen bekend,

-\*: separate gehalten zijn onder achtergrondwaarde of detectiegrens,

-: onder achtergrondwaarde of detectiegrens, +: tussen achtergrondwaarde en ½(AW+I),

++: tussen ½(AW+I) en interventiewaarde, +++: boven interventiewaarde, n.b.: niet bepaald.

| Verbinding                                 | Grondwatermonster |        |        |       |
|--|-------------------|--------|--------|-------|
|  | 01<br>(µg/liter)  | S      | ½(S+I) | I     |
| <b>Metalen</b>                             |                   |        |        |       |
| Barium                                     | 130 +             | 50,0   | 338    | 625   |
| Cadmium                                    | <0,2 -            | 0,40   | 3,20   | 6,00  |
| Kobalt                                     | <2 -              | 20,0   | 60,0   | 100,0 |
| Koper                                      | <2 -              | 15,0   | 45,0   | 75,0  |
| Kwik                                       | <0,05 -           | 0,050  | 0,18   | 0,30  |
| Lood                                       | <2 -              | 15,0   | 45,0   | 75,0  |
| Molybdeen                                  | <2 -              | 5,00   | 153    | 300   |
| Nikkel                                     | <3 -              | 15,0   | 45,0   | 75,0  |
| Zink                                       | 64 -              | 65,0   | 433    | 800   |
| <b>Vluchtige aromaten</b>                  |                   |        |        |       |
| Benzeen                                    | <0,2 -            | 0,20   | 15,1   | 30,0  |
| Tolueen                                    | <0,2 -            | 7,00   | 504    | 1000  |
| Ethylbenzeen                               | <0,2 -            | 4,00   | 77,0   | 150   |
| o-xyleen                                   | <0,1 -            |        |        |       |
| p- en m-xyleen                             | <0,2 -            |        |        |       |
| Xylenen (som, 0.7 factor)                  | 0,21 -*           | 0,20   | 35,1   | 70,0  |
| Styreen (Vinylbenzeen)                     | <0,2 -            | 6,00   | 153    | 300   |
| <b>PAK</b>                                 |                   |        |        |       |
| Naftaleen                                  | 0,12 +            | 0,0100 | 35,0   | 70,0  |
| <b>Gehalogeneerde koolwaterstoffen</b>     |                   |        |        |       |
| 1,1-Dichloorethaan                         | <0,2 -            | 7,00   | 454    | 900   |
| 1,2-Dichloorethaan                         | <0,2 -            | 7,00   | 204    | 400   |
| 1,1-Dichlooretheen                         | <0,1 -            | 0,0100 | 5,01   | 10,00 |
| cis-1,2-Dichlooretheen                     | <0,1 -            |        |        |       |
| trans-1,2-Dichlooretheen                   | <0,1 -            |        |        |       |
| Dichloormethaan                            | <0,2 -            | 0,0100 | 500    | 1000  |
| 1,2-Dichloorethenen (som, 0.7 factor)      | 0,14 -*           | 0,0100 | 10,0   | 20,0  |
| 1,1-Dichloorpropaan                        | <0,2 -            |        |        |       |
| 1,2-Dichloorpropaan                        | <0,2 -            |        |        |       |
| 1,3-Dichloorpropaan                        | <0,2 -            |        |        |       |
| Dichloorpropanen (0,7 som,<br>1,1+1,2+1,3) | 0,42 -            | 0,80   | 40,4   | 80,0  |
| Tetrachlooretheen (Per)                    | <0,1 -            | 0,0100 | 20,0   | 40,0  |
| Tetrachloormethaan (Tetra)                 | <0,1 -            | 0,0100 | 5,01   | 10,00 |
| 1,1,1-Trichloorethaan                      | <0,1 -            | 0,0100 | 150    | 300   |
| 1,1,2-Trichloorethaan                      | <0,1 -            | 0,0100 | 65,0   | 130   |
| Trichlooretheen (Tri)                      | <0,2 -            | 24,0   | 262    | 500   |
| Trichloormethaan (Chloroform)              | <0,2 -            | 6,00   | 203    | 400   |
| Vinylchloride                              | <0,2 -            | 0,0100 | 2,51   | 5,00  |
| Tribroommethaan (bromoform)                | <0,2 -            | -      | 315    | 630   |
| <b>Minerale olie</b>                       |                   |        |        |       |
| Minerale olie C10-C12                      | <25 -             |        |        |       |
| Minerale olie C12 - C22                    | <25 -             |        |        |       |
| Minerale olie C22 - C30                    | <25 -             |        |        |       |
| Minerale olie C30 - C40                    | <25 -             |        |        |       |
| Minerale olie (totaal)                     | <50 -             | 50,0   | 325    | 600   |

01: (134-234 cm-mv)

Betekenis van de tekens en afkortingen:

Blanco: geen toetsingswaarde vastgesteld, i: indicatieve norm, !: overschrijding echter niet alle normen bekend,

-\*: separate gehalten zijn onder streefwaarde of detectiegrens,

-: onder streefwaarde of detectiegrens, +: tussen streefwaarde en ½(S+I),

++: tussen ½(S+I) en interventiewaarde, +++: boven interventiewaarde, n.b.: niet bepaald.

**BIJLAGE 6**

**PROJECTFOTO'S**



*Afbeelding 1: Overzichtsfoto*





*Afbeelding 2: Overzichtsfoto*



*Afbeelding 3: Overzichtsfoto*





*Afbeelding 4: Overzichtsfoto*



*Afbeelding 5: Overzichtsfoto*





*Afbeelding 6: Overzichtsfoto*



*Afbeelding 7: Overzichtsfoto*

**BIJLAGE 7**

**INFORMATIE VOORONDERZOEK**

## Jeroen Nijenhuis

---

**Van:** Peter Oldersma <Peter.Oldersma@steenwijkerland.nl>  
**Verzonden:** dinsdag, augustus 02, 2016 10:37  
**Aan:** Jeroen Nijenhuis  
**Onderwerp:** Historische informatie Oppen Swolle 5 te Vollenhove

Geachte heer Nijenhuis,

Ik heb even gekeken in ons archief m.b.t. bodem en milieu informatie over de locatie aan de Oppen Swolle 5 te Vollenhove.

Op deze locatie heeft in het verleden een melkrundveehouderij gezeten met een ondergrondse dieseltank van 1000 liter. Deze tank is tijdens actie tankslag verwijderd.  
Ik heb trouwens geen bodemrapportje van deze tanksanering in ons archief gevonden.  
Verder heb ik geen relevante bodem/milieu informatie in ons archief gevonden.

Ik hoop u zo voldoende te hebben geïnformeerd.

Mochten er nog vragen/opmerkingen zijn dan kunt altijd contact met mij opnemen.

Met vriendelijke groeten,

Peter Oldersma  
Allround medewerker milieu



**Afdeling:** IO - Toetsen en Advies  
**Postadres:** Postbus 162, 8330 AD Steenwijk  
**Bezoekadres:** Vendelweg 1, 8331 XE Steenwijk  
**Telefoon:** 14 0521  
[www.steenwijkerland.nl](http://www.steenwijkerland.nl)

----- Dit emailbericht kan vertrouwelijke informatie bevatten, die mogelijk gedekt is door geheimhoudingsplicht of om andere redenen rechtens beschermd is. Indien u dit emailbericht abusievelijk hebt ontvangen, verzoeken wij u vriendelijk de afzender op de hoogte te stellen en het bericht te vernietigen. De gemeente Steenwijkerland staat niet in voor de inhoud en tijdige ontvangst van verzonden email. Aan dit emailbericht kunnen geen rechten worden ontleend. Bij enige twijfel over dit bericht kunt u contact opnemen met de afzender. De gemeente Steenwijkerland bewaakt dagelijks de veiligheid van haar elektronisch berichtenverkeer. Desondanks kan de gemeente Steenwijkerland niet garanderen dat e-mailberichten virusvrij worden overgebracht. De gemeente Steenwijkerland aanvaardt geen enkele vorm van aansprakelijkheid voor onvolkomenheden en schade als gevolg van elektronisch berichtenverkeer. Uw persoonlijke gegevens worden door de gemeente Steenwijkerland vastgelegd. Op de website [www.steenwijkerland.nl](http://www.steenwijkerland.nl) vindt u het privacybeleid van de gemeente Steenwijkerland. Hierin is aangegeven waarvoor uw gegevens worden gebruikt en op welke wijze deze worden vastgelegd. -----  
-----

**BIJLAGE 8**

**ONAFHANKELIJKHEIDSVERKLARING**

***Milieutechniek Rouwmaat Groenlo b.v.***

## ONAFHANKELIJKHEIDSVERKLARING

Projectnummer: MT-16304

Project 16-375 Bodemonderzoek Oppen Swolle 5 Vollenhove

### Eis BRL SIKB 2000

Degene die de kritische functie heeft, de opdrachtnemer, dient er aantoonbaar, transparant en controleerbaar voor zorg te dragen dat aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit is voldaan.

De veldwerkzaamheden zijn uitgevoerd conform de beoordelingsrichtlijn BRL-SIKB 2000, veldwerk bij milieuhygiënisch bodemonderzoek. Milieutechniek Rouwmaat B.V. is gecertificeerd en erkend onder het procescertificaat met het kenmerk VB-031 voor het uitvoeren van milieuhygiënisch bodemonderzoek conform deze beoordelingsrichtlijn. Het toepassingsgebied van dit certificaat betreft de BRL-SIKB protocollen 2001, 2002 en 2018.

Ik verklaar dat het veldwerk ten behoeve van bovengenoemd project onafhankelijk van de opdrachtgever is uitgevoerd conform de eisen van AS SIKB 2000 en de daarin genoemde NEN-normen.

Met vriendelijke groet,  
Milieutechniek Rouwmaat Groenlo B.V.



Veldmedewerker



|   |          |
|---|----------|
| Datum:  | 04-02-16 |
| Formulier                                     | B.7.15   |
| Onafhankelijkheidsverklaring versie 2, blad 1 |          |



## BIJLAGE 9

### Toegepaste normen (behalve voor laboratoriumonderzoek)

|                    |               |   |
|--------------------|---------------|---|
| NEN 5104           | Geotechniek   | Classificatie van onverharde grondmonsters  |
| NEN 5707           | Asbest        | Bodem- inspectie, monsterneming en analyse van asbest in bodem  |
| NEN 5709           | Bodem         | Monstervoorbehandeling voor de bepaling van organische en anorganische parameters in grond  |
| NEN 5725           | Bodem         | Richtlijn voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend, orienterend en nader onderzoek   |
| NEN 5740           | Bodem         | Onderzoeksstrategie bij verkennend bodemonderzoek   |
| NPR 5741           | Bodem         | Boorsystemen en monsternemingstoestellen voor grond, sediment en grondwater, die worden toegepast bij bodemverontreinigingsonderzoek  |
| NPR 6616           | Water en slib | Routinebepaling van de pH   |
| NEN 5742           | Bodem         | Monsterneming van grond en sediment t.b.v. de bepaling van metalen, anorganische verbindingen, matig vluchtige organische verbindingen en fysisch/chemische bodemkenmerken. |
| NEN 5743           | Bodem         | Monsterneming van grond en sediment t.b.v. de bepaling van vluchtige verbindingen.  |
| NEN 5744           | Bodem         | Monsterneming van grondwater t.b.v. de bepaling van metalen, anorganische verbindingen, matig vluchtige organische verbindingen en fysisch/chemische eigenschappen.         |
| NEN 5745           | Bodem         | Monsterneming van grondwater t.b.v. de bepaling van vluchtige verbindingen.   |
| NEN 5120           | Geotechniek   | Bepaling van stijghoogten van grondwater door middel van peilbuizen .   |
| NEN 5751           | Bodem         | Vorbereiding van het monster voor fysisch-chemische analyses  |
| NEN 5733           | Bodem         | Bepaling van de korrelgrootte m.b.v. zeef en pipet  |
| NEN 5766           | Bodem         | Plaatsing van peilbuizen ten behoeve van milieukundig bodemonderzoek  |
| NEN 5861           | Milieu        | Procedures voor monsteroverdracht   |
| NEN-EN-ISO 5667-3  | Water         | Bemonstering - Deel 3: Richtlijnen voor de conservering en behandeling van watermonsters  |
| NEN 5897           | Asbest        | Monsterneming en analyse van asbest in onbewerkt bouw- en sloopafval en recyclinggranulaat  |
| NEN-ISO 7888       | Water         | Bepaling van het elektrisch geleidingsvermogen  |
| SIKB protocol 2001 | Milieu        | Plaatsen van handboringen en peilbuizen, maken van boorbeschrijvingen, nemen van grondmonsters en waterpassen   |
| SIKB protocol 2002 | Water         | Het nemen van grondwatermonsters  |
| SIKB protocol 2018 | Asbest        | Locatie-inspectie en monsterneming van asbest in bodem  |

## **Oppen Swolle 5 te Vollenhove**



## Inhoudsopgave

|                    |                                 |           |
|--------------------|---------------------------------|-----------|
| <b>Regels</b>      |                                 | <b>3</b>  |
| <b>Hoofdstuk 1</b> | <b>Inleidende regels</b>        | <b>4</b>  |
| Artikel 1          | Begrippen                       | 4         |
| Artikel 2          | Wijze van meten                 | 12        |
| <b>Hoofdstuk 2</b> | <b>Bestemmingsregels</b>        | <b>14</b> |
| Artikel 3          | Agrarisch met waarden           | 14        |
| Artikel 4          | Landgoedschuur                  | 17        |
| Artikel 5          | Tuin                            | 19        |
| Artikel 6          | Wonen - Buitengebied            | 21        |
| Artikel 7          | Waarde - Archeologie 2          | 27        |
| Artikel 8          | Waarde - Cultuurhistorie        | 30        |
| <b>Hoofdstuk 3</b> | <b>Algemene regels</b>          | <b>33</b> |
| Artikel 9          | Anti-dubbeltelregel             | 33        |
| Artikel 10         | Algemene bouwregels             | 34        |
| Artikel 11         | Algemene gebruiksregels         | 35        |
| Artikel 12         | Algemene afwijkingsregels       | 36        |
| Artikel 13         | Overige regels                  | 38        |
| <b>Hoofdstuk 4</b> | <b>Overgangs- en slotregels</b> | <b>39</b> |
| Artikel 14         | Overgangsrecht                  | 39        |
| Artikel 15         | Slotregel                       | 40        |

## **Regels**

## Hoofdstuk 1 Inleidende regels

### Artikel 1 Begrippen

#### 1.1 plan:

het bestemmingsplan "Oppen Swolle 5 te Vollenhove" met identificatienummer NL.IMRO.1708.VLHOPPENSWOLLE5BP-ON01 van de gemeente Steenwijkerland.

#### 1.2 bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen.

#### 1.3 aanbouw/uitbouw:

een gebouw dat als afzonderlijke ruimte is gebouwd aan een hoofdgebouw waarmee het in directe verbinding staat en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan dat hoofdgebouw, maar er functioneel onderdeel van uitmaakt.

#### 1.4 aanduiding:

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden.

#### 1.5 aanduidingsgrens:

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft.

#### 1.6 aan huis verbonden bedrijf:

het bedrijfsmatig verlenen van diensten c.q. het uitoefenen van ambachtelijke bedrijvigheid dat op kleine schaal in een woning of de daarbij behorende bijgebouwen wordt uitgeoefend, waarbij de woning in overwegende mate haar woonfunctie behoudt en de desbetreffende bedrijfsuitoefening een ruimtelijke uitstraling heeft die in overeenstemming is met de woonfunctie ter plaatse, niet zijnde detailhandel, behoudens de ondergeschikte verkoop van artikelen verband houdende met de activiteiten.

#### 1.7 aan huis verbonden beroep:

een dienstverlenend beroep dat op kleine schaal in een woning of de daarbij behorende bijgebouwen wordt uitgeoefend, waarbij de woning in overwegende mate haar woonfunctie behoudt en de desbetreffende beroepsuitoefening een ruimtelijke uitstraling heeft die in overeenstemming is met de woonfunctie ter plaatse, niet zijnde detailhandel, behoudens de ondergeschikte verkoop van artikelen verband houdende met de activiteiten.

#### 1.8 agrarisch:

het telen van gewassen en/of het houden van dieren.

#### 1.9 agrarisch bedrijf:

een bedrijf dat gericht is op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en/of het houden van dieren, waaronder tevens wordt verstaan een productiegerichte paardenhouderij, niet zijnde een agrarische nevenactiviteit.

#### 1.10 archeologische waarde:

de aan een gebied toegekende waarde in verband met de in dat gebied voorkomende overblijfselen van menselijke aanwezigheid of activiteit uit het verleden.

**1.11 bebouwde kom in verband met archeologie:**

voor het bepalen van de bebouwde kom als genoemd in artikel 'Waarde - Archeologie 2' wordt aangesloten bij de bebouwde kom volgens de Wegenwet.

**1.12 bebouwing:**

één of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde.

**1.13 bed & breakfast:**

het aanbieden van recreatief nachtverblijf in de vorm van logies met ontbijt binnen bestaande gebouwen gericht op kortdurend verblijf, niet zijnde de uitoefening van een hotel, pension of ander bedrijf. Hieronder wordt niet verstaan het overnachten, noodzakelijk in verband met het verrichten van tijdelijk of seizoensgebonden werkzaamheden en/of arbeid.

**1.14 bedrijf:**

een inrichting of instelling gericht op het bedrijfsmatig voortbrengen, vervaardigen, bewerken, opslaan, installeren en/of herstellen van goederen dan wel het bedrijfsmatig verlenen van diensten. Aan huis verbonden beroepen en bedrijven niet daaronder begrepen.

**1.15 bedrijfsmatig:**

via een bedrijf, stichting of andere rechtspersoon deelnemen aan het economisch verkeer al dan niet met winst oogmerk, en activiteiten die hiermee naar aard, omvang en regelmaat zijn gelijk te stellen.

**1.16 bedrijfswoning:**

een woning in of bij een gebouw of op een terrein, slechts bedoeld voor één huishouden waarvan de huisvesting ter plaatse noodzakelijk is, gelet op de bestemming van het gebouw en/of terrein.

**1.17 begane grond:**

het gedeelte van een gebouw dat gelijk is aan het natuurlijk oppervlak van het terrein, zonder enige kunstmatige verhoging c.q. verlaging. Is er sprake van hoogteverschillen in het terrein, dan geldt: de hoogte van het hoogst gelegen aansluitende maaiveld of de gemiddelde hoogte daarvan.

**1.18 bestand:**

situatie ten tijde van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan.

**1.19 bestemmingsgrens:**

de grens van een bestemmingsvlak.

**1.20 bestemmingsvlak:**

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming.

**1.21 bevoegd gezag:**

bevoegd gezag als bedoeld in artikel 2.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

**1.22 bijgebouw:**

een vrijstaand of aangebouwd gebouw dat architectonisch ondergeschikt is aan het hoofdgebouw.

**1.23 bouwen:**

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk.

**1.24 bouwgrens:**

de grens van een bouwvlak.

**1.25 bouwlaag:**

een doorlopend gedeelte van een gebouw dat door op gelijke of bij benadering gelijke hoogte liggende vloeren of balklagen is begrensd, zulks met inbegrip van de begane grond en met uitsluiting van onderbouw, zolder, dakopbouw of setback.

**1.26 bouwperceel:**

een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten.

**1.27 bouwperceelgrens:**

de grens van een bouwperceel.

**1.28 bouwvlak:**

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten.

**1.29 bouwwerk:**

een bouwkundige constructie van enige omvang die direct en duurzaam met de aarde is verbonden.

**1.30 buitenopslag/open opslag:**

het opslaan, of opgeslagen houden van voorwerpen, stoffen of producten en andere materialen op de onbebouwde gronden van de bedrijfspercelen, daaronder mede begrepen de uitstalling ten verkoop, verhuur en dergelijke.

**1.31 carport:**

een bouwwerk met tenminste een dak en niet, of aan maximaal twee zijden van wanden voorzien, inclusief bestaande wanden.

**1.32 coffeeshop:**

een horecabedrijf, waarin uitsluitend alcoholvrije dranken en eventueel kleine eetwaren worden verstrekt voor gebruik ter plaatse en waar softdrugs worden verstrekt voor gebruik ter plaatse of gebruik elders.

**1.33 complementair daghorecabedrijf:**

een aan de hoofdfunctie ondergeschikt horecabedrijf dat is gericht op het hoofdzakelijk overdag verstrekken van dranken en etenswaren.

**1.34 cultuurhistorische waarde:**

de aan een bouwwerk of gebied toegekende waarde gekenmerkt door het beeld dat ontstaan is door het gebruik dat de mens in de loop van de geschiedenis van dat bouwwerk of gebied heeft gemaakt.

**1.35 dag-horeca:**

een horecabedrijf dat is gericht op het hoofdzakelijk overdag verstrekken van dranken en etenswaren.

**1.36 detailhandel:**

het bedrijfsmatig te koop, te huur of in lease aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ter verkoop, ter verhuur, ter leasing, het verkopen, het verhuren en/of leveren, van goederen aan diegenen die, die goederen kopen respectievelijk huren, voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit.

**1.37 eerste bouwlaag:**

bouwlaag ter plaatse van de begane grond.

**1.38 erfafscheiding:**

afscheiding welke op een grens tussen twee erven is geplaatst.

**1.39 erker:**

een ondergeschikte uitbouw op de begane grond van de woning, die strekt ter vergroting van het woongenot. Een erker is gelegen aan de verblijfsruimte en zorgt voor een verbijzondering van de voor- of zijgevel zonder de architectuur wezenlijk aan te tasten. Een erker heeft een diepte van maximaal 1,00 meter en is aan drie zijden geheel of gedeeltelijk voorzien van glas.

**1.40 evenement:**

een activiteit in de openlucht, dan wel in al dan niet tijdelijke tenten of paviljoens, gericht op het bereiken van een algemeen of besloten publiek voor informerende, educatieve, culturele en/of levensbeschouwelijke doeleinden.

**1.41 gebouw:**

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

**1.42 hoofdgebouw:**

een of meer panden, of een gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de geldende of toekomstige bestemming van een perceel en, indien meer panden of bouwwerken op het perceel aanwezig zijn, gelet op die bestemming het belangrijkste is.

**1.43 horeca:**

het bedrijfsmatig verstrekken van dranken en/of etenswaren en/of logies.

**1.44 kampeermiddel:**

- a. een tent, een tentwagen, een kampeerauto, toercaravans, vouw wagens, campers of huifkarren;
- b. enig ander onderkomen of enig ander voertuig, gewezen voertuig of gedeelte daarvan, voor zover geen bouwwerk zijnde, waarvoor ingevolge artikel 2.1 lid 1a van de Wabo een omgevingsvergunning voor het bouwen vereist is. Eén en ander voor zover genoemde onderkomens of voertuigen geheel of gedeeltelijk blijvend zijn bestemd of opgericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf.

**1.45 karakteristieke bebouwing:**

te handhaven gebouw of bouwwerk, dat vanwege zijn architectonische vormgeving, schaal en cultuurhistorische waarde als kenmerkend voor een gebied kan worden beschouwd.

**1.46 kleinschalig kampeerterrein/minicamping**

terrein of plaats met maximaal 15 kampeerplaatsen, geheel of gedeeltelijk ingericht, en blijkens die inrichting bestemd, om daarop gelegenheid te geven tot het plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen ten behoeve van recreatief nachtverblijf, gedurende de periode van 15 maart tot 1 november van elk kalenderjaar.

**1.47 kleinschalige bedrijfsmatige activiteit:**

de in Bijlage 1 (Bedrijvenlijst ontleend aan de brochure Bedrijven en Milieuzonering VNG) genoemde bedrijvigheid, dan wel naar de aard en de invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen bedrijvigheid, die door zijn beperkte omvang in of bij een woonhuis met behoud van de woonfunctie kan worden uitgeoefend.

**1.48 landgoedschuur:**

een landgoedschuur is een schuur voor de opslag van de machines die gebruikt worden voor onderhoud en beheer van het landgoed;

**1.49 landschappelijke waarde:**

de aan een gebied toegekende waarde gekenmerkt door het waarneembare deel van het aardoppervlak, die wordt bepaald door de onderlinge samenhang en beïnvloeding van de levende en niet-levende natuur.

**1.50 maaiveld:**

bovenkant van het terrein dat een gebouw/bouwwerk omgeeft, zonder enige kunstmatige verhoging c.q. verlaging.

**1.51 mantelzorg:**

zorg die niet in het kader van een hulpverlenend beroep wordt gegeven aan een hulpbehoevende door één of meerdere leden van diens directe omgeving, waarbij de zorgverlening direct voortvloeit uit de sociale relatie.

**1.52 monumenten:**

alle bouwwerken conform artikel 6 Monumentenwet, alsmede gemeentelijke monumenten.

**1.53 natuurlijke waarde:**

de aan een gebied toegekende waarde gekenmerkt door geologische, geomorfologische, bodemkundige en biologische elementen, zowel afzonderlijk als in onderlinge samenhang.

**1.54 nevenactiviteit:**

een bedrijfs- of beroepsmatige activiteit die in ruimtelijk, functioneel en inkomenswerwend opzicht ondergeschikt is aan de op de ingevolge dit bestemmingsplan toegestane hoofdfunctie op een perceel.

**1.55 nutsvoorzieningen:**

voorzieningen ten behoeve van het op het openbare net aangesloten nutsvoorziening, het telecommunicatieverkeer, het openbaar vervoer en/of het wegverkeer.

**1.56 omgevingsvergunning:**

omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 of 2.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

**1.57 onderbouw/kelder:**

een gedeelte van een gebouw, dat is gelegen binnen de buitenwerkse gevelvlakken en wordt afgedekt door een vloer waarvan de bovenkant minder dan 1,20 meter boven het peil is gelegen.

**1.58 onderkomens:**

voor verblijf geschikte, al dan niet aan hun bestemming onttrokken voer- en vaartuigen, waaronder begrepen woonwagens, woonschepen, caravans, stacaravans, kampeerauto's, alsook tenten, schuilhutten en keten, al dan niet ingericht ten behoeve van een recreatief verblijf.

**1.59 pand:**

de kleinste bij de totstandkoming functioneel en bouwkundig-constructief zelfstandige eenheid die direct en duurzaam met de aarde is verbonden en betreedbaar en afsluitbaar is.

**1.60 parkeervoorzieningen:**

een al dan niet overdekte c.q. ondergrondse stallingsgelegenheid ten behoeve van gemotoriseerd verkeer:

- a. openbare parkeerplaatsen: parkeerplaatsen die in beginsel openbaar toegankelijk zijn;
- b. particuliere parkeerplaatsen: parkeerplaatsen die in beginsel niet openbaar toegankelijk zijn, zoals bijvoorbeeld parkeerplaatsen op eigen terrein.

**1.61 parkeren:**

het gedurende een aaneengesloten periode plaatsen van een voertuig, anders dan gedurende de tijd die nodig is voor en gebruikt wordt voor het onmiddellijk in- of uitstappen van personen dan wel het onmiddellijk laden of lossen van goederen.

**1.62 peil:**

- a. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst: de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
- b. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de gemiddelde hoogte van het afgewerkte aansluitende maaiveld;
- c. indien in of op het water wordt gebouwd: het Normaal Amsterdams Peil (NAP) of het ter plaatse geldende waterpeil.

**1.63 productiegebonden detailhandel:**

detailhandel in goederen die ter plaatse worden vervaardigd, gerepareerd en/of toegepast in het productieproces, waarbij de detailhandelsfunctie ondergeschikt is aan de productiefunctie.

**1.64 prostitutie:**

het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding.

**1.65 recreatie:**

activiteiten en mogelijkheden voor ontspanning c.q. vrijetijdsbesteding.

**1.66 recreatief nachtverblijf:**

verblijf door recreanten die hun hoofdverblijf elders hebben.



**1.67 recreatieve bewoning:**

de bewoning die plaatsvindt in het kader van de weekend- en/of verblijfsrecreatie waarbij elders hoofdverblijf wordt gehouden.

**1.68 ruimtelijke kwaliteit:**

de kwaliteit van de ruimte als bepaald door de gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde van die ruimte.

**1.69 seksinrichting:**

de voor publiek toegankelijke, besloten ruimte waar in bedrijfsmatig, of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig is, seksuele handelingen worden verricht of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden. Onder een seksinrichting worden in elk geval verstaan: een (raam)prostitutiebedrijf, waaronder begrepen een erotische-massagesalon, een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar.

**1.70 setback:**

een dakopbouw die is gelegen ten minste 2,00 meter achter de denkbeeldige verticaal doorgetrokken voorgevel van een gebouw en die een hoogte heeft van maximaal 3,50 meter, gemeten vanaf de bovenkant van de desbetreffende verdiepingsvloer.

**1.71 sociale veiligheid:**

een ruimtelijke situatie die overzichtelijk, herkenbaar en sociaal controleerbaar is.

**1.72 stedenbouwkundig beeld:**

het door de omvang, de vorm en de situering van de bouwmassa's bepaalde beeld inclusief de ter plaatse door de infrastructuur, de begroeiing en andere door de mens aangebrachte (kunstmatige) elementen gevormde ruimte.

**1.73 terras:**

een plek van een horecagelegenheid waar men buiten kan zitten.

**1.74 vaartuig:**

alle soorten van varende en drijvende voorwerpen welke gebezigd kunnen worden e/of ingericht zijn voor vervoer te water van personen en /of goederen waaronder mede vaartuigen dienende tot beoefening van de watersport of in gebruik ten behoeve van de sportvisserij, evenals vaartuigen dienende tot uitvoering van werkzaamheden onder in of boven water zoals baggermolens, zandbakken, vloten en drijvende inrichtingen, elevators, dokken, sleepboten, duwboten en daarmee gelijk te stellen vaartuigen alsmede woonschepen.

**1.75 verbeelding:**

de weergave van de inhoud van een bestemmingsplan conform het gestelde in de Regeling Standaarden Ruimtelijke Ordening 2008. Onder het begrip 'verbeelding' wordt zowel de analoge wijze als de digitale wijze verstaan.

**1.76 verblijfsrecreatie:**

het totaal van mogelijkheden en voorzieningen om te recreëren op een bepaalde plaats waarbij recreatief nachtverblijf centraal staat.

**1.77 verkeersveiligheid:**

de veiligheid voor het verkeer die wordt bepaald door de mate van overzichtelijkheid en vrij uitzicht (met name bij kruisingen van wegen en uitritten) en de (mogelijke) effecten van bebouwing en overige inrichtingselementen op de gedragingen van verkeersdeelnemers.

**1.78 vloeroppervlak:**

de totale oppervlakte van hoofdgebouwen en bijgebouwen op de begane grond.

**1.79 voorgevel:**

gevel van een gebouw die is gelegen aan de zijde van de weg of het water en die in ruimtelijk opzicht de voorkant van het gebouw vormt.

**1.80 waterhuishoudkundige voorzieningen:**

voorzieningen die nodig zijn ten behoeve van een goede wateraanvoer, waterafvoer, waterberging, hemelwaterinfiltratie en/of waterkwaliteit zoals duikers, stuwen, infiltratievoorzieningen, gemalen, inlaten etc.

**1.81 weg:**

een voor het openbaar rij- of ander verkeer bestemde weg of pad, daaronder begrepen de daarin gelegen bruggen en duikers, de tot de weg of pad behorende bermen en zijkanten, alsmede de aan de weg liggende en als zodanig aangeduide parkeerplaatsen.

**1.82 windturbine:**

een bouwwerk dat dient voor het omzetten van energie van bewegende lucht in andere vormen van energie zoals elektriciteit en warmte.

**1.83 woning:**

een (gedeelte van een) gebouw dat dient voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden.

**1.84 woningsplitsing:**

het bouwkundig en functioneel splitsen van een bestaande woning in twee of meer zelfstandige woningen.

## **Artikel 2     Wijze van meten**

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

### **2.1     de afstand tot de zijdelingse bouwperceelgrens**

tussen de zijdelingse grenzen van een bouwperceel en enig punt van het op dat bouwperceel voorkomend (hoofd-)gebouw, waar die afstand het kortst is;

### **2.2     het bebouwingspercentage**

het percentage van een bouwperceel dat met gebouwen mag worden bebouwd. Voor zover op de kaart bouwgrenzen zijn aangegeven wordt het bebouwingspercentage berekend over het gebied binnen de bouwgrenzen;

### **2.3     de bouwhoogte van een bouwwerk**

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen;

### **2.4     de dakhelling**

langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak;

### **2.5     de goothoogte van een bouwwerk**

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeiboord of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel;

### **2.6     de hoogte van een windturbine**

vanaf het peil tot aan de (wieken)as van de windturbine.

### **2.7     de horizontale diepte van een gebouw**

de lengte van een gebouw, gemeten loodrecht vanaf de naar de weg gekeerde gevel;

### **2.8     de inhoud van een bouwwerk**

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidingsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen;

### **2.9     de lengte, breedte en diepte van een bouwwerk**

de buitenwerks tussen de buitenzijde van de gevels en/of het hart van de scheidingsmuren gemeten grootste afstand;

### **2.10    de ondergrondse bouwdiepte van een bouwwerk**

vanaf peil tot het diepste punt van het bouwwerk, de fundering niet meegerekend;

### **2.11    de oppervlakte van een bouwwerk**

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk;

**2.12 de ondergeschikte bouwdelen**

bij de toepassing van het bepaalde ten aanzien van het bouwen worden ondergeschikte bouw delen als plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, gevel- en kroonlijsten en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, tot een maximum van 1,00 meter;

**2.13 de verticale diepte van een gebouw**

de diepte van een gebouw, gemeten vanaf de onderzijde van de begane grondvloer.

## Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

### Artikel 3 Agrarisch met waarden

#### 3.1 Bestemmingsomschrijving

##### 3.1.1 Algemeen

De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. agrarisch bedrijfsmatig gebruik;
- b. agrarisch hobbymatig gebruik;
- c. bescherming, instandhouding en versterking van de aanwezige natuurlijke en/of landschappelijk waarden;
- d. instandhouding, versterking en ontwikkeling van natuur- en landschapselementen, zoals houtopstanden, houtwallen, houtsingels, sloten, beken, waterlopen en overige waterpartijen, water- en oevervegetaties;
- e. parkeerplaatsen, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - parkeren';

met daaraan ondergeschikt:

- f. ontsluitingsvoorzieningen;
- g. tuinen, erven en groenvoorzieningen;
- h. recreatief medegebruik, voor zover dit geen onevenredige verkeersaantrekkende werking tot gevolg heeft;
- i. water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

##### 3.1.2 Dubbelbestemmingen en aanduidingen

Voor zover de gronden tevens zijn gelegen binnen de aangewezen dubbelbestemmingen en aanduidingen zijn mede de desbetreffende regels van toepassing, met inachtneming van de voorrangregels uit artikel 13.1.

#### 3.2 Bouwregels

##### 3.2.1 Gebouwen

Op de voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

##### 3.2.2 Bouwwerken, geen gebouw zijnde

Op de voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden mogen geen bouwwerken, geen gebouw zijnde worden gebouwd, met uitzondering van:

- a. omheiningen en/of erfafscheidingen, uitsluitend in de vorm van draadomheiningen en/of draaderafscheidingen, met dien verstande dat de hoogte maximaal 1 meter bedraagt;
- b. picknickplaatsen, met dien verstande dat de bouwhoogte maximaal 1,50 meter bedraagt;
- c. bouwwerken, geen gebouw zijnde ten behoeve van het instandhouden, versterken en/of ontwikkelen van de in artikel 3.1 genoemde natuur- en landschapselementen, met dien verstande dat de bouwhoogte maximaal 2 meter bedraagt.

### **3.3 Nadere eisen**

#### *3.3.1 Onderwerpen*

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen ten aanzien van:

- a. het aantal parkeerplaatsen en de situering daarvan;
- b. de aard, hoogte en situering van (erf)afscheidingsen;
- c. voorzieningen ter voorkoming van hemelwaterproblematiek in verband met de bebouwing.

#### *3.3.2 Toepassingscriteria*

De onder lid 3.3.1 genoemde onderwerpen voor het stellen van nadere eisen mogen uitsluitend worden gesteld ten behoeve van:

- a. het stedenbouwkundig beeld;
- b. de landschappelijke inpassing;
- c. de verkeerssituatie;
- d. de milieusituatie;
- e. de sociale veiligheid;
- f. de ruimtelijke kwaliteit;
- g. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en bouwwerken;
- h. de instandhouding van omliggende waarden.

### **3.4 Specifieke gebruiksregels**

#### *3.4.1 Strijdig gebruik*

Onder gebruiken of laten gebruiken in strijd met het bestemmingsplan wordt in ieder geval verstaan het gebruik van gronden en bouwwerken voor en/of als:

- a. het plaatsen van onderkomens en/of kampeermiddelen, van al dan niet afgedankte voer- en vaartuigen, van wagens, geschikt en bestemd voor de uitoefening van handel;
- b. terras, tennisbaan en zwembad;
- c. paardenbak;
- d. het beproeven van en/of racen met voertuigen, al dan niet in wedstrijdverband;
- e. opschriften, aankondigingen of afbeeldingen, waaronder reclame-uitingen;
- f. buitenopslag, waaronder de opslag van mest(stoffen);
- g. de opslag van afbraak- en bouwmaterialen, grond en bodemspecie;
- h. boom- en fruitteelt;
- i. ligplaats voor boten, anders dan voor eigen gebruik;
- j. verhuur van boten, fietsen en andere recreatieve vervoermiddelen.

### **3.5 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**

#### *3.5.1 Vergunningplicht algemeen*

Het is verboden op of in de voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en/of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanleggen, verharderen of verwijderen van wegen, paden of parkeergelegenheden en het aanbrengen of verwijderen van andere oppervlakteverhardingen, met dien verstande, dat ter plaatse van de aanduiding 'ecologische waarde' voor het aanleggen van containervelden geen vergunning kan worden verleend;
- b. het scheuren van grasland en/of rietland;

- c. het aanbrengen van (bovengrondse) leidingen, constructies, installaties en apparatuur;
- d. het verrichten van exploitatieboringen;
- e. het graven, verbreden, uitdiepen, dempen en/of verleggen van watergangen;
- f. het wijzigen van de bodemstructuur, het ontginnen, bodemverlagen of afgraven, ophogen en/of egaliseren van de bodem met meer dan 0,20 meter;
- g. het verwijderen van natuur- en landschapselementen;
- h. het aanbrengen dan wel wijzigen van drainagesystemen;
- i. het dempen van oppervlaktewater;
- j. het vergraven van oevers;
- k. het verleggen van watergangen.

### 3.5.2 *Vergunningplicht ecologische hoofdstructuur*

Het is verboden op of in de voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden, ter plaatse van de aanduiding 'ecologische waarde', zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en/of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanbrengen van houtopstanden of opgaande beplantingen;
- b. het aanpassen van het waterprofiel van sloten voor verhoogde afvoer;
- c. het aanleggen van voorzieningen ten behoeve van recreatief medegebruik.

### 3.5.3 *Uitzonderingen*

Het bepaalde in artikel 3.5.1 en 3.5.2 is niet van toepassing op:

- a. normale onderhoudswerkzaamheden;
- b. werken of werkzaamheden in het kader van het normale bodemgebruik;
- c. werken of werkzaamheden, welke op het tijdstip van inwerkingtreding van de beheersverordening in uitvoering zijn dan wel krachtens een voor dat tijdstip aangevraagde (omgevings)vergunning/ontheffing mogen worden uitgevoerd;
- d. werken of werkzaamheden die deel uitmaken van de activiteiten die worden uitgevoerd in het kader van een beheersplan zoals bedoeld in de Natuurbeschermingswet.

### 3.5.4 *Toelaatbaarheid*

De omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden als bedoeld in artikel 3.5.1 kan alleen worden verleend indien door die werken of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen voor de in artikel 3.1 genoemde waarden en doeleinden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor herstel van de bedoelde waarden, niet wezenlijk worden of kunnen worden verkleind.

### 3.5.5 *Inwinnen advies bevoegd waterschapsgezag*

In de volgende gevallen vraagt het bevoegd gezag advies aan het ter plaatse bevoegde waterschapsgezag, alvorens de in artikel 3.5.1 genoemde vergunning te verlenen:

- a. wanneer er sprake is van een toename van verhard oppervlak groter dan 750 m<sup>2</sup>;
- b. wanneer gronden worden afgegraven met als doel permanent oppervlaktewater met een oppervlakte groter dan 750 m<sup>2</sup> te realiseren.

## **Artikel 4 Landgoedschuur**

### **4.1 Bestemmingsomschrijving**

#### *4.1.1 Algemeen*

De voor 'Landgoedschuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. een landgoedschuur;  
met daaraan ondergeschikt:
- b. erven en groenvoorzieningen;
- c. ontsluitings- en parkeervoorzieningen;
- d. water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

#### *4.1.2 Dubbelbestemmingen en aanduidingen*

Voor zover de gronden tevens zijn gelegen binnen de aangewezen dubbelbestemmingen en aanduidingen zijn mede de desbetreffende regels van toepassing, met inachtneming van de voorrangsregels uit artikel 13.1.

### **4.2 Bouwregels**

#### *4.2.1 Algemeen*

Op de voor 'Landgoedschuur' aangewezen gronden mogen uitsluitend worden gebouwd:

- a. gebouwen ten behoeve van de in lid 4.1 genoemde bestemming uitsluitend binnen de aanduiding 'bouwvlak';
- b. de daarbij behorende bouwwerken, geen gebouw zijnde.

#### *4.2.2 Bedrijfsgebouwen*

Voor het bouwen van de bedrijfsgebouwen gelden de volgende regels:

- a. de voorgevels worden geplaatst in of evenwijdig aan de naar de weg gekeerde bouw grens;
- b. gebouwen worden met een kap van minimaal 15° en maximaal 60° afgedekt;
- c. de goothoogte van gebouwen bedraagt maximaal 4,6 meter, tenzij de bestaande goothoogte hoger is, in welk geval de bestaande goothoogte als maximum geldt;
- d. de bouwhoogte van gebouwen bedraagt maximaal 7,0 meter, tenzij de bestaande bouwhoogte hoger is, in welk geval de bestaande bouwhoogte als maximum geldt;
- e. voor de maatvoering met betrekking tot de bouwwerken, geen gebouw zijnde wordt verwezen naar artikel 4.2.3 'bouwwerken, geen gebouw zijnde'.

#### *4.2.3 Bouwwerken, geen gebouw zijnde*

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde gelden de volgende regels:

- a. bouwwerken, geen gebouw zijnde mogen uitsluitend achter de naar de weg gekeerde bouw grens worden gebouwd, met uitzondering van (erf)afscheidingsen;
- b. de hoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde bedraagt maximaal 10,00 meter, met dien verstande dat de hoogte van (erf)afscheidingsen voor de naar de weg gekeerde bouw grens maximaal 1,00 meter bedraagt en achter de naar de weg gekeerde bouw grens maximaal 2,00 meter bedraagt.

### **4.3 Nadere eisen**

#### *4.3.1 Onderwerpen*

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen ten aanzien van:

- a. de situering, de oppervlakte en de (goot)hoogte van bebouwing;
- b. de aard, hoogte en situering van (erf)afscheidingsen;



- c. voorzieningen ter voorkoming van hemelwaterproblematiek in verband met de bebouwing.

#### 4.3.2 *Toepassingscriteria*

De onder lid 4.1.1 genoemde onderwerpen voor het stellen van nadere eisen mogen uitsluitend worden gesteld ten behoeve van:

- a. het stedenbouwkundig beeld;
- b. de landschappelijke inpassing;
- c. de verkeerssituatie;
- d. de milieusituatie;
- e. de sociale veiligheid;
- f. de ruimtelijke kwaliteit;
- g. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en bouwwerken;
- h. de instandhouding van omliggende waarden.

#### 4.4 **Specifieke gebruiksregels**

##### 4.4.1 *Strijdig gebruik*

Onder gebruiken of het laten gebruiken in strijd met het bestemmingsplan wordt in ieder geval verstaan het gebruik van gronden en bouwwerken voor en/of als:

- a. het plaatsen van onderkomens en/of kampeermiddelen, van al dan niet afgedankte voer- en vaartuigen, van wagens, geschikt en bestemd voor de uitoefening van handel;
- b. het gebruik van de gebouwen voor bewoning;
- c. detailhandel;
- d. buitenopslag, voor de voorgevel van het hoofdgebouw.
- e. het storten van afval;
- f. de opslag van afbraak- en bouwmaterialen, grond en bodemspecie.

## **Artikel 5 Tuin**

### **5.1 Bestemmingsomschrijving**

#### *5.1.1 Algemeen*

De voor 'Tuin' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. tuinen behorende bij op de aangrenzende gronden gelegen gebouwen;
- b. parkeren, ontsluiting en inritten;
- c. water en waterhuishoudkundige voorzieningen;

met de daarbij behorende voorzieningen.

#### *5.1.2 Dubbelbestemmingen en aanduidingen*

Voor zover de gronden tevens zijn gelegen binnen dubbelbestemmingen en aanduidingen, zijn mede de desbetreffende regels van toepassing, met inachtneming van de voorrangsregels uit artikel 13.1.

### **5.2 Bouwregels**

#### *5.2.1 Algemeen*

Op de voor 'Tuin' aangewezen gronden mogen uitsluitend worden gebouwd:

- a. (erf)afscheidingen, waarvan de bouwhoogte voor de naar de weg gekeerde bouw grens maximaal 1,00 meter en achter de naar de weg gekeerde bouw grens maximaal 2,00 meter bedraagt;
- b. vlaggenmasten, waarvan de bouwhoogte maximaal 6,00 meter bedraagt;
- c. erkers, luifels, balkons en dergelijke, mits:
  1. de diepte gemeten vanaf de bouw grens binnen de bestemming 'Wonen - Buitengebied' niet meer dan 1,00 meter bedraagt;
  2. de breedte niet meer bedraagt dan 50% van de breedte van de woning;
  3. de goothoogte maximaal gelijk is aan de hoogte van de eerste verdiepingvloer + 0,30 meter.

### **5.3 Nadere eisen**

#### *5.3.1 Onderwerpen*

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen ten aanzien van:

- a. de aard, hoogte en situering van (erf)afscheidingen;
- b. voorzieningen ter voorkoming van hemelwaterproblematiek in verband met de bebouwing.

#### *5.3.2 Toepassingscriteria*

De onder lid 5.3.1 genoemde onderwerpen voor het stellen van nadere eisen mogen uitsluitend worden gesteld ten behoeve van:

- a. het stedenbouwkundig beeld;
- b. de landschappelijke inpassing;
- c. de verkeerssituatie;
- d. de milieusituatie;
- e. de sociale veiligheid;
- f. de ruimtelijke kwaliteit;
- g. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en bouwwerken;
- h. de instandhouding van omliggende waarden.

## **5.4 Specifieke gebruiksregels**

### *5.4.1 Strijdig gebruik*

Onder gebruiken en/of laten gebruiken in strijd met het bestemmingsplan wordt in ieder geval verstaan het gebruik van gronden en bouwwerken voor en/of als:

- a. het plaatsen van onderkomens en/of kampeermiddelen, van al dan niet afgedankte voer- en vaartuigen en van wagens, een en ander met uitzondering van parkeren ten behoeve van het op de bestemming gerichte gebruik;
- b. buitenopslag, behalve als dit noodzakelijk is voor op de bestemming gericht tijdelijk gebruik.

## **Artikel 6 Wonen - Buitengebied**

### **6.1 Bestemmingsomschrijving**

#### *6.1.1 Algemeen*

De voor 'Wonen - Buitengebied' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wonen;

met daaraan ondergeschikt:

1. een bed and breakfast ten behoeve van 10 slaappleatsen, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bed and breakfast';
2. complementaire dag-horeca, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van horeca - dag-horeca', met dien verstande dat de oppervlakte ten hoogst 200 m<sup>2</sup> bedraagt;
3. tuinen, erven en groenvoorzieningen;
4. ontsluitings- en parkeervoorzieningen;
5. water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

#### *6.1.2 Dubbelbestemmingen en aanduidingen*

Voor zover de gronden tevens zijn gelegen binnen de aangewezen dubbelbestemmingen en aanduidingen zijn mede de desbetreffende regels van toepassing, met inachtneming van de voorrangregels uit artikel 13.1.

### **6.2 Bouwregels**

#### *6.2.1 Algemeen*

Op de voor 'Wonen - Buitengebied' aangewezen gronden mogen uitsluitend worden gebouwd:

- a. woningen, uitsluitend binnen de aanduiding 'bouwvlak';
- b. de daarbij behorende bijgebouwen, uitsluitend binnen de aanduiding 'bijgebouwen';
- c. bouwwerken, geen gebouw zijnde, ten behoeve van de in artikel 6.1 genoemde bestemming, zowel binnen als buiten de aanduidingen 'bouwvlak' en 'bijgebouwen';

met inachtneming van het bepaalde in artikel 6.2.2 tot en met 6.2.4.

#### *6.2.2 Woningen*

Voor het bouwen van woningen gelden de volgende regels:

- a. per bouwvlak is maximaal 1 woning toegestaan;
- b. de voorgevels van de woning worden geplaatst in of evenwijdig aan de naar de weg gekeerde bouwgrens of evenwijdig aan de voorgevelrooilijn van de bestaande bebouwing;
- c. de grenzen van het bouwvlak mogen worden overschreden door erkers, luifels, balkons en dergelijke, mits:
  1. de diepte gemeten vanaf de bouwvlakgrens niet meer dan 1,00 meter bedraagt;
  2. de breedte niet meer bedraagt dan 50% van de breedte van de woning;
  3. de goothoogte maximaal gelijk is aan de hoogte van de eerste verdiepingsvloer + 0,30 meter;
- d. de goothoogte bedraagt minimaal 2,50 meter en maximaal 3,50 meter, met dien verstande dat indien de goothoogte van een bestaande, legaal gebouwde woning hoger is dan de hiervoor bedoelde maximale goothoogte geldt die hoogte als maximum;
- e. de bouwhoogte bedraagt minimaal 6,50 meter en maximaal 7,50 meter, met dien verstande dat indien de bouwhoogte van een bestaande, legaal gebouwde woning hoger is dan de hiervoor bedoelde maximale bouwhoogte geldt die hoogte als maximum;

- f. gebouwen zullen met een kap van minimaal 30° en maximaal 60° worden afgedekt;
- g. de inhoud van een woning bedraagt maximaal 600 m<sup>3</sup>, dan wel maximaal de bestaande inhoud indien deze groter is.

6.2.3 *Bijgebouwen behorende bij de woning*

Voor het bouwen van bijgebouwen behorende bij de woning gelden de volgende regels:

- a. de gezamenlijke oppervlakte van bijgebouwen, met uitzondering van carports, mag maximaal bedragen:

| Oppervlakte bestaand bouwperceel                              | Toegestane oppervlakte bijgebouwen                              |
|---|---|
| Bouwperceel tot 500 m <sup>2</sup>                            | 50 m <sup>2</sup><br>dan wel maximaal de bestaande oppervlakte  |
| Bouwperceel van 500 m <sup>2</sup> tot 1.000 m <sup>2</sup>   | 70 m <sup>2</sup><br>dan wel maximaal de bestaande oppervlakte  |
| Bouwperceel van 1.000 m <sup>2</sup> tot 2.500 m <sup>2</sup> | 80 m <sup>2</sup><br>dan wel maximaal de bestaande oppervlakte  |
| Bouwperceel vanaf 2.500 m <sup>2</sup>                        | 100 m <sup>2</sup><br>dan wel maximaal de bestaande oppervlakte |

- b. de grond ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen' wordt voor maximaal 60% bebouwd;
- c. bijgebouwen worden met een kap van minimaal 30° en maximaal 60° afgedekt;
- d. de goothoogte bedraagt maximaal 3,50 meter;
- e. de bouwhoogte van bijgebouwen bedraagt maximaal 80% van de bouwhoogte van het hoofdgebouw.

6.2.4 *Bouwwerken, geen gebouw zijnde*

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde gelden de volgende regels:

- a. een carport wordt op een afstand van minimaal 1,00 meter achter de voorgevelrooilijn gebouwd, met dien verstande dat de bouwhoogte van carports maximaal 3,00 meter bedraagt en de oppervlakte van carports maximaal 20 m<sup>2</sup> bedraagt;
- b. bouwwerken, geen gebouw zijnde, mogen uitsluitend achter de naar de weg gekeerde bouw grens worden gebouwd, met uitzondering van (erf)afscheidings en vlaggenmasten;
- c. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde mag maximaal 6,00 meter bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van (erf)afscheidings voor de naar de weg gekeerde bouw grens maximaal 1,00 meter en achter de naar de weg gekeerde bouw grens maximaal 2,00 meter mag bedragen.

**6.3 Nadere eisen**

6.3.1 *Onderwerpen*

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen ten aanzien van:

- a. de situering, de oppervlakte en de hoogte van bebouwing;
- b. het aantal parkeerplaatsen en de situering daarvan;
- c. de aard, hoogte en situering van erfafscheidings;
- d. voorzieningen ter voorkoming van hemelwaterproblematiek in verband met de nieuwe bebouwing.

### 6.3.2 Toepassingscriteria

De in artikel 6.3.1 genoemde onderwerpen voor het stellen van nadere eisen mogen uitsluitend worden gesteld ten behoeve van:

- a. het stedenbouwkundig beeld;
- b. de verkeerssituatie;
- c. een goede parkeerbalans;
- d. de milieusituatie;
- e. de ruimtelijke kwaliteit;
- f. de sociale veiligheid;
- g. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en bouwwerken;
- h. instandhouding van omliggende waarden.

## 6.4 Afwijken van de bouwregels

### 6.4.1 *Afwijken van de bouwregels ten behoeve van het vergroten van de inhoud van de woning en het gedeeltelijk bouwen buiten het bouwvlak*

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor afwijking van het bepaalde in artikel 6.2.1 onder a ten behoeve van het gedeeltelijk bouwen buiten het bouwvlak en/of artikel 6.2.2 onder g ten behoeve van het vergroten van de inhoud van de woning, met dien verstande dat:

- a. ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde - Cultuurhistorie' de karakteristieke hoofdvorm van de oorspronkelijke woning behouden dient te blijven;
- b. een goede stedenbouwkundige en/of landschappelijke inpassing dient te zijn gewaarborgd;
- c. het gedeeltelijk bouwen buiten het bouwvlak alleen betrekking heeft op de uitbreiding van een woning binnen het bouwvlak;
- d. de inhoud van de woning maximaal 750 m<sup>3</sup> mag bedragen;
- e. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
  1. het straat- en bebouwingsbeeld;
  2. het woon- en leefklimaat;
  3. de verkeersveiligheid;
  4. de landschappelijke en/of archeologische waarden van de gronden;
  5. de waterstaatskundige en waterhuishoudkundige waarden van de gronden en van de aangrenzende gronden.

### 6.4.2 *Afwijken van de bouwregels ten behoeve van grotere oppervlakte na sanering bijgebouwen*

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor afwijking van het bepaalde in artikel 6.2.3 ten behoeve van een grotere bebouwde oppervlakte van bijgebouwen behorende bij een woning, met dien verstande dat:

- a. er sprake dient te zijn van sloop van bijgebouwen, waarbij geldt dat maximaal 100% van de gesloopte oppervlakte aan bijgebouwen mag worden teruggebouwd;
- b. na sanering het perceel voor niet meer dan 60% is bebouwd;
- c. de grotere oppervlakte aan bijgebouwen bijdraagt aan versterking van de ruimtelijke kwaliteit;
- d. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
  1. het straat- en bebouwingsbeeld;
  2. de verkeersveiligheid;
  3. de milieusituatie;
  4. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
  5. de landschappelijke en/of archeologische waarden van de gronden;
  6. de waterstaatskundige en waterhuishoudkundige waarden van de gronden en van de

aangrenzende gronden.

#### 6.4.3 *Afwijken van de bouwregels ten behoeve van een grotere oppervlakte bijgebouwen*

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor afwijking van het bepaalde in artikel 6.2.3 ten behoeve van een grotere bebouwde oppervlakte van bijgebouwen behorende bij een woning, tot een gezamenlijke oppervlakte van maximaal 150 m<sup>2</sup> per bouwperceel, met dien verstande dat:

- a. het bouwperceel voor maximaal 50% wordt bebouwd;
- b. de bijgebouwen vrijstaand worden uitgevoerd;
- c. de goothoogte van de bijgebouwen maximaal 3,50 meter bedraagt en de bouwhoogte maximaal 80% van de bouwhoogte van de woning;
- d. de bijgebouwen passen in het stedenbouwkundige beeld waarbij geldt dat clustering en concentratie van de bijgebouwen op het bouwperceel de voorkeur heeft;
- e. landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden niet worden onevenredig aangetast.

#### 6.4.4 *Afwijken van de bouwregels ten behoeve van vergroten van de goothoogte van de woning*

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor afwijking van het bepaalde in artikel 6.2.3 ten behoeve van het vergroten van de goothoogte van de woning, met dien verstande dat:

- a. een goede stedenbouwkundige inpassing dient te zijn gewaarborgd;
- b. de goothoogte van de woning maximaal 5,50 meter bedraagt;
- c. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
  1. het straat- en bebouwingsbeeld;
  2. het woon- en leefklimaat;
  3. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
  4. de landschappelijke waarden van de gronden;
  5. de waterstaatskundige en waterhuishoudkundige waarden van de gronden en van de aangrenzende gronden.

#### 6.4.5 *Afwijken van de bouwregels ten behoeve van het verlagen van de dakhelling*

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor afwijking van het bepaalde in artikel 6.2.2 en 6.2.3 ten behoeve van het verlagen van de dakhelling van een gebouw tot 0°, met dien verstande dat:

- a. een goede stedenbouwkundige inpassing dient te zijn gewaarborgd;
- b. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
  1. het straat- en bebouwingsbeeld;
  2. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
  3. de landschappelijke waarden van de gronden.

### 6.5 **Specifieke gebruiksregels**

#### 6.5.1 *Strijdig gebruik*

Onder gebruiken of laten gebruiken in strijd met het bestemmingsplan wordt in ieder geval verstaan het gebruik van gronden en bouwwerken voor en/of als:

- a. het plaatsen van onderkomens en/of kampeermiddelen, met uitzondering van bestaande

- mini-campings, van al dan niet afgedankte wagens en/of voer- en vaartuigen van derden, een en ander met uitzondering van parkeren ten behoeve van het op de bestemming gerichte gebruik;
- b. buitenopslag, behalve als dit noodzakelijk is voor op de bestemming gericht tijdelijk gebruik en anders dan bedoeld in artikel 6.1.1;
  - c. een aan huis verbonden beroep of bedrijf in de woning en/of in de bijgebouwen, anders dan bedoeld in artikel 6.5.2;
  - d. woningsplitsing;
  - e. mantelzorg in de woning en/of in de bijgebouwen;
  - f. vrijstaande bijgebouwen als logiesruimte;
  - g. gebouwen voor recreatieve bewoning, anders dan die zijn toegestaan in 6.1;
  - h. horeca, anders dan die zijn toegestaan in 6.1.
  - i. detailhandel.

#### 6.5.2 *Aan huis verbonden beroepen*

Een aan huis gebonden beroep is toegestaan onder de volgende voorwaarden:

- a. een aan huis verbonden beroep uitsluitend wordt uitgeoefend in de woning of de daarbij behorende bijgebouwen;
- b. maximaal 35% van de toegestane bebouwde oppervlakte van de bedrijfswoning en de daarbij behorende bijgebouwen wordt gebruikt voor een aan huis verbonden beroep;
- c. de woonfunctie in overwegende mate wordt gehandhaafd en de verschijningsvorm als woning niet wezenlijk wordt aangetast;
- d. er mogen maximaal 2 personen werkzaam zijn, waarbij minstens één persoon tevens de bewoner van de woning is;
- e. er is slechts één reclame-uiting toegestaan met een maximale afmeting van 20 x 30 cm;
- f. het gebruik mag geen (ernstige of onevenredige) hinder opleveren voor het woonmilieu en geen afbreuk doen aan het woonkarakter van de omgeving;
- g. in de parkeerbehoefte wordt in voldoende mate voorzien op eigen terrein, waarbij als uitgangspunt geldt dat de bestaande parkeervoorzieningen niet onevenredig mogen worden belast;
- h. er vindt geen detailhandel plaats, met uitzondering van detailhandel in aan het betreffende beroep gerelateerde producten, waarvoor maximaal 10% van de voor het aan huis verbonden beroep gebruikte oppervlakte mag worden gebruikt;
- i. buitenopslag is niet toegestaan;
- j. er mag geen sprake zijn van een onevenredig verkeersaantrekkende werking.

#### 6.5.3 *Voorwaardelijke verplichting*

- a. Tot een met de bestemming strijdig gebruik wordt in elke geval gerekend het gebruik van de theeschenkerij en het in gebruik (laten) nemen van de theeschenkerij overeenkomstig de bestemmingsomschrijving zonder de aanleg en instandhouding van de 9 parkeerplaatsen conform de in Bijlage 2 opgenomen Inrichtingsschets parkeerplaatsen, teneinde te komen tot een goede parkeersituatie.
- b. in afwijking van het bepaalde onder a mag de theeschenkerij overeenkomstig de bestemmingsomschrijving worden gebruikt onder de voorwaarde dat binnen 12 maanden na het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan uitvoering is gegeven aan de aanleg van de parkeerplaatsen conform de in Bijlage 2 opgenomen Inrichtingsschets parkeerplaatsen.



## **6.6 Afwijken van de gebruiksregels**

### *6.6.1 Afwijken van de gebruiksregels ten behoeve van mantelzorg*

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in artikel 6.5.1 ten behoeve van mantelzorg in de woning of in bestaande bijgebouwen, met dien verstande dat:

- a. het oppervlak van de mantelzorgvoorziening in de woning en/of bijgebouwen niet meer dan 75 m<sup>2</sup> mag bedragen, danwel niet meer dan op basis van het bepaalde in artikel 6.2.3, 6.4.2 of 6.4.3 is toegestaan indien deze laatste oppervlakte groter is dan 75 m<sup>2</sup> waarbij een maximum van 150 m<sup>2</sup> geldt.

## **Artikel 7 Waarde - Archeologie 2**

### **7.1 Bestemmingsomschrijving**

#### *7.1.1 Algemeen*

De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming van archeologische waarden.

#### *7.1.2 Dubbelbestemmingen en aanduidingen*

Voor zover de gronden tevens zijn gelegen binnen de overige aangewezen dubbelbestemmingen, bestemmingen en aanduidingen, zijn mede de desbetreffende regels van toepassing, met inachtneming van de voorrangsregels uit artikel 13.1.

### **7.2 Bouwregels**

#### *7.2.1 Onderzoek ten behoeve van verlenen omgevingsvergunning voor het bouwen*

Voor aanvragen om een omgevingsvergunning voor het bouwen van bouwwerken met een oppervlakte groter dan 2.500 m<sup>2</sup> wanneer deze zich bevindt buiten de bebouwde kom, dient door de aanvrager een aanvullend en/of definitief archeologisch rapport te worden overgelegd waarin, naar het oordeel van het bevoegd gezag:

- a. de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag kunnen worden verstoord in voldoende mate zijn vastgesteld en
- b. in voldoende mate is aangegeven op welke wijze de archeologische waarden worden bewaard of gedocumenteerd, dan wel:
- c. in voldoende mate is aangegeven dat de archeologische waarden van de gronden niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad, dan wel niet (meer) aanwezig zijn.

#### *7.2.2 Voorwaarden verlening omgevingsvergunning voor het bouwen*

Indien uit het in artikel 7.2.1 genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het verlenen van de omgevingsvergunning voor het bouwen zullen worden verstoord, kan het bevoegd gezag één of meerdere van de volgende voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning:

- a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor de archeologische waarden in de bodem kunnen worden behouden;
- b. de verplichting tot het doen van opgravingen;
- c. de verplichting de werken of werkzaamheden die leiden tot de bodemverstoring, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van archeologische monumentenzorg die voldoet aan door het bevoegd gezag bij de vergunning te stellen kwalificaties.

### **7.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**

#### *7.3.1 Vergunningplicht*

Het is verboden op of in de voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zonder of in afwijking van omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en/of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ophogen, afgraven (ook ten behoeve van het verwijderen van bestaande funderingen) woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden, alsmede het vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren en het aanleggen van drainage;

- b. het verwijderen en/of aanbrengen van bomen en diepwortelende beplanting;
- c. het aanleggen van ondergrondse transport-, energie-, of communicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;

voorzover de ingreep dieper gaat dan 50 cm beneden het maaiveld en een grotere oppervlakte dan 2.500 m<sup>2</sup> beslaat, wanneer deze zich bevindt buiten de bebouwde kom.

#### 7.3.2 *Uitzonderingen*

Het bepaalde in artikel 7.3.1 is niet van toepassing, indien:

- a. door middel van een aanvullend en/of definitief archeologisch onderzoek naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate is aangegeven dat de archeologische waarden van de gronden niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad, dan wel niet (meer) aanwezig zijn;
- b. het gaat om onderhouds- en vervangingswerkzaamheden van bestaande bestratingen en beplantingen en werkzaamheden binnen bestaande tracés van kabels en leidingen;
- c. werken of werkzaamheden, welke op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan in uitvoering zijn dan wel krachtens een voor dat tijdstip verleende (omgevings)vergunning/ontheffing mogen worden uitgevoerd;
- d. de werken en werkzaamheden worden verricht in het kader van een aanvullend of definitief archeologisch onderzoek.

#### 7.3.3 *Toepassingscriteria*

De omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden als bedoeld in artikel 7.3.1 kan alleen worden verleend indien mede op basis van aanvullend en/of definitief archeologisch onderzoek is aangetoond dat de archeologische waarden niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad.

#### 7.3.4 *Onderzoeksplicht*

De aanvrager van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.3 die betrekking heeft op gronden, die zijn aangewezen voor 'Waarde - Archeologie 2' dient een rapport te overleggen waarin naar het oordeel van het bevoegd gezag:

- a. de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag kunnen worden verstoord in voldoende mate zijn vastgelegd, en;
- b. in voldoende mate is aangegeven op welke wijze de archeologische waarden worden bewaard en/of gedocumenteerd, dan wel;
- c. in voldoende mate is aangegeven dat de archeologische waarden van de gronden niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad, dan wel niet (meer) aanwezig zijn.

#### 7.3.5 *Voorwaarden verlening omgevingsvergunning*

Indien uit het in artikel 7.3.4 genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het verlenen van de omgevingsvergunning zullen worden verstoord, kan het bevoegd gezag één of meerdere van de volgende voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning:

- a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor de archeologische waarden in de bodem kunnen worden behouden;
- b. de verplichting tot het doen van opgravingen;

## bestemmingsplan Oppen Swolle 5 te Vollenhove

- c. de verplichting de werken of werkzaamheden die leiden tot de bodemverstoring, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van archeologische monumentenzorg die voldoet aan door het bevoegd gezag bij de vergunning te stellen kwalificaties.

## **Artikel 8 Waarde - Cultuurhistorie**

### **8.1 Bestemmingsomschrijving**

#### *8.1.1 Algemeen*

De voor 'Waarde - Cultuurhistorie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de instandhouding en versterking van de met de historische ontwikkeling samenhangende structuren en ruimtelijke kwaliteiten van het landgoed de daaraan gerelateerde patronen (beplantingspatronen, verkavelingen, wegenpatronen, het stedenbouwkundig beeld) en met ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouw aanduiding - monument' de monumenten.

#### *8.1.2 Dubbelbestemmingen en aanduidingen*

Voor zover de gronden tevens zijn gelegen binnen de overige aangewezen dubbelbestemmingen, bestemmingen en aanduidingen, zijn mede de desbetreffende regels van toepassing, met inachtneming van de voorrangsregels uit artikel 13.1.

### **8.2 Bouwregels**

#### *8.2.1 Algemeen*

Op de voor 'Waarde - Cultuurhistorie' aangewezen gronden mag slechts worden gebouwd indien en voor zover zulks nodig is voor het behoud en/of herstel van de bestaande bebouwing, met dien verstande, dat:

- a. bebouwing mogelijk is krachtens de onderliggende bestemming;
- b. geen wezenlijke veranderingen worden aangebracht in het stedenbouwkundige beeld, bepaald door situering hoofd- en bijgebouwen, kapvorm, nokrichting, hoogtematen, gevel- en raamindeling.

#### *8.2.2 Uitzonderingen*

Het bepaalde in artikel 8.2.1 is niet van toepassing op:

- a. normale onderhoudswerkzaamheden;
- b. bouwwerken, welke op het tijdstip van het inwerkingtreden van het bestemmingsplan in uitvoering zijn dan wel krachtens een voor dat tijdstip verleende (omgevings)vergunning/ontheffing mogen worden uitgevoerd.

### **8.3 Afwijken van de bouwregels**

#### *8.3.1 Afwijken van de bouwregels ten behoeve van gebouwen*

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in artikel 8.2.1 ten behoeve van het bouwen van gebouwen overeenkomstig de onderliggende bestemming(en), met dien verstande dat:

- a. dit verenigbaar is met behoud, herstel en/of versterking van de cultuurhistorische waarden en kwaliteiten van de bestaande bebouwing;
- b. dit conform advies van de Monumentencommissie of een daarvoor in de plaats tredende commissie, niet leidt tot een wezenlijke verandering van de aanwezige cultuurhistorische waarden en kwaliteiten.

## **8.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**

### *8.4.1 Vergunningplicht*

Het is verboden op of in de voor 'Waarde - Cultuurhistorie' aangewezen gronden zonder of in afwijking van omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en/of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanbrengen van veranderingen in de aanwezige stedenbouwkundige/landschappelijke structuur;
- b. het geheel of gedeeltelijk planten of rooien van bomen, bosschages, houtwallen en singels;
- c. het geheel of gedeeltelijk dempen/graven van watergangen;
- d. het aanbrengen van verhardingen.

### *8.4.2 Uitzonderingen*

Het bepaalde in artikel 8.4.1 is niet van toepassing op:

- a. normale onderhoudswerkzaamheden;
- b. werken of werkzaamheden in het kader van het normale bodemgebruik;
- c. werken of werkzaamheden, welke op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan in uitvoering zijn dan wel krachtens een voor dat tijdstip aangevraagde (omgevings)vergunning/ontheffing mogen worden uitgevoerd.

### *8.4.3 Toepassingscriteria*

De omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden als bedoeld in artikel 8.4.1 kan alleen worden verleend indien door die werken of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen de in artikel 8.1 genoemde waarden en doeleinden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast dan wel de mogelijkheden voor herstel van de bedoelde waarden niet wezenlijk worden of kunnen worden verkleind.

### *8.4.4 Voorwaarden verlening omgevingsvergunning*

Het bevoegd gezag kan aan de in artikel 8.5.1 genoemde vergunning voorwaarden verbinden ter bescherming van de cultuurhistorische waarden van het gebied.

## **8.5 Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk**

### *8.5.1 Vergunningplicht*

Het is verboden op of in de voor 'Waarde - Cultuurhistorie' aangewezen gronden zonder of in afwijking van omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de op de gronden aanwezige cultuurhistorische waardevolle en/of karakteristieke bebouwing geheel of gedeeltelijk te slopen.

### *8.5.2 Uitzonderingen*

Het bepaalde in artikel 8.5.1 is niet van toepassing op:

- a. normale onderhoudswerkzaamheden;
- b. sloopwerkzaamheden, welke op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan in uitvoering zijn dan wel krachtens een voor dat tijdstip verleende (omgevings)vergunning/ontheffing mogen worden uitgevoerd.

8.5.3 *Toepassingscriteria*

De omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden als bedoeld in artikel 8.5.1 kan alleen worden verleend indien:

- a. de karakteristieke hoofdvorm dan wel de cultuurhistorische waarde niet langer aanwezig is en niet zonder ingrijpende wijziging aan het pand kan worden hersteld;
- b. de karakteristieke hoofdvorm dan wel de cultuurhistorische waarde in redelijkheid niet is te handhaven;
- c. het delen van panden of bijgebouwen betreft, die op zichzelf niet als karakteristiek dan wel cultuurhistorisch waardevol vallen aan te merken, en door sloop daarvan geen onevenredige aantasting van de karakteristieke hoofdvorm dan wel de cultuurhistorische waarde plaatsvindt;
- d. een positief advies wordt verkregen van de Monumentencommissie of een daarvoor in de plaats tredende commissie.

## **Hoofdstuk 3    Algemene regels**

### **Artikel 9    Anti-dubbelregel**

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.



## **Artikel 10 Algemene bouwregels**

### **10.1 Ondergronds bouwen**

Voor het bouwen van ondergrondse bouwwerken gelden de volgende regels:

- a. ondergrondse bouwwerken zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak', uitgezonderd zwembaden binnen de bestemming 'Wonen - Buitengebied';
- b. de oppervlakte van ondergrondse bouwwerken mag niet meer bedragen dan de toegestane oppervlakte van bouwwerken boven peil, daarbij worden niet meegerekend zwembaden binnen de bestemming 'Wonen - Buitengebied';
- c. de ondergrondse bouwdiepte mag maximaal 4,00 meter onder peil bedragen;
- d. om het ondergrondse bouwwerk toegankelijk te maken is overschrijding van het bouwvlak toegestaan, mits de voorgevelrooilijn niet wordt overschreden;
- e. de regels van de betreffende bestemmingen zijn van overeenkomstige toepassing.

## **Artikel 11 Algemene gebruiksregels**

### **11.1 Strijdig gebruik**

Onder gebruiken in strijd met het bestemmingsplan wordt in ieder geval verstaan het gebruik van gronden en bouwwerken voor en/of als:

- a. een seksinrichting of een daarmee vergelijkbaar bedrijf;
- b. een coffeeshop, growshop, smartshop of een daarmee vergelijkbaar bedrijf, voor zover daarvoor door de burgemeester geen gedoogtoestemming is verleend;
- c. straatprostitutie;
- d. het plaatsen van onderkomens en/of kampeermiddelen, van al dan niet afgedankte voer- en vaartuigen en van wagens, tenzij de betreffende bestemming daarin wel uitdrukkelijk voorziet.

## **Artikel 12 Algemene afwijkingsregels**

### **12.1 Meetverschillen**

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van de aangeduide bouw grenzen indien een meetverschil of onnauwkeurigheid ten opzichte van de feitelijke situatie daartoe aanleiding geeft, mits de afwijking maximaal 3,00 meter bedraagt.

### **12.2 Kleine bouwwerken ten behoeve van nutsvoorzieningen**

Het bevoegd gezag kan, met inachtneming van het bepaalde in de dubbelbestemmingen en (gebieds)aanduidingen, een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van de bouw- en/of gebruiksregels voor het bouwen van kleine, niet voor bewoning bestemde bouwwerken van openbaar nut, zoals wachthuisjes, transformatorhuisjes, schakelhuisjes, gemaalgebouwtjes, telefooncellen, pinautomaten, afval- en glascontainers en dergelijke, met dien verstande dat:

- a. de oppervlakte maximaal 15 m<sup>2</sup> mag bedragen;
- b. de goothoogte maximaal 3,00 meter mag bedragen;
- c. de bouwhoogte maximaal 6,00 meter mag bedragen.

### **12.3 Functiewijzigingen onbebouwde gronden**

Het bevoegd gezag kan, met inachtneming van het bepaalde in de dubbelbestemmingen en (gebieds)aanduidingen, een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van de gebruiksregels voor een wijziging van het gebruik van onbebouwde gronden, zonder dat daarbij wordt gebouwd, met dien verstande dat:

- a. de oppervlakte maximaal 1.000 m<sup>2</sup> mag bedragen;
- b. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
  1. de verkeersveiligheid;
  2. het woon- en leefklimaat;
  3. de milieusituatie;
  4. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

### **12.4 Omgevingsvergunning evenementen**

Het bevoegd gezag kan, met inachtneming van het bepaalde in de dubbelbestemmingen, een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van de regels van het bestemmingsplan ten aanzien van het toestaan van evenementen die met een zekere regelmaat plaatsvinden en een planologische relevantie hebben vanwege de duur van de activiteit, waaronder het opbouwen en afbreken en/of vanwege de omvang van de activiteit, waaronder het aantal deelnemers/toeschouwers, mits:

- a. de evenementen zijn toegestaan overeenkomstig de bepalingen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV);
- b. het evenement maximaal 15 dagen aaneengesloten duurt, inclusief het opbouwen en afbreken van voorzieningen ten behoeve van het evenement;
- c. een locatie niet meer dan 3 maal per jaar voor een evenement wordt gebruikt;
- d. er geen horeca ter plaatse plaatsvindt, anders dan inherent aan het toegestane evenement;
- e. er geen detailhandel ter plaatse plaatsvindt, anders dan ondergeschikt en inherent aan het toegestane evenement, met uitzondering van vlooiën- en/of rommelmarkten;
- f. er geen recreatief nachtverblijf behorende bij een evenement, ter plaatse plaatsvindt;
- g. in de parkeerbehoefte in voldoende mate wordt voorzien;
- h. aan de van toepassing zijnde milieuwet- en regelgeving wordt voldaan;
- i. het evenement niet leidt tot onevenredige aantasting van bestaande natuurlijke, landschappelijke en/of cultuurhistorische waarden;

- j. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
1. de verkeersveiligheid;
  2. de milieusituatie;
  3. het woon- en leefklimaat;
  4. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende grond.

#### **12.5 Verleende omgevingsvergunningen of andere toestemmingen**

Een omgevingsvergunning, vrijstelling of ontheffing die ten tijde van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan is verleend voor een bouw- en/of gebruiksactiviteit waarvoor ingevolge deze regels een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan is vereist, wordt gelijkgesteld met een dergelijke omgevingsvergunning.

## **Artikel 13 Overige regels**

### **13.1 Voorrangsregels**

#### *13.1.1 Voorrang dubbelbestemming*

In het geval van strijdigheid van belangen tussen een bestemming en een dubbelbestemming gaat het belang van de dubbelbestemming voor.

#### *13.1.2 Onderlinge relatie dubbelbestemmingen*

Ten aanzien van de onderlinge relatie tussen de dubbelbestemmingen geldt dat dubbelbestemmingen gericht op het instandhouden of ontwikkelen van het groene karakter en het voorkomen van bebouwing voorgaan boven dubbelbestemmingen met bebouwing. In concreto wordt in afnemende mate prioriteit verleend aan de dubbelbestemming:

- a. Waarde - Archeologie 1;
- b. Waarde - Archeologie 2;
- c. Leiding;
- d. Leiding - Hoogspanningsverbinding;
- e. Waterstaat - Waterkering;
- f. Waarde - Cultuurhistorie;
- g. Waterstaat - Waterlopen.

## Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

### Artikel 14 Overgangsrecht

#### 14.1 Overgangsrecht bouwwerken

- a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het bestemmingsplan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
  1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
  2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
- b. Het bevoegd gezag kan in afwijking van het eerste lid een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.
- c. Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van de beheerverordening, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

#### 14.2 Overgangsrecht gebruik

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
- b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het eerste lid, te veranderen of te laten veranderen in een ander met het bestemmingsplan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- c. Indien het gebruik, bedoeld in het eerste lid, na het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
- d. Het eerste lid is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan, danwel met de voorheen geldende beheersverordening, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van die verordening, en met het voor die verordening geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

## **Artikel 15 Slotregel**

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van de bestemmingsplan "Oppen Swolle 5 te Vollenhove".

## Inhoudsopgave

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Bijlagen bij de regels</b>  | <b>3</b>  |
| <b>Bijlage 1</b> <b>Staat van bedrijfsactiviteiten</b>                 | <b>4</b>  |
| <b>Bijlage 2</b> <b>Inrichtingsschets parkeerplaatsen</b>              | <b>19</b> |
| <b>Bijlage 3</b> <b>Overzicht aan huis gebonden beroepen/bedrijven</b> | <b>21</b> |



## **Bijlagen bij de regels**

## **Bijlage 1 Staat van bedrijfsactiviteiten**

## **Bijlage 2. bij de regels**

### **Staat van bedrijfsactiviteiten**

#### **Inleiding**

Voornaamste criterium voor het al dan niet toelaten van bedrijfsactiviteiten is dat bedrijven qua omvang en aard passen binnen de kern, geen onevenredige toename van het aantal verkeersbewegingen kan plaatsvinden en geen vergroting van de milieubelasting optreedt.

Aan de vestiging van grootschalige industriële bedrijven, transportbedrijven, groothandelsbedrijven en bedrijven met detailhandel in volumineuze goederen, toonzalen, bouwen en sloopbedrijven, grootschalige horeca-activiteiten en bedrijfsactiviteiten die naar aard en invloed op de functies en waarden van het landelijk gebied hiermee zijn te vergelijken, wordt geen medewerking verleend. Deze dienen zich op een daartoe ingericht bedrijventerrein te vestigen.

De toegesneden lijst is tevens getoetst aan de gedeeltelijke ligging in het grondwaterbeschermingsgebied.

#### **Indeling**

De staat "bedrijfstypen: bedrijven" omvat de bedrijfstypen met de desbetreffende SBI-codes. Voor elk bedrijfstype zijn kenmerken zoals afstanden tot een rustige woonwijk weergegeven. De weergegeven kenmerken zijn van toepassing op 'gemiddelde', moderne bedrijven binnen een bedrijfstype. Hierbij is rekening gehouden met de normaliter bij deze bedrijven voorkomende opslagen en installaties. Het komt echter ook voor dat bedrijven opslagen of installaties hebben, die anders dan 'normaal' zijn voor die bedrijven. Voor die gevallen is de staat "bedrijfstypen: opslagen en installaties" opgesteld.

#### **Richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar**

Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar de richtafstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen binnen aanvaarde normen houden.

Hierbij zijn de volgende uitgangspunten gekozen:

- Het betreft 'gemiddelde' nieuwe bedrijven met voor nieuwe bedrijven gangbare voorzieningen binnen het gedefinieerde bedrijfstype.
- Het betreft woningen in een rustige woonwijk met weinig verkeer.

De afstand geldt in principe tussen de perceelgrens van het bedrijf (bij een gangbare perceelsgrootte en -indeling) en anderzijds de gevel van een woning.

De volgende afstanden worden gehanteerd: 10, 30, 50, 100, 200, 300, 500, 700, 1000, 1500m.

Achter de afstand voor geluid is -waar van toepassing- de letter C van continu opgenomen. Hiermee is dan aangegeven dat de meeste bedrijven binnen het desbetreffende bedrijfstype continu dag en nacht in bedrijf zijn met die activiteiten die (mede) bepalend zijn voor het geluidniveau.

Achter de afstand voor geluid is -waar van toepassing- de letter Z van zonering opgenomen. Dit betreft bedrijven die zeer veel geluid produceren en als zodanig in het Inrichtingen- en Vergunningenbesluit (IVB) bij de Wet milieubeheer zijn aangewezen.

De afstand voor het gevaar houdt verband met de mogelijke gevolgen van brand, explosies en de verspreiding van schadelijke stoffen voor mensen in de omgeving van bedrijven. Dit gevaar staat gelijk aan het begrip 'externe veiligheid'.

### **Grootste afstand**

In een aparte kolom is de grootste afstand voor geur, stof, geluid en gevaar in de staat opgenomen. Van deze grootste afstand is de zogenaamde categorie afgeleid.

### **Categorie**

De zogenaamde categorie loopt uiteen van 1 tot en met 6 en is direct afgeleid van de grootste afstand:

- categorie 1: grootste afstand 0 of 10 m;
- categorie 2: grootste afstand 30 m;
- categorie 3.1 en 3.2: grootste afstand 50 en 100 m;
- categorie 4.1 en 4.2: grootste afstand 200 en 300 m;
- categorie 5.1, 5.2. en 5.3: grootste afstand 500, 700 of 1000 m;
- categorie 6: grootste afstand 1500 m.

Toevoeging letter D: divers

Bij de bepaling van de afstanden voor de onderscheiden bedrijfstypen is telkens uitgegaan van een 'gemiddeld' modern, nieuw bedrijf met gebruikelijke voorzieningen. Er zijn echter ook bedrijfstypen, waar binnen individuele bedrijven een grote diversiteit bestaat. Dit dient tot uitdrukking in de afstanden te komen. In die gevallen is in de staat de letter D van 'divers' opgenomen.

### **Indices voor verkeer en visuele hinder**

De aspecten verkeersaantrekkende werking en visuele hinder zijn kwalitatief beoordeeld en weergegeven met een index. De index loopt uiteen van 1 tot en met 3, met de volgende betekenis:

- 1: potentieel geen of geringe emissie of hinder;
- 2: potentieel aanzienlijke emissie of hinder;
- 3: potentieel zeer ernstige emissie of hinder.

Daarbij is bij verkeer onderscheid gemaakt tussen goederenvervoer (G) en personenvervoer (P).

### **Indices bodem**

B. bodemverontreiniging

De letter B is opgenomen indien een gemiddeld bedrijf binnen het genoemde bedrijfstype een verhoogde kans op bodemverontreiniging geeft.

### **Indices lucht**

L: luchtverontreiniging

Uitstoot van schadelijke stoffen naar de lucht kan in planologisch opzicht relevant zijn. Indien dit aspect relevant kan zijn in relatie tot de in de staat genoemde grootste afstand, is de letter L vermeld. Er kunnen dan overwegingen zijn om de genoemde afstand te verhogen.

### **Gebruikte afkortingen**

De volgende afkortingen worden in de staat gebruikt:

- niet van toepassing of niet relevant
- < kleiner dan
- > groter
- = gelijk aan
- cat categorie
- e.d. en dergelijke
- kl, klasse
- n.e.g. niet elders genoemd
- o.c. opslagcapaciteit
- p.c. productiecapaciteit
- p.o. productieoppervlak
- b.o. bedrijfsoppervlak
- v.c. verwerkingscapaciteit

u uur  
d dag  
w week  
j jaar  
B bodemverontreiniging  
C continu  
D divers  
L luchtverontreiniging  
Z zonering  
R risico (besluit externe veiligheid inrichtingen mogelijk van toepassing)  
V vuurwerkbesluit van toepassing

| SBI-2008 | nummer | OMSCHRIJVING  | AFSTANDEN IN METERS |      | INDICES |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
|----------|--------|---|---------------------|------|---------|--------|------------------|-----------|---------|---------|-------|-------|--|--|
|          |        |   | GEUR                | STOF | GELUID  | GEVAAR | GROOTSTE AFSTAND | CATEGORIE | VERKEER | VISUEEL | BODEM | LUCHT |  |  |
| -        |        |   |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 01       | -      | LANDBOUW EN DIENSTVERLENING T.B.V. DE LANDBOUW              |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 0149     | 0      | Fokken en houden van overige dieren:                        |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 0149     | 5      | - bijen   | 10                  | 0    | 30 C    | 10     | 30               | 2         | 1 G     | 1       |       |       |  |  |
| 0149     | 6      | - overige dieren  | 30                  | 10   | 30 C    | 0      | 30 D             | 2         | 1 G     | 1       |       |       |  |  |
| 016      | 0      | Dienstverlening t.b.v. de landbouw:                         |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 016      | 1      | - algemeen (o.a. loonbedrijven): b.o. > 500 m²              | 30                  | 10   | 50      | 10     | 50 D             | 3.1       | 2 G     | 1       |       |       |  |  |
| 016      | 2      | - algemeen (o.a. loonbedrijven): b.o. <= 500 m²             | 30                  | 10   | 30      | 10     | 30               | 2         | 1 G     | 1       |       |       |  |  |
| 016      | 4      | - plantsoenendiensten en hoveniersbedrijven: b.o. <= 500 m² | 30                  | 10   | 30      | 10     | 30               | 2         | 1 G     | 1       |       |       |  |  |
| 0162     |        | KI-stations   | 30                  | 10   | 30 C    | 0      | 30               | 2         | 1 G     | 1       |       |       |  |  |
| 14       | -      | VERVAARDIGING VAN KLEDING; BEREIDEN EN VERVEREN VAN BONT    |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |

| SBI-2008 | nummer | OMSCHRIJVING   | AFSTANDEN IN METERS |      | INDICES |        |                  |           |         |         |       |       |   |
|----------|--------|--|---------------------|------|---------|--------|------------------|-----------|---------|---------|-------|-------|---|
|          |        |  | GEUR                | STOF | GELUID  | GEVAAR | GROOTSTE AFSTAND | CATEGORIE | VERKEER | VISUEEL | BODEM | LUCHT |   |
| -        |        | Vervaardiging van kleding en -toebehoren (excl. van leer)          | 10                  | 10   | 30      | 10     | 30               | 2         | 2       | G       | 2     |       |   |
| 16       |        | HOUTINDUSTRIE EN VERVAARDIGING ARTIKELEN VAN HOUT, RIET, KURK E.D. |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |   |
| 162902   |        | Kurkwaren-, riet- en vlechtwerkfabrieken                           | 10                  | 10   | 30      | 0      | 30               | 2         | 1       | G       | 1     |       |   |
| 18       | -      | UITGEVERIJEN, DRUKKERIJEN EN REPRODUKTIE VAN OPGENOMEN MEDIA       |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |   |
| 181      |        | Uitgeverijen (kantoren)  | 0                   | 0    | 10      | 0      | 10               | 1         | 1       | P       | 1     |       |   |
| 181129   |        | Kleine drukkerijen en kopieerinstallaties                          | 10                  | 0    | 30      | 0      | 30               | 2         | 1       | P       | 1     | B     |   |
| 1814     | A      | Grafische afwerking  | 0                   | 0    | 10      | 0      | 10               | 1         | 1       | G       | 1     |       |   |
| 1814     | B      | Binderijen   | 30                  | 0    | 30      | 0      | 30               | 2         | 2       | G       | 1     |       |   |
| 1813     |        | Grafische reproductie en zetten                                    | 30                  | 0    | 10      | 10     | 30               | 2         | 2       | G       | 1     | B     |   |
| 1814     |        | Overige grafische activiteiten                                     | 30                  | 0    | 30      | 10     | 30               | D         | 2       | 2       | G     | 1     | B |



| SBI-2008 | nummer | OMSCHRIJVING   | AFSTANDEN IN METERS |      | INDICES |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
|----------|--------|--|---------------------|------|---------|--------|------------------|-----------|---------|---------|-------|-------|--|--|
|          |        |  | GEUR                | STOF | GELUID  | GEVAAR | GROOTSTE AFSTAND | CATEGORIE | VERKEER | VISUEEL | BODEM | LUCHT |  |  |
| -        |        |  |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 182      |        | Reproductiebedrijven opgenomen media                               | 0                   | 0    | 10      | 0      | 10               | 1         | 1       | G       | 1     |       |  |  |
| 26,28,33 | -      | VERVAARDIGING VAN KANTOORMACHINES EN COMPUTERS                     |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 26,28,33 | A      | Kantoor machines- en computerfabrieken                             | 30                  | 10   | 30      | 10     | 30               | 2         | 1       | G       | 1     |       |  |  |
| 26,32,33 | -      | VERVAARDIGING VAN MEDISCHE EN OPTISCHE APPARATEN EN INSTRUMENTEN   |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 26,32,33 | A      | Fabrieken voor medische en optische apparaten en instrumenten e.d. | 30                  | 0    | 30      | 0      | 30               | 2         | 1       | G       | 1     |       |  |  |
| 41,42,43 | -      | BOUWNIJVERHEID   |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 41,42,43 | 3      | - aannemersbedrijven met werkplaats: b.o.< 1000 m²                 | 0                   | 10   | 30      | 10     | 30               | 2         | 1       | G       | 1     | B     |  |  |
| 45,47    | -      | HANDEL/REPARATIE VAN AUTO'S, MOTORFIETSEN; BENZINESERVICESTATIONS  |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |

| SBI-2008  | nummer | OMSCHRIJVING                                  | AFSTANDEN IN METERS |      | INDICES |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
|-----------|--------|---|---------------------|------|---------|--------|------------------|-----------|---------|---------|-------|-------|--|--|
|           |        |   | GEUR                | STOF | GELUID  | GEVAAR | GROOTSTE AFSTAND | CATEGORIE | VERKEER | VISUEEL | BODEM | LUCHT |  |  |
| -         |        |   |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 45204     | B      | Autobekleiderijen                             | 0                   | 0    | 10      | 10     | 10               | 1         | 1 G     | 1       |       |       |  |  |
| 46        | -      | GROOTHANDEL EN<br>HANDELSBEMIDDELING          |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 461       |        | Handelsbemiddeling<br>(kantoren)              | 0                   | 0    | 10      | 0      | 10               | 1         | 1 P     | 1       |       |       |  |  |
| 4622      |        | Grth in bloemen en planten                    | 10                  | 10   | 30      | 0      | 30               | 2         | 2 G     | 1       |       |       |  |  |
| 4634      |        | Grth in dranken                               | 0                   | 0    | 30      | 0      | 30               | 2         | 2 G     | 1       |       |       |  |  |
| 4635      |        | Grth in tabaksprodukten                       | 10                  | 0    | 30      | 0      | 30               | 2         | 2 G     | 1       |       |       |  |  |
| 4636      |        | Grth in suiker, chocolade en<br>suikerwerk    | 10                  | 10   | 30      | 0      | 30               | 2         | 2 G     | 1       |       |       |  |  |
| 4637      |        | Grth in koffie, thee, cacao en<br>specerijen  | 30                  | 10   | 30      | 0      | 30               | 2         | 2 G     | 1       |       |       |  |  |
| 4638,4639 |        | Grth in overige voedings- en<br>genotmiddelen | 10                  | 10   | 30      | 10     | 30               | 2         | 2 G     | 1       |       |       |  |  |
| 464,46733 |        | Grth in overige<br>consumentenartikelen       | 10                  | 10   | 30      | 10     | 30               | 2         | 2 G     | 1       |       |       |  |  |
| 46752     |        | Grth in kunstmeststoffen                      | 30                  | 30   | 30      | 30     | 30               | 2         | 1 G     | 1       |       |       |  |  |
| 4674      |        | Grth in overige intermediaire<br>goederen     | 10                  | 10   | 30      | 10     | 30               | 2         | 2 G     | 2       |       |       |  |  |
| 466       | 0      | Grth in machines en                           |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |

| SBI-2008 | nummer | OMSCHRIJVING   | AFSTANDEN IN METERS |      | INDICES |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
|----------|--------|--|---------------------|------|---------|--------|------------------|-----------|---------|---------|-------|-------|--|--|
|          |        |  | GEUR                | STOF | GELUID  | GEVAAR | GROOTSTE AFSTAND | CATEGORIE | VERKEER | VISUEEL | BODEM | LUCHT |  |  |
| -        |        | apparaten:   |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 466      | 1      | - machines voor de bouwnijverheid                                | 0                   | 10   | 100     | 10     | 100              | 3.2       | 2       | G       | 2     |       |  |  |
| 466,469  |        | Overige grth (bedrijfsmeubels, emballage, vakbenodigdheden e.d.) | 0                   | 0    | 30      | 0      | 30               | 2         | 2       | G       | 1     |       |  |  |
| 47       | -      | DETAILHANDEL EN REPARATIE T.B.V. PARTICULIEREN                   |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 4778     |        | Detailhandel in vuurwerk tot 10 ton verpakt                      | 0                   | 0    | 10      | 10     | 10               | 1         | 1       | P       | 1     |       |  |  |
| 4952     |        | Reparatie t.b.v. particulieren (excl. auto's en motorfietsen)    | 0                   | 0    | 10      | 10     | 10               | 1         | 1       | P       | 1     |       |  |  |
| 55       | -      | LOGIES-, MAALTIJDEN- EN DRANKENVERSTREKKING                      |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 562      |        | Cateringbedrijven  | 10                  | 0    | 30      | C      | 10               | 30        | 2       | 1       | G/P   | 1     |  |  |
| 49       | -      | VERVOER OVER LAND  |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 493      |        | Taxibedrijven  | 0                   | 0    | 30      | C      | 0                | 30        | 2       | 2       | P     | 1     |  |  |
| 50,51    | -      | VERVOER OVER WATER / DOOR DE LUCHT                               |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |

| SBI-2008 | nummer | OMSCHRIJVING                                      | AFSTANDEN IN METERS |      | INDICES |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
|----------|--------|---|---------------------|------|---------|--------|------------------|-----------|---------|---------|-------|-------|--|--|
|          |        |   | GEUR                | STOF | GELUID  | GEVAAR | GROOTSTE AFSTAND | CATEGORIE | VERKEER | VISUEEL | BODEM | LUCHT |  |  |
| -        |        |   |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 50,51    | A      | Vervoersbedrijven (uitsluitend kantoren)          | 0                   | 0    | 10      | 0      | 10               | 1         | 2       | P       | 1     |       |  |  |
| 52       | -      | DIENSTVERLENING T.B.V. HET VERVOER                |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 5222     |        | Overige dienstverlening t.b.v. vervoer (kantoren) | 0                   | 0    | 10      | 0      | 10               | 1         | 2       | P       | 1     |       |  |  |
| 791      |        | Reisorganisaties                                  | 0                   | 0    | 10      | 0      | 10               | 1         | 1       | P       | 1     |       |  |  |
| 5229     |        | Expediteurs, cargadoors (kantoren)                | 0                   | 0    | 10      | 0      | 10               | D         | 1       | 1       | P     | 1     |  |  |
| 53       | -      | POST EN TELECOMMUNICATIE                          |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 531,532  |        | Post- en koeriersdiensten                         | 0                   | 0    | 30      | C      | 0                | 30        | 2       | 2       | P     | 1     |  |  |
| 61       | A      | Telecommunicatiebedrijven                         | 0                   | 0    | 10      | C      | 0                | 10        | 1       | 1       | P     | 1     |  |  |
| 64,65,66 | -      | FINANCIELE INSTELLINGEN EN VERZEKERINGSWEZEN      |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 64,65,66 | A      | Banken, verzekeringsbedrijven, beurzen            | 0                   | 0    | 10      | C      | 0                | 10        | 1       | 1       | P     | 1     |  |  |
| 41,68    | -      | VERHUUR VAN EN HANDEL IN ONROEREND GOED           |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |

| SBI-2008  | nummer | OMSCHRIJVING  | AFSTANDEN IN METERS |      | INDICES |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
|-----------|--------|---|---------------------|------|---------|--------|------------------|-----------|---------|---------|-------|-------|--|--|
|           |        |   | GEUR                | STOF | GELUID  | GEVAAR | GROOTSTE AFSTAND | CATEGORIE | VERKEER | VISUEEL | BODEM | LUCHT |  |  |
| -         |        |   |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 41,68     | A      | Verhuur van en handel in onroerend goed                           | 0                   | 0    | 10      | 0      | 10               |           | 1       | 1 P     | 1     |       |  |  |
| 77        | -      | VERHUUR VAN TRANSPORTMIDDELEN, MACHINES, ANDERE ROERENDE GOEDEREN |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 7711      |        | Personenautoverhuurbedrijven                                      | 10                  | 0    | 30      | 10     | 30               |           | 2       | 2 P     | 1     |       |  |  |
| 7712,7739 |        | Verhuurbedrijven voor transportmiddelen (excl. personenauto's)    | 10                  | 0    | 50      | 10     | 50 D             | 3.1       | 2       | G       | 1     |       |  |  |
| 772       |        | Verhuurbedrijven voor roerende goederen n.e.g.                    | 10                  | 10   | 30      | 10     | 30 D             | 2         | 2       | G       | 2     |       |  |  |
| 62        | -      | COMPUTERSERVICE- EN INFORMATIETECHNOLOGIE                         |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 62        | A      | Computerservice- en informatietechnologie-bureau's e.d.           | 0                   | 0    | 10      | 0      | 10               |           | 1       | 1 P     | 1     |       |  |  |
| 62        | B      | Datacentra  | 0                   | 0    | 30      | C      | 30               |           | 2       | 1 P     | 1     |       |  |  |
| 72        | -      | SPEUR- EN ONTWIKKELINGSWERK                                       |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |

| SBI-2008                         | nummer | OMSCHRIJVING   | AFSTANDEN IN METERS |      | INDICES |        |                  |           |         |         |       |       |   |  |
|----------------------------------|--------|--|---------------------|------|---------|--------|------------------|-----------|---------|---------|-------|-------|---|--|
|                                  |        |  | GEUR                | STOF | GELUID  | GEVAAR | GROOTSTE AFSTAND | CATEGORIE | VERKEER | VISUEEL | BODEM | LUCHT |   |  |
| -                                |        |  |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |   |  |
| 721                              |        | Natuurwetenschappelijk<br>speur- en ontwikkelingswerk    | 30                  | 10   | 30      | 30     | 30               | 2         | 1       | P       | 1     |       |   |  |
| 722                              |        | Maatschappij- en<br>geesteswetenschappelijk<br>onderzoek | 0                   | 0    | 10      | 0      | 10               | 1         | 1       | P       | 1     |       |   |  |
| 63,69tm71,73,74,<br>77,78,80tm82 | -      | OVERIGE ZAKELIJKE<br>DIENSTVERLENING                     |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |   |  |
| 63,69tm71,73,74,<br>77,78,80tm82 | A      | Overige zakelijke<br>dienstverlening: kantoren           | 0                   | 0    | 10      | 0      | 10               | D         | 1       | 2       | P     | 1     |   |  |
| 74203                            |        | Foto- en<br>filmontwikkelcentrales                       | 10                  | 0    | 30      | C      | 10               | 30        | 2       | 2       | G     | 1     | B |  |
| 82992                            |        | Veilingen voor huisraad, kunst<br>e.d.                   | 0                   | 0    | 10      |        | 0                | 10        | 1       | 2       | P     | 1     |   |  |
| 86                               | -      | GEZONDHEIDS- EN<br>WELZIJNSZORG                          |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |   |  |
| 8621,8622,8623                   |        | Artsenpraktijken, klinieken en<br>dagverblijven          | 0                   | 0    | 10      |        | 0                | 10        | 1       | 2       | P     | 1     |   |  |
| 94                               | -      | DIVERSE ORGANISATIES                                     |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |   |  |
| 941,942                          |        | Bedrijfs- en<br>werknemersorganisaties                   | 0                   | 0    | 10      |        | 0                | 10        | 1       | 1       | P     | 1     |   |  |

| SBI-2008        | nummer | OMSCHRIJVING                            | AFSTANDEN IN METERS |      | INDICES |        |                  |           |         |         |       |       |   |   |
|-----------------|--------|---|---------------------|------|---------|--------|------------------|-----------|---------|---------|-------|-------|---|---|
|                 |        |   | GEUR                | STOF | GELUID  | GEVAAR | GROOTSTE AFSTAND | CATEGORIE | VERKEER | VISUEEL | BODEM | LUCHT |   |   |
| -               |        | (kantoren)                              |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |   |   |
| 59              | -      | CULTUUR, SPORT EN RECREATIE             |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |   |   |
| 591,592,601,602 |        | Studio's (film, TV, radio, geluid)      | 0                   | 0    | 30      | C      | 10               | 30        | 2       | 2       | G     | 1     |   |   |
| 8552            |        | Muziek- en balletscholen                | 0                   | 0    | 30      |        | 0                | 30        | 2       | 2       | P     | 1     |   |   |
| 85521           |        | Dansscholen                             | 0                   | 0    | 30      | C      | 0                | 30        | 2       | 2       | P     | 1     |   |   |
| 96              | -      | OVERIGE DIENSTVERLENING                 |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |   |   |
| 96011           | A      | Wasserijen en strijkinrichtingen        | 30                  | 0    | 50      | C      | 30               | 50        | 3.1     | 2       | G     | 1     |   |   |
| 96011           | B      | Tapjtreinigingsbedrijven                | 30                  | 0    | 50      |        | 30               | 50        | 3.1     | 2       | G     | 1     |   | L |
| 96012           |        | Chemische waterijen en ververijen       | 30                  | 0    | 30      |        | 30               | 30        | 2       | 2       | G     | 1     | B | L |
| 96013           | A      | Wasverzendinrichtingen                  | 0                   | 0    | 30      |        | 0                | 30        | 2       | 1       | G     | 1     |   |   |
| 96013           | B      | Wasserettes, wassalons                  | 0                   | 0    | 10      |        | 0                | 10        | 1       | 1       | P     | 1     |   |   |
| 9313,9604       |        | Fitnesscentra, badhuizen en sauna-baden | 10                  | 0    | 30      | C      | 0                | 30        | 2       | 1       | P     | 1     |   |   |
| 9305            | B      | Persoonlijke dienstverlening n.e.g.     | 0                   | 0    | 10      | C      | 0                | 10        | D       | 1       | 1     | P     | 1 |   |





## **Bijlage 2 Inrichtingsschets parkeerplaatsen**



## **Bijlage 3 Overzicht aan huis gebonden beroepen/bedrijven**

## Bijlage 3. bij de regels

### Overzicht aan huis gebonden beroepen/bedrijven

Door de kamers van koophandel is de volgende lijst samengesteld van personen die als aan huis gebonden beroepen (vrije beroepsbeoefenaars), gelden. Dit zijn:

1. adviseur
2. advocaat
3. accountant-administratieconsulent
4. alternatieve genezer
5. belastingconsulent
6. bouwkundig architect
7. dierenarts
8. fysiotherapeut
9. gerechtsdeurwaarder
10. huidtherapeut
11. huisarts
12. interieurarchitect
13. juridisch adviseur
14. kunstenaar
15. logopedist
16. makelaar
17. medisch specialist
18. notaris
19. oefentherapeut Cesar/Mensendieck
20. organisatieadviseur
21. orthopedagoog
22. psycholoog
23. redacteur
24. registeraccountant
25. stedenbouwkundige
26. tandarts
27. tandartsspecialist
28. tolk
29. tuin- en landschapsarchitect
30. verloskundige

Een beroep dat hier niet op voorkomt, geldt in beginsel niet als 'aan huis gebonden beroep (vrij beroep)', tenzij de onderneming/beroepsbeoefenaar anders aan kan tonen.

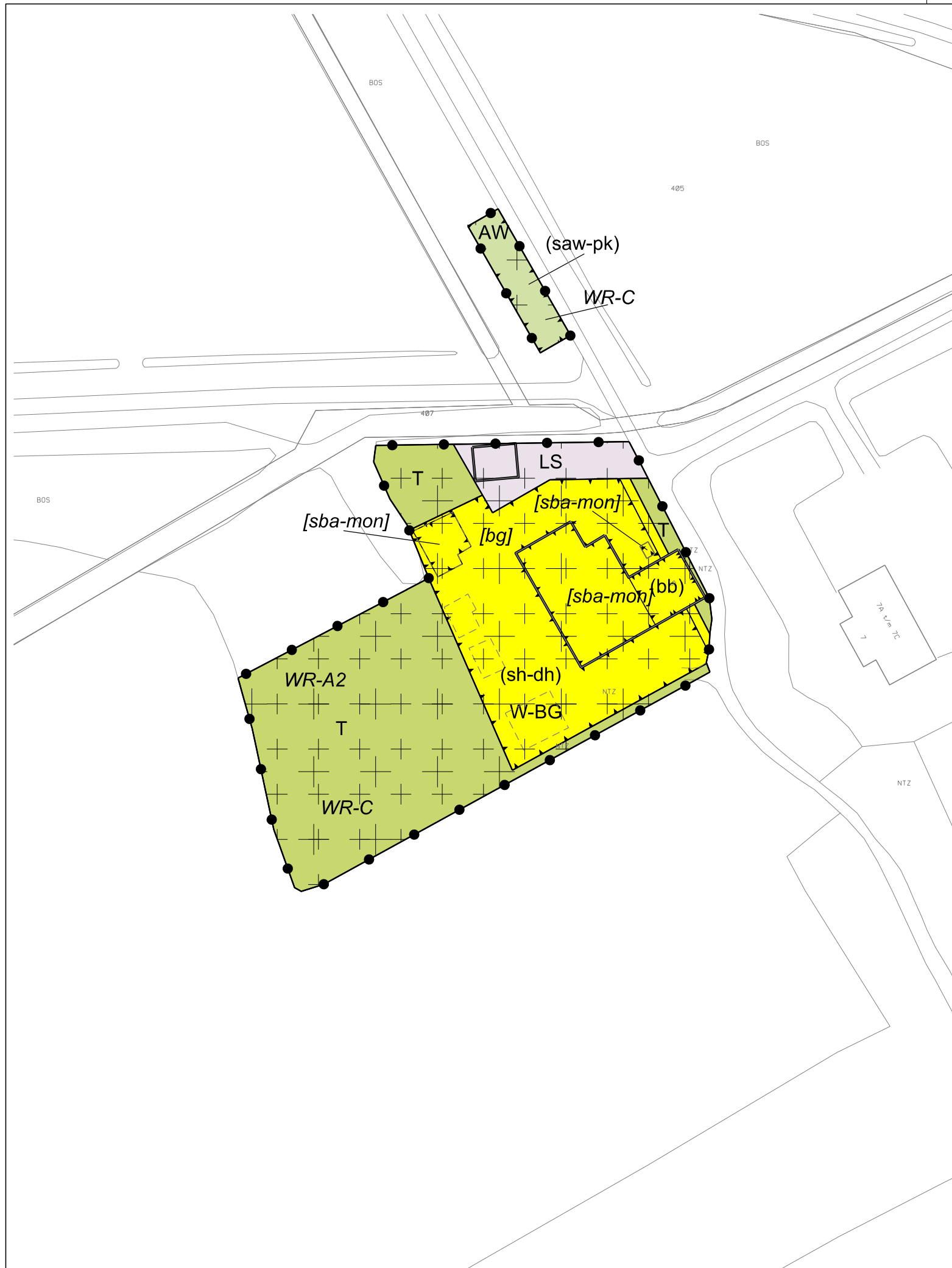
Ook gastouderopvang kan worden aangemerkt als een aan huis gebonden beroep.

Bij de uitoefening van consumentverzorgende en/of ambachtelijke bedrijvigheid valt te denken aan:

- 1 autorijschool (geen theorie)
- 2 bloemschikker
- 3 computerservice (o.a. systeembouw/-analyse)
- 4 decorateur
- 5 fietsenreparateur
- 6 fitness-studio
- 7 fotograaf
- 8 goud- en zilversmid
- 9 glazenwasser
- 10 hoedenmaker
- 11 hondentrimmer
- 12 instrumentenmaker
- 13 kaarsenmaker
- 14 kapper
- 15 klompenmaker
- 16 koeriersdienst
- 17 lijstenmaker
- 18 loodgieter
- 19 meubelmaker
- 20 muziekinstrumentenmaker
- 21 nagelstudio/pedicure
- 22 pottenbakker
- 23 prothesemaker
- 24 reisorganisatie (kleinschalig)
- 25 reparatie van kleine consumentenartikelen  
(antiek/radio's-tv's/horloges etc.)
- 26 schoonheidsspecialist
- 27 traiteur
- 28 tv/radio reparateur
- 29 zadelmaker

Deze lijst is niet uitputtend. Echter het uitgangspunt bij deze activiteiten moet zijn dat het woonkarakter niet wezenlijk mag worden aangetast.





LEGENDA

- Plangebied
  - Plangrens
- Bestemmingen
  - AW Agrarisch met waarden
  - LS Landgoedschuur
  - T Tuin
  - W-BG Wonen - Buitengebied
- Dubbelbestemmingen
  - WR-A2 Waarde - Archeologie 2
  - WR-C Waarde - Cultuurhistorie
- Functionaanduidingen
  - (bb) bed & breakfast
  - (saw-pk) specifieke vorm van agrarisch met waarden - parkeren
  - (sh-dh) specifieke vorm van horeca - dag-horeca
- Bouwvlak
  - bouwvlak
- Bouwaanduidingen
  - [bg] bijgebouwen
  - [sba-mon] specifieke bouwaanduiding - monument
- Verdikering
  - Ondergrond

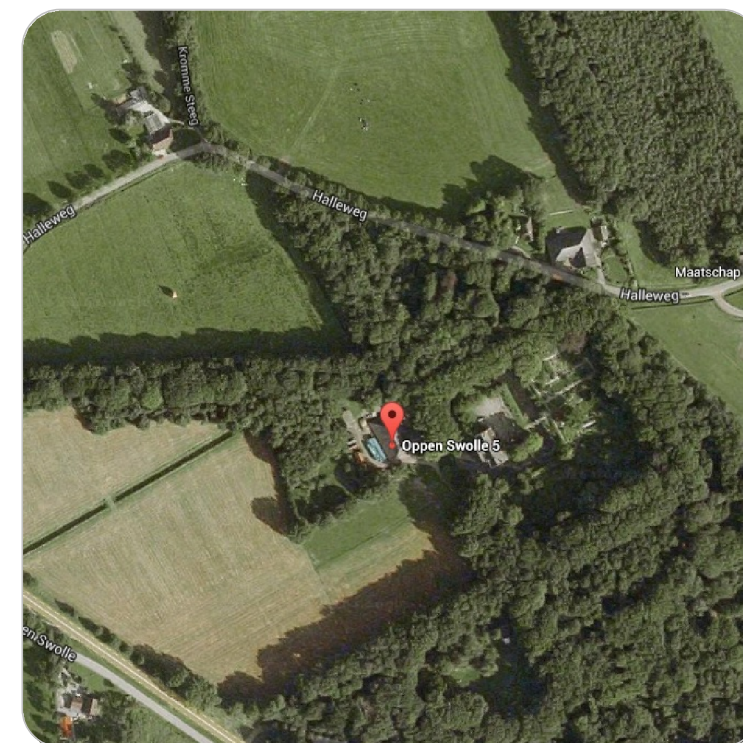


Image © 2010 Aerodata International Surveys  
© 2009 Google™

Vastgesteld door de raad dd. dd-maand-jjjj  
de griffier, de voorzitter,

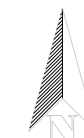
## Bestemmingsplan "Oppen Swolle 5 te Vollenhove"

### Vollenhove

ID plan: NL.IMRO.1708.VLHOPPENSWOLLE5BP-ON01  
datum: 28 november 2016  
status: ontwerp

formaat: A3

schaal 1:1000



Best M ingenieursbureau  
Buiksloterdijk 338 1034 ZG Amsterdam  
020 6338110 www.bestm.nl



Bestemmingsplannen  
Twentepoort Oost 16A 7609 RG Almelo  
0546 454466 www.biz.nu



---

Einde bijlage: 4.1 Vaststellen bestemmingsplan Oppen Swolle 5 Vollenhove - bijlage PDF Bestemmingsplan Oppen Swolle 5 te Vollenhove  
-ON01

[Terug naar het agendapunt](#)



## **5.0 Aanvraag omgevingsvergunning Paasloër Allee 2 te Paasloo - RAADSVOORSTEL ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.



## Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad  
Gemeente Steenwijkerland  
Vendelweg 1  
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 07-02-2017  
Nummer voorstel:

Voor raadsvergadering d.d.: 21-03-2017  
Agendapunt:

### **Onderwerp:**

Verklaring van geen bedenkingen voor het splitsen van de bestaande woonboerderij op het perceel Paasloër Allee 2 te Paasloo.

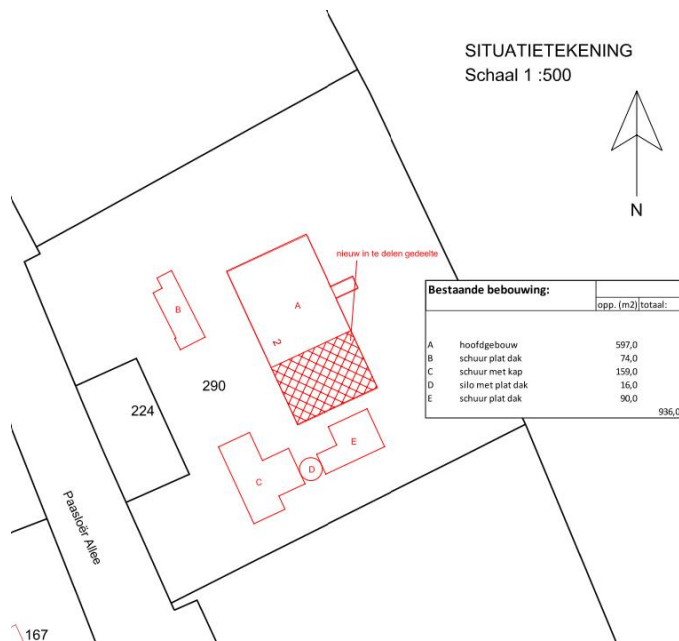
Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

### **Conceptbesluit:**

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5, lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven voor het splitsen van de bestaande woonboerderij tot maximaal twee wooneenheden op het perceel Paasloër Allee 2 te Paasloo.
2. Indien er geen zienswijzen zijn ingediend en er in de omgevingsvergunning ten opzichte van het ontwerpbesluit geen wijzigen zijn doorgevoerd de ontwerp verklaring van geen bedenkingen geldt als een definitieve verklaring van geen bedenkingen.

### **Samenvatting:**

De initiatiefnemer wil de bestaande woonboerderij op het perceel Paasloër Alleen 2 te Paasloo intern verbouwen zodat er twee wooneenheden ontstaan (woningsplitsing). Op de onderstaande afbeelding wordt de gewenste situatie weergegeven.



### Argumenten:

Er kan medewerking worden verleend aan het plan door het volgen van de uitgebreide procedure voorbereidingsprocedure op grond van artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het zogenaamde projectafwijkingbesluit.

Wij zijn van mening dat op grond van de bij de aanvraag gevoegde ruimtelijke onderbouwing er goede redenen zijn om aan bovengenoemde plan medewerking te verlenen.

In het kader van de voorbereidingsprocedure stellen wij u voor een ontwerp "Verklaring van geen bedenkingen" te verlenen. De verklaring van geen bedenkingen kan slechts worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Uit de bijgevoegde onderbouwing blijkt dat de aanvraag in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

### Vervolg:

Na de besluitvorming door uw raad wordt de ontwerp "Verklaring van geen bedenkingen" samen met het ontwerpbesluit omgevingsvergunning voor een ieder voor een termijn van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze termijn bestaat de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Formeel gesproken dient uw raad na afloop van de terinzagelegging opnieuw te beslissen over het verlenen van de definitieve verklaringen van geen bedenkingen. Indien er echter geen zienswijzen worden ingediend en het plan niet is gewijzigd, zou dit betekenen dat uw raad twee keer over het zelfde plan zou moeten beslissen zonder dat er sprake is van gewijzigde omstandigheden of inzichten. Dit is niet efficiënt en zorgt dat de proceduretijd onnodig langer wordt.

Wij stellen u daarom voor om te besluiten dat – indien er geen zienswijzen zijn ingediend en er in de omgevingsvergunning ten opzicht van het ontwerpbesluit geen wijzigingen zijn doorgevoerd – de ontwerp verklaring van geen bedenkingen geldt als een definitieve verklaring van geen bedenkingen.

**Bijlagen bij het voorstel** Ruimtelijke onderbouwing

## Ondertekening

De secretaris

De waarnemend burgemeester

S.S. Weistra

J.H. Bats

## Betrokken partijen

afdeling

adviseur

behandeld in raadscommissie

IO

Jantsje Vriesema, tel.: 373, email:

[jantsje.vriesema@steenwijkerland.nl](mailto:jantsje.vriesema@steenwijkerland.nl)

ja, nl.

nee

## Raadsbesluit

Steenwijk, 21-03-2017

Nummer:

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 07-02-2017, nummer 2017/ ;

b e s l u i t :

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5, lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven voor het splitsen van de bestaande woonboerderij tot maximaal twee wooneenheden op het perceel Paasloër Allee 2 te Paasloo.
2. Indien er geen zienswijzen zijn ingediend en er in de omgevingsvergunning ten opzichte van het ontwerpbesluit geen wijzigen zijn doorgevoerd de ontwerp verklaring van geen bedenkingen geldt als een definitieve verklaring van geen bedenkingen.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

J.H. Bats

[Terug naar het agendapunt](#)

## **5.1 Aanvraag omgevingsvergunning Paasloer Allee 2 te Paasloo - bijlage Ruimtelijkeonderbouwing (terug naar agendapunt)**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.



Ruimtelijke onderbouwing perceel Paasloër Allee 2 te Paasloo  
ten behoeve van splitsing van de boerderij in twee wooneenheden



Contactgegevens Indiener

M.E.P. Bons  
De Patten 3B  
8539 RM Echtenerbrug  
Tel. 0514 785 074 / 06 241 769 15  
maartjebons@gmail.com

## Inhoudsopgave

|  |    |
|--|----|
| 1. Inleiding                                 | 3  |
| 1.1 Aanleiding                               | 3  |
| 1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied | 4  |
| 1.3 Vigerend bestemmingsplan                 | 5  |
| 1.4 Leeswijzer                               | 5  |
| 2. Planbeschrijving                          | 6  |
| 3. Samenvatting, afweging en conclusies      | 7  |
| 4. Beleidskaders                             | 8  |
| 4.1 Rijksbeleid                              | 8  |
| 4.1.1 Cultuurhistorie                        | 8  |
| 4.1.2 Archeologie                            | 8  |
| 4.1.3 Natura 2000                            | 8  |
| 4.1.4 Participatie als woonvorm              | 8  |
| 4.2 Provinciaal beleid                       | 8  |
| 4.3 Gemeentelijk beleid                      | 9  |
| 5. Bedrijven- en milieuzonering              | 12 |
| 6. Cultuurhistorie en archeologie            | 14 |
| 7. Natuurwaarden                             | 20 |
| 8. Water                                     | 23 |
| 9. Omgevingsaspecten                         | 24 |
| 10. Verkeer                                  | 26 |
| 11. Economische uitvoerbaarheid              | 27 |
| 12. Participatie en overleg                  | 28 |
| Bijlage 1                                    | 29 |
| Bijlage 2                                    | 30 |
| Bijlage 3                                    | 32 |

# 1. Inleiding

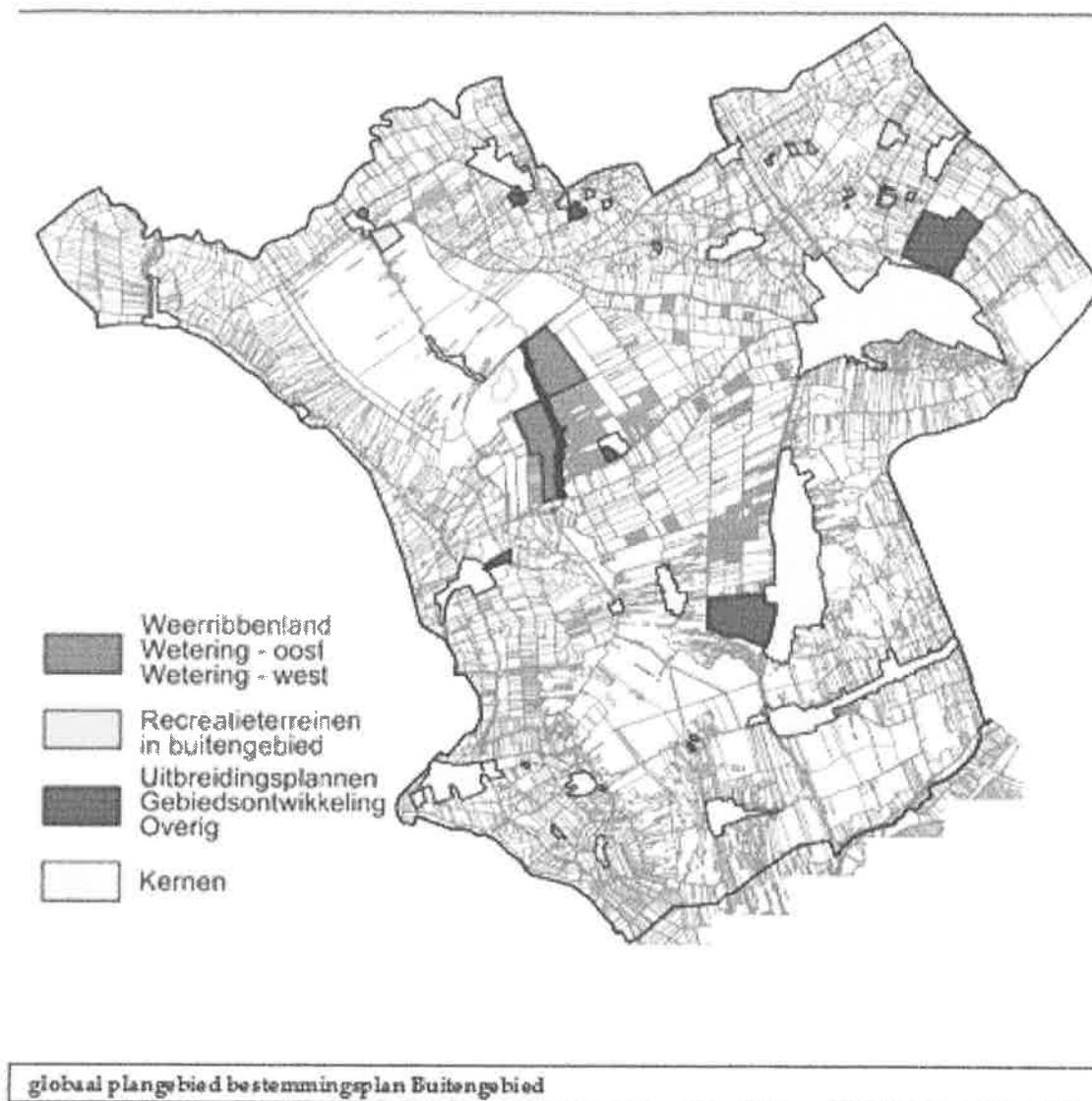
## 1.1 Aanleiding

Op het perceel Paasloër Allee 2 te Paasloo bevindt zich de in 1904 gebouwde boerderij die sinds 1 november 2014 in bezit is van mevrouw M.E.P. Bons en de heer R.J. de Rooy (hierna: Bons en De Rooy). Bons en De Rooy hebben op 24 april 2015 een omgevingsvergunning aangevraagd (referentienummer WABO/2015/3140) voor het verbouwen van circa tweederde deel van de boerderij tot woonruimte voor henzelf en een in pandige mantelzorgwoning voor de opa en oma van De Rooy, mevrouw J.A.K. Bolhuis-Sipkens en de heer H. Bolhuis (hierna: Bolhuis en Bolhuis). Op 6 juli 2015 is deze vergunning verleend.

Bons en De Rooy hebben de gemeente verder verzocht medewerking te verlenen aan het verbouwen van het overgebleven deel van de boerderij (circa eenderde) tot woonruimte voor de ouders van De Rooy, mevrouw K.J. Bolhuis en de heer R. de Rooy (hierna: Bolhuis en De Rooy). De gemeente heeft in haar reactie daarop aan Bons en De Rooy medegedeeld dat aan dit plan alleen medewerking kan worden verleend als de boerderij gesplitst wordt. Bons en De Rooy dienen hiervoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te voeren, aldus de gemeente.

Deze ruimtelijke onderbouwning maakt deel uit van die uitgebreide voorbereidingsprocedure en heeft als doel aan te tonen dat met het voorgenomen plan van Bons en De Rooy op het perceel Paasloër Allee 2 sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening.

## 1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied



Figuur 1: Beleidskader buitengebied

Het perceel aan de Paasloër Allee 2 is gesitueerd in het Stuwvallandschap tussen Oldemarkt en De Eese. De stuwwal is ontstaan in de voorlaatste ijstijd. Het reliëf, ontstaan door opstuwing van de kleibodem, vormt een opvallend contrast met het lager gelegen zeelei- en laagveenlandschap. Op de stuwwal komen kleine dalen voor met beekjes. De zuidelijke helft wordt ingenomen door het kampenlandschap met Steenwijkerwold als belangrijkste bebouwingskern, de noordelijke helft door het heideontginningslandschap met Willemsoord als belangrijkste kern. Tuk en Oldemarkt zijn op de rand van de stuwwal gelegen, op de grens van het kampenlandschap. IJsselham ligt op de overgang naar het kraggenlandschap. Eesveen is lager gelegen, tegen de rand van de stuwwal en aan de andere kant begrensd door het polderlandschap.

Het perceel Paasloër Allee 2 te Paasloo ligt in een landelijk gebied, aan een rustige weg, op circa 750 meter afstand van de kern van Oldemarkt. In figuur 2 wordt met een afdruk uit de Atlas van Overijssel de ligging van het perceel weergegeven.



Figuur 2: ligging perceel Paasloër Allee 2

De kavel en de directe omgeving van de boerderij kenmerken zich door het vele groen. De boerderij ligt circa 20 meter van de weg af, parallel aan de Paasloër Allee.

### 1.3 Vigerend bestemmingsplan

Op 1 januari 2015 is door de gemeente Steenwijkerland de bestemming van het perceel gewijzigd van agrarische bestemming naar wonen-buitengebied. Van een wijziging in het bestemmingsplan naar aanleiding van het onderhavige initiatief is geen sprake. De bestemming van het perceel zal ook in de nieuwe situatie wonen-buitengebied blijven.

Op het perceel is de beheersverordening Buitengebied Steenwijkerland 2014 van toepassing.

### 1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het plan beschreven. In hoofdstuk 3 wordt een samenvatting gegeven van het verrichte onderzoek en worden de afweging en conclusies weergegeven. Het onderzoek wordt in de hoofdstukken 4 tot en met 12 beschreven. Achtereenvolgens komen aan de orde: de kaders van het Rijks-, Provinciaal en Gemeentelijk beleid (hoofdstuk 4), de bedrijven- en milieuzonering (hoofdstuk 5), de Cultuurhistorie en Archeologie van het gebied (hoofdstuk 6), de natuurwaarden (hoofdstuk 7), het onderwerp water (hoofdstuk 8), de omgevingsaspecten (hoofdstuk 9), verkeer (hoofdstuk 10), de economische uitvoerbaarheid van het plan (hoofdstuk 11) en participatie en overleg (hoofdstuk 12).

## 2. Planbeschrijving

Tweederde deel van de boerderij wordt thans verbouwd tot woonruimte voor Bons en De Rooy en een mantelzorgwoning voor Bolhuis en Bolhuis en zal zo spoedig mogelijk door Bons en De Rooy en hun zoon en Bolhuis en Bolhuis betrokken worden. Het initiatief betreft de ruimte die thans in gebruik is als schuur/bergruimte, aan de zuidkant van de boerderij.

Het voornemen van Bons en De Rooy is om het zuidelijke deel van hun boerderij, thans in gebruik als schuur/bergruimte, te verkopen aan Bolhuis en De Rooy, zodat Bolhuis en De Rooy dit deel van de boerderij kunnen gaan bewonen, samen met hun nog thuiswonende, verstandelijk beperkte dochter. De vier generaties (Bons en De Rooy en hun zoon, Bolhuis en De Rooy en hun dochter, en Bolhuis en Bolhuis, hierna gezamenlijk ook wel genoemd: aanvragers) willen op deze manier de zorgtaken over en weer delen.

### 3. Samenvatting, afweging en conclusies

Aanvragers willen gezamenlijk de boerderij aan de Paasloër Allee 2 gaan bewonen, elk in een eigen woongedeelte. Feitelijk willen zij de boerderij verbouwen tot een twee-onder-een-kap, waarbij in een van de twee woningen - die in het noordelijke deel van de boerderij - bovendien een inpandige mantelzorgwoning wordt gerealiseerd. De gemeente Steenwijkerland heeft laten weten medewerking te willen verlenen aan onderhavig initiatief. Daarbij moet wel de uitgebreide voorbereidingsprocedure ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht worden gevolgd.

Voor de verbouwing van het noordelijke deel van de boerderij heeft de gemeente Steenwijkerland reeds een vergunning afgegeven. Deze ruimtelijke onderbouw is onderdeel van de procedure voor het afsplitsen en verbouwen tot woning van het zuidelijke deel van de boerderij. Om medewerking te kunnen verlenen aan deze splitsing en verbouwing, heeft de gemeente als voorwaarde onder meer gesteld dat sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening ter plaatse.

Ten opzichte van de bestaande situatie is de nieuwe situatie slechts op een enkel onderdeel een wijziging, en dan nog in zeer geringe mate. Het bebouwde oppervlak van de boerderij wordt niet uitgebreid; de verbouwing vindt alleen inpandig plaats. Waar gevelopeningen worden gemaakt en onderhoud aan de buitenzijde van de boerderij wordt gepleegd, wordt aangesloten bij materiaal, afmetingen en ontwerp zoals door de welstandscommissie bij de vergunningverlening voor het noordelijke deel reeds is goedgekeurd. De buitenzijde van de boerderij blijft daarmee waar mogelijk in de huidige stijl, of de in de omgeving passende stijl wordt versterkt.

Ook het bebouwde oppervlak van de bijgebouwen wordt niet vergroot. Wel hebben aanvragers het voornemen de huidige bijgebouwen deels te verbouwen, deels te slopen en nieuwe bijgebouwen te plaatsen, zodat deze beter passen bij de bebouwing in de omgeving en beter voldoen aan de eisen van de huidige tijd.

Het in de hoofdstukken hierna uitgebreider beschreven onderzoek en analyse leidt tot de conclusie dat met het initiatief een goede ruimtelijke ordening gewaarborgd is. Uit dit onderzoek en analyse blijkt namelijk dat:

- het initiatief bijdraagt aan het beleid en de ambities van de landelijke, provinciale en gemeentelijke overheid,
- de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het initiatief is gewaarborgd,
- er sprake blijft van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse,
- het initiatief bijdraagt aan het behoud van de karakteristieke bebouwing van het gebied,
- er geen afbreuk wordt gedaan aan de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden,
- er geen sprake is van een onevenredige verkeersaantrekkende werking,
- de natuurwaarden, landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het gebied niet worden aangetast.

## **4. Beleidskaders**

Alle ruimtelijke plannen dienen ingekaderd te worden binnen het beleid van de overheid. In dit hoofdstuk worden de kaders van het op het perceel van toepassing zijnde Rijks-, Provinciaal en Gemeentelijk beleid besproken en wordt aangegeven in hoeverre het voorgenomen initiatief binnen die kaders past.

### **4.1 Rijksbeleid**

#### **4.1.1 Cultuurhistorie**

Het rijksbeleid rondom monumentenzorg richt zich onder meer op het laten meewegen van het belang van cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening, waarbij de omgeving van het monument een belangrijker rol gaat spelen. Verder richt dit beleid zich op het bevorderen van herbestemmingen, om verval tegen te gaan. De boerderij aan de Paasloër Allee 2 is niet aangemerkt als monument. Bij het herbestemmen en opnieuw inrichten ervan is de cultuurhistorische waarde van het pand in de plannen van Bons en De Rooy en Bolhuis en De Rooy echter een belangrijke factor. Bons en De Rooy en Bolhuis en De Rooy streven ernaar het cultuurhistorische karakter van het pand te behouden en waar mogelijk te versterken.

#### **4.1.2 Archeologie**

Het Verdrag van Malta is erop gericht alle archeologische waarden die zich in de grond bevinden beter te beschermen. In hoofdstuk 6 wordt nader ingegaan op de archeologische waarden van het perceel.

#### **4.1.3 Natura 2000**

Bij Natura 2000 staan drie thema's centraal, te weten beleven, gebruiken en beschermen van de natuur. In hoofdstuk 7 komt het beleid in het kader van Natura 2000 aan de orde.

#### **4.1.4 Participatie als woonvorm**

Bijzondere vermelding verdient in dit hoofdstuk het door de Rijksoverheid recentelijk geïntroduceerde begrip Participatiemaatschappij. De Rijksoverheid streeft er met dit begrip naar de zorg zoveel als mogelijk is zeer lokaal te regelen. Aanvragers geven met hun voorgenomen plan, waarbij de familieleden met elkaar de zorg gaan delen voor opa en oma, het gehandicapte zusje van De Rooy en de nu tweejarige zoon van Bons en De Rooy, bij uitstek en als een van de eersten in Nederland op deze manier invulling aan dit begrip. De gemeente Steenwijkerland kan hierin een voortrekkersrol vervullen.

Alles afwegende is het voorgenomen plan op geen enkele wijze een inbreuk op de landelijke beleidsregels maar speelt het juist zeer goed in op de huidige beleidskaders en de toekomstvisie van het Rijk.

## **4.2 Provinciaal beleid**

Uitgangspunt van de Omgevingsverordening Overijssel 2009 is: decentraal wat kan, centraal wat moet. De provincie hecht veel waarde aan zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en aan ruimtelijke kwaliteit. Nieuwe initiatieven moeten dan ook bijdragen aan het versterken van die ruimtelijke kwaliteit, overeenkomstig de geldende gebiedskenmerken.



In het plan Omgevingsvisie Overijssel 2009 wordt de inrichting van Overijssel in grote lijnen besproken. Centraal in dit plan staan duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit. Wat de ruimtelijke kwaliteit betreft onderscheidt de provincie vier aanwezige gebiedskenmerken, “lagen” genoemd. De eerste is de natuurlijke laag, waarin het draait om het water- en bodemsysteem en de plant- en diersoorten. De tweede laag is die van het agrarisch cultuurlandschap. In deze laag gaat het om het ten nutte maken van het landschap ten behoeve van agrarische productie. De derde laag is de stedelijke laag, die draait om bebouwing en infrastructuur. Tot slot is er de lust en leisure laag, waar het gaat om toerisme, recreatie en landgoederen. Hoofddoel van de Omgevingsvisie is een duurzame en toekomstvaste groei van welvaart en welzijn.

In het beleid van de provincie ten aanzien van de groene omgeving is onder meer aandacht voor veelzijdige gebruiksruimte van bijvoorbeeld voormalige agrarische bedrijven. Het plan van Bons en De Rooy en Bolhuis en De Rooy past goed binnen dit beleid. Uit het concept-ontwerp blijkt dat aanvragers ernaar streven zuinig en zorgvuldig met de beschikbare ruimte om te gaan. Zo wordt gebruik gemaakt van een natuurlijk vlas isolatiemateriaal, worden zonnepanelen geplaatst en wordt een warmtepomp en een warmteterugwinsysteem geïnstalleerd.

Er zijn geen voornemens tot uitbreiding van het bestaande percentage bebouwd oppervlak van de voormalige boerderij. In het plan is bovendien sprake van meerdere (mantel)zorgfuncties die over en weer gedeeld worden en wordt de bestaande inpannige ruimte optimaal benut, zonder dat dit ten koste gaat van de essentiële gebiedskenmerken.

De Catalogus Gebiedskenmerken spreekt in dit kader over “sturen op gebiedskenmerken”. Het voorgenomen initiatief houdt als gezegd rekening met deze gebiedskenmerken. Aan het aanzien van het perceel verandert zeer weinig. Aanvragers zijn voornemens enkele extra gevelopeningen te maken in het zuidelijke deel van de boerderij. Deze sluiten aan bij de gevelopeningen in het noordelijk deel van de boerderij, die zijn getoetst door de Welstandscommissie, en zullen op hun beurt ook worden getoetst aan de Welstandscriteria. Op de overige gebiedskenmerken heeft het plan - dat in essentie slechts inhoudt dat op het perceel 3 mensen meer woonachtig zullen zijn dan thans het geval is - geen invloed.

### **4.3 Gemeentelijk beleid**

De beleidsnotitie bestemmingsplan buitengebied Steenwijkerland, inwerkinggetreden op 16 mei 2012, de beheersverordening Buitengebied Steenwijkerland 2014, vastgesteld op 9 december 2014, en de Welstandsnota Steenwijkerland, vormen het kader voor het gemeentelijk beleid, voor zover van toepassing op het onderhavige initiatief.

Het buitengebied van de gemeente Steenwijkerland kent vele functies. Deze functies zijn onder de volgende noemers onder te brengen: landbouw, natuur, wonen en recreatie. De onderlinge verhouding tussen de vier hoofdfuncties is aan het veranderen, onder meer als gevolg van de toenemende waardering voor natuur en landschap, en de veranderende vorm en schaal van de landbouw en recreatie. De landbouw is van oudsher de grootste ruimtegebruiker in Steenwijkerland, echter een derde van het buitengebied bestaat uit natuurgebied. Natuur is dus ook een belangrijke component bij de ontwikkeling van het beleid voor het buitengebied.

De beheersverordening Buitengebied heeft als hoofddoel het verzekeren van voldoende ruimte voor het voortbestaan en de ontwikkeling van de verschillende, aan het landelijk gebied gebonden, functies. Andere, niet aan het landelijk gebied gebonden functies, zijn hieraan ondergeschikt. Daarbij moeten zowel de gebruikswaarde en toekomstwaarde van de functies, als de kenmerken van de natuur en het landschap worden behouden en/of ontwikkeld. De gemeente Steenwijkerland past hiermee het ‘ja, mits-principe’ toe wat inhoudt dat, mits de aanwezige ruimtelijke kwaliteiten in het buitengebied behouden of versterkt worden, ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn. Daarmee

wordt ook de duurzaamheid van de leefomgeving versterkt. In de behoeften van de huidige generaties moet worden voorzien, zonder daarbij tekort te doen aan toekomstige generaties.

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, zeker in het buitengebied, dienen bij te dragen aan de versterking en verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Belangrijkste uitgangspunten zijn: Landschappelijke, cultuurhistorische en ecologische waarden mogen niet in onevenredige mate worden aangetast, er mag geen sprake zijn van een onevenredige toename van het autoverkeer, een nieuwe functie dient landschappelijk goed ingepast te worden, er mogen geen nadelige effecten plaatsvinden op het woon- en leefmilieu van de omgeving en de gebruiksmogelijkheden van de nabijgelegen gronden en bebouwing mogen niet in onevenredige mate worden geschaad.

Het landelijke gebied is de laatste jaren volop in verandering. Er is een afname van agrarische bedrijven, waardoor er steeds meer (voormalige) agrarische bedrijfsgebouwen leeg komen te staan. Afbraak daarvan betekent kapitaalvernietiging en brengt daar bovenop sloopkosten met zich mee. Hoewel er diverse stimulerende regelingen bestaan met betrekking tot sloop, zoals bijvoorbeeld 'Rood voor Rood', komen er ook steeds meer initiatieven die zien op niet-agrarisch (her)gebruik van vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen, bijvoorbeeld door kleinere ondernemers als timmerbedrijven of installateurs die de gebouwen gebruiken voor opslag. Ook verhuur aan particulieren ten behoeve van de stalling van bijvoorbeeld caravans en boten komt regelmatig voor. Op het gebied van recreatie dienen zich ook initiatieven aan voor niet-agrarisch hergebruik van agrarische bedrijven. Bijvoorbeeld voor activiteiten op het gebied van wellness of verblijfsrecreatie in de vorm van groepsaccommodaties.

Het algemene beleid is gericht op het weren van burgerwoningen in het buitengebied. Grondslag hiervoor is het niet toestaan van functies die niet gebonden zijn aan het buitengebied en het voorkomen van een verdere verstening van het buitengebied. Bestaande burgerwoningen worden in principe positief bestemd.

Een belangrijk onderdeel van bestemmingsplannen voor burgers die in het buitengebied wonen is de regeling voor bijgebouwen en aan- en uitbouwen (verder aangeduid als bijgebouwen). Ten aanzien van de maatvoering zoals bouw- en goothoogtes, dakhellingen, dakvormen, etc. dient zoveel mogelijk aansluiting te worden gezocht bij de omgeving.

Bebouwingsbeeld: Ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen dient gestreefd te worden naar het in stand houden c.q. tot stand brengen van een in stedenbouwkundig opzicht samenhangend bebouwingsbeeld. clustering dan wel concentratie van bebouwing geniet de voorkeur.

Landschappelijke waarden: Ten aanzien van de plaats en de afmetingen van bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen dient rekening te worden gehouden met het in stand houden c.q. tot stand brengen van de landschappelijke waarden van het buitengebied. Dit zijn de cultuurhistorische en de visuele waarden van het landschap.

Natuurlijke waarden: Ten aanzien van de plaats en de afmetingen van bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen dient rekening te worden gehouden met het in stand houden c.q. tot stand brengen van de natuurlijke waarden van het buitengebied. Dit zijn de abiotische en biotische waarden van een gebied.

Bij sloop van boventallige vierkante meters aan bijgebouw mag maximaal 100 % van de gesloopte oppervlakte van een gebouw worden teruggebouwd.

Woningsplitsing kan worden gedefinieerd als: *'het bouwkundig en functioneel splitsen van een bestaande woning in twee of meer wooneenheden ten behoeve van de vestiging van twee of meer huishoudens'*. Door splitsing van woningen kan een bijdrage worden geleverd aan het behoud van cultuurhistorisch waardevolle panden, omdat de onderhoudskosten dan worden gedragen door twee huishoudens in plaats van één. De gemeente Steenwijkerland neemt daarom een positief standpunt in ten aanzien van woningsplitsing.

Niet elke woning is echter geschikt voor splitsing. Er zullen na splitsing wooneenheden over moeten blijven die nog een acceptabele omvang hebben. Dat kan worden vastgelegd in het bestemmingsplan door per woning na splitsing een minimale oppervlakte of inhoud als voorwaarde op te nemen. Daarbij kan worden gedacht aan een minimale oppervlakte van 120 m<sup>2</sup> of een minimale inhoud van 350 m<sup>3</sup>. Aanvullend kan ook een voorwaarde worden gesteld ten aanzien van de inhoud van de totale woning. Zo zou splitsing slechts kunnen worden toegestaan bij woningen met een minimale inhoud van 750 m<sup>3</sup>. In ieder geval geldt dat na woningsplitsing niet meer dan drie wooneenheden mogen ontstaan.

Ten aanzien van de bouwmogelijkheden voor aan- en uitbouwen en bijgebouwen worden bij of na splitsing geen extra mogelijkheden geboden. Indien om splitsing wordt verzocht, wordt immers bewust ruimte afgestaan. Indien de resterende ruimte niet voldoende is, dan zal c.q. had men de splitsing achterwege moeten laten. Met name bij grotere karakteristieke panden, zoals boerderijen, is dat relevant. Door splitsing kan dat grote karakteristieke gebouw beter worden onderhouden in zijn oorspronkelijke vorm. Indien vervolgens aan de achterzijde allerlei aan- en uitbouwen worden gerealiseerd, wordt daaraan weer afbreuk gedaan.

Samengevat kunnen de volgende randvoorwaarden worden gehanteerd bij de afweging omtrent het al dan niet verlenen van medewerking aan nieuwe initiatieven of het opnemen van een afwijkingsbevoegdheid in het bestemmingsplan:

- Splitsing is alleen toegestaan als deze past binnen het geldende woningbouwbeleid (behoefte aan toename aantal woningen).
- Om in aanmerking te kunnen komen voor splitsing is een minimale woninginhoud van 750 m<sup>3</sup> vereist, gelegen binnen het op de verbeelding opgenomen bouwvlak.
- De woningen c.q. wooneenheden die na splitsing ontstaan, dienen een minimale inhoud van 350 m<sup>3</sup> te hebben.
- Na splitsing mogen maximaal drie wooneenheden ontstaan.
- De splitsing is vanuit stedenbouwkundig oogpunt aanvaardbaar, waarbij in elk geval wordt gekeken naar eventuele wijzigingen van de uiterlijke verschijningsvorm van de woning.
- De bouwmogelijkheden voor aan- en uitbouwen en bijgebouwen op het betreffende perceel worden na splitsing niet verruimd.
- De uitvoerbaarheid, waaronder toelaatbaarheid en maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid, is aangetoond.
- Er wordt in voldoende mate voorzien in de parkeerbehoefte op eigen erf.
- Het goede woon- en leefklimaat ter plaatse blijft gewaarborgd.
- Er wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

Gestreefd wordt naar behoud, herstel en versterking van de cultuurhistorische waarden door het tegengaan van verdere versnippering van historische patronen, het zo mogelijk verwijderen van incidentele objecten zonder enig verband met de oorspronkelijke situatie en het voorkomen van het toevoegen van nieuwe elementen, anders dan bedoeld ter reconstructie van de oorspronkelijke situatie.

Naast de instandhouding van de afzonderlijke monumentale gebouwen en bouwwerken wordt gestreefd naar bescherming van de samenhangende cultuurhistorische waarden en het stedenbouwkundige beeld van de straatwanden.

In het coalitie akkoord 2010-2014 wordt ingezet op een energieregio die in haar eigen energiebehoefte kan voorzien. Meer reststoffen dienen te worden gebruikt voor het opwekken van duurzame energie. Een focus op meer decentrale energieopwekking vereist meer dan voorheen afstemming tussen ruimtelijke ontwikkelingen in vraag en aanbod van energie (decentrale energieopwekking, restwarmtegebruik, biogasproductie, woningbouw, bedrijventerreinen, etc.) en ontwikkelingen in de energie-infrastructuur (netbeheer, smart grids, etc.).

Zonne-energie vindt haar toepassing vooral in combinatie met bebouwing. Door verbetering van de techniek en toenemende gezamenlijke inkoop is de verwachting dat binnen enkele jaren grootschalige toepassingen rendabel en mogelijk zijn.

De ondergrond wordt steeds vaker ingezet als leverancier van energie (Koude-warmte opslag, KWO, aardwarmte). Bij gebiedsontwikkelingen wordt de potentie voor duurzame bodemenergie in beeld gebracht, waarbij de haalbaarheid wordt getoetst.

De beheersverordening “Buitengebied Steenwijkerland” staat per woning bewoning door 1 huishouden toe (artikel 32.2.2.) Omdat het plan inhoudt dat Bons en de Rooy (huishouden 1) en Bolhuis en de Rooy (huishouden 2) de Paasloerallee 2 willen gaan bewonen is het initiatief van aanvragers strijdig met de beheersverordening “Buitengebied Steenwijkerland”.

Door splitsing van de boerderij in twee woningen wordt deze strijdigheid opgeheven. De boerderij zal na splitsing bestaan uit twee woningen, elk bewoond door 1 huishouden. Over en weer zullen zorgtaken gedeeld worden. Het plan is daarmee geheel in lijn met de beleidslijn die recentelijk door de landelijke overheid is gepresenteerd. Aanvragers verwachten dat in de toekomst deze vorm van wonen steeds meer zal voorkomen, nu zorgtaken steeds meer bij de (centrale en lokale) overheid worden weggehaald en weer teruggedroefd worden bij de burger. Mensen die zorg behoeven zijn daardoor steeds meer aangewezen op hun eigen netwerk. Aanvragers willen de zorg waar mogelijk graag met elkaar als familie regelen en deze vorm van naast elkaar wonen maakt dit delen van zorg een stuk gemakkelijker.

Behoudens de strijd met het genoemde artikel van de beheersverordening “Buitengebied Steenwijkerland” is het initiatief niet in strijd maar juist in lijn met het gemeentelijk beleid.

## **5. Bedrijven- en milieuzonering**

Het perceel Paasloër Allee 2 heeft al de bestemming wonen-buitengebied. Deze ruimtelijke ordening betreft de afsplitsing van een deel van het bestaande pand.

In de naaste omgeving van het project zijn aan de Paasloër Allee 4 en Paasloër Allee 1a agrarische bedrijven aanwezig (figuur 3). Voor deze bedrijven geldt dat voor de woningen in het buitengebied een minimale afstand van 25 meter aangehouden dient te worden.

Het pand aan de Paasloër Allee 2 ligt op een grotere afstand van deze bedrijven dan de noodzakelijke 25 meter afstand. De afstand tot het dichtstbijzijnde agrarische bedrijf is respectievelijk ca. 1000 meter en ca. 230 meter. Het initiatief voldoet aan deze normen.

Het initiatief vormt dus geen belemmering voor de nabijgelegen agrarische bedrijven, of vice versa.

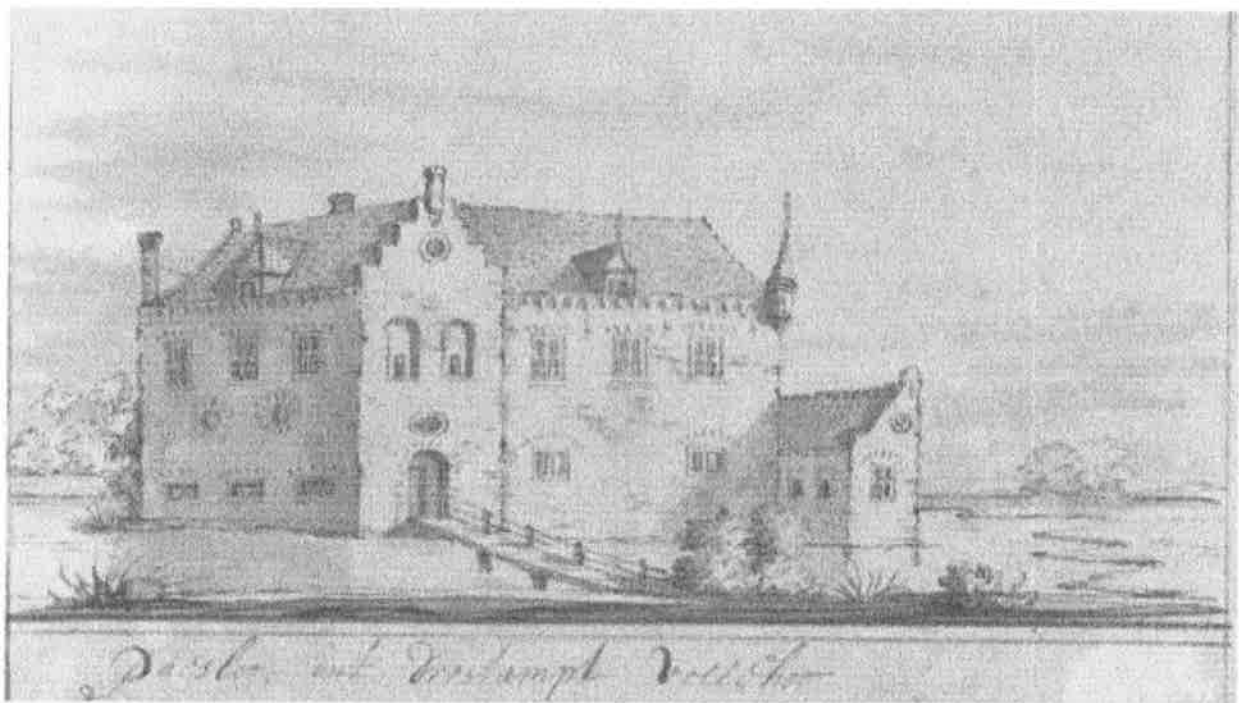


## 6. Cultuurhistorie en archeologie

Binnen de gemeente Steenwijkerland ligt een groot aantal rijks- en gemeentelijke monumenten en er is een veelheid aan cultuurhistorische elementen aanwezig. In het gebied komt bovendien een aantal gebieden met archeologische waarde voor.

Rijksbeleid vereist dat bij de ruimtelijke inrichting rekening wordt gehouden met mogelijk aanwezige archeologische resten.

Op het weiland grenzend aan het perceel Paasloër Allee 2 zou vanaf 1677 tot in de 19e eeuw een havezate hebben gestaan, Huis Paaslo (ook wel: Paasloo of Paesloo). Op [schatkamers.bibliotheek.rotterdam.nl](http://schatkamers.bibliotheek.rotterdam.nl) is informatie over dit Huis te vinden. Hierin staat onder meer dat Rutger Zwier het huis in 1712 verkreeg uit erfenis. Een uitdraai van de betreffende webpagina wordt als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Hieronder de tekening die Jacobus Stellingwerf vermoedelijk in de eerste helft van de 18e eeuw van het Huis Paaslo maakte (figuur 4)



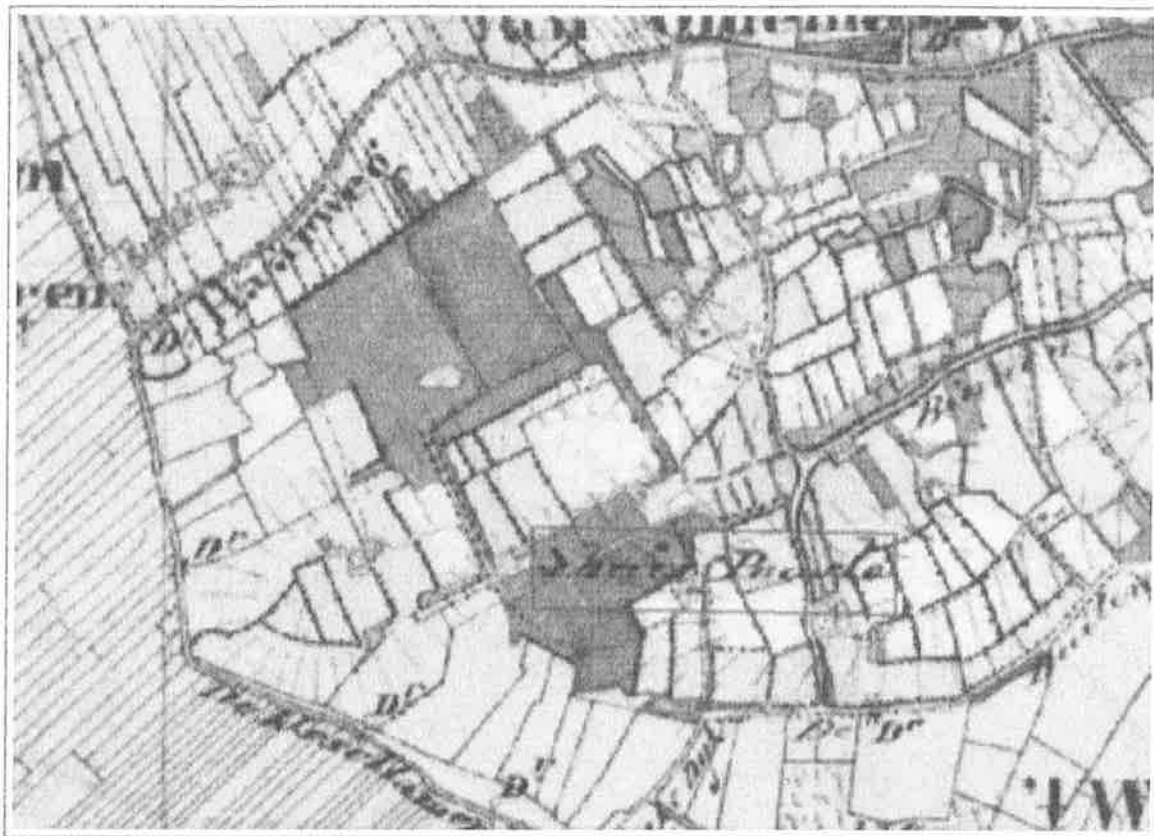
Figuur 4: Huis Paaslo

Op de kaart van Kraayenhoff (1829) is vermoedelijk de eerste vermelding van dit gebouw (of een voorganger ervan), op de plek waar de kaart Paasloo vermeldt (figuur 5). In figuur 5 is daarnaast opgenomen een krantenbericht uit de Leeuwarder Courant van 1828, betreffende de verkoop van het Huis.



Figuur 5: Ligging huis Paasloo 1829 en krantenbericht Leeuwarder Courant 1828.

Figuur 6 toont in een rood kader met stip de vermelding op de Veldminuten TMK 1840. Te lezen is dat iets ten Oosten van de knik in de Paasloër Allee de vermelding staat: Huis Paaslo. Op de volgende kaart staat hetzelfde rode kader en de stip waar Huis Paaslo heeft gestaan, maar dan op de huidige topografische kaart. (Figuur 7)



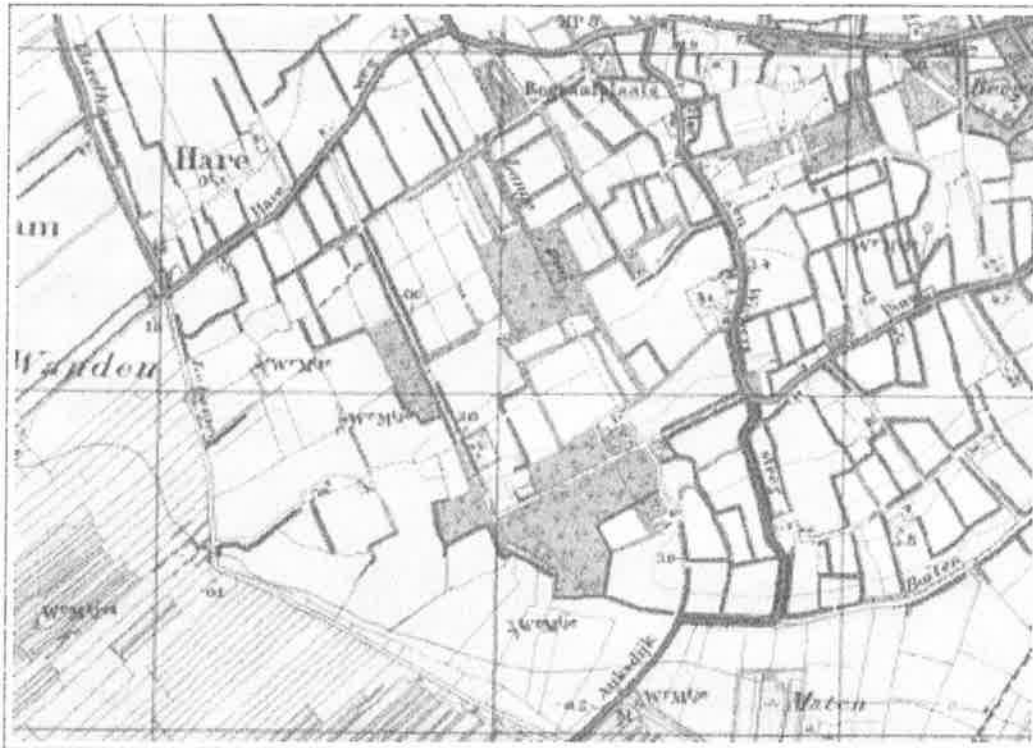
Figuur 6: Ligging huis Paaslo





Figuur 7: Ligging huis Paaslo in huidige kaart.

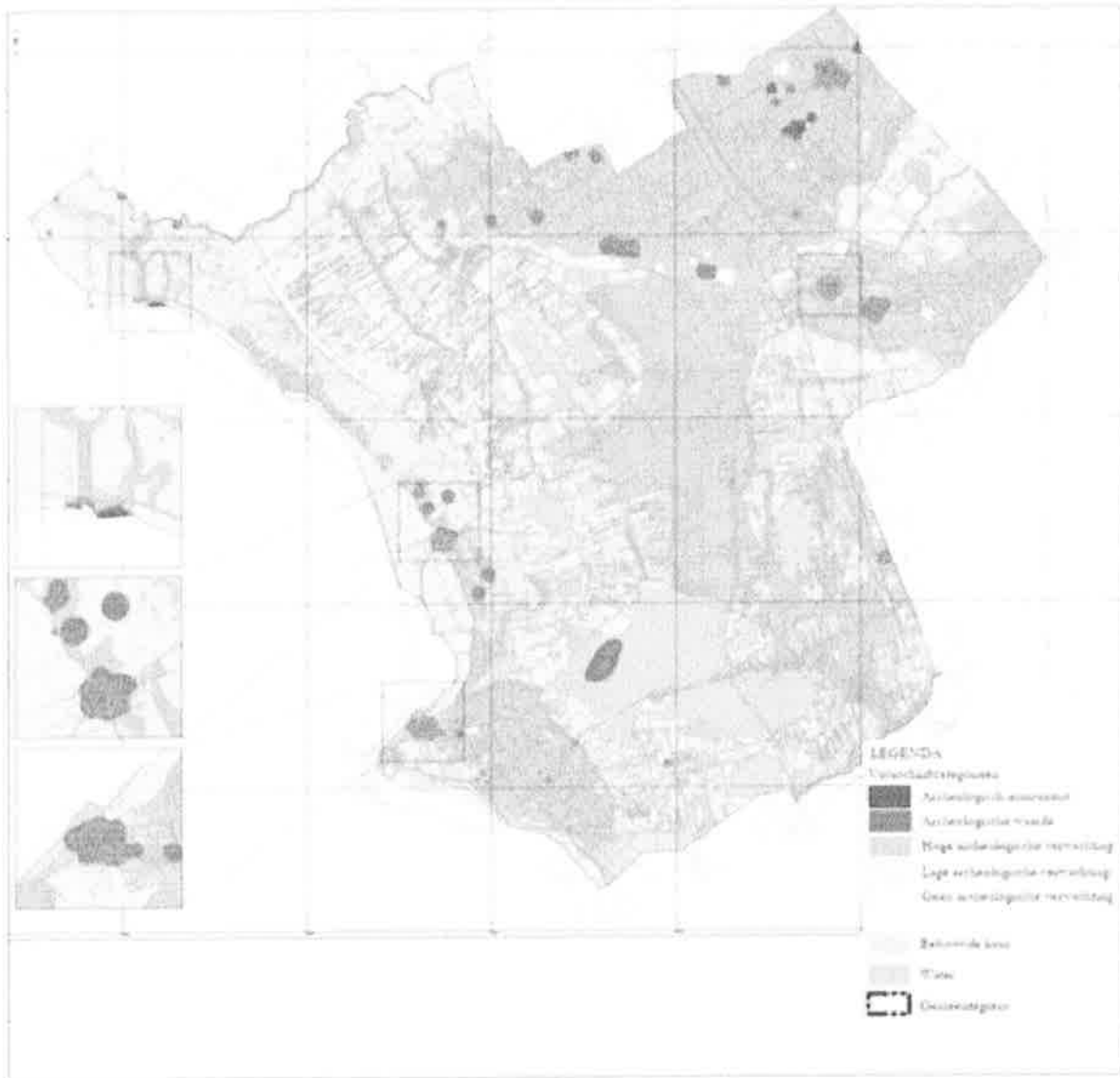
Op de Topografische kaart 1900 lijkt de Havezate verdwenen. Op de plek waar ook nu nog de boerderij en bijgebouwen van de Paasloër Allee 2 staan, zijn een aantal gebouwen te zien op de kaart. Zie figuur 8 voor de kaart uit 1900 (in het rode vierkant is de bebouwing te zien) en voor de huidige topografische kaart (figuur 9), ook met het rode vierkant.



Figuur 8: Kaart uit 1900



Figuur 9: bebouwing uit 1900 in huidige kaart



Figuur 10 : Archeologische beleidskaart gemeente Steenwijkerland

*Advies regioarcheoloog*

Op 12 april 2015 is door Bons en De Rooy per e-mail contact opgenomen met de regioarcheoloog, drs. M. Nieuwenhuis, met het verzoek een advies uit te brengen. Op 13 april 2015 ontvingen Bons en De Rooy het advies van de archeoloog. Dit advies wordt als bijlage 2 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd. De archeoloog stelt, kort samengevat, dat een archeologisch onderzoek niet nodig is.

## 7. Natuurwaarden

### *Natura2000*

De Europese Unie heeft een zeer gevarieerde en rijke natuur, die van grote biologische, esthetische en economische waarde is. Om deze natuur te behouden heeft de Europese Unie het initiatief genomen voor Natura 2000. Natura 2000 betreft een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden. Voor Nederland gaat het in totaal om 162 gebieden. De provincie kent 26 natuurgebieden die een Europese erkenning hebben.

De Atlas van Overijssel biedt een overzicht van alle Natura2000 gebieden in de provincie. In de onderstaande figuur 11 zijn deze Natura2000 gebieden groen aangeduid. Met een rode stip is de Paasloër Allee 2 weergegeven. Het perceel ligt niet in een Natura2000 gebied.



Figuur 11: Natura2000 gebieden

### *Flora- en faunawet*

Doelstelling van de Flora- en faunawet is de bescherming en het behoud van de gunstige staat van instandhouding van in het wild levende planten- en diersoorten. Het uitgangspunt van de wet is 'nee, tenzij'. Dit betekent dat activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten in principe verboden zijn. Daarnaast erkent de wet dat ook dieren die geen direct nut opleveren voor de mens van onvervangbare waarde zijn: de erkenning van de intrinsieke waarde van het in het wild levende dier. In het onderhavige initiatief vindt geen uitbreiding plaats en worden geen bomen

en struiken verwijderd. Het initiatief heeft daarmee geen invloed op de plant- en dierstand. Een nader onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet wordt niet nodig geacht.

#### *Natuurbeschermingswet*

De Natuurbeschermingswet gaat over gebiedsbescherming, de aangewezen gebieden en het beschermingsregime dat daarbij hoort. In Nederland hebben veel natuurgebieden een beschermde status onder de Natuurbeschermingswet gekregen. Daarbij kunnen drie categorieën beschermingsgebieden worden onderscheiden:

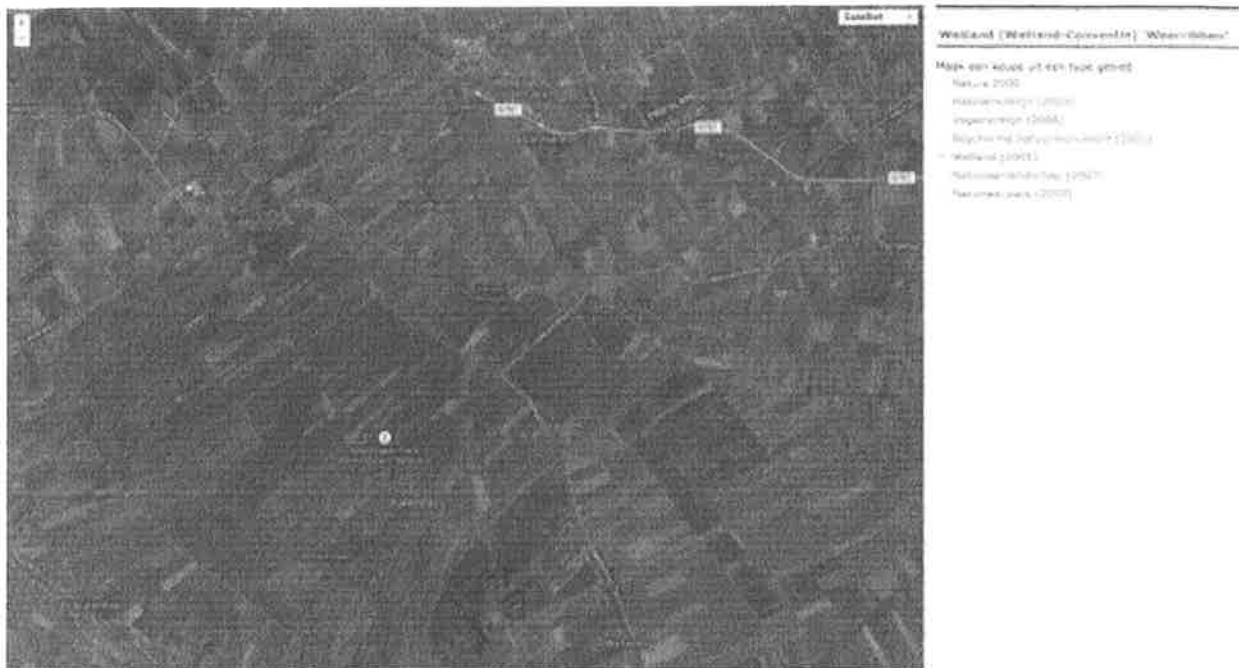
1. Natura 2000-gebieden
2. Beschermde natuurmonumenten
3. Wetlands

De Natura2000-gebieden zijn hierboven al besproken. Het dichtstbijzijnde beschermde natuurmonument Antjeskolk ligt bij Kuinre (rode rechthoek in figuur 12, hieronder).



Figuur 12: Dichtstbijzijnde beschermde natuurmonument

De Paasloër Allee 2 ligt niet in een Wetland.



Figuur 13 : wetlandkaart

### Ecologische hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend netwerk van natuur- en landbouwgebieden met veel natuurwaarden. De EHS heeft als doel het behouden, beschermen en versterken van de rijkdom aan plant- en diersoorten (biodiversiteit). Hiermee dragen we bij aan (inter-)nationaal vitaal stelsel van natuurgebieden. De realisatie van natuurdoelen gaat zo veel mogelijk samen met het versterken van de landbouw, de regionale economie en de wateropgaven. De EHS begrenzing van Overijssel is als verordening opgenomen in de Overijsselse Omgevingsvisie. De Paasloër Allee 2 ligt niet in de EHS (zie figuur 14)



Figuur 14: Ecologische hoofdstructuur

## 8. Water

Op 12 april 2015 is het Waterschap Reest en Wieden via de digitale watertoets op de hoogte gesteld van de voorgenomen ontwikkeling. Het waterschap heeft per e-mail van diezelfde datum medegedeeld dat in het plan geen waterschapsbelang wordt geraakt. Het plan betreft alleen een functieverandering van bestaande bebouwing en heeft geen invloed op de waterhuishouding, aldus het Waterschap. Een uitdraai van de e-mail van het waterschap wordt als bijlage 3 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

## 9. Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk komen de aspecten Bodem, Geluid, Luchtkwaliteit en Externe Veiligheid aan de orde.

Het onderhavige initiatief betreft een splitsing en vervolgens verbouwing van een bestaand gebouw en (ver)nieuwbouw van de schuurruimte bij dat gebouw. Er wordt niets bijgebouwd. Er vindt dus geen bodemverstoring plaats. Nader onderzoek naar het omgevingsaspect bodem wordt daarom niet nodig geacht.

De boerderij bevindt zich in een bij wet aangewezen geluidzone. Voor wegen in het buitengebied tot twee rijbanen geldt een geluidzone van 250 meter aan weerszijden van de weg. De woning ligt binnen deze zone, maar er is in de huidige situatie al sprake van een woonbestemming met een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht.

Om het overheden gemakkelijker te maken worden in de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) categorieën van gevallen aangewezen waarvoor vaststaat dat deze niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Bij plannen die binnen deze categorie vallen, hoeven geen verdere berekeningen te worden uitgevoerd om aan te tonen dat sprake is van een NIBM situatie. Het onderhavige initiatief betreft, voorzover voor de luchtkwaliteit van belang, een toename van het verkeer van maximaal 10 voertuigbewegingen. Dit is een NIBM situatie. Verder onderzoek wordt niet nodig geacht.

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die kunnen ontstaan voor de omgeving. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein.

Uit de risicokaart Nederland-Overijssel (figuur 15) volgt dat op circa 1500 meter afstand een inrichting/aandachtsgebied (IJsselhammerweg 11) gevestigd is. Gelet op de aard van die inrichting (overig, vallend onder het regime van een AmvB) en de afstand naar Paasloër Allee 2, is er geen aanleiding tot het laten uitvoeren van een nadere analyse in het kader van externe veiligheid.





Figuur 15: risicokaart Nederland-Overijssel

## 10. Verkeer

De afwikkeling van het verkeer vindt plaats via de Paasloër Allee. De verkeersbelasting zal door de splitsing, ten opzichte van het huidige gebruik, vrijwel niet toenemen. Er komen immers slechts drie bewoners bij, die gebruik maken van een auto.

Parkeervoorzieningen zullen op eigen terrein worden gerealiseerd.

## **11. Economische uitvoerbaarheid**

Het plan betreft een particulier initiatief. De kosten voor het plan zijn voor rekening van de initiatiefnemer.

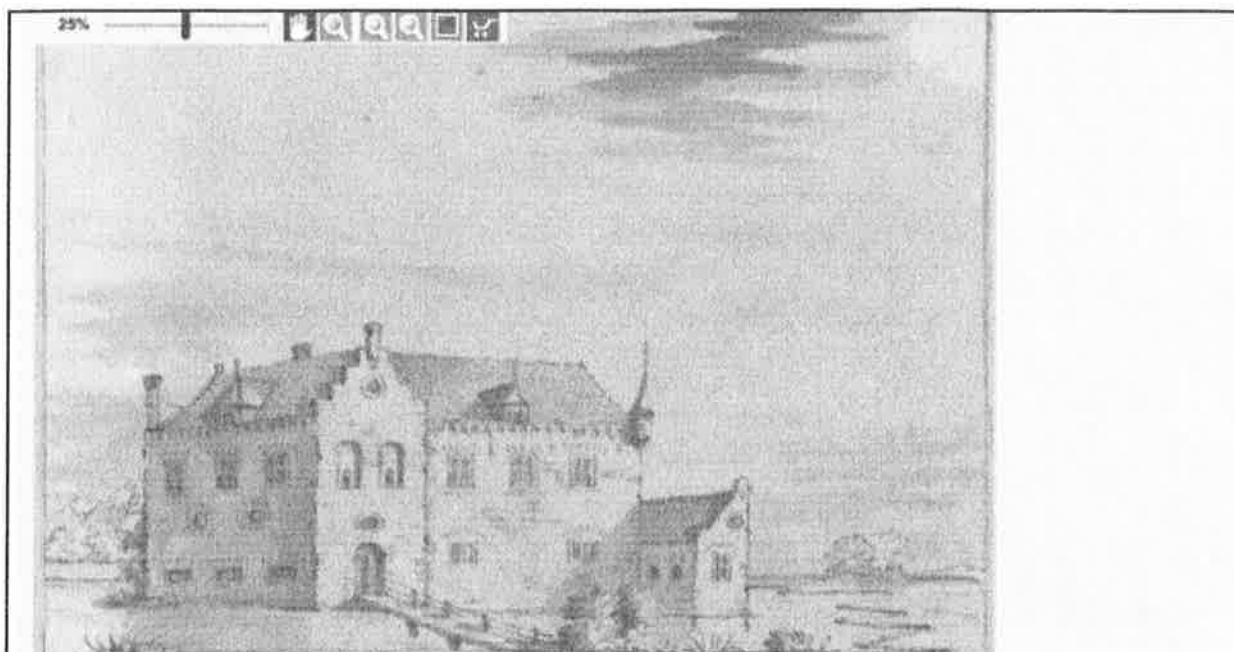
## **12. Participatie en overleg**

Met de gemeente is op verschillende momenten zowel in persoon als telefonisch of per e-mail vooroverleg gevoerd over het onderhavige initiatief.

Aan derden-belanghebbenden zal de gelegenheid worden geboden tot inspraak en het indienen van zienswijzen.

# Bijlage 1

## Cultuurhistorie en archeologie



Pagina 1 van 1

### KORTE OMSCHRIJVING

In 1712 erfte Rutger Zwier van Haersolte tot Herxsen de havezaten Tautenburg en Paasloo.

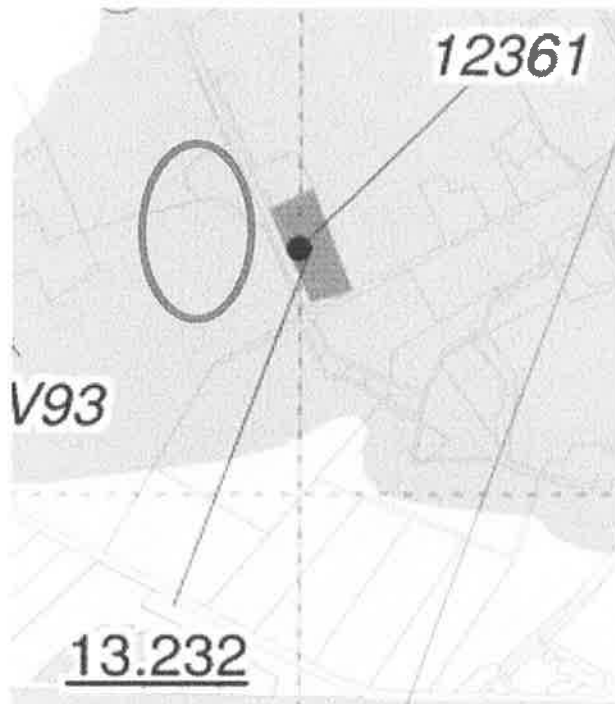
### MEER INFORMATIE

Vollenhove is een plaats in het noordwesten van de Nederlandse provincie Overijssel, die deel uitmaakt van de gemeente Steenwijkerland. Vollenhove is na Steenwijk de grootste plaats van deze gemeente. Nadat in de 11e eeuw het gebied ontgonnen wordt en een burcht gebouwd, wordt deze stad na 1380 aangeduid als Vollenho. De bloeitijd ligt in de eerste helft van de 15e eeuw (visserij en Hanzehandel). In de eerste helft van de 16e eeuw bloeit de stad opnieuw op. Joris Schenck van Tautenburgh wordt drost en later stadhouder voor Karel de Vijfde. Hij laat buiten de stad kasteel Tautenburgh bouwen en Vollenhove wordt bestuurscentrum voor Groningen, Friesland en Overijssel. Vollenhove werd ook wel Stad der paleizen genoemd, omdat het in die tijd veel havezaten bezat, zoals Oldruitenborgh, Marxveld en Oldenhof. De stad verliest de rol van bestuurscentrum rol bij het uitbreken van de Tachtigjarige Oorlog en de stad kwijnt weg. In 1712 erfte Rutger Zwier van Haersolte tot Herxsen de havezaten Tautenburg en Paasloo. In het dorpsgebied van Paasloo ligt deze havezate het Huis te Paasloo. Maar al in de eerste helft van de 19e eeuw verkeert deze havezate in verval toestand. De gronden die ertoe behoren beslaan een oppervlakte van 163 bunders. In de 19e eeuw was de havezate eigendom van van de erven Aarsen, woonachtig te Gielhoorn. Het landrecht van 1630 geeft richtlijnen en kwalificaties voor de aanstelling van een drost. In de praktijk waren drosten afkomstig uit de Ridderschap. Voor Paasloo zaten in de ridderschap: 1677 Rutger van Haersolte, 1739 Ernst van Haersolte, 1745 Hendrik van Isselmuden en in 1785 Jan Antonie Zwier van Isselmuden. Naast natuurgebieden (Steenwijkerwold) staat bij Paasloo de bunker welke in de oorlogsjaren is gebouwd als bewaarplaats voor de Nederlandse kunstschaten. Er kunnen drieduizend schilderijen opgeborgen worden bij een constante temperatuur. Wanneer Jacobus Stellingwerf deze tekening gemaakt heeft is onbekend (eerste helft 18e eeuw?), maar het huis verkeert in ieder geval nog in redelijke staat.

## Bijlage 2

Archeologisch advies

### Paasloo Paasloërallee 2 en archeologie



Uitsnede gemeentelijke waarden- en verwachtingenkaart ○ = planlocatie

De boerderij aan de Paasloërallee 2 te Paasloo wordt verbouwd. Hiervoor is een omgevingsvergunning nodig. Archeologisch onderzoek maakt deel uit van de vergunningsprocedure. Uit een kort bureauonderzoek blijkt dat het perceel waar de boerderij op ligt van archeologische waarde is (mon.nr. 13.232 = terrein van hoge archeologische waarde, plaats van voormalige havezate Het Huis te Paaslo).

Uitsnede kadastrale minuut 1832 ([www.watwaswaar.nl](http://www.watwaswaar.nl)) percelen 891-893



Op de kadastrale minuut (kaartblad Oldemarkt, sectie B, blad 07 = Hof en Avezaterblok Paaslo ) is het perceel opgenomen als zijnde in bezit van de erven Arend Aarsen uit Giethoorn. Zij zijn in het bezit van het hele blok (889-896 en 907-961. Perceel 893 en 934 staan aangegeven als huis en erf. De overige percelen zijn weiland, bouwland, hakhout, opslag bomen en tuin.

Van de havezate Het Huis is niet veel bekend. Het huis wordt voor het eerst in 1251 genoemd. In de 19<sup>e</sup> eeuw verkeerde het in vervallen toestand. De precieze sloopdatum is niet bekend.

Het beleid van de gemeente Steenwijkerland voor terreinen van archeologische waarde is:

- Voor grond- en bouwwerkzaamheden boven de 100 m<sup>2</sup> is een archeologisch onderzoek vereist.

### *Conclusie*

Het uitvoeren van archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk. De betreft een inpandige verbouwing. Er wordt geen grond buiten de bestaande boerderij geroerd. De in de bodem aanwezige archeologische waarden worden door de voorgenomen werkzaamheden niet bedreigd. Het is historisch en archeologisch gezien een zeer interessante locatie. Daarom wijs ik met klem op de meldingsplicht in de Monumentenwet 1988, art 53 en 54, mochten bij graafwerkzaamheden (bijvoorbeeld voor tuinaanleg, kleiner dan 100 m<sup>2</sup>) archeologische resten worden aangetroffen.

13 april 2015

Drs. M. (Marijke) Nieuwenhuis

Regioarcheoloog

Gemeente Steenwijkerland

datum 12-4-2015  
dossiercode 20150412-35-10757

#### Samenvatting van de watertoets

De toets is uitgevoerd op een ruimtelijke ontwikkeling in het beheergebied van waterschap Reest en Wieden. Voor algemene informatie over de watertoets van Reest en Wieden kunt u ook terecht op onze website [www.reest-en-wieden.nl](http://www.reest-en-wieden.nl). Mocht u specifieke vragen hebben naar aanleiding van deze toets dan kunt u ons bereiken via telefoonnummer 0522-276767. U kunt ook een email sturen naar [watertoets@reest-en-wieden.nl](mailto:watertoets@reest-en-wieden.nl).

Uit deze toets komt de procedure geen waterschapsbelang.

Hieronder vindt u een samenvatting van de door u ingevulde gegevens.

---

#### Plangegevens Ruimtelijke onderbouwing Paasloer Allee 2:

"Splitsing voormalig boerenbedrijf in 2 wooneenheden."

Ligging plan:  
Paasloer Allee 2  
8378 JG  
Paasloo

#### Uw gegevens:

Maartje Bons  
nvt  
[maartjebons@gmail.com](mailto:maartjebons@gmail.com)

De Petten 38  
8539 RM  
Echternerbrug

#### Gegevens gemeente:

Steenwijkerland  
Mevr. J. Vriesema  
140521  
[Jantsje.Vriesema@Steenwijkerland.nl](mailto:Jantsje.Vriesema@Steenwijkerland.nl)

---

#### Samenvatting resultaat

##### Kaartlagen:

Heeft u een beperkingsgebied geraakt?

*ja*

## Bijlage 3

### E-mail Waterschap



Welke gemeente omvat het grootste deel van het door u getekende plangebied?  
**Steenwijkerland**

Vragen:

Gaat het om een ruimtelijk plan dat uitsluitend een functiewijziging van bestaande bebouwing inhoudt?  
**ja**

Is er sprake van een uitbreiding van de lozing van huishoudelijk afvalwater in het landelijk gebied groter dan 9  
vervullingseenheden (ve) of in het stedelijk gebied van 30 ve?  
**nee**

Is er in of rondom het plangebied sprake van wateroverlast of grondwateroverlast?  
**nee**

---

#### Verklaring

Dit document is een automatisch gegenereerd bestand op basis van de door u ingevulde gegevens. U bent akkoord gegaan met de door u ingevulde gegevens en u heeft verklaard alles naar waarheid te hebben ingevuld.

#### De WaterToets 2014



datum 12-4-2015  
dossiercode 20150412-35-10757

Geachte Maartje Bons,

U heeft een watertoets uitgevoerd op de website [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl). Op basis van deze toets wordt in uw plan geen waterschapsbelangen geraakt. U volgt de procedure geen waterschapsbelang. Dit houdt in dat u direct door kunt gaan met de planvorming van uw plan en onderstaande tekst kunt opnemen in het plan.

#### waterparagraaf Geen Waterschapsbelang

Deze standaard waterparagraaf heeft betrekking op het plan Paasloer Alee 2 te Paasloo.

Het plan betreft alleen een functieverandering van bestaande bebouwing en heeft geen invloed op de waterhuishouding. Er is geen waterschapsbelang.

Deze conclusie is getrokken naar aanleiding van een digitale watertoets. Het proces van de watertoets is goed doorlopen conform de Handreiking Watertoets III.

---

#### Verklaring

Dit document is een automatisch gegenereerd bestand op basis van de door u ingevulde gegevens. U bent akkoord gegaan met de door u ingevulde gegevens en u heeft verklaard alles naar waarheid te hebben ingevuld.

De WaterToets 2014



---

Einde bijlage: 5.1 Aanvraag omgevingsvergunning Paasloer Allee 2 te Paasloo - bijlage Ruimtelijkeonderbouwing

[Terug naar het agendapunt](#)

## **5.2 Aanvraag omgevingsvergunning Paasloer Allee 2 te Paasloo - bijlage tekening ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.





---

Einde bijlage: 5.2 Aanvraag omgevingsvergunning Paasloer Allee 2 te Paasloo - bijlage tekening

[Terug naar het agendapunt](#)

## **6.0 Straatnaamverordening - RAADSVOORSTEL (terug naar agendapunt)**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.



## Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad  
Gemeente Steenwijkerland  
Vendelweg 1  
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 24-01-2017  
Nummer voorstel:

Voor raadsvergadering d.d.: 21-03-2017  
Agendapunt:

### **Onderwerp:**

Verordening Naamgeving en Nummering (Adressen)  
Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

### **Conceptbesluit:**

De Verordening Naamgeving en Nummering (Adressen) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Verordening op het benoemen van de openbare ruimte en het nummeren van bouwwerken, gebouwen, complexen, afgebakende terreinen, lig- en standplaatsen (Verordening straatnaamgeving en huisnummering).

### **Samenvatting:**

Straatnamen en nummers (adressen) vervullen een essentiële functie in het maatschappelijk verkeer. Niet alleen voor dienstverlenende instanties als politie, brandweer, postbussen en ambulancebedrijven, maar ook voor bijvoorbeeld de makelaardij, de advocatuur, het notariaat en het bedrijfsleven. Zij kunnen veelal hun werkzaamheden niet uitvoeren zonder goed sluitende informatie over adressen. Ook de burger heeft belang bij goede adressering van zijn woonverblijf of bedrijf. Hij wenst immers 'vindbaar' te zijn.

Adressen vervullen binnen het openbaar bestuur eveneens een wezenlijke functie. Enerzijds is een groot deel van de overheidsregistraties immers geordend (toegankelijk) op alfanumerieke volgorde van adressen. Anderzijds zijn adressen van wezenlijke betekenis voor het koppelen van geautomatiseerde bestanden en voor het maken van selecties uit deze bestanden. Het benoemen van delen van de openbare ruimte (onder andere straatnamen) en het toekennen van nummers aan vastgoedobjecten is een taak van de gemeente en dient derhalve met de nodige zorg te worden omgeven.

De gemeente Steenwijkerland heeft sinds 2002 een verordening op het benoemen van openbare ruimte en het nummeren van bouwwerken, gebouwen, complexen, afgebakende terreinen, lig- en standplaatsen, ook wel de Verordening straatnaamgeving en huisnummering genoemd. Daarnaast is er in 2006 voor de Straatnaamcommissie, die het college adviseert op het gebied van het toekennen van straatnamen, een reglement opgesteld. Tot slot zijn er door het college in 2002 uitgangspunten voor de straatnaamgeving opgesteld.



Sinds de inwerkingtreding van de Wet Basisregistraties Adressen en Gebouwen (hierna: Wet BAG) in 2009 is de gemeente de plicht opgelegd om ten behoeve van de basisregistraties adressen bepaalde expliciet in de Wet BAG genoemde zaken van een naam, nummer of begrenzing te voorzien.

Het staat de gemeente vrij de wijze van naamgeving en nummering in het kader van de Wet BAG nader te regelen. In de Wet BAG worden geen regels gegeven voor het meer creatieve proces dat aan de methodische registratie vooraf gaat. Onder andere het bedenken en toekennen van namen aan woonplaatsen en aan delen van de openbare ruimte en de methode van toekennen van nummers aan objecten worden niet geregeld in de Wet BAG.

Het is de gemeente, in het kader van regeling en bestuur van de eigen huishouding, dus toegestaan om in een verordening bepalingen op te nemen over zaken waarin de Wet BAG in het geheel niet voorziet zoals naamgeving en nummering .

Uit de driejaarlijkse BAG inspectie is naar voren gekomen dat de huidige Verordening straatnaamgeving en huisnummering verouderd is en niet voldoet aan de Wet BAG. Naar aanleiding hiervan is een nieuwe verordening op dit gebied opgesteld.

### **Wijzigingen ten opzichte van huidige verordening**

De nieuwe verordening is aan de hand van de VNG modelverordening Naamgeving en Nummering opgesteld. Daarbij is rekening gehouden met de Wet BAG. Deze modelverordening is grotendeels overgenomen. Veel regels komen overeen met de regels in de oude verordening. Voor de nieuwe verordening is aansluiting gezocht bij de terminologie van de Wet BAG, zodat de nieuwe verordening voldoet aan de Wet BAG.

Een andere verandering ten opzichte van de oude verordening is dat voorgesteld wordt om het reglement voor de Straatnaamcommissie en de uitgangspunten voor het benoemen van de naamgeving voor de openbare ruimte in de verordening op te nemen. Hierdoor blijft er één regeling over op dit gebied. Dit bevordert het overzicht op het gebied van naamgeving van objecten.

In hoofdstuk 3 van de nieuwe verordening zijn de regels voor de Straatnaamcommissie opgenomen. Deze commissie brengt gevraagd en ongevraagd schriftelijk advies uit aan ons college over onder meer het toekennen van naamgeving aan de openbare ruimte. In de verordening wordt voor de Straatnaamcommissie onder meer de samenstelling, zittingsduur en werkwijze beschreven. Hierbij is in overleg met de Straatnaamcommissie zo veel mogelijk aangesloten bij het oude reglement en bij de huidige werkwijze.

Daarnaast zijn er samen met de Straatnaamcommissie enkele vernieuwingen aangebracht. Deze hebben vooral betrekking op de zittingsduur van de Straatnaamcommissie. De oude regels voor de Straatnaamcommissie kende geen limiet in het aantal malen dat een lid van de commissie kan worden herbenoemd. Om doorstroming te laten plaatsvinden is gekozen voor een zittingsduur van vijf jaar en de mogelijkheid van herbenoeming van één keer met vijf jaar. Voor de zittende leden zal de Straatnaamcommissie een rooster van aftreden voorstellen, zodat de continuïteit bij de commissie blijft gewaarborgd.

Omdat de term 'huisnummer' in principe geen juiste term is voor het nummeren van bijvoorbeeld afgebakende terreinen of standplaatsen en ligplaatsen en de term 'straatnaam' geen juiste term is voor plantsoenen, wegen, e.d., is gekozen voor de nieuwe citeertitel: "Verordening Naamgeving en Nummering (Adressen)"

In de Wet BAG zijn geen bepalingen opgenomen over de grenzen van benoemde delen van de openbare ruimte. Daar is in de verordening wel voor gekozen om te voorkomen dat delen van de openbare ruimte, onbedoeld, een dubbele naam krijgen of deels geen naam krijgen vanwege onduidelijkheid over de begrenzingen. Voor de meeste gemeenten is het vastleggen van begrenzingen van benoemde delen van de openbare ruimte al dagelijkse praktijk. Verder is in het tweede lid de naamgeving van gemeentelijke gebouwen en bouwwerken meegenomen. Deze taak kan, naast de naamgeving van woonplaatsen en de openbare ruimte, aan de Straatnaamcommissie voor de naamgeving worden opgedragen.

**Bijlagen bij het voorstel** Verordening Naamgeving en Nummering (Adressen)

### **Ondertekening**

De secretaris

De waarnemend burgemeester

S.S. Weistra

J.H. Bats

### **Betrokken partijen**

afdeling

IO

adviseur

Ingeborg Edelmann, tel.:429

behandeld in raadscommissie

email: [ingeborg.edelmann@steenwijkerland.nl](mailto:ingeborg.edelmann@steenwijkerland.nl)

X ja, nl. 7 maart 2017

nee

## Raadsbesluit

Steenwijk, 21-03-2017

Nummer:

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24-01-2017, nummer 2017/ ;

b e s l u i t :

De verordening Naamgeving en Nummering (Adressen) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Verordening op het benoemen van de openbare ruimte en het nummeren van bouwwerken, gebouwen, complexen, afgebakende terreinen, lig- en standplaatsen (Verordening straatnaamgeving en huisnummering).

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

J.H. Bats

---

Einde bijlage: 6.0 Straatnaamverordening - RAADSVOORSTEL

[Terug naar het agendapunt](#)

## **6.1 Verordening Naamgeving en Nummering (Adressen) - bijlage Verordening Naamgeving en Nummering ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

# Verordening Naamgeving en Nummering (Adressen)

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van , nummer ;

gelet op de artikelen 108, 149 en 156 van de Gemeentewet en artikel 6 van de Wet basisregistraties adressen;

gezien het gevoerde overleg met de Straatnaamcommissie;

b e s l u i t :

vast te stellen de volgende verordening Naamgeving en Nummering (Adressen)

## HOOFDSTUK 1 Algemene bepalingen

### Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. *adres*: door het bevoegde gemeentelijke orgaan aan een object toegekende benaming, bestaande uit een combinatie van de naam van een openbare ruimte, een nummeraanduiding en de naam van een woonplaats;
- b. *afgebakend terrein*: een terrein, waarop zich geen bouwwerken bevinden en dat afzonderlijk wordt gebruikt en dat betreedbaar en afsluitbaar is.
- c. *bouwwerk*: elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die op de plaats van bestemming hetzij direct, hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond en bedoeld is om ter plaatse te functioneren;
- d. *complex*: een afgebakend samengesteld geheel van onroerende zaken, zoals een appartementencomplex, industriecomplex, ziekenhuiscomplex, complex van vakantiehuisjes enzovoort;
- e. *commissie*: de straatnaamcommissie;
- f. *ligplaats*: een door het college als zodanig aangewezen plaats in het water, al dan niet aangevuld met een op de oever aanwezig terrein of een gedeelte daarvan, die bestemd is voor het permanent afmeren van een vaartuig dat geschikt is voor woon-, bedrijfsmatige of recreatieve doeleinden;
- g. *gebouw*: elk bouwwerk dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;
- h. *gemeente*: gemeente Steenwijkerland;
- i. *het college*: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenwijkerland;
- j. *nummer*: een nummer bestaande uit een of meer Arabische cijfers, al dan niet met toevoeging van een letter of een cijfercombinatie;
- k. *nummeraanduiding*: door het college als zodanig toegekende aanduiding van een object dat bestaat uit een nummer;
- l. *object*: een (gemeentelijk) bouwwerk, gebouw, complex, afgebakend terrein, verblijfsobject, ligplaats of standplaats;
- m. *openbare ruimte*: door het college als zodanig aangewezen en van een naam voorziene buitenruimte die binnen één woonplaats is gelegen. Hieronder worden in ieder geval begrepen alle voor het openbaar rij- of ander verkeer openstaande wegen of paden, pleinen, plaatsen, plantsoenen, wijken, buurten, viaducten, knooppunten en alle wateren die, al dan niet met enige beperking, voor het publiek bevaarbaar of anderszins

- toegankelijk zijn, alsmede daarin begrepen alle bouw- en kunstwerken in de buitenruimte die deel van uitmaken van een woonplaats;
- n. *rechthebbende*: ieder, die krachtens eigendom of een beperkt zakelijk recht zodanig beschikking heeft over een onroerende zaak, dat hij naar burgerlijk recht bevoegd is met betrekking tot die zaak te handelen als in de verordening is voorgeschreven, zomede de beheerder;
- o. *standplaats*: door het college als zodanig aangewezen terrein of gedeelte daarvan dat bestemd is voor het permanent plaatsen van een niet direct en niet duurzaam met de aarde verbonden en voor woon-, bedrijfsmatige, of recreatieve doeleinden geschikte ruimte;
- p. *uitvoeringsvoorschriften*: nadere bepalingen van technische en administratieve aard inzake naamgeving en nummeraanduidingen;
- q. *verblijfsobject*: binnen één of meer gebouw(en) c.q. complex(en) gelegen en voor woon-, bedrijfsmatige, of recreatieve doeleinden geschikte eenheid van gebruik, die ontsloten wordt via een eigen afsluitbare toegang vanaf de openbare weg, een erf of een gedeelde verkeersruimte, onderwerp kan zijn van goederenrechtelijke rechtshandelingen en in functioneel opzicht zelfstandig is;
- r. *woonplaats*: door het college als zodanig aangewezen en van een naam voorzien gedeelte van het grondgebied van de gemeente.

## **HOOFDSTUK 2    Naamgeving en begrenzing van woonplaatsen, toekennen van namen van openbare ruimte en het nummeren van objecten**

### **Artikel 2                    Naamgeving**

1. Het college stelt de grens en de naam van de woonplaats(en) vast en kan desgewenst de woonplaats(en), al dan niet op basis van bouwblokken, in wijken en buurten verdelen en aanduiden met namen, zo nodig met letters en nummers.
2. Het college kent per woonplaats namen toe aan delen van de openbare ruimte en zo nodig aan objecten.
3. Het college kan, al dan niet op verzoek, binnen het grondgebied van de gemeente aan de openbare ruimte of aan een object of een te onderscheiden deel daarvan een naam toekennen.
4. Het college kan aan de openbare ruimte of aan een object een toegekende naam intrekken of wijzigen. Dat kan in ieder geval in de onderstaande gevallen:
  - a. er een naam is vastgesteld voor een toekomstige (bestemmings)planlocatie die wegens omstandigheden op een andere manier worden ingericht of geen doorgang vindt;
  - b. dit van belang is voor de essentiële functie in het maatschappelijk verkeer.

### **Artikel 3                    Nummeraanduiding van objecten**

1. Het college stelt de afbakening van objecten vast.
2. Het college kan, al dan niet op verzoek van een rechthebbende, binnen het grondgebied van de gemeente aan een object of aan een te onderscheiden deel daarvan een (extra) nummer toekennen.
3. Het college kan, al dan niet op verzoek van een rechthebbende, een aan een object toegekend (extra) nummer intrekken of wijzigen. Dat kan in ieder geval in de onderstaande gevallen:
  - a. indien er een nummer is vastgesteld voor een toekomstige (bestemmings)planlocatie die wegens omstandigheden op een andere manier worden ingericht of geen doorgang vindt;
  - b. bij volledige sloop van een object;
  - c. indien dit van belang is voor de essentiële functie in het maatschappelijk verkeer;

- d. bij splitsing van een object.

## **HOOFDSTUK 3    Straatnaamcommissie**

### **Artikel 4                    Taak**

De commissie brengt gevraagd en ongevraagd schriftelijk advies uit aan het college over het binnen het grondgebied van de gemeente:

- a.    verdelen van woonplaats(en), al dan niet op basis van bouwblokken, in wijken en buurten en aanduiden met namen, zo nodig met letters;
- b.    toekennen van een naam aan de openbare ruimte, of aan een gemeentelijk bouwwerk of gebouw of een te onderscheiden deel daarvan.

### **Artikel 5                    Samenstelling**

1.    De commissie bestaat uit een vertegenwoordiging van de gemeente per rayon.
2.    De leden van de commissie worden (her)benoemd, geschorst en ontslagen door het college.
3.    Het college kan op advies van de commissie, dat bij meerderheid van stemmen is uitgebracht, gedurende de zittingsduur van een lid van de commissie dit lid schorsen en/of ontslaan.
4.    De commissie benoemt uit haar midden een voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter.

### **Artikel 6                    Secretaris**

1.    Het college wijst een secretaris en een plaatsvervangend secretaris aan de commissie toe.
2.    De (plaatsvervangend) secretaris is geen lid van de commissie.
3.    De (plaatsvervangend) secretaris dient de commissie van advies.

### **Artikel 7                    Zittingsduur**

1.    De (plaatsvervangend) voorzitter en de overige leden van de commissie worden benoemd voor een termijn van vijf jaar. Het is mogelijk één keer voor 5 jaar herbenoemd te worden.
2.    De (plaatsvervangend) voorzitter en de overige leden van de commissie kunnen op elk moment ontslag nemen. Zij doen daarvan schriftelijk mededeling aan het college.
3.    De aftredende of ontslag nemende (plaatsvervangend) voorzitter of de overige leden van de commissie blijven hun functie vervullen totdat in de opvolging is voorzien, tenzij er geen opvolging nodig is.
4.    Het gestelde in lid 1 is niet van toepassing op de (plaatsvervangend) voorzitter en de overige leden die vóór het kalenderjaar 2015 reeds lid waren van de commissie. Voor deze leden zal de commissie een rooster van aftreden voorstellen aan het college.

### **Artikel 8                    Werkwijze**

1.    De commissie komt bijeen wanneer de (plaatsvervangend) voorzitter of de (plaatsvervangend) secretaris dit nodig acht of op verzoek van het college.
2.    De agenda en vergaderstukken worden ca. twee weken voor de vergadering toegezonden.
3.    Vergaderingen vinden geen doorgang indien niet ten minste de helft van het aantal leden, waaronder de (plaatsvervangend) voorzitter aanwezig is. In dat geval wordt er binnen één week een nieuwe vergadering belegd. In deze vergadering kunnen adviezen worden uitgebracht ongeacht het aantal aanwezige leden.
4.    De commissie beslist bij meerderheid van stemmen over het uit te brengen advies. De (plaatsvervangend) secretaris heeft hierin een adviserende rol.
5.    Indien de stemmen staken, beslist de (plaatsvervangend) voorzitter.



6. De (plaatsvervangend) voorzitter kan, al dan niet op verzoek van de commissie, een deskundige benaderen voor advisering bij het uitvoeren van de taak van de commissie als bedoeld in artikel 4.
7. Het advies van de commissie aan het college bevat, voor zover relevant, de afzonderlijke standpunten van de leden van de commissie.
8. Voor het advies van de commissie aan het college wordt voorgelegd vraagt de (plaatsvervangend) secretaris het plaatselijk belang en/of de historische vereniging (indien aanwezig), van het rayon waar het advies van de commissie betrekking op heeft, om binnen een redelijke termijn een advies over de voorgestelde naamgeving voor het object en/of de openbare ruimte te geven.

#### **Artikel 9                      Uitgangspunten bepalen naamgeving**

1. Er wordt zo vroeg mogelijk, zodra het tracé (en het uitvoeringstijdstip) bekend zijn, met de procedure voor naamgeving voor een object en/of de openbare ruimte begonnen.
2. De commissie zal zo spoedig mogelijk het college adviseren over een naamgeving voor een object en/of de openbare ruimte.
3. Bij naamgeving voor objecten en/of de openbare ruimte wordt met het volgende rekening gehouden:
  - a. levende personen worden niet vernoemd, tenzij zij in de eerste lijn lid zijn van het Koninklijk Huis;
  - b. straten worden in samenhang per groep benoemd;
  - c. doorlopende straten krijgen dezelfde naam, ook wanneer de straat in meerdere woonplaatsen is gelegen, ongeacht onderbreking door een andere weg, waterweg of spoorlijn;
  - d. het eerste gedeelte van de benaming kan een indicatie van de ligging in de openbare ruimte aangeven en het tweede gedeelte van de benaming kan het karakter van de openbare ruimte aangeven;
  - e. bij voorkeur korte naamgeving;
  - f. namen die verwarring kunnen geven met reeds in de gemeente bestaande namen worden vermeden;
  - g. namen die spellingsproblemen kunnen geven, worden zoveel mogelijk vermeden;
  - h. namen voor fietspaden eindigen in ieder geval op pad;
  - i. de woorden "de" en "het" worden zoveel mogelijk vermeden.
4. Het college en de Straatnaamcommissie zijn bevoegd andere uitgangspunten voor het bepalen van naamgeving te hanteren dan genoemd in het derde lid, indien hiervoor een gegronde reden is.

## **HOOFDSTUK 4 Plaatsen van naam- en nummerborden**

### **Artikel 10 Namen en nummers aanbrengen**

1. Aan een object of op een openbare ruimte dat een nummer heeft gekregen moet het nummer op een doeltreffende wijze zijn aangebracht.
2. De door het college aan delen van de openbare ruimte of een object toegekende naam wordt zichtbaar en in voldoende aantallen ter plaatse aangebracht.
3. Het is een ieder, die daartoe niet bevoegd is, verboden aan zijn object of openbare ruimte nummers en/of namen toe te kennen door deze op zichtbare wijze aan te brengen.

### **Artikel 11 Gedoogplicht naam- en nummerborden**

1. Indien het college het nodig oordeelt dat borden met een wijk- of buurtaanduiding, borden met straatnamen, nummer-verzamelborden en verwijsaanduidingen aan een bouwwerk, paal, of terreinafscheiding worden aangebracht, is de rechthebbende verplicht toe te laten dat de hier bedoelde borden vanwege of op verzoek en overeenkomstig de aanwijzingen van het college worden aangebracht, onderhouden, gewijzigd of verwijderd.
2. De rechthebbende dient er zorg voor te dragen dat de in het eerste lid genoemde borden vanaf de openbare ruimte duidelijk leesbaar blijven.

### **Artikel 12 Verplichting aanbrengen nummeraanduiding**

1. Tenzij door het college anders is besloten, is de rechthebbende van een object verplicht het nummer, zoals bedoeld in artikel 3, eerste lid, aan te brengen op een wijze zoals in artikel 13 is bepaald.
2. De rechthebbende is verplicht het in het eerste lid genoemde nummer binnen vier weken na kennisgeving van het besluit van het college aan te brengen.
3. In afwijking van het bepaalde in lid 2 moet, indien een object nog niet is voltooid, het nummer binnen vier weken na de voltooiing van dat object worden aangebracht.
4. Het college kan de in het tweede en derde lid genoemde termijn verlengen.

### **Artikel 13 Nummerborden aanbrengen**

1. De rechthebbende dient zelf zorg te dragen voor het aanschaffen en aanbrengen van het toegekende nummer of voor het verwijderen van het nummer dat is ingetrokken.
2. De nummeraanduiding dient op een achtergrond van een contrasterende kleur te worden aangebracht en is minimaal 5 en maximaal 25 cm hoog.
3. De vormgeving van het nummer mag de leesbaarheid niet aantasten.
4. De rechthebbende dient er zorg voor te dragen dat het nummer vanaf de openbare ruimte duidelijk leesbaar is en blijft.
5. Indien het gestelde in lid 4 niet mogelijk is, dient tevens aan de openbare ruimte de nummering vermeld te worden.

### **Artikel 14 Uitvoeringsvoorschriften**

Het college is bevoegd nadere uitvoeringsvoorschriften te stellen betreffende het bepaalde in deze verordening.

## **HOOFDSTUK 5   Straf-, overgangs- en slotbepalingen**

### **Artikel 15                   Strafbepaling**

1. Overtreding van artikel 10, derde lid, of het niet voldoen aan de bepalingen in de artikelen 11 en 12, eerste en tweede lid, wordt bestraft met een geldboete van de eerste categorie.
2. De opsporing van de in het eerste lid strafbaar gestelde feiten is, naast de in artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering genoemde opsporingsambtenaren, opgedragen aan hen die door het college met de zorg voor de naleving van deze verordening zijn belast, ieder voor zover het de feiten betreft die in de aanwijzing zijn vermeld.

### **Artikel 16                   Intrekken oude regels**

Gelijktijdig met de inwerkingtreding van deze verordening worden de onderstaande oude regels ingetrokken:

- a. alle eerdere gemeentelijke regels en voorschriften voor het benoemen van delen van de openbare ruimte en het nummeren van de daaraan liggende objecten;
- b. reglement commissie straatnaamgeving 2006;
- c. de uitgangspunten voor de straatnaamgeving, die op 12 september 2002 door het college zijn vastgesteld.

### **Artikel 17                   Overgangsbepaling**

1. Namen en nummers, die op grond van de in artikel 12 genoemde regels en voorschriften aan objecten of de openbare ruimte zijn toegekend, blijven na het in werking treden van deze verordening bestaan.
2. Het college kan in afwijking van het eerste lid besluiten dat de op grond van de in het eerste lid genoemde regels en voorschriften aangebrachte namen en nummers binnen een door hen te bepalen termijn moeten worden vervangen door namen en nummers die voldoen aan de bij of krachtens deze verordening gestelde voorschriften.

### **Artikel 18                   Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.

### **Artikel 19                   Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als 'Verordening Naamgeving en Nummering (adressen)'.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

M.A.J. van der Tas

## Toelichting op de Verordening Naamgeving en Nummering (adressen)

### 1. Algemeen

Straatnamen en nummers (adressen) vervullen een essentiële functie in het maatschappelijk verkeer. Niet alleen voor dienstverlenende instanties als politie, brandweer, posterijen en ambulancebedrijven, maar ook voor bijvoorbeeld de makelaardij, de advocatuur, het notariaat en het bedrijfsleven. Zij kunnen veelal hun werkzaamheden niet uitvoeren zonder goed sluitende informatie over adressen. Ook de burger heeft belang bij goede adressering van zijn woonverblijf of bedrijf. Hij wenst immers 'vindbaar' te zijn.

Adressen vervullen binnen het openbaar bestuur eveneens een wezenlijke functie. Enerzijds is een groot deel van de overheidsregistraties immers geordend (toegankelijk) op alfanumerieke volgorde van adressen. Anderzijds zijn adressen van wezenlijke betekenis voor het koppelen van geautomatiseerde bestanden en voor het maken van selecties uit deze bestanden. Het benoemen van delen van de openbare ruimte (onder andere straatnamen) en het toekennen van nummers aan vastgoedobjecten is een taak van de gemeente en dient derhalve met de nodige zorg te worden omgeven.

#### Wettelijke grondslag

Op 1 juli 2009 is de *Wet Basisregistraties Adressen en Gebouwen* (hierna: Wet BAG), in werking getreden. Deze wet omvat ondermeer regels betreffende de methodische registratie van adresgegevens. Met de invoering van de Wet BAG is de gemeente de plicht opgelegd om ten behoeve van de basisregistratie adressen bepaalde, expliciet in de Wet BAG genoemde zaken, van een naam, nummer of begrenzing te voorzien. Voor zover het deze zaken betreft is er sprake van medebewind als bedoeld in artikel 108, tweede lid, van de Gemeentewet. Hoeveel vrijheid de gemeente nog heeft om zelf een regeling rond naamgeving en nummering te treffen wordt aangegeven in artikel 121 Gemeentewet. Dit artikel stelt, dat de gemeentelijke regeling niet in strijd mag zijn met wetten, algemene maatregelen van bestuur en provinciale verordeningen. Deze bevoegdheidsafbakening betekent, dat de gemeente een aanvullingsbevoegdheid heeft op de hogere regelgeving. De gemeente heeft ter voorbereiding daarvan wel rekening te houden met twee grenzen. Een benedengrens (niet treden in de bijzondere belangen van de ingezetenen) en een bovengrens (regels mogen niet in strijd zijn met hogere regelgeving).

Al met al staat het de gemeente dus vrij om, met het oog op een goede uitvoering van het medebewind, de wijze van naamgeving en nummering in het kader van de Wet BAG nader te regelen. Het gaat hier om het zogeheten 'vrije medebewind', omdat in de Wet BAG geen regels worden gegeven voor het meer creatieve proces dat aan de eerder genoemde methodische registratie vooraf gaat; onder andere het bedenken en toekennen van namen aan woonplaatsen en aan delen van de openbare ruimte en de methode van toekennen van nummers aan objecten.

Het is de gemeente, in het kader van regeling en bestuur van de eigen huishouding, toegestaan om in de verordening inzake naamgeving en nummering bepalingen op te nemen over zaken waarin de Wet BAG in het geheel niet voorziet. Daaronder vallen bijvoorbeeld zaken als de afbakening en aanduiding van wijken, buurten en bouwblokken, alsmede het nummeren van afgebakende en afsluitbare terreinen en de naamgeving van gemeentelijke bouwwerken. De verordening

naamgeving en nummering heeft daardoor een dubbele grondslag nodig. Met betrekking tot de beslissingen, als bedoeld in artikel 6 van de Wet BAG, is er sprake van regeling van bestuur in medebewind, waarvoor artikel 108, tweede lid, en artikel 149 van de Gemeentewet de grondslag biedt. Voor de overige beslissingen betreft het regeling en bestuur op grond van artikel 108, eerste lid en artikel 149 van de Gemeentewet. De twee grondslagen voor deze verordening worden dan ook in de aanhef van de verordening genoemd.

Op het punt van de taaktoedeling bepaalt de Wet BAG, dat de in artikel 6 van die wet genoemde beslissingen door de gemeenteraad moeten worden genomen, waarmee wordt aangesloten op de voorheen bestaande taaktoedeling op basis van artikel 108, eerste lid en hoofdstuk IX van de Gemeentewet. Het is zodoende – mede ingevolge artikel 149 van de Gemeentewet - de raad die, naast het autonome deel, ook het onderwerpelijke medebewindsdeel in een regeling kan uitwerken. In de verordening zelf kan delegatie van beslissingen aan het college worden geregeld op grond van de algemene delegatiebevoegdheid van artikel 156, eerste lid, van de Gemeente. Dit is in deze verordening ook het geval.

#### *Algemene wet bestuursrecht*

Het toekennen van een naam of nummer (adressen) op grond van de verordening is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het besluit zal aan de formele en materiële eisen van de Awb moeten voldoen. Op grond van de Awb is het mogelijk tegen een beschikking een bezwaarschrift in te dienen bij het besluitende bestuursorgaan. Tevens staat de mogelijkheid open om een beroepschrift in te dienen bij de sector bestuursrecht van de arrondissementsrechtbank.

Met name ten aanzien van naamgeving kan de vraag rijzen of er wel sprake is van een besluit. Deze vraag kan bevestigend worden beantwoord indien het besluit zich richt op bepaalde, concreet aanwijsbare objecten en het besluit gebaseerd is op een publiekrechtelijke regeling die een gedoogplicht inhoudt voor de rechthebbende op onroerende zaken in verband met het op deze objecten aanbrengen van naamborden.

Indien het besluit om een naamaanduiding niet gericht is tot bepaalde belanghebbenden is sprake van een besluit van algemene strekking. Tegen een besluit van algemene strekking staat geen bezwaar en beroep open (artikel 8:2 Awb). Uit jurisprudentie blijkt dat ook tegen de weigering van het nemen van een besluit van algemene strekking geen bezwaar en beroep open staat.

Ook wijziging of intrekking van een naam of nummer of het afwijzen van een verzoek daartoe valt binnen de reikwijdte van de Awb. Indien een aanvraag voor een naamgeving of een nummering moet worden afgewezen of een besluit tot naamgeving of nummering belanghebbenden zou treffen, moet worden bezien of artikel 4:7 dan wel 4:8 van de Awb van toepassing is. Deze artikelen houden de verplichting in de aanvrager of belanghebbende te horen voordat het besluit wordt genomen.

## **2. Artikelsgewijze toelichting**

### **HOOFDSTUK 1 Algemene bepalingen**

#### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

In dit artikel staan de begripsbepalingen omschreven. Zo is een nummer gedefinieerd als een nummer bestaande uit één of meer Arabische cijfers, al dan niet met toevoeging van een letter of een cijfercombinatie. Het is ongebruikelijk in het nummer Romeinse cijfers op te nemen. Desondanks laat het 'Logisch ontwerp GBA' deze mogelijkheid open.

### **HOOFDSTUK 2 Naamgeving en begrenzing van woonplaatsen, toekennen van namen van openbare ruimte en het nummeren van objecten**

#### **Artikel 2 Naamgeving**

In de verordening komt derhalve het benoemen van de wijken en buurten terug hetgeen tot de bevoegdheid van het college kan worden gerekend.

In veel gemeenten wordt de wijk- en buurtindeling verfijnd tot bouwblokken. Een indeling naar bouwblok is van belang voor de verwerving van onroerende zaken, voor het bouwblokonderzoek, het opstellen en wijzigen van bestemmingsplannen, het opstellen van voorbereidingsbesluiten, voor stratentabellen en voor statistisch onderzoek, maar ook voor de vuilophaaldienst, inentingsdistricten, gebiedsindeling van sociale instellingen et cetera. Er bestaan geen voorschriften voor de aanduiding van bouwblokken. Dit betekent dat gemeenten die de wijk- en buurtindeling willen verfijnen tot bouwblokken, naar eigen inzicht nummers kunnen hanteren bij het aanduiden van de bouwblokken.

In het tweede lid is het benoemen van de openbare ruimte geregeld. De openbare ruimte omvat meer dan alleen straten, plantsoenen en wegen. Zo worden bijvoorbeeld ook waterlopen, sierwateren, bruggen, viaducten, metrostations, dijken, meren en plassen veelal van een naam voorzien.

Het benoemen van de openbare ruimte is een facultatieve bevoegdheid van het college. Dit benoemt de openbare ruimte indien dat naar zijn oordeel nodig is.

Het college kan ambtshalve en op verzoek een naamaanduiding toekennen (lid 3). Ambtshalve is bijvoorbeeld het geval als voor een nieuwbouwproject straatnamen dienen worden bedacht. De Straatnaamcommissie van de gemeente heeft bij het toekennen van een naamaanduiding een adviserende rol.

Ook is het mogelijk dat het college ambtshalve een naam intrekt of wijzigt (lid 4). Dit kan in ieder geval als één van genoemde gevallen in de verordening zich voor doet. Het wijzigen of intrekken van een naam kan bijvoorbeeld als voor een nieuwbouwlocatie straatnamen zijn vastgesteld en deze nieuwbouwlocatie niet (volledig) door gaat. Dan kunnen de straatnamen die komen te vervallen worden ingetrokken. Bij belang voor de essentiële functie in het maatschappelijk verkeer kan gedacht worden aan het verbeteren van de vindbaarheid van een adres door dienstverlenende instanties. Bijvoorbeeld omdat iemand een straat/pad noemt zoals het in de volksmond heet in

plaats van de officiële straatnaam. Het is ook mogelijk om een naam te wijzigen of in te trekken in gevallen die niet genoemd staan in de verordening.

(Straat)naamborden zullen overeenkomstig de wens van het college worden aangebracht. De kosten daarvan komen voor rekening van de gemeente.

### **Artikel 3                      Nummeraanduiding van objecten**

Dit artikel regelt het toekennen van nummers aan bouwwerken, gebouwen, complexen, afgebakende terreinen, verblijfsobjecten, ligplaatsen en standplaatsen door het college. Hier is niet voor de term 'huisnummer' gekozen omdat bij een afgebakend terrein of ligplaatsen en standplaats niet kan worden gesproken van een huisnummer.

Het toekennen van nummers aan lig- en standplaatsen raakt meer in zwang. Dit wordt mede veroorzaakt door een verzoek van het Ministerie van Financiën aan de gemeenten om ligplaatsen en standplaatsen te nummeren in verband met de uitkering uit het Gemeentefonds. Bij het toekennen van nummers aan lig- en standplaatsen wordt gebruik gemaakt van het TNT-afgiftebestand. Gemeenten wordt evenwel aangeraden aan elke lig- en standplaats een afzonderlijk nummer toe te kennen. Hierdoor kan namelijk worden voorkomen dat verschillende woonschepen of woonwagens op één afgiftepunt van de TNT hetzelfde nummer krijgen hetgeen tot gevolg heeft dat gemeenten financiële middelen uit het Gemeentefonds mislopen.

Het college kan ambtshalve een (extra) nummer toekennen (lid 1). Dit is bijvoorbeeld het geval als voor een object een omgevingsvergunning is verleend en aan het object nog geen nummeraanduiding is toegekend. Op grond van BAG moet binnen 4 werkdagen na dagtekening van de omgevingsvergunning de gegevens worden opgenomen in het adressenregister of gebouwenregister staan. Dit betekent dat er een nummer moet worden toegekend aan het object waarvoor een omgevingsvergunning is verleend.

Een rechthebbende kan bij het college een aanvraag indienen voor het toekennen van een (extra) nummer of voor het intrekken van een (extra) nummer (lid 2 en 3). Dit kan worden aangemerkt een verzoek van een belanghebbende om een besluit te nemen in de zin van artikel 1:3, derde lid, van de Awb. Op de afwikkeling van de aanvraag zijn in ieder geval de hoofdstukken 3 en 4 van de Awb van toepassing (algemene en bijzondere bepalingen over besluiten).

Ook is het mogelijk dat het college ambtshalve een (extra) nummer intrekt of wijzigt (lid 4). Dit kan in ieder geval als één van genoemde gevallen in de verordening zich voor doet (lid 5). Het wijzigen of intrekken van een nummer kan bijvoorbeeld als op een locatie uiteindelijk geen pand wordt neergezet en het in de praktijk logischer is dat de nummers zich opvolgen in plaats van dat er één nummer ontbreekt. Bij belang voor de essentiële functie in het maatschappelijk verkeer kan gedacht worden aan het verbeteren van de vindbaarheid van een adres door dienstverlenende instanties. Het is ook mogelijk om een nummer te wijzigen of in te trekken in gevallen die niet genoemd staan in de verordening, dit blijkt uit lid 3, 4 en 5.

Veelal bestaat een gebouw uit verschillende zelfstandige delen. Voor een goede bereikbaarheid in het kader van de dienstverlening (postbezorging, brandbestrijding, politiehulp, ambulancediensten etc.) is het noodzakelijk deze zelfstandige delen van een afzonderlijk (huis)nummer te voorzien.

Daarnaast strekt het tot duidelijkheid bij de registratie van woningen, onder andere in het kader van de uitkering uit het Gemeentefonds, als aan deze delen nummers worden toegekend.

Bij het gebruik van de bevoegdheid tot (straat)naamgeving en (huis)nummering moet het college rekening houden met de belangen van met name bewoners en bedrijven. Wijziging van de straatnaam of van het nummer treft de belangen van bewoners en bedrijven. In bepaalde gevallen kan er sprake zijn van een gemeentelijke gehoudenheid tot het regelen van de gevolgen van de wijzigingsbesluiten. Een aantal punten is hierbij van belang:

- 1 Voor de gevallen waarin de gemeente gehouden kan worden geacht tot het vergoeden van de gemaakte kosten is geen algemene norm aan te geven waaruit de hoogte of de vorm van de vergoeding kan worden afgeleid.
- 2 Indien de wijziging bewoners betreft en er een korte voorbereidingsperiode geldt, dan is het beschikbaar stellen van een aantal adreswijzigingskaarten in de meeste gevallen een redelijke vorm van schadeloosstelling.
- 3 Bedrijven die ook bij een voorbereidingsperiode van een jaar onevenredig in hun belangen worden getroffen kunnen een aanspraak maken op vergoeding van een deel van de door hen te maken kosten. Daarbij zijn de volgende aspecten te wegen:
  - a de bevoegdheid van de gemeente om tot wijziging te besluiten;
  - b het maatschappelijk risico dat een bedrijf dientengevolge is toe te rekenen;
  - c de lengte van de voorbereidingsperiode;
  - d de specifieke aspecten van het bedrijf;
  - e de voorraad naar buiten gerichte kantoorbescheiden en productonderdelen met adresvermelding;
  - f de actualiteit van de onder e genoemde zaken;
  - g het gemiddelde gebruik of de omzet per tijdsperiode van de onder e genoemde zaken;
  - h de mogelijkheid tot bedrijfseconomische en fiscale afschrijving van de onder d genoemde zaken.

### **Hoofdstuk 3            Straatnaamcommissie**

Gelet op het belang van goede (straat)naamgeving en gezien de ingewikkeldheid daarvan verdient het aanbeveling de (straat)naamgeving op te dragen aan een gemeentelijke commissie en wel de Straatnaamcommissie.

De bevoegdheid tot het toekennen van namen aan straten berust bij het college. Deze verordening maakt het mogelijk een Straatnaamcommissie in te stellen, die het college ten behoeve van deze taak adviseert.

De Straatnaamcommissie kan geheel op eigen initiatief namen bedenken voor straten. Op dit gebied bestaan geen voorschriften of richtlijnen van hogere overheden.



#### **Artikel 4**                      **Taak**

De Straatnaamcommissie adviseert niet alleen over namen aan wijken en buurten. Ook het adviseren voor het toekennen van namen aan delen van de openbare ruimte en aan objecten behoort tot haar taak. Dit laatste is mede noodzakelijk met het oog op het feit dat bouwondernemingen/projectontwikkelaars nogal eens namen toekennen aan gemeentelijke bouwwerken zonder rekening te houden met de uitgangspunten die de commissie hanteert bij de toekenning van namen. Een en ander betekent dat bouwondernemingen/projectontwikkelaars in het geval zij namen willen toekennen aan bouwprojecten, contact moeten opnemen met de Straatnaamcommissie.

#### **Artikel 5**                      **Samenstelling**

Er is voor gekozen om in de Straatnaamcommissie zo veel mogelijk een lid van elk rayon van de gemeente te laten vertegenwoordigen (lid 1). Op dit moment worden de volgende rayons gehanteerd:

- Steenwijk – Tuk en omstreken;
- Vollenhove – Blokzijl en omstreken;
- Oldemarkt en omstreken;
- Giethoorn en omstreken.

Indien er voor een bepaald rayon geen lid in de Straatnaamcommissie is vertegenwoordigd, pakken de leden gezamenlijk de taak voor dat rayon op.

Er is voor gekozen om, net als in het verleden, het college de leden van de Straatnaamcommissie te (her)benoemen, te schorsen, en te ontslaan (lid 2). De Straatnaamcommissie adviseert namelijk het college waardoor deze taak passend is voor het college.

Op advies van de Straatnaamcommissie, dat bij meerderheid van stemmen is uitgebracht, kan het college gedurende de zittingsduur van een lid van de commissie dit lid schorsen en/of ontslaan (lid 3). Op deze wijze kan een lid dat bijvoorbeeld zijn of haar taken niet voldoende uitvoert door het college worden geschorst of ontslagen, zonder dat er rekening hoeft te worden gehouden met de zittingsduur van dit lid in de commissie.

De commissie is zelf in staat om uit haar midden een voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter te benoemen, zodat deze taak bij de commissie is neergelegd (lid 4).

#### **Artikel 6**                      **Secretaris**

De (plaatsvervangend) secretaris wordt aangewezen door het college en is geen lid van de commissie. Van de (plaatsvervangend) secretaris wordt verwacht dat hij of zij de commissie van advies dient.

#### **Artikel 7**                      **Zittingsduur**

De oude regels voor de Straatnaamcommissie kende geen limiet in het aantal malen dat een lid van de commissie kan worden herbenoemd. Om doorstroming te laten plaatsvinden voorziet het eerste lid van dit artikel in een zittingsduur van vijf jaar en de mogelijkheid van herbenoeming van één keer met vijf jaar.

Uiteraard bestaat er de mogelijkheid voor een lid om op elk moment ontslag te nemen. Wel is van belang dat dit schriftelijke wordt medegedeeld aan het college (lid 2).

Om te voorkomen dat er nog geen opvolging is voor een lid van de commissie dat ontslag heeft genomen, blijft het lid zijn functie vervullen totdat in zijn opvolging is voorzien. Dit geldt niet indien er geen opvolging voor dit lid nodig is (lid 3).

De Straatnaamcommissie zal aan het college voor de zittende leden, die voor 2015 al zitting hadden in de commissie, een rooster van aftreden voorstellen, zodat de continuïteit bij de commissie blijft gewaarborgd (lid 4).

## **Artikel 8                      Werkwijze**

De werkwijze van de Straatnaamcommissie, die stond beschreven in de oude regels van 2006, voldeed niet meer volledig aan de huidige werkwijze, zodat er enkele aanpassingen zijn gedaan aan de werkwijze.

De commissie wordt in ieder geval door de (plaatsvervangend) voorzitter of de (plaatsvervangend) secretaris bijeen geroepen wanneer nieuwe namen moeten worden toegekend of namen moeten worden herzien (lid 1). Hiervoor worden meerdere data doorgegeven.

Indien het niet lukt om op een gekozen datum ten minste de helft van het aantal leden waaronder de (plaatsvervangend) voorzitter aanwezig te laten zijn, wordt er binnen één week een nieuwe vergadering belegd. In deze vergadering kunnen adviezen worden uitgebracht ongeacht het aantal aanwezige leden (lid 3). Op deze wijze wordt voorkomen dat het eindeloos duurt voordat de commissie advies uitbrengt aan het college.

Het advies dat de Straatnaamcommissie uitbrengt aan het college gebeurt bij meerderheid van stemmen (lid 4). Indien de stemmen staken, beslist de (plaatsvervangende) voorzitter (lid 5).

Het commissie kan voor het uitvoeren van haar taak een deskundige benaderen (lid 6). In de praktijk wordt hier niet veel gebruik van gemaakt.

Tot slot vraagt de (plaatsvervangend) secretaris, voordat het advies aan het college wordt voorgelegd, het plaatselijk belang en/of de historische vereniging (indien er een plaatselijk belang of een historische vereniging is), van het rayon waar het advies van de commissie betrekking op heeft, om advies over de voorgestelde naamgeving voor het object en/of de openbare ruimte (lid 8). Wanneer er meerdere plaatselijke belangen of historische verenigingen in een bepaald rayon aanwezig zijn, zal in de vergadering worden gekeken aan welk plaatselijk belang en/of historische vereniging advies wordt gevraagd. Dit gebeurt om draagvlak te krijgen voor de voorgestelde naamgeving. In de bepaling is opgenomen dat het plaatselijk belang en/of de historische vereniging binnen een redelijk termijn advies dient te geven over de voorgestelde naamgeving, om te voorkomen dat dit een vertragende werking heeft op de werkwijze van de straatnaamcommissie. Daarna wordt het college geadviseerd over de voorgestelde naamgeving.

## **Artikel 9                      Uitgangspunten bepalen naamgeving**

In 2002 had het college de uitgangspunten voor het geven van straatnamen vastgesteld. Er is voor gekozen om deze uitgangspunten over te nemen in de verordening, zodat alle regels omtrent naamgeving in één verordening zijn opgenomen. Dit bevordert het overzicht op het gebied van naamgeving van objecten.

Aan de oude uitgangspunten zijn enkele nieuwe uitgangspunten toegevoegd. Hieronder worden enkele uitgangspunten nader beschreven.

- Ad a: nog levende personen worden niet vernoemd om te voorkomen dat levende personen naderhand in opspraak kunnen raken.
- Ad b: aan het benoemen van straten in samenhang per groep moet worden gedacht aan bijvoorbeeld bloemen-, componisten-, heide-, molen-, Oranje-, schilders-, spoor-, staatslieden-, veen-, veld- en vogelbuurten.
- Ad d: het achtervoegsel (-weg, -straat, -laan en -pad) kan het karakter van de openbare ruimte aangeven, terwijl het eerste gedeelte een indicatie van de ligging in de openbare ruimte kan aangeven. Denk bijvoorbeeld aan Oldemarktseweg en Tukseweg.
- Ad e: er bestaat een voorkeur voor korte namen in verband met automatische gegevensverwerking en om te voorkomen dat lange namen op een onaanvaardbare manier worden afgekort, verhaspeld of belachelijk worden gemaakt.
- Ad g: namen die spellingsproblemen geven worden geprobeerd te vermijden, om zo onder meer te voorkomen dat dienstverlenende instanties niet goed hun werk kunnen uitvoeren.

Tot slot heeft het college en de **Straatnaamcommissie** de mogelijkheid om de uitgangspunten uit te breiden. Hierdoor wordt voorkomen dat voor nieuwe uitgangspunten de verordening moet worden aangepast.

## **HOOFDSTUK 4 Plaatsen van naam- en nummerborden**

### **Artikel 10 Namen en nummers aanbrengen**

In het eerste lid is vastgelegd dat een object een door het college toegekend nummer ook feitelijk moet dragen. Daarmee wordt het college de mogelijkheid geboden toe te zien op de naleving van het aanbrengen van nummers aan objecten. Met het oog op de dienstverlening is het immers noodzakelijk dat de nummers, die door het college zijn toegekend, ook ter plaatse zijn terug te vinden.

(Straat)naamborden zullen overeenkomstig de wens van het college worden aangebracht. De kosten daarvan komen voor rekening van de gemeente.

Het derde lid verbiedt een ieder die daartoe niet bevoegd is (straat)namen en (huis)nummers toe te kennen aan delen van de openbare ruimte, aan de daaraan liggende objecten door deze zichtbaar ter plaatse aan te brengen.

Vooraf het door de burgers aanbrengen van nummers aan hun woning is de laatste decennia hand over hand toegenomen. Bovendien heeft recent onderzoek van een grote gemeente aangetoond dat niet alleen 'eigen nummers' worden toegekend aan objecten, maar dat dikwijls ook nummers ontbreken, niet leesbaar zijn of zo abstract zijn vormgegeven, dat zij niet meer aan de criteria van 'doeltreffendheid' voldoen.

### **Artikel 11 Gedoogplicht naam- en nummerborden**

In het kader van de dienstverlening dienen (straat)naamborden door of namens de gemeente ter plaatse goed zichtbaar te worden aangebracht. Dit is mogelijk door de (straat)naamborden te bevestigen aan gebouwgevels, aan terreinafscheidingen van derden of aan paaltjes die op andermans terrein ten behoeve van de (straat)naamgeving mogen worden geplaatst. Het artikel houdt echter ook rekening met de omstandigheid dat de borden niet door de gemeente zelf, maar door derden worden aangebracht. Om te voorkomen dat de leesbaarheid van de aangebrachte naamborden door hoog opschietend groen, zonneschermen of reclameborden wordt belemmerd, is

bepaald dat de eigenaar ervoor dient te zorgen dat de bedoelde borden vanaf de openbare weg leesbaar blijven.

#### **Artikel 12                      Verplichting aanbrengen nummeraanduiding**

Het aanbrengen van nummerbordjes is per gemeente verschillend geregeld. Sommige gemeenten brengen de nummers zelf aan. Het aanbrengen van de nummers wordt in bepaalde gevallen echter ook uitbesteed of overgelaten aan de aannemer, als onderdeel van het uitvoeren van een bouwwerk. Ten slotte kan het ook aan de eigenaar worden overgelaten de nummers, conform de nadere gemeentelijke voorschriften, aan te brengen.

In de verordening is gekozen voor een formulering waarbij de eigenaar het nummer dient aan te brengen, tenzij het college anders besluit. Het laatste kan bijvoorbeeld het geval zijn bij nieuwbouwprojecten, waarbij een uniform uitgevoerde nummering wenselijk wordt geacht. Het verdient aanbeveling de verantwoordelijkheid voor het aanbrengen van een nummer in de tekst van de nummerbeschikking te regelen.

In het tweede lid is bepaald dat het door het college toegekende nummer binnen een bepaalde termijn moet zijn aangebracht. Voor gevallen waarin het object nog niet is voltooid, is in het derde lid een andere termijn gesteld. Het vierde lid geeft het college de mogelijkheid de in het tweede en derde lid genoemde termijnen te verlengen.

#### **Artikel 13                      Nummerborden aanbrengen**

De in dit artikel opgelegde verplichtingen zorgen ervoor dat de adressen in het algemeen maatschappelijk verkeer goed te vinden zijn. In het kader van de deregulering worden echter geen gedetailleerde voorschriften inzake het aanbrengen van het nummerbord gegeven. Vandaar dat de technische uitvoeringsvoorschriften algemeen van karakter zijn.

#### **Artikel 14                      Uitvoeringsvoorschriften**

De strekking van het artikel spreekt voor zich.

### **HOOFDSTUK 5      Straf-, overgangs- en slotbepalingen**

#### **Artikel 15                      Strafbepaling**

Het opleggen van verplichtingen, zoals vervat in de verordening, heeft alleen zin wanneer deze ook kunnen worden afgedwongen zodra de regels worden overtreden. Het is gebruikelijk aan lichte overtredingen een geldboete van de eerste categorie te verbinden.

#### **Artikel 16                      Intrekken oude regels**

Dit artikel regelt het vervallen van de oude bepalingen. De strekking van het artikel spreekt voor zich.

#### **Artikel 17                      Overgangsbepaling**

Het principe van het benoemen van de openbare ruimte en het nummeren van bouwwerken, gebouwen, complexen, onbebouwde terreinen, ligplaatsen en standplaatsen dateert al uit de vorige

eeuw. In de loop der tijd hebben vele voorschriften gegolden. Het is niet zinvol bij de invoering van de verordening te eisen dat alle nummers in de gemeente dienen te worden aangepast aan de nieuwe uitvoeringsvoorschriften. Nummers die onder het oude regime tot stand zijn gekomen blijven gehandhaafd. Het college heeft wel de mogelijkheid aanpassing van de nummers te eisen.

**Artikel 18**                      **Inwerkingtreding**

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de verordening.

**Artikel 19**                      **Citeertitel**

Omdat de term 'huisnummer' in principe geen juiste term is voor het nummeren van bijvoorbeeld afgebakende terreinen of standplaatsen en ligplaatsen en de term 'straatnaam' geen juiste term is voor plantsoenen, wegen, e.d., is gekozen voor de nieuwe citeertitel: "Verordening Naamgeving en Nummering (Adressen)".

---

Einde bijlage: 6.1 Verordening Naamgeving en Nummering (Adressen) - bijlage Verordening Naamgeving en Nummering

[Terug naar het agendapunt](#)

## **7.0 Rapport Second opinion dienstverlening Steenwijkerland 10 okt 2016 (terug naar agendapunt)**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.



pro facto

juridisch en bestuurskundig  
onderzoek / advies / onderwijs

Gemeente Steenwijkerland

## Second opinion dienstverlening

Groningen, oktober 2016

Heinrich Winter  
Carine Bloemhoff  
Bieuwe Geertsema

ADRES

Pro Facto  
Ossenmarkt 5  
9712 NZ Groningen

EMAIL

[profacto@pro-facto.nl](mailto:profacto@pro-facto.nl)

INTERNET

[www.pro-facto.nl](http://www.pro-facto.nl)



rijksuniversiteit  
groningen



# Inhoud

|  |           |
|--|-----------|
| <b>INLEIDING EN ONDERZOEKSOPZET .....</b>  | <b>1</b>  |
| 1.1 INLEIDING .....  | 1         |
| 1.2 CENTRALE VRAAGSTELLING EN AFBAKENING .....   | 1         |
| 1.3 ONDERZOEKSTHEMA'S EN DEELVRAGEN .....  | 2         |
| 1.4 PLAN VAN AANPAK.....   | 3         |
| 1.4.1. <i>Normenkader</i> .....  | 3         |
| 1.4.2. <i>Dossieronderzoek</i> .....   | 3         |
| 1.4.3. <i>Interviews</i> .....   | 4         |
| 1.5 LEESWIJZER .....   | 4         |
| <b>ALGEMEEN BEELD VAN DE DIENSTVERLENING .....</b>   | <b>5</b>  |
| 2.1 INLEIDING .....  | 5         |
| 2.2 DIENSTVERLENING IN HISTORISCH PERSPECTIEF .....  | 5         |
| 2.3 STRATEGIE EN BELEID TEN AANZIEN VAN DIENSTVERLENING .....  | 6         |
| 2.3.1. <i>Beleid op het gebied van Ruimtelijke ontwikkelingen, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving</i> ..... | 8         |
| 2.3.2. <i>Interne processen ter verbetering van de dienstverlening</i> .....   | 8         |
| 2.3.3. <i>Metingen van kwaliteit van dienstverlening</i> .....   | 9         |
| 2.4 ROLOPVATTING DOOR RAAD EN COLLEGE.....   | 9         |
| 2.5 ANALYSE.....   | 11        |
| <b>CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN .....</b>   | <b>12</b> |
| 3.1 INLEIDING .....  | 12        |
| 3.2 BEOORDELING VAN DE DIENSTVERLENING .....   | 12        |
| 3.2.1. <i>Rechtmatigheid</i> .....   | 12        |
| 3.2.2. <i>Doelmatigheid</i> .....  | 12        |
| 3.2.3. <i>Klantgerichtheid</i> .....   | 13        |
| 3.2.4. <i>Zorgvuldigheid</i> .....   | 13        |
| 3.3 BEOORDELING VAN HET BELEID.....  | 14        |
| 3.4 ROLOPVATTING DOOR RAAD EN COLLEGE.....   | 14        |
| 3.5 AANBEVELINGEN .....  | 15        |
| <b>BIJLAGE 1: GEÏNTERVIEWDE PERSONEN .....</b>   | <b>18</b> |
| <b>BIJLAGE 2: NORMENKADER.....</b>   | <b>19</b> |

# Inleiding en onderzoeksopzet

## 1.1 Inleiding

De gemeentesecretaris van de gemeente Steenwijkerland heeft een drietal organisaties gevraagd offerte uit te brengen voor het uitvoeren van een second opinion over de dienstverlening van de gemeente Steenwijkerland in een drietal complexe casus op het gebied van vergunningverlening en handhaving. Deze opdracht is vervolgens gegund aan Pro Facto.

De achtergrond van dit onderzoek is de toegenomen aandacht van de gemeenteraad voor verschillende vergunnings- en handhavingzaken. Burgers hebben in een aantal concrete gevallen de publiciteit gezocht of contact opgenomen met raadsfracties. Hierdoor is de beeldvorming bij de raad dat 'de gemeente het niet goed doet', dat procedures lang duren en er niet goed wordt gecommuniceerd. Om vast te kunnen stellen hoe de situatie precies is, is besloten onderzoek in te stellen naar de dienstverlening van de gemeente Steenwijkerland in een drietal complexe casus, waarbij het onderzoek moet leiden tot aanbevelingen voor verbetering van de dienstverlening.

Dit hoofdstuk vervolgt in paragraaf 1.2 met een beschrijving van de centrale vraagstelling die we voor het onderzoek hebben gehanteerd en de afbakening die daarbij gemaakt is. Paragraaf 1.3 behandelt de onderzoeksthema's die gebruikt zijn en de deelvragen die we hebben gebruikt. In paragraaf 1.4 bespreken we de onderzoeks aanpak met aandacht voor het gehanteerde normenkader, de onderzochte documenten en de afgenomen interviews. Paragraaf 1.5 bevat ten slotte een leeswijzer voor de rest van het rapport.

## 1.2 Centrale vraagstelling en afbakening

De algemeen directeur/gemeentesecretaris van de gemeente Steenwijkerland wil graag een drietal complexe casus laten beoordelen, waarover in de afgelopen periode veel politieke en maatschappelijke discussie is ontstaan.

De onderzoeksvragen luiden als volgt:

1. Hoe wordt de behandeling van de aanvragen in de drie casus, gelet op de maatschappelijke en politieke discussie, beoordeeld wat betreft:
  - de toepassing van wet- en regelgeving
  - informatie en communicatie met aanvragers en direct betrokkenen
2. Tot welke aanbevelingen over het door de raad vastgestelde beleidskader en de inrichting van de dienstverlening leidt deze beoordeling?

### 1.3 Onderzoeksthema's en deelvragen

De eerste onderzoeksvraag zullen wij beantwoorden door te onderzoeken of de informatie over en afhandeling van vergunningsaanvragen en handhavingsverzoeken door de gemeente Steenwijkerland in de drie geselecteerde cases *rechtmatig*, *doelmatig*, *klantgericht* en *zorgvuldig* is verlopen.

#### *Rechtmatigheid*

1. Is er gehandeld conform geldende wet- en regelgeving en jurisprudentie?
  - a. Voldoet de gemeente aan de normen van onder meer de Algemene wet bestuursrecht, de Wabo, de lokale regelgeving, het eigen gemeentelijk beleid en thans geldende jurisprudentie?
  - b. Is er sprake van een discretionaire bevoegdheid en welke ruimte biedt deze bevoegdheid in de concrete casus?
  - c. Hoe heeft de belangenafweging plaatsgevonden? Was dit juist te achten?

#### *Doelmatigheid*

2. Met welke snelheid zijn zaken afgehandeld?
  - a. Welke termijnen zijn hiermee gemoeid?
  - b. Worden zaken binnen geldende termijnen afgehandeld?
  - c. Hoe worden termijnproblemen opgelost?
  - d. Hoe verloopt de communicatie over termijnproblemen?

#### *Klantgerichtheid*

3. Hoe verliep de bejegening van burgers, zoals de aanvrager van een vergunning, de eigenaar van een object waarop gehandhaafd wordt, of derde belanghebbenden?
  - a. Hoe verloopt de communicatie vooraf en tijdens de procedure over het verloop van de procedure?
  - b. Hoe worden omwonenden geïnformeerd over vergunningaanvragen?
  - c. Hoe worden belanghebbenden betrokken bij de (belangen)afweging van het college? Worden zij betrokken bij alternatieven?
  - d. Hanteert de gemeente de zogeheten 'informele aanpak', d.w.z. dat snel en persoonlijk (telefonisch) contact wordt opgenomen met de betrokken burger(s)? Pakt de gemeente een bemiddelende (mediation) rol?

- e. Hoe is het gesteld met het inlevingsvermogen van de behandelende ambtenaren, zoals begrip voor de situatie van de aanvrager, eigenaar of overige belanghebbenden en het rekening houden met diens situatie?
- f. Welke problemen zijn er op dit gebied en hoe worden ze opgelost?
- g. In welke mate worden afspraken nagekomen?
- h. Zijn brieven in correct Nederlands, begrijpelijk en duidelijk geformuleerd?

#### *Zorgvuldigheid*

4. Hoe zorgvuldig verliep het vergunnings- of handhavingstraject?
  - a. Is de procedure duidelijk voor belanghebbenden?
  - b. Hoe wordt omgegaan met de inbreng van belanghebbenden?
  - c. Wat is de kwaliteit (zowel wat betreft inhoud als tijdigheid) van de correspondentie en dossiervorming?
  - d. Op welke wijze wordt gebruik gemaakt van de bezwaarmogelijkheden?

De tweede onderzoeksvraag, tot welke aanbevelingen over het door de raad vastgestelde beleidskader en de inrichting van de dienstverlening de beoordeling leidt, hebben wij uitgewerkt in de volgende twee deelvragen:

5. Zo daarvoor op grond van de beoordeling aanleiding bestaat, welke aanbevelingen kunnen worden gegeven voor het door de raad vast te stellen gemeentelijke beleidskader voor vergunningverlening en handhaving?
6. Indien daartoe noodzaak bestaat op grond van de beoordeling, welke aanbevelingen kunnen worden gedaan ter verbetering van de inrichting van de dienstverlening?

## 1.4 Plan van aanpak

Voor de beantwoording van de onderzoeksvragen zijn verschillende onderzoeksmethoden toegepast.

### 1.4.1 Normenkader

De voor het behandelen van vergunningsaanvragen en handhavingsacties geldende normen zijn geïnterpreteerd. Het betreft zowel de procedurele normen (besluitvormingstermijnen, adviesrelaties) als de materiële normen (de inhoudelijke voorschriften die in acht dienen te worden genomen). Bij deze beschrijvingen is gebruik gemaakt van het normenkader dat Pro Facto bij eerder onderzoek op dit terrein heeft opgebouwd en toegepast en dat aansluit bij de geformuleerde deelvragen in paragraaf 1.3. Daarnaast zijn lokaal geldende normen geïnterpreteerd. Het normenkader is in zijn geheel opgenomen in bijlage 1.

### 1.4.2. Dossieronderzoek

In het kader van het onderzoek zijn relevante gemeentelijke documenten geraadpleegd. Uiteraard gaat het hierbij om de dossiers van de drie geselecteerde casus. Ook is het integrale, gemeentebreed geldende beleid betreffende omgevingsvergunningen en handhaving bekeken. Uiteindelijk is gebruik gemaakt van enkele coalitieakkoorden, het collegeprogramma, de

Visie op dienstverlening, het VTH-beleidsplan, programmabegrotingen, een inspectierapport van VROM, enkele raadsstukken en enkele jaarverslagen op het gebied van bezwaren en beroepen.

### 1.4.3 Interviews

Naast de informatie verkregen uit het documentonderzoek is gebruik gemaakt van interviews. De volgende personen zijn daarbij geïnterviewd:

- beleidsmedewerkers en/of juridisch medewerkers die betrokken waren bij de drie casus (drie gesprekken)
- de manager Ruimtelijke & Economische Ontwikkeling en de manager Inwoners en Ondernemers
- de burgemeester
- de gemeentesecretaris
- de griffier
- een groeps gesprek met raadsleden van de fracties<sup>1</sup>
- interviews met de meest betrokken burgers in de drie casus (drie gesprekken)

In bijlage 2 is een overzicht gegeven van alle gesprekspartners. De bij de casus betrokken burgers en ambtenaren zijn in verband met anonimisering van de casestudy's niet genoemd.

## 1.5 Leeswijzer

Dit rapport vervolgen we in hoofdstuk 2 met een beschrijving van het algemene beeld van de dienstverlening door de gemeente Steenwijkerland. In dit hoofdstuk beschrijven we het huidige beleid en de totstandkoming en uitvoering daarvan. Daarnaast wordt de rolopvatting door raad en college behandeld. Hoofdstuk 3 presenteert de algehele conclusies en een aantal aanbevelingen voor verbetering van de dienstverlening.

De drie genoemde casus zijn onderzocht op basis van dossierstudie en de beleving van de betrokkenen d.m.v. interviews; verder is een juridische check toegepast en een analyse gemaakt van de dienstverlening. De betrokkenen bij twee van de drie casus hebben hun medewerking aan het onderzoek verleend op voorwaarde dat de beschrijving van hun casus niet openbaar gemaakt zou worden. Om die reden zijn de casus dan ook niet opgenomen in dit rapport.

---

<sup>1</sup> Alleen de ChristenUnie was niet vertegenwoordigd bij het groeps gesprek.

# Algemeen beeld van de dienstverlening

## 2.1 Inleiding

Alvorens de diepte in te gaan aan de hand van de drie casestudy's is het goed een algemeen beeld te vormen van de dienstverlening en het beleid dat daaraan ten grondslag ligt. Het huidige beleid ten aanzien van dienstverlening heeft duidelijk een historische achtergrond. Deze behandelen we in paragraaf 2.2. Vervolgens beschrijven we in paragraaf 2.3 het huidige beleid, waarbij we specifiek aandacht schenken aan het beleid op het gebied van Ruimtelijke ontwikkelingen, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, aan de interne processen ter verbetering van de dienstverlening en aan de manier waarop de kwaliteit van dienstverlening wordt gemeten. Paragraaf 2.4 gaat nader in op de rolopvatting door raad en college, die ook van grote invloed kan zijn op de dienstverlening of de perceptie daarvan. In paragraaf 2.5 presenteren we ten slotte een analyse van de bevindingen.

## 2.2 Dienstverlening in historisch perspectief

De huidige gemeente Steenwijkerland is in 2001 gevormd uit de drie gemeenten Brederwiede, Steenwijk en IJsselham, waarbij de huidige naam overigens pas in 2003 is aangenomen.<sup>2</sup> In meerdere interviews is gesproken over een destijds heersende cultuur waarin aan strikte toepassing van procedures en regels minder waarde werd gehecht. Dit wordt ook onderschreven door een feitenrapportage die in het kader van een onderzoek naar ruimtelijke ordeningstaken in september 2001 in de raad wordt besproken. Hierin staat over de bestuurscultuur in die tijd te lezen:

*“In Brederwiede en ook in vele andere gemeenten is de afgelopen tijd weinig prioriteit toegekend aan toezicht en handhaving. Deels heeft dit ook te maken gehad met de beperkte capaciteit (...), maar ook ontbrak een helder handhavingsbeleid. Daarnaast waren er in de betreffende periode veelvuldig contacten tussen bestuurders en burgers over bouwplannen en handhavingzaken, waarbij niet zelden in de mondelinge sfeer toezeggingen werden gedaan,*

---

<sup>2</sup> In eerste instantie werd de naam Steenwijk gehanteerd, maar dit stuitte op weerstand bij inwoners van de andere twee voormalige gemeenten.

*zonder dat dit aan de wet getoetst was. Het bestuur had geen eenduidige lijn van optreden (politiek cliëntelisme) en verleende soms onrechtmatig bouwvergunningen.”<sup>3</sup>*

Hoewel de gemeenteraad van de ernst van de zaak doordrongen is, levert een inspectie door het ministerie van VROM in 2003 van de uitvoering van VROM-taken nog steeds een zeer kritisch beeld op. De VROM-inspectie concludeert: “In zijn algemeenheid kan geconstateerd worden dat de gemeente op tal van gebieden haar VROM-taken niet op een adequaat niveau uitvoert”. De inspectie typeert de uitvoering van gemeentelijke VROM-taken als een die voornamelijk gebaseerd is toeval, en levert een lijst van 48 verbeterpunten aan.<sup>4</sup> Om ervoor te zorgen dat er daadwerkelijk verbeteringen plaatsvinden kiest het ministerie ervoor de gemeente onder verscherpt toezicht te stellen. Deze situatie houdt aan tot eind 2006, wanneer het toezicht niet verder nodig wordt geacht, hoewel wel wordt gesteld dat er nog “extra inspanningen nodig zijn om de uitvoering van met name de milieutaken en de toezicht- en handhavingstaken verder op het gewenste adequate niveau te brengen”.<sup>5</sup>

Tegen deze achtergrond is de gemeente doorgegaan met het verbeteren en structureren van processen op het gebied van dienstverlening bij ruimtelijke ontwikkelingstaken. Voor vergunningverlening, toezicht en handhaving betekent dit dat er is steeds meer prioriteit is gegeven aan het opstellen en volgen van procedures en richtlijnen. De onvermijdelijke keerzijde is dat dit ten koste kan gaan van het inspelen op en toegeven aan behoeften en wensen van individuele burgers. Wanneer deze individuen hierover aankloppen bij raadsleden en pers, kan het beeld ontstaan dat de dienstverlening door de gemeente niet op orde is.

Dat dit beeld bestaat, blijkt onder andere uit een in 2010 door de raad aangenomen motie waarmee de gemeente wordt opgeroepen het principe van ‘ja mits’ in plaats van ‘nee tenzij’ te hanteren bij de beoordeling van plannen en initiatieven en ambtenaren van de afdeling ruimtelijk ontwikkeling te stimuleren ook te denken volgens dit principe. Het feit dat een meerderheid van de gemeenteraad een dergelijke motie nodig acht, duidt op ontevredenheid bij (een deel van) de raad op dit gebied.<sup>6</sup>

### 2.3 Strategie en beleid ten aanzien van dienstverlening

Deze ontevredenheid is in de jaren daarop niet weggenomen, zo blijkt bij de gemeenteraadsverkiezingen in 2014. Er zijn grote verschuivingen binnen de gemeenteraad. Van de coalitiepartijen verliezen PvdA, CDA en VVD elk een zetel, terwijl alleen de ChristenUnie zetelbehoud kan bewerkstelligen. Lokale partijen Buitengewoon Leefbaar en de Christelijke Partij Burgerbelangen winnen juist en vormen samen met de derde winnaar D66 en CDA een nieuwe coalitie.

Voor de grootste coalitiepartij Buitengewoon Leefbaar heeft zich in zijn verkiezingsprogramma vrij hard uitgelaten over de dienstverlening tot dan toe: *“Steeds opnieuw blijkt dat afdelingen weinig optimaal functioneren. Debet aan dit alles is o.a., het ontbreken van een*

<sup>3</sup> *Feitenrapportage onderzoek RO-taken*, raadvoorstel 2001/89, 4 september 2011.

<sup>4</sup> VROM-Inspectie rapportage gemeente Steenwijkerland, VROM-Inspectie, oktober 2003.

<sup>5</sup> VROM stopt controle Steenwijkerland, De Stentor, 30 december 2006.

<sup>6</sup> De motie, ingediend tijdens de gemeenteraadsvergadering van 1 juni 2010, kreeg steun van 13 van de 24 aanwezige raadsleden.

*adequaat kwaliteitssysteem en de daaraan ontleende algeheel geldende kwaliteitsprocedures. Hierdoor is willekeur mogelijk en inconsequentie van beleid regelmatig het gevolg.”<sup>7</sup> De coalitie acht het dan ook nodig stappen te zetten in verbetering van de dienstverlening. In het coalitieakkoord wordt nadrukkelijk aandacht geschonken aan de dienstverlening door de gemeente: “Als coalitie willen we dat het gemeentehuis een laagdrempelige organisatie wordt, waarbij medewerkers de burger [met] meer klantgerichtheid benaderen.”<sup>8</sup>*

In het collegeprogramma<sup>9</sup> wordt in navolging hierop een hoofdstuk gewijd aan de verbetering van dienstverlening door de gemeente. Het college erkent de uitdaging om de dienstverlenende houding verder te ontwikkelen en dit ook zichtbaar te maken in gedrag. Hiervoor worden drie ambities geformuleerd: de gemeente moet goed bereikbaar zijn voor burgers en ondernemers, het contact moet door hen als prettig worden ervaren en de informatie moet voor iedereen gemakkelijk te vinden en duidelijk zijn. In lijn met deze ambities wordt een zevental doelstellingen vastgesteld, die later in een visiedocument zullen terugkomen.

Vermeldenswaardig is ook het belang van bewonersbetrokkenheid dat in het collegeprogramma benoemd wordt. Het is één van de vier integrale thema’s die leidend zijn in de aanpak van de opgaven voor het college, naast duurzaamheid, leefbaarheid en bestuursstijl en organisatie. Het college is voornemens belanghebbenden vroegtijdig te betrekken bij beleidsvorming en daarnaast gebruik te maken van de kennis, ervaring en energie van de Steenwijkerlandse samenleving. Men spreekt bovendien uit waar mogelijk een beroep te willen doen op de eigen verantwoordelijkheid van de bevolking.

De Visie op dienstverlening 2015-2019 wordt op 23 juni 2015 door de gemeenteraad vastgesteld. Deze visie gaat uit van de stelling dat dienstverlening draait om de beleving van de inwoner. Als centraal uitgangspunt is gekozen voor:

*“De inwoner wordt als gast ontvangen bij de gemeente Steenwijkerland. Hij ervaart dat zijn vraag en bedoeling centraal staan. De inwoner vertrouwt op een goede afhandeling met de juiste kwaliteit.”*

In de visie wordt onder meer gesteld dat de regelgeving niet het doel is, maar dat de vraag en de bedoeling van de inwoner centraal staan. Tegelijkertijd moeten ook verschillende belangen en rollen van de inwoners en de gemeente zorgvuldig worden afgewogen. Bij de dienstverlening wordt het van belang geacht te werken volgens vooraf vastgestelde kwaliteitscriteria en servicenormen die ook naar de inwoner gecommuniceerd worden.

De visie mondt uiteindelijk uit in zogenaamde ‘keuzes’, die de eerdergenoemde doelstellingen uit het collegeprogramma aanhalen.

- Men wil meer gastheerschap bieden en de resultaten hiervan beoordelen door metingen van klanttevredenheid uit te voeren. Daarnaast wil men bijvoorbeeld persoonlijk contact opnemen bij elke negatieve beschikking.
- Men wil meer passend contact bieden, onder andere door de inzet van mediation.
- Men wil duidelijker en tijdiger antwoord geven op vragen en als gemeente een regierol oppakken bij het vinden van de juiste oplossingen.

<sup>7</sup> Partijprogramma-Verkiezingsprogramma BuitenGewoon Leefbaar, <http://www.buitengewoonleefbaar.nl/programma/> .

<sup>8</sup> *Verantwoord anders*, Coalitieakkoord 2014-2018 gemeente Steenwijkerland, 6 mei 2014.

<sup>9</sup> *Verantwoord anders*, Collegeprogramma 2014-2018, gemeente Steenwijkerland, 2 september 2014.



- Men wil de inwoner en ondernemer meer inzicht geven in de status van een vraag of verzoek.
- Men wil actiever gaan communiceren met de klant, waarbij normen voor tijdigheid worden vastgesteld.
- Men wil een heldere dienstverlening bewerkstelligen, onder andere door het blijven actualiseren van de gemeentelijke website.
- Men wil toe naar meer passend contact door te sturen op digitaal contact waar mogelijk, en persoonlijk contact waar nodig.

In grote lijnen is uit het gesprek met de huidige raadsleden naar voren gekomen dat het hen bij deze documenten vooral ging om het bewerkstelligen van een cultuur van 'ja, mits' in plaats van 'nee, tenzij', waarbij de regels naar de geest en niet naar de letter toegepast zouden moeten worden.

### **2.3.1 Beleid op het gebied van Ruimtelijke ontwikkelingen, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving**

De casus die voor dit rapport zijn onderzocht spelen specifiek op het gebied van Ruimtelijke ontwikkelingen, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. Op dit gebied is het meest recent beleid vastgesteld in het VTH-beleidsplan gemeente Steenwijkerland 2014-2018. Dit plan is in 2013 geschreven naar aanleiding van het feit dat er sinds 2007 geen nieuw beleid meer was vastgesteld op dit gebied, terwijl er zich wel enkele landelijke en regionale ontwikkelingen hadden voorgedaan die aanleiding gaven voor een nieuw vastgesteld beleid, waarmee ook efficiënter gewerkt kon worden.

Het beleidsplan gaat uit van een centrale gedachte:

*“De risico's van niet-naleving van wetgeving en beleid op het vlak van de fysieke leefomgeving tot een minimum te beperken, gegeven de beperkt beschikbare middelen en met een minimale overlast voor de inwoners en bedrijven.”*

Als algemene uitgangspunten worden onder meer vastgesteld dat de gemeente uit gaat van de goede bedoeling van inwoners, en dat pas wanneer dat niet terecht blijkt sancties moeten worden toegepast. De voorkeur wordt vervolgens gegeven aan een pragmatische aanpak waarbij prioriteit zal worden gegeven aan thema's en gevallen waarin risico's van niet-naleving het grootst zijn, in plaats van een principiële aanpak met 'regel is regel' als uitgangspunt. Daarmee wordt geaccepteerd dat niet alles getoetst of gecontroleerd kan worden, dat niet iedereen even streng wordt gecontroleerd, en dat bij constatering van een overtreding de naleving van regels niet altijd afgedwongen zal worden.

Voordat het plan ingaat op concrete kaders voor de drie onderdelen vergunningverlening, toezicht en handhaving (met onder meer de sanctiestrategie) wordt ook een kader opgesteld aangaande voorlichting en vooroverleg. Hiermee wordt o.a. aangestuurd op het zo goed mogelijk communiceren van verwachtingen, het zo goed mogelijk in staat stellen van gebruikers om zelf te voldoen aan de verwachtingen die worden gesteld en het in een zo vroeg mogelijk stadium wegnemen van misverstanden. In het plan wordt ten slotte nog aandacht geschonken aan de borging van de kwaliteit bij VTH-processen.

### **2.3.2 Interne processen ter verbetering van de dienstverlening**

Hoewel het beeld dat binnen de lokale politiek bestaat over de dienstverlening en de opstelling van de gemeente naar haar burgers toe niet heel positief is, vinden er wel degelijk diverse

verbeterprocessen plaats binnen de gemeentelijke organisatie. Zo is de gemeente sinds 2007 al actief geweest als pilotgemeente in het project 'Prettig contact met de overheid', waarbij er onder andere op het gebied van mediation<sup>10</sup> en behandeling van bezwaarschriften<sup>11</sup> activiteiten zijn ondernomen om processen te verbeteren.

Op het gebied van mediation zijn er inmiddels duidelijke processen opgezet. Alle ambtenaren krijgen standaard een basiscursus waarmee in een vroeg stadium problemen in het contact tussen gemeente en klant voorkomen kunnen worden. Mocht mediation echter toch wenselijk zijn, dan kan er opgeschaald worden naar een team van juristen, naar mediation door een ambtenaar van een niet eerder betrokken afdeling die een uitgebreidere opleiding heeft gehad, of uiteindelijk naar mediation door een ambtenaar van een andere gemeente.

Vanaf 2012 is onder leiding van de huidige gemeentesecretaris gestart met het structureren van de activiteiten ter verbetering van de interne organisatie. Onder meer op basis van een inventarisatie van bestaande plannen en projecten, een overlegronde met alle teams en SWOT-analyses<sup>12</sup> is een brede visie op de gemeentelijke organisatie opgesteld. Deze omvatte vier thema's: naast dienstverlening waren dat participatie, samenwerking en de interne organisatie.

Na vaststelling van de Visie op dienstverlening is een aanjaagteam ingesteld om daadwerkelijk concrete acties op te zetten die ervoor zorgen dat de doelstellingen behaald kunnen worden. Daardoor is inmiddels onder meer een proceskamer ingericht waarmee het proces van vergunningverlening beter per casus beheerd kan worden (casemanagement).

### 2.3.3 Metingen van kwaliteit van dienstverlening

Er wordt op een aantal manieren gemeten hoe de dienstverlening door de gemeente in het algemeen wordt ervaren. Zo is bij het KCC een klantcontactmonitor ingesteld die de burger na een contactmoment vraagt om een beoordeling. Daarnaast wordt er eens in de twee jaar een omnibusonderzoek uitgevoerd waarin burgers wordt gevraagd naar hun mening over de gemeente in bredere zin. Een onderdeel hiervan is de mening over bestuur en vertegenwoordiging, waarbij specifiek op ervaringen met de (contacten met de) gemeente wordt ingegaan.

## 2.4 Rolopvatting door raad en college

We hebben eerder al de grote verschuiving in de gemeenteraad en in de coalitie na de verkiezingen in 2014 benoemd. Deze heeft ook effect gehad op de samenstelling van het college. Doordat er drie nieuwe partijen in het college komen en ook het CDA een nieuwe wethouder naar voren schuift is er sprake van een volledig nieuwe wethoudersploeg, die op die positie nog geen ervaring heeft opgedaan. Twee van de wethouders kunnen bovendien niet putten uit kennis van een eventueel landelijk kader, gezien het feit dat zij vanuit een lokale partij opereren.

Het beeld dat vanuit de gesprekken met personen uit de ambtelijke organisatie, het bestuur en de raadsleden ontstaat is dat deze onervarenheid in combinatie met nogal uitgesproken opvattingen bij in elk geval de grootste coalitiefractie over de noodzakelijke veranderingen in

<sup>10</sup> Prettig contact met de overheid. Praktische handleiding voor het inzetten van mediationvaardigheden, Ministerie van BZK, 2010.

<sup>11</sup> Professioneel behandelen van bezwaarschriften, Ministerie van BZK, 2014.

<sup>12</sup> Analyse van de strengths, weaknesses, opportunities en threats.

de dienstverlening en de bijbehorende cultuur bij de gemeentelijke organisatie heeft geleid tot een suboptimale samenwerking tussen bestuur en ambtelijk apparaat.

De eerste factor van belang daarbij is dat een deel van de raad de opvatting heeft dat naast de kaderstellende en controlerende rol, ook (en voor sommigen vooral) de volksvertegenwoordigende rol van groot belang is. Sommige raadsleden achten het hun taak op te treden wanneer in individuele gevallen burgers volgens hen onheus bejegend zijn. Een aantal geïnterviewden betwijfelt of men zich wel te allen tijde bewust is van het feit dat de gemeente het algemeen belang in acht moet nemen, en dat individuele belangen daarvoor soms opzij moeten worden gezet, of ten minste in die afweging niet voorop gesteld kunnen worden. Daarnaast wordt geconstateerd dat de raad soms op abstract niveau bepaalde lijnen uitzet, die vervolgens in concrete gevallen niet naar betrokken inwoners toe worden verdedigd. Er bestaat bij een deel van de raad het idee dat er dan uitzonderingen mogelijk gemaakt moeten worden op vastgesteld beleid en regels en daarvoor worden ook toezeggingen gedaan, zonder dat men zich een volledig beeld vormt van de juridische consequenties van dergelijke uitzonderingen.

Ook het uitgesproken grote belang dat het college hecht aan bewonersbetrokkenheid kan hier een rol spelen. De wens om de bewoners de ruimte te geven eigen verantwoordelijkheid te nemen waar mogelijk en ook om mee te denken bij beleidsvorming impliceert dat het bestuur soms een stap terug doet en open staat voor invloed vanuit de samenleving. Dit kan conflicteren met het verdedigen en uitdragen van eerder vastgesteld beleid.

Overigens is op diverse manieren geïnvesteerd in het voorlichten van de gemeenteraad over het functioneren van de ambtelijke organisatie, over het werkgebied VTH en over de rol van de raad daarin. Diverse gesprekspartners geven aan dat dit ook ten goede is gekomen aan de manier waarop de raad in het algemeen opereert op dit gebied. Toch blijft het beeld bestaan bij (een deel van) de raad, naar men zegt vooral op basis van incidenten, dat ambtenaren zich soms nog niet sensitief genoeg opstellen.

Ook de samenstelling van de coalitie, met voor een groot deel voormalige oppositiepartijen, is van invloed op het functioneren van het bestuur als geheel. Meer dan in voorgaande periodes stelt de coalitie zich kritisch op. Er is vooral in het begin uitgegaan van een te voeren politiek op basis van wisselende meerderheden. In plaats van een eigen lijn te kunnen voeren op basis van de coalitie- en college-akkoorden wordt het college geacht steeds opnieuw steun te zoeken bij de raad. Hierdoor hebben raadsfracties relatief veel mogelijkheden om invloed uit te oefenen.

Een derde factor is dat de onervarenheid van het college ook op persoonlijk vlak doorwerkt. Deze wordt door meerdere geïnterviewden als verklaring genoemd voor het niet optimaal functioneren van het gemeentelijke organisatie. Het beeld bestaat dat portefeuillehouders niet altijd even goed in staat zijn besluiten te verdedigen binnen het college en naar (hun eigen fracties in) de raad. Als mogelijke indicatie hiervoor wordt gegeven dat in de huidige periode veel vaker dan in de vorige de aanwezigheid van ambtenaren bij collegevergaderingen wenselijk wordt geacht ter ondersteuning van de portefeuillehouders.

Doordat wethouders soms nog zoeken naar hun rol en detailkennis van technische materie soms afwezig is bij bestuurders, is het ook moeilijker om de druk vanuit de raad te weerstaan wanneer de raad zich voor individuele gevallen inzet of om bij persoonlijk contact met inwoners de lijn van de gemeentelijke organisatie te verdedigen. Overigens wordt door verschillende gesprekspartners gesteld dat de wethouders steeds meer in hun rol groeien.

Over het algemeen bestaat bij geïnterviewden een beeld van raadsleden en wethouders die in sommige gevallen door een onjuiste rolopvatting verwachtingen hebben dan wel scheppen die gezien het beleid en de relevante procedures niet waargemaakt kunnen worden.

## 2.5 Analyse

Het algemene beeld van de dienstverlening lijkt op basis van de documentstudie en interviews twee kanten te hebben. Vanuit een achtergrond waar veel aan te merken viel op de dienstverlening, met name op het gebied van taken met betrekking tot ruimtelijke ordening, is men binnen de gemeentelijke organisatie serieus aan de slag gegaan met verbetering van de processen op dit gebied. Vanuit de gemeentelijke politiek lijkt men echter steeds kritischer te worden op de dienstverlening door de gemeente.

Die kritiek heeft sinds de grote veranderingen in de gemeenteraad en het college na de verkiezingen in 2014 geleid tot concrete acties ten aanzien van het beleid. Er is veel aandacht geschonken aan verbetering in achtereenvolgens het coalitieakkoord, het collegeprogramma en de Visie op dienstverlening. Binnen de organisatie zijn de nodige stappen ondernomen om ervoor te zorgen dat deze beleidsvoornemens worden vertaald naar concrete acties.

Toch blijft de kritiek aanhouden. Men lijkt daarbij voornamelijk af te gaan op wat men verneemt over individuele dossiers die – veelal na een lang slepend conflict – ook enige maatschappelijke reuring hebben opgeleverd. Er lijkt geen duidelijk beeld van de algemene waardering voor de dienstverlening aan de kritiek ten grondslag te liggen.

Die focus op incidenten lijkt ook te hebben geleid tot druk op collegeleden om op voor individuele gevallen oplossingen te zoeken die mogelijk in strijd zijn met door de raad vastgesteld beleid. De vraag of en in hoeverre dit heeft geleid tot het buiten de rol treden van raad en college heeft ook nadrukkelijk aandacht gekregen bij de casestudy's.

## Conclusies en aanbevelingen

### 3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk vatten we het algemene beeld dat is ontstaan uit de documentstudie, de interviews en de casestudy's samen. In paragraaf 3.2 zullen we op de vier thema's rechtmatigheid, doelmatigheid, klantgerichtheid en zorgvuldigheid een oordeel geven over de dienstverlening van de gemeente. Paragraaf 3.3 behandelt rolopvatting door raad en college: dit is een extra aspect wat in eerste instantie niet in de onderzoeksvragen aan bod is gekomen, maar wat wel degelijk een belangrijke rol speelt binnen de gemeente en ook zijn weerslag heeft op de dienstverlening. In paragraaf 3.4 geven we enkele aanbevelingen.

### 3.2 Beoordeling van de dienstverlening

In de onderzoeksvragen zijn vier thema's onderscheiden op basis waarvan we de dienstverlening beoordelen. Per thema zullen we nu conclusies trekken over de dienstverlening in het algemeen. Hierbij moet worden aangetekend dat de ervaringen uit de casestudy's in belangrijke mate van invloed zijn op ons beeld. Het is echter niet bekend in hoeverre de bestudeerde dossiers representatief zijn voor de dienstverlening.

#### 3.2.1 Rechtmatigheid

Voor dit thema is het van belang dat conform geldende wet- en regelgeving en jurisprudentie is gehandeld. Bij de casus is dit voor het grootste deel van de verrichtingen het geval. Bij twee casus is er wel sprake van een onrechtmatige handeling, maar deze hebben uiteindelijk geen gevolgen gehad voor het latere verloop van het dossier.

Bij één casus was er sprake van afweging van belangen van meerdere partijen. Deze afweging is uiteindelijk correct gemaakt.

#### 3.2.2 Doelmatigheid

Bij dit thema gaat het erom dat de gemeente binnen geldende termijnen heeft gehandeld, en tijdig en goed heeft gecommuniceerd bij eventuele termijnproblemen. Voor wat betreft doelmatigheid kan vastgesteld worden dat de gemeente grotendeels conform de vastgestelde normen heeft gehandeld. Wanneer termijnen onverhoopt niet gehaald werden, is dit goed

verklaard door specifieke omstandigheden. Er zijn echter geen structurele problemen geconstateerd voor wat betreft de doorlooptijden bij dienstverlening.

Bij de eerste casus is vastgesteld dat de doelmatigheid verbeterd had kunnen worden wanneer de gemeente een actievere houding had aangenomen bij het benaderen van mogelijke belanghebbenden. Wanneer bezwaren direct waren meegenomen had mogelijk een bezwaarprocedure voorkomen kunnen worden.

### **3.2.3 Klantgerichtheid**

Hierbij gaat het om de bejegening van betrokkenen door de gemeente. In de drie casus zijn er bij dit thema de meeste aanmerkingen gemaakt. Bij een casus ontbrak het aan een contactambtenaar, waardoor de dienstverlening naar een betrokkene niet als heel goed werd ervaren. Bij dezelfde casus zijn bezwaarmakers in eerste instantie niet gehoord, terwijl dit wel klantgericht was geweest. Bij twee andere dossiers waar het conflict tussen de gemeente en een betrokkene speelde, was juist sprake van door de betrokkenen ervaren spanningen op het persoonlijk vlak naarmate het dossier vorderde.

Op het gebied van communicatie is niet alles altijd goed verlopen. Zo constateren we dat bij een casus de communicatie over de aanvraag naar de bezwaarmaker beter had gekund, terwijl bij een andere casus de communicatie over eventuele stappen van de gemeente na de eerste melding van de bouwwerkzaamheden te laat op gang is gekomen.

Er zijn bij twee casus ook gesprekken gevoerd met de burgemeester en portefeuillehouders. Hoewel verwacht zou kunnen worden dat een dergelijke aandacht voor het dossier vanuit de gemeente enige waardering oplevert, is dat meestal niet het geval geweest. De verwachtingen zijn hoog gespannen wanneer bij een bestuurder een luisterend oor gevonden wordt, maar wanneer blijkt dat ook die zich dient te houden aan het gestelde beleid en de juridische kaders leidt dit vaak tot teleurstelling.

Het algemene beeld over de klantgerichtheid is overigens wel positief. Bij een casus is het instrument van mediation ingezet vanuit de gemeente om een conflict tussen twee andere partijen op te lossen. Bij de andere twee casus was de gemeente een partij in het conflict, maar is wel veelvuldig gekozen voor het aangaan van gesprekken en het toelichten van procedures, besluiten, en eventueel nog open liggende opties voor de betrokkenen. Dat dit niet tot tevredenheid bij die betrokkenen heeft geleid lijkt niet te wijten aan de gekozen aanpak, maar eerder aan de inhoudelijke stellingname van de gemeente. Het is niet waarschijnlijk dat de betrokkenen op een andere manier tevreden gesteld hadden kunnen dan door ze (in grotere mate) gelijk te geven.

### **3.2.4 Zorgvuldigheid**

Voor wat betreft zorgvuldigheid is één duidelijk verbeterpunt aan het licht gekomen bij een casus. Daarbij bleek namelijk dat gedurende een periode van meerdere jaren een illegale situatie kon voortbestaan zonder dat daarop gehandhaafd is, terwijl er wel een aantal maal contact is geweest met gemeentelijke ambtenaren. Eerder stelden we al vast dat deze onzorgvuldigheid voortvloeit uit prioriteiten die gesteld zijn op het gebied van toezicht en handhaving.

Voor wat betreft de zorgvuldige opbouw van dossiers hebben we geconstateerd dat deze op orde zijn. De enige hiaten die we in de dossiers hebben aangetroffen betreffen notities van op dat moment minder belangrijke (telefoon)gesprekken. Wij hebben begrepen dat hier inmiddels al aangescherpte procedures voor in werking zijn en dat is ons inziens terecht.

### 3.3 Beoordeling van het beleid

Op basis van interviews met ambtenaren, bestuurders en raadsleden en op basis van de bestudeerde documenten valt een aantal conclusies te trekken over het beleid op het gebied van dienstverlening. In het algemeen is te zien dat er binnen de gemeente veel wordt gedaan aan het op orde krijgen en houden van de dienstverlening. De wensen van de coalitie zijn duidelijk terug te vinden in het collegeakkoord. Ook zijn er concrete acties gestart binnen de organisatie om te zorgen dat de dienstverlening verbeterd wordt in lijn met het vastgestelde beleid.

Het beleid op het gebied van VTH is mede met het oog op doelmatigheid zodanig ingericht dat geaccepteerd wordt dat niet elke burger of bedrijf regelmatig gecontroleerd wordt. In de tweede casus hebben we gezien dat dit heeft kunnen leiden tot het langdurig voortbestaan van een situatie die in strijd was met regelgeving. Dat is in dit geval geen wenselijke uitkomst geweest. Het is de vraag of er politieke wil is om meer prioriteit te geven aan periodieke controle zodat dergelijke overtredingen eerder geconstateerd kunnen worden.

### 3.4 Rolopvatting door raad en college

Tijdens de interviews is geconstateerd dat een deel van de raad veel waarde hecht aan de volksvertegenwoordigende rol die een raadslid op dient te pakken. Daarbij wordt deze rol door sommigen geïnterpreteerd als het kunnen vertegenwoordigen van individuele burgers wanneer zij in conflict zijn de gemeente. Zeker wanneer het beeld bestaat dat de dienstverlening onvoldoende is geweest of dat er zelfs sprake is van onrecht, is de neiging om als raadslid in de bres te springen voor de getroffen individuen en een pragmatische oplossing te zoeken begrijpelijk.

Toch constateren de onderzoekers dat deze rolopvatting niet altijd positief uitpakt. Door meerdere geïnterviewden vanuit de gemeentelijke organisatie is aangegeven dat de dienstverlening soms wordt bemoeilijkt door de inmenging van raadsleden, zeker wanneer deze inmenging ook leidt tot drukuitoefening op leden van het college. Doordat het college nog onervaren is en in zijn rol moet groeien kan dergelijke druk weer leiden tot onwenselijke verhoudingen tussen het portefeuillehouders en de ambtelijke organisatie. Er kunnen bovendien valse verwachtingen worden gewekt, zeker wanneer de raad niet voornemens is het beleid waar in deze individuele gevallen tegenaan wordt gelopen daadwerkelijk te veranderen.

Maar ook als er wel pragmatische oplossingen zouden worden gevonden, of uitzonderingen worden toegestaan is dat niet persé een positieve uitkomst. In artikel 15, lid 1 van de gemeentewet staat te lezen dat leden van de raad niet “als advocaat of adviseur in geschillen werkzaam zijn ten behoeve van [...] de wederpartij van de gemeente of het gemeentebestuur [of] als gemachtigde in geschillen werkzaam zijn ten behoeve van de wederpartij van de gemeente of het gemeentebestuur.” Het opkomen als adviseur van een individuele belanghebbende in een geschil met de gemeente kan al snel op gespannen voet komen te staan met deze bepaling.

Ook de door de raad zelf vastgestelde richtlijnen zijn hierbij van belang. Een passage uit de gedragscode voor gemeenteraadsleden in Steenwijkerland is bijzonder relevant:

*“De leden van de raad en het college van burgemeester en wethouders stellen bij hun handelen de kwaliteit van het openbaar bestuur centraal. Integriteit van het openbaar bestuur is*



*daarvoor een belangrijke voorwaarde. De belangen van de gemeente, en in het verlengde daarvan die van de burgers, zijn het primaire richtsnoer.”*

Daarbij is ook de bestuurlijke integriteit van belang, die in de gedragscode met een aantal kernwaarden uiteen wordt gezet. We noemen er drie die in dit kader in het bijzonder interessant zijn:

#### **Onafhankelijkheid**

*Het handelen van een bestuurder wordt gekenmerkt door onafhankelijkheid, dat wil zeggen dat geen vermenging optreedt met oneigenlijke belangen en dat ook iedere schijn van een dergelijke vermenging wordt vermeden.*

#### **Dienstbaarheid**

*Het handelen van een bestuurder is altijd en volledig gericht op het belang van de gemeente en op de organisaties en burgers die daar onderdeel van uit maken.*

#### **Zorgvuldigheid**

*Het handelen van een bestuurder is zodanig dat alle organisaties en burgers op gelijke wijze en met respect worden bejegend en dat belangen van partijen op correcte wijze worden afgewogen.*

We stellen vast dat het opkomen voor individuele gevallen op zich niet in strijd is met de kernwaarde onafhankelijkheid. Er is immers geen reden om aan te nemen dat er oneigenlijke belangen in het spel zijn doordat een raadslid bijvoorbeeld zelf ook baat heeft bij een oplossing voor een individuele burger. Voor wat betreft dienstbaarheid zijn wel vraagtekens te zetten bij het optreden zoals dat geconstateerd is. Wanneer raadsleden acties ondernemen die tegen het belang van de gemeente of het algemeen belang ingaan, dan is dat in strijd met deze kernwaarde.

Ook de kernwaarde zorgvuldigheid komt in het gedrang wanneer raadsleden zich te zeer gaan inzetten voor individuele gevallen. Het is niet uit te leggen waarom de belangen van deze individuen voor een raadslid zwaarder zouden moeten wegen dan de belangen van een buurman die niet aan de bel heeft getrokken, van een buurman in een later geval dat door precedentwerking beïnvloed wordt, of van een willekeurige andere burger die de weg naar de raadsleden niet zo makkelijk weet te vinden.

## 3.5 Aanbevelingen

Op basis van de bevindingen, analyses en conclusies is een aantal aanbevelingen te doen. Ten aanzien van het beleidskader voor vergunningverlening en handhaving zien we dat de prioriteitstelling waarvoor in dit beleid is gekozen heeft geleid tot het langdurig niet handhaven van een illegale situatie, ondanks dat er tussentijds wel contact is geweest tussen de betrokkene en ambtenaren van de gemeente. Deze gang van zaken is ook door de gemeente als ongewenst beschouwd. Het is dan ook goed om ten aanzien van dit onderwerp een heroverweging van prioriteiten uit te voeren.

**Aanbeveling 1: bekijk opnieuw de prioriteitsstelling ten aanzien van toezicht en handhaving, en neem daarbij in overweging in welke mate periodieke controle van bepaalde activiteiten – ongeacht de mogelijke risico's van niet-naleving – politiek gewenst is.**



Bij een casus is op een gegeven moment sprake geweest van voortzetting van handhaving omdat een ingediende vergunningaanvraag niet ontvankelijk bleek. Hierdoor ontstond de onwenselijke situatie dat de aanvragers nog in de gelegenheid waren stukken aan te leveren terwijl tegelijk onomkeerbare acties moesten verrichten om de situatie aan te passen. Om een dergelijke situatie in de toekomst te voorkomen zou in dergelijke gevallen gekeken moeten worden naar intensievere begeleiding van betrokkenen. Zo kan de kans geminimaliseerd worden dat schijnbaar onlogische situaties ontstaan en de inhoudelijke afhandeling van zaken vertroebelen.

**Aanbeveling 2: Zorg bij politiek gevoelige en/of lang lopende dossiers voor optimale begeleiding van betrokkenen bij formele procedures**

In de casus hebben we een aantal gelegenheden gezien waarbij een gesprek tussen bestuurders en betrokkenen plaatsvond, terwijl dat niet tot een verkleining maar eerder tot vergroting van ontevredenheid leidde. Dit wordt o.a. veroorzaakt door te hoge verwachtingen aan de kant van de belanghebbenden en het feit dat ook na een dergelijk gesprek de geldende procedures nog steeds gevolgd moeten worden. Om deze redenen is het goed terughoudend met dit instrument om te gaan.

**Aanbeveling 3: Wees terughoudend met het organiseren van onderlinge gesprekken tussen betrokkenen en bestuurders. Wees bij dergelijke gesprekken zeer duidelijk over de te volgen procedures en zorg voor verslaglegging die door beide partijen geaccordeerd wordt.**

Bij bestudering van de casus valt op dat de dossiers grotendeels op orde zijn. Toch zijn er vooral in het beginstadium van twee dossiers misverstanden ontstaan. We hebben begrepen dat de procedures voor het opstellen en in de dossiers opnemen van gespreksnotities inmiddels zijn uitgebreid en aangescherpt. Omdat we deze instructies zelf niet hebben ingezien doen we toch een aanbeveling.

**Aanbeveling 4: Zorg ervoor dat alle contacten met burgers schriftelijk worden geregistreerd. Wees met het oog op mogelijke vervolcontacten nauwkeurig in het vastleggen van de gebruikte formuleringen en de gemaakte afspraken. Check deze waar nodig bij de betrokkenen.**

Bij twee casus is er sprake van dat vanuit de beleving van betrokkenen mogelijk persoonlijke motieven bij de behandelend ambtenaar een rol spelen bij de bejegening door de gemeente. De onderzoekers achten dit niet waarschijnlijk, maar om een schijn van dergelijke motieven te voorkomen zou de gemeente moeten nadenken over interne overdracht van langlopende dossiers.

**Aanbeveling 5: bekijk in hoeverre het mogelijk is om bij langlopende dossiers een interne overdracht te organiseren, wanneer op persoonlijk vlak contacten moeizaam verlopen. Stel hierbij vast onder welke voorwaarden hier aanleiding toe is en welke stappen ondernomen moeten worden.**

De rolopvatting door raad en college is zoals in de vorige paragraaf beschreven een belangrijk thema dat invloed kan hebben op de dienstverlening en/of de beleving daarvan door betrokkenen. Bij de manier waarop enkele raadsleden hebben opgetreden in het belang van individuele burgers komen naar de overtuiging van de onderzoekers ten minste enkele kernwaarden uit de zelf vastgestelde gedragscode voor gemeenteraadsleden in het gedrang. In deel II

van deze gedragscode wordt niet specifiek ingegaan op de hier voorliggende situaties, terwijl die blijkbaar wel vaak genoeg voorkomen om hier nader met elkaar over in discussie te gaan.

**Aanbeveling 6: voer in de raad een discussie over de gedragscode voor gemeenteraadsleden en schenk daarbij nadrukkelijk aandacht aan de manier waarop raadsleden in individuele gevallen belanghebbenden van dienst kunnen zijn, en welke acties in dergelijke situaties niet passend of gewenst zijn. Leg de uitkomsten van deze discussie vast in een aangescherpte gedragscode.**

## Bijlage 1: Geïnterviewde personen

| Naam  | Functie  |
|---|--|
| Lucy Donker   | Afdelingsmanager Inwoners en Ondernemers                 |
| Teun Brouwer  | Afdelingsmanager Ruimtelijke en Economische ontwikkeling |
| Selie Weistra   | Gemeentesecretaris                                       |
| Annet ten Hoff  | Griffier   |
| Marja van der Tas   | Burgemeester   |
| Bert Dedden (BGL)<br>Trijn Jongman-Smit (PvdA)<br>Vrouwk Weemstra-van Dorsten (CDA)<br>Jacqueline Willemsen-Post (CPB)<br>Wim Stapel (VVD)<br>Theo Versteeg (D66) | Raadsleden   |
| Juridische medewerkers in de drie casussen  | NN   |
| Belanghebbenden in de drie casussen   | NN   |

## Bijlage 2: Normenkader

| Norm   | Criterium   |
|--|---|
| 1 De gemeente Steenwijkerland handelt zaken af volgens de daarvoor geldende wettelijke regels, het gemeentelijk beleid en jurisprudentie.                                    | - De mate waarin de zaken conform wettelijke regelgeving, gemeentelijk beleid en jurisprudentie zijn afgedaan.  |
| 2 De belangen van alle betrokken partijen worden op de juiste manier afgewogen.  | - De mate waarin belanghebbenden in staat worden gesteld hun belang duidelijk te maken.<br>- De mate waarin belangen zijn afgewogen en deze belangenafweging terug te vinden is in het dossier.   |
| 3 De gemeente Steenwijkerland neemt besluiten binnen de daarvoor gestelde wettelijke termijnen.  | - De mate waarin de besluiten binnen gestelde wettelijke termijnen zijn genomen   |
| 4 De gemeente Steenwijkerland geeft schriftelijk bericht van verdaging aan de aanvragers indien de aanvraag niet binnen de daarvoor gestelde termijn kan worden afgehandeld. | - Het aantal berichten van verdaging beschikbaar in dossiers waarvoor geldt dat zij niet binnen de termijn afgedaan zijn.   |
| 5 De gemeente Steenwijkerland houdt de aanvrager of eigenaar (handhavingszaak) op de hoogte van ontwikkelingen met betrekking tot zijn aanvraag.                             | - De mate waarin aanvragers (periodiek) of eigenaren op de hoogte gesteld worden van (de problemen met of over) hun zaak.<br>- De tevredenheid van de betrokkenen over de mate waarin zij op de hoogte werden gehouden van ontwikkelingen met betrekking tot hun aanvraag.  |
| 6 De gemeente Steenwijkerland communiceert correct met partijen die belang hebben bij het besluit, en stelt hen goed in staat zich verder te informeren.                     | - Tijdige informatieverstrekking over de aanvragen via openbare kanalen<br>- Tijdige informatieverstrekking over de aanvragen via persoonlijke communicatie<br>- De mate waarin de gemeente toegankelijk is voor het opvragen van aanvullende informatie en het corrigeren van incorrecte informatie.<br>- De tevredenheid van belanghebbenden over de mate waarin zij op de hoogte werden gehouden van ontwikkelingen over de besluitvorming.<br>- De mate waarin belanghebbenden tevreden zijn over de bejegening door de gemeente. |

|  |   |
|--|---|
| <p>7 De gemeente Steenwijkerland stelt belanghebbenden goed in staat om bezwaar in te dienen, communiceert correct over de afhandeling van die bezwaren en de manier waarop deze worden meegenomen in de belangenafweging.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- De mate waarin de gemeente bereikbaar en toegankelijk is voor het indienen van bezwaar</li> <li>- De mate waarin de gemeente goed communiceert over afhandeling van bezwaren</li> <li>- De mate waarin bezwaren correct worden meegenomen in een belangenafweging</li> <li>- Er is voldaan aan de eisen die de Awb stelt.</li> </ul> |
| <p>8 De gemeente kiest indien mogelijk een informele aanpak met daarbij voor zichzelf een bemiddelende rol.</p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- De gemeente heeft in eerste instantie een informele aanpak gekozen met daarbij een bemiddelende rol voor zichzelf.</li> </ul>  |
| <p>9 De gemeente Steenwijkerland houdt zich aan zijn afspraken en geeft op die manier een goede invulling aan het vertrouwensbeginsel.</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Het aantal niet nagekomen afspraken, afgeleid uit het dossieronderzoek.</li> <li>- De mate waarin bezwaardenden zich beroepen op door de gemeente niet nagekomen toezeggingen.</li> <li>- De mate waarin aanvragers menen dat de gemeente haar toezeggingen nakomt.</li> </ul>   |
| <p>9 De gemeente Steenwijkerland voert een duidelijke correspondentie die gesteld is in correct Nederlands.</p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- De tevredenheid van belanghebbenden over de correspondentie.</li> <li>- Het aantal taalkundig onjuiste brieven.</li> <li>- De mate waarin de boodschap van de brief overkomt.</li> </ul>   |
| <p>10 De gemeente Steenwijkerland beschikt over complete dossiers.</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Het aantal incomplete dossiers ten opzichte van het aantal bestudeerde dossiers.</li> </ul>  |

## Terug naar het agendapunt

## **8.0 Kaderbrief 2018 IGSD - Advies A (terug naar agendapunt)**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

## **RAADSCOMMISSIE**

Vergadering d.d. 7 maart 2017

- t.k.n.  
 advies A (ter advisering; wordt alleen besproken in de commissie)  
 advies B (ter besluitvorming aan de raad; er hoeft geen apart commissiestuk te worden aangemaakt)

### **Voorstel**

Het Dagelijks Bestuur van de IGSD te verzoeken in de toekomst de geschetste ontwikkelingen meer door te vertalen naar de eigen specifieke situatie van de IGSD en daarbij de financiële kaders aan te geven, waaronder de indicatie van de gemeentelijke bijdrage.

### **Inleiding**

De nieuwe Wet Gemeenschappelijke Regelingen is per 1 januari 2015 in werking getreden. Op basis daarvan is de GR IGSD Steenwijkerland-Westerveld in 2016 aangepast. In de nieuwe regeling is bepaald dat het Dagelijks Bestuur van de IGSD S-W jaarlijks vòòr 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders toestuurde aan de raden van de gemeenten. Deze kaders bevatten in ieder geval een indicatie van de gemeentelijke bijdrage en de beleidsvoornemens voor het begrotingsjaar.

Zowel in onze eigen GR als in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen wordt geen termijn genoemd waarbinnen uw raad hierop moet reageren. Er wordt zelfs niet expliciet aangegeven dat u hier een reactie op moet geven. In de Memorie van Toelichting op de Wet Gemeenschappelijke Regeling staat opgenomen dat deze kaders aanbiedt aan de raden van de deelnemende gemeenten, zodat de raden deze informatie beschikbaar hebben ten behoeve van de zogeheten voorjaarsnota ( nu perspectiefnota).

Dit is de eerste keer dat de IGSD S-W een kaderbrief heeft opgesteld. Daarin worden de uitvoeringskaders voor het jaar 2018 aangegeven en welke ontwikkelingen de IGSD in het werkveld ziet. De IGSD geeft hierbij ook aan dat ze zelf nog op zoek zijn naar de juiste vorm voor deze kaderbrief en nodigt ons uit mee te denken over de vorm en inhoud van de toekomstige kaderbrieven.

De uitvoeringskaders en geschetste ontwikkelingen zijn vrij algemeen en beschouwend van aard en behoeven naar de toekomst toe nog wel enige aanscherping, met name waar het gaat om de vertaalslag van de geschetste ontwikkelingen naar de specifieke situatie van de IGSD en naar de financiële indicaties van deze kaders. In deze brief beperkt dit zich nog tot de constatering dat door de toename van het aantal statushouders het aantal uitkeringen toeneemt en daarmee de uitgave ten laste van de BUIG. Verder stijgen daardoor ook de uitgave bijzondere bijstand ten behoeve van de woninginrichtingskosten. Daarnaast geven beide gemeenten ieder jaar meer uit aan beschermingsbewind, via bijzondere bijstand dan wel via schuldhulp ( GKB).

Wij adviseren u dan ook het dagelijks bestuur van de IGSD te verzoeken in de toekomst de geschetste ontwikkelingen meer door te vertalen naar de eigen specifieke situatie van de IGSD en daarbij de financiële kaders aan te geven, waaronder de indicatie van de gemeentelijke bijdrage.

In het vervolgproces zendt het dagelijks bestuur van de IGSD de ontwerpbegroting vòòr 1 mei a.s. naar beide raden voor een zienswijze.

### **Argumenten**

### **Kanttelingen**



**Financiële toelichting**

**Personeel en organisatie**

**Communicatietraject**

**Uitvoering en planning**

**Inkoop-en aanbestedingsprocedure**

**Bijlage**

Kaderbrief 2018 IGSD Steenwijkerland/Westerveld

---

Einde bijlage: 8.0 Kaderbrief 2018 IGSD - Advies A

**Terug naar het agendapunt**

## **8.1 Kaderbrief 2018 IGSD - bijlage kaderbrief 2018 IGSD ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

Aan de leden van de gemeenteraad van Steenwijkerland  
Postbus 162  
8330 AD STEENWIJK

Datum  
16 december 2016

Ons kenmerk  
DB/1219/GvH-mlr

Uw kenmerk

Onderwerp  
Kaderbrief 2018 IGSD

Geachte heer/mevrouw,

Voor u ligt de eerste jaarlijkse kaderbrief van de IGSD Steenwijkerland/Westerveld. Daarin reiken wij u onze uitvoeringskaders aan voor het jaar 2018. Sinds kort schrijft de Wet gemeenschappelijke regelingen dit ons voor<sup>1</sup>. Wij nodigen u uit te reageren op deze kaders en nemen graag voor 1 februari 2017 kennis van uw reactie, zodat wij daar bij de opzet van de begroting 2018 rekening mee kunnen houden.

### **Trends en kaders**

Zoals bekend vergrijst Nederland. Het aantal jongeren neemt af ten opzichte van het aantal ouderen. In 2020 zal het aantal ouderen (>65 jaar) in Nederland groter zijn dan het aantal jongeren (< 20 jaar)<sup>2</sup>. Daardoor neemt de druk van ouderen op de zorg en de pensioenen toe en neemt het aantal werkenden dat bijdraagt in de financiering daarvan af.

In de gemeente Steenwijkerland zien we dezelfde trend<sup>3</sup>. In de gemeente Westerveld is het aantal ouderen in 2015 al groter dan het aantal jongeren<sup>4</sup>. In 2020 is het verschil naar verwachting nog groter.

Gemeenten staan de komende jaren daarom voor de vraag hoe zij de kwaliteit van leven voor burgers kunnen borgen binnen het sociaal domein en tegelijkertijd de daaraan verbonden gemeentelijke kosten in de hand houden. De beide gemeenten voeren een beleid dat gericht is op het behoud van en vergroten van de zelfredzaamheid en de eigen verantwoordelijkheid van burgers.

De rol die de IGSD daarin kan spelen is hieronder weergegeven.

### **Arbeidsparticipatie**

Voor de betaalbaarheid van de zorg en de pensioenen is het van het allergrootste belang dat zoveel mogelijk burgers in de werkzame leeftijd daadwerkelijk werken. Bovendien kan werk de oplossing zijn van financiële, gezondheids- en welzijnsproblemen. De inzet van de IGSD zal zich de komende jaren daarop blijven richten. Daarbij is van belang dat de Nederlandse arbeidsmarkt verandert in een flexibele arbeidsmarkt. Steeds meer mensen werken als zzp-er, via een uitzendbureau of hebben een tijdelijk contract. Het gemeentelijke beleid en onze uitvoering zal hierop in moeten spelen.

<sup>1</sup> Het Dagelijks Bestuur van de IGSD is verplicht voor 15 april 2017 voorafgaande aan de begroting voor 2018 deze kaders aan de gemeenteraad uiteen te zetten, artikel 34b Wet gemeenschappelijke regelingen.

<sup>2</sup> Trends en ontwikkelingen voor de gemeenten van de toekomst van het ministerie van Buitenlandse zaken mei 2014

<sup>3</sup> Pagina 13 van het Beleidsplan sociaal domein Steenwijkerland 2017-2020

<sup>4</sup> In 2015 heeft Westerveld 5010 ouderen tegenover 3880 jongeren tot 20 jaar. In 2020 worden dat er 5530 ouderen tegenover 3460 jongeren. Gegevens uit de Bevolkingsprognose 2015 van de Provincie Drenthe.

Daarnaast blijft het uitgangspunt van de Participatiewet dat iedereen (naar vermogen) een bijdrage levert aan de samenleving. Zelfredzaamheid en het organiseren van ondersteuning uit het eigen netwerk zijn daarin belangrijke kernbegrippen. Participatie in de vorm van vrijwilligerswerk of het verrichten van andere zinvolle activiteiten leveren een bijdrage aan het opbouwen en het onderhouden van een eigen netwerk. Daarom verwachten we van personen met een uitkering op grond van de Participatiewet die (nog niet) in staat zijn betaalde arbeid te verrichten dat zij vrijwilligerswerk of een tegenprestatie verrichten.

Specifieke aandacht verdienen migranten uit Europa, vergunninghouders, jongeren, personen uit het doelgroepenregister en beschut werk. Ook gaan we in op de ontwikkeling van ons uitkeringsbestand.

#### *Migranten en vergunninghouders*

De verwachting is dat migranten en vergunninghouders in aantal en naar verhouding een steeds groter deel gaan uitmaken van het bijstandsbestand<sup>5</sup>. Dit blijkt onder andere uit de taakstelling van beide gemeenten in het kader van huisvesting van vergunninghouders. Die is in de afgelopen paar jaar toegenomen. Met name onder deze groepen bevinden zich veel mensen die de Nederlandse taal niet of onvoldoende beheersen, waardoor zij minder kansen hebben op de arbeidsmarkt. Toch ligt hier ook een kans. Met name voor vergunninghouders jonger dan 27 jaar. Door hen zoveel mogelijk naar scholing of opleiding te leiden, kwalificeren zij zich voor de arbeidsmarkt. Zij kunnen daarbij veelal aanspraak maken op studiefinanciering.

#### *Jongeren*

De inzet ten aanzien van jongeren tot 27 jaar blijft zoveel mogelijk gericht op scholing of opleiding. De kans op duurzame uitstroom is groter, wanneer zij gekwalificeerd zijn voor de arbeidsmarkt. Hier ligt ook een kans voor kwetsbare jongeren door de verbinding te leggen tussen scholen, Jeugdzorg, Wmo en de Participatiewet. In beide gemeenten worden de verbindingen steeds vaker gelegd tussen de betrokken uitvoeringsinstanties. Onze inzet is erop gericht om een bijdrage te leveren aan de ontschotting in deze.

#### *Doelgroepenregister*

Bij personen die onder het doelgroepenregister vallen, waaronder jongeren uit het voorgezet speciaal onderwijs en het praktijkonderwijs, loopt de IGSD tegen het volgende aan. Met de invoering van de Participatiewet is er een nieuwe doelgroep bijgekomen die voorheen onder de Wet Wajong of de WSW viel. Het is de bedoeling dat inwoners uit deze doelgroep, met behulp van loonkostensubsidie, zoveel mogelijk bij reguliere werkgevers gaan werken. Werkgevers willen deze mensen wel werk bieden, maar zien daar vanaf omdat ze dan risicodragers worden. Dit is een gemeente overstijgende problematiek wat in het Werkbedrijf regio Zwolle geagendeerd kan worden. Wij adviseren de beide gemeenten daar in het Werkbedrijf expliciet aandacht voor te vragen.

#### *Beschut werk*

Daarnaast is er een specifieke groep die onder beschut werk valt. Wanneer het Wetsvoorstel tot wijziging van de Participatiewet in verband met het verplichten van beschut werk en openstellen Praktijkroute door de Staten Generaal is aangenomen, zijn gemeenten verplicht beschut werk aan te bieden. De indicatiestelling door het UWV is echter dermate streng dat het UWV bijna geen indicaties afgeeft voor beschut werk. Het Werkbedrijf regio Zwolle besteedt aandacht aan dit onderwerp en ontwikkelt scenario's om meer personen met een indicatie beschut te plaatsen.

#### *Ontwikkeling uitkeringsbestand*

Voor de cijfers van het uitkeringsbestand verwijzen wij u naar onze rapportage en de laatste meerjarenbegroting. Door de daling van het bestand die nu is ingezet, neemt het aantal uitkeringsgerechtigden dat meer tijd en zorg nodig heeft om uit te stromen naar verhouding toe.

---

<sup>5</sup> Begin 2016 was meer dan 25% van de bijstandsgerechtigden uit Steenwijkerland niet in Nederland geboren. Voor Westerveld waren dat er 17%.

Juist bij deze groep ligt het in de rede om de verbinding met de Wmo en zorg in brede zin, te zoeken.

### **Bijzondere bijstand en minimabeleid**

Noodzakelijke zorg mijden om financiële redenen beïnvloedt de zelfredzaamheid van de burger en daarmee de kwaliteit van zijn leven. Het verdient daarom aanbeveling om het bijzondere bijstandsbeleid voor de eigen bijdrage Wmo te continueren in de komende jaren en de collectieve zorgverzekering voor minima te handhaven. Financiële ondersteuning van mensen met hoge zorgkosten blijft belangrijk omdat de afgelopen jaren:

- Wtcg en CER zijn gedecentraliseerd
- De hoogte van het verplicht eigen risico is toegenomen<sup>6</sup> en
- De hoogte van de eigen bijdrage Wmo is toegenomen<sup>7</sup>.

Bovendien ontvangen gemeenten in 2017 en 2018 in totaal € 7,5 miljoen extra via het Gemeentefonds, specifiek om de armoede onder ouderen in de bijstand te bestrijden. Dit naast de gelden die reeds eerder vanuit de Wtcg en CER naar gemeenten zijn overgeheveld. Van belang in dit kader is dat vanuit de gemeente Westerveld reeds specifiek beleid is ontwikkeld voor de groep chronisch zieken en gehandicapten met de Regeling tegemoetkoming zorgkosten.

In het kader van kostenbesparing in de uitvoering kunnen beide gemeenten overwegen om de bijzondere bijstand voor eigen bijdragen Wmo door het CAK te laten uitvoeren. Het CAK stelt immers de hoogte van de eigen bijdrage vast. Het vaststellen van het recht op bijzondere bijstand ligt in het verlengde daarvan. Dit verlaagt tevens de drempel voor mensen om een bijzondere bijstandsaanvraag in te dienen. Een andere optie is dat de Wmo-consulent, die keukentafelgesprekken voert, mensen wijst op de mogelijkheid van bijzondere bijstand. Geen eigen bijdragen Wmo opleggen aan uitsluitend inwoners met een laag inkomen en vermogen is vanuit de Wmo niet toegestaan.

Daarnaast biedt het beleid de mogelijkheid aan inwoners en hun minderjarige kinderen om te participeren. Naast het Jeugdportfonds en Jeugdcultuurfonds (alleen gemeente Westerveld) kunnen inwoners uit de gemeenten Steenwijkerland en Westerveld voor sociaal-culturele activiteiten een bijdrage krijgen. Dit draagt bij aan het welbevinden van de inwoners.

Voor de zelfredzaamheid van inwoners is ook van belang dat aanvragen bijzondere bijstand/minimabeleid digitaal kunnen worden ingediend bij de IGSD.

### **Bevorderen financiële zelfredzaamheid**

Volgens de Nibud definitie is iemand financieel zelfredzaam wanneer hij weloverwogen keuzes maakt, zodanig dat zijn financiën in balans zijn op zowel korte als op lange termijn.

Mensen die niet financieel zelfredzaam zijn, krijgen financiële problemen. Onderzoek wijst uit dat bijna een vijfde (18,1 procent) van alle huishoudens in Nederland een risico op problematische schulden of daadwerkelijk problematische schulden heeft<sup>8</sup>. Wanneer iemand financiële problemen heeft, dan heeft dat direct gevolgen voor andere levensdomeinen.

Schulden beïnvloeden het gedrag. Aandacht voor gedrag lijkt meer en meer de sleutel tot succes in de dienstverlening. Aanhoudende financiële problemen maken dat mensen bij de dag gaan leven. Als de aandacht gericht blijft op de rekeningen die morgen betaald moeten worden, dan verdwijnt het langetermijnperspectief<sup>9</sup>.

---

<sup>6</sup> Het verplicht eigen risico wordt niet verhoogd in 2017 en blijft € 385,00 per volwassene.

<sup>7</sup> Wel daalt in 2017 de eigen bijdrage Wmo voor het eerst sinds jaren en blijft de eigen bijdrage Wlz gelijk (m.u.v. een kleine groep gebruikers Modulair Pakket Thuis).

<sup>8</sup> Westhof, De Ruig & Kerckhaert, 2015

<sup>9</sup> Naar een betere aanpak van schulden en armoede van VNG, DIVOSA, NVVK en MO Groep+.

Het uitvoeringsbeleid van de IGSD zal zich daarom de komende jaren richten op het bevorderen van financiële zelfredzaamheid.

### *Preventie*

Door voorlichting/cursussen te geven aan kinderen op scholen waarin zij leren omgaan met geld, worden schulden voorkomen. Daarnaast wil de IGSD schulden (in de toekomst) zoveel mogelijk voorkomen, door meer voorlichting te geven over financiële voorzieningen. Inwoners die weten waar ze een beroep op kunnen doen, hebben een hoger besteedbaar inkomen en lopen daardoor minder financiële risico's. Onderzoeken wijzen uit dat iedere euro gestoken in preventie twee euro bespaart. Hier dienen dan wel middelen voor beschikbaar te worden gesteld vanuit het budget voor schuldhulp.

### *Laaggeletterdheid, rekenvaardigheden en digitale vaardigheden*

Voor de financiële zelfredzaamheid is niet alleen van belang dat inwoners voldoende kunnen lezen en schrijven<sup>10</sup>. Ook is van belang dat zij over voldoende rekenvaardigheden beschikken<sup>11</sup>. Daarnaast zijn digitale vaardigheden van belang<sup>12</sup>. De IGSD wil daarom naast de laaggeletterdheid, ook de rekenvaardigheid en digitale vaardigheden van klanten met een uitkering onderzoeken. Via volwasseneneducatie in beide gemeenten kunnen cursussen voor laaggeletterden worden aangeboden. Er kan binnen beide gemeenten (en landelijk) meer aandacht komen voor reken- en digitale vaardigheden.

### *Vroegsignalering*

Door dreigende problematische schulden op te sporen en schuldhulp aan te bieden wil de IGSD erger voorkomen. Bijvoorbeeld via samenwerking met wooncorporaties en zorgverzekeraars bij betalingsachterstanden en wanneer derden beslag leggen op de uitkering. Voor inwoners uit Westerveld via de GKB en voor inwoners uit Steenwijkerland via de schuldhulpverleners van de IGSD<sup>13</sup> zelf.

### *Beslagvrije voet*

Ook de IGSD moet de beslagvrije voet goed toepassen. Wanneer die niet juist wordt toegepast, beschikken mensen over een te laag inkomen om hun lasten te kunnen betalen en zijn ze welhaast gedwongen om nieuwe schulden te maken<sup>14</sup>. Daardoor kan op de korte termijn via de incasso meer geld binnenkomen. Op de lange termijn vallen de kosten voor de gemeente echter hoger uit, omdat dan een beroep op schuldhulp wordt gedaan. Hier kunnen verschillende keuzes in gemaakt worden, per situatie de beslagvrije voet berekenen (arbeidsintensief) of voortaan werken met lagere vaste aflossingspercentages dan nu het geval is. Dit beïnvloedt wel het budget voor de uitkeringen (BUIG) en het budget voor bijzondere bijstand/minimabeleid.

### *Kernteam/wijkteam*

Bij de invoering van wijk-, gebieds- of kernteams binnen gemeenten is het van belang om te weten dat zo'n 60 tot 70% van de vragen bij die teams gaat over financiën. Dit maakt het dat binnen die teams kennis nodig is van schuldhulpverlening en financiële voorzieningen, dan wel dat die teams weten waar inwoners met hun hulpvraag terecht kunnen. Gelet op de kennis die daarover binnen de IGSD aanwezig is, is het logisch dat de IGSD bij de vorming van die teams betrokken wordt.

### *Kanttekening financiële zelfredzaamheid*

Steeds meer onderzoeken wijzen erop dat de overheid te hoge verwachtingen heeft van de financiële zelfredzaamheid van burgers. Stress en armoede hebben een negatieve invloed op de financiële zelfredzaamheid. Problematische schulden zijn bij uitstek een bron van stress. Het nemen van verstandige financiële besluiten wordt moeilijker naarmate de stress groter is.

<sup>10</sup> Volgens de Algemene Rekenkamer (2016) telt Nederland ongeveer 2,5 miljoen laaggeletterden van 16 jaar en ouder.

<sup>11</sup> In het onderzoek over de relatie tussen lees- en rekenvaardigheden en financiële problemen van de Stichting Lezen en Schrijven komt die relatie naar voren. Dit onderzoek is in opdracht van Stichting Lezen & Schrijven uitgevoerd door Stichting Beheer en Ontwikkeling Instrumenten Ondersteuning Vakmanschap Sociaal Domein.

<sup>12</sup> Van de Nederlanders heeft 3 procent in het geheel geen internetvaardigheden en 15 procent geen computervaardigheden (cbs, 2015b).

<sup>13</sup> Eigen schuld? Een gedragswetenschappelijk perspectief op problematische schulden door Will Tiemeijer van de Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid van juni 2016.

<sup>14</sup> Zie voetnoot 13.

Ook zijn voor veel mensen de regels te ingewikkeld<sup>15</sup>. Onderzoek wijst bovendien uit dat het IQ van mensen met 13 punten afneemt als zij in armoede leven en/of problematische schulden hebben<sup>16</sup>. Het gemiddelde IQ van mensen is 100. In dit kader zou (her)overwogen kunnen worden om bij een kwetsbare groep bijstandsgerechtigden de vaste lasten vanuit de uitkering door te betalen.

De financiële zelfredzaamheid van deze mensen vergroten door middel van financiële educatie heeft vrijwel geen effect, wanneer die uitsluitend gericht is op overdracht van informatie en kennis. Dit heeft wel effect als daarin ook aandacht wordt besteed aan factoren zoals motivatie en geloof in eigen kunnen<sup>17</sup>. In dit kader kan geleerd worden van de Jeugdzorg waarin Eigen kracht-conferenties worden gegeven. Daarin wordt beoogd dat gezinnen en de het sociaal netwerk daar om heen, de verantwoordelijkheid nemen om problemen op te lossen.

## **Risico's**

### *Privacy*

De wetgever heeft de verwerking van persoonsgegevens niet geregeld binnen het sociaal domein. De Participatiewet, Jeugdzorg en Wmo2015 hebben ieder hun eigen regels. Dat maakt het voor de uitvoering ingewikkeld. De autoriteit persoonsgegevens geeft in het onderzoeksrapport 'Verwerking van persoonsgegevens in het sociaal domein' aan hoe gemeenten hier mee om kunnen gaan (april 2016). Dit kan door voorafgaand aan de verwerking van de persoonsgegevens (schriftelijke) toestemming te krijgen van belanghebbende. Daaruit moet blijken waarvoor de verwerking van de persoonsgegevens nodig is.

### *Financiële risico's*

Door de toename van het aantal vergunninghouders neemt het aantal uitkeringen en daarmee de uitgave ten laste van de BUIG toe. Verder stijgen daardoor ook de uitgave bijzondere bijstand ten behoeve van woninginrichtingskosten. Daarnaast geven beide gemeenten ieder jaar meer uit aan beschermingsbewind, via de bijzondere bijstand dan wel schuldhulp (GKB).

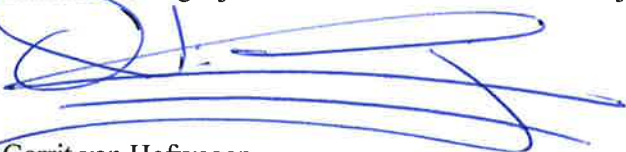
## **Toekomst organisatie**

Door de invoering van de Participatiewet is er een discussie ontstaan over de organisatievorm van de uitvoering van deze wet. Beide gemeenten overwegen de toegang van de tot de nieuwe taken op het gebied van zorg en financiële ondersteuning, zo dicht mogelijk bij de inwoners te positioneren. In dit kader heeft K+V afgelopen zomer een advies gegeven, dat nog voor discussie voorligt.

## **Tot slot**

Zoals wij aan het begin van deze brief al aangeven, is dit de eerste keer dat wij op deze wijze onze uitvoeringskaders aan u uiteenzetten en aangeven welke ontwikkelingen wij in het werkveld zien. Wij zijn op zoek naar de juiste vorm om dit te doen en nodigen u van harte uit om met ons te discussiëren over vorm en inhoud van de toekomstige kaderbrieven.

Met vriendelijke groeten,  
namens het Dagelijks Bestuur van de IGSD Steenwijkerland/Westerveld



Gerrit van Hofwegen,  
directeur

---

<sup>15</sup> Zie voetnoot 13.

<sup>16</sup> Schaarste van Sendhil Mullainathan (econoom aan de Universiteit van Harvard) & Eldar Shafir (psycholoog aan de Universiteit van Princeton).

<sup>17</sup> Zie voetnoot 13.





---

Einde bijlage: 8.1 Kaderbrief 2018 IGSD - bijlage kaderbrief 2018 IGSD

[Terug naar het agendapunt](#)

## **9.0 Toekomstscenario's IGSD Steenwijkerland Westerveld - RAADSVOORSTEL (terug naar agendapunt)**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

# Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad  
Gemeente Steenwijkerland  
Vendelweg 1  
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 22-11-2016  
Nummer voorstel:

Voor raadsvergadering d.d.: 21-03-2017

Agendapunt:

## Onderwerp:

### Toekomstscenario's IGSD Steenwijkerland Westerveld

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

## Conceptbesluit:

1. Kennis te nemen van het Eindrapport van KplusV Toekomst IGSD Steenwijkerland-Westerveld.
2. In te stemmen met onderstaande vervolgaanpak:
  - a. Onderzoek te doen hoe de toegangstaken van de IGSD geïntegreerd kunnen worden in de lokale teams van beide gemeenten.
  - b. Het verkennen van de samenwerking ( evaluatie en doorontwikkeling) van de werkgeversdienstverlening, specialistische taken en mogelijk ook beschut werk nieuw in de subregio.
  - c. Na uitwerking van de processen onder a. en b. na te gaan wat te doen met de rest van de taken in de huidige Gemeenschappelijke Regeling IGSD S-W.

## Samenvatting:

Uw raad heeft vorig jaar december bij de begrotingswijziging 2016 en Plan van Aanpak van de IGSD een motie aangenomen om een inventarisatie op te stellen van mogelijke toekomstscenario's voor de Intergemeentelijke Sociale Dienst (IGSD) van de gemeenten Steenwijkerland en Westerveld. Samen met de gemeente Westerveld is bureau KplusV gevraagd een onderzoek uit te voeren naar mogelijke scenario's voor de toekomstige uitvoering van de Participatiewet en de gevolgen voor de huidige samenwerking binnen de IGSD ( financieel, juridisch en organisatorisch).

## Onderzoek

Gedurende de uitvoering van het onderzoek is het inzicht ontstaan dat de vraag naar scenario's met betrekking tot de organisatievorm voor de IGSD op dit moment niet goed te beantwoorden is. Dit inzicht komt voort uit de interviews die zijn uitgevoerd met de beide deelnemende gemeenten in deze Gemeenschappelijke Regeling Steenwijkerland en Westerveld, maar ook met de gemeenten Staphorst, Zwartewaterland en Meppel, de zogenaamde SSWZM-gemeenten.

Uit de gehouden interviews blijkt dat er binnen de SSWZM-gemeenten brede overeenstemming bestaat over de volgende uitgangspunten:

- De organisatie van de directe dienstverlening aan inwoners binnen de 'frontoffice', de organisatie van de toegang en de mate van integraliteit valt onder de regie van de eigen gemeente. Op dit moment is door de vervlechting van de backoffice taken binnen het sociale domein per gemeente een gezamenlijke 'backoffice' nog een brug te ver.

- Samenwerking binnen de regionale arbeidsmarktregio en binnen de subregio wordt als positief en noodzakelijk ervaren en biedt kansen voor doorontwikkeling, vooral rond de werkgeversdienstverlening.
- Het meest kansrijke perspectief wordt gezien in samenwerking daar en voor wie, dat meerwaarde biedt met de vijf SSWZM-gemeenten.
- De organisatie van de arbeidsmarktregio en de economische betekenis van Zwolle voor deze regio maken dat er altijd rekening wordt gehouden met samenwerking op dat niveau, zeker op middellange en langere termijn.

Op basis van de bevindingen van het onderzoek zijn in eerste instantie een drietal scenario's opgesteld om verdergaande samenwerking te verkennen. Deze zijn:

1. Subregio SSWZM, met minimaal Steenwijkerland, Westerveld en Meppel.
2. Subregio SSWZM + Zwolle, minimaal met Steenwijkerland, Westerveld, Meppel en Zwolle.
3. Als een samenwerking binnen de subregio SSWZM niet haalbaar blijkt, dan zullen Meppel en Westerveld vergaand samenwerken, en Steenwijkerland zelfstandig verder gaan, om van daar uit verder te ontwikkelen.

Hierbij dient opgemerkt te worden dat de gemeente Zwartewaterland heeft besloten om in de uitvoering van de werkgeversdienstverlening de samenwerking aan te gaan met de gemeenten Zwolle, Raalte en Kampen.

In de tijd dat dit onderzoek werd uitgevoerd hebben ook de gemeentesecretarissen van de SSWM gemeenten afgesproken een bestuursopdracht te formuleren naar verdergaande samenwerking in:

1. Doorontwikkeling van de werkgeversdienstverlening in deze sub regio;
2. De toeleiding van kandidaten met een afstand tot de arbeidsmarkt;
3. De organisatie en uitvoering van specialistische taken;
4. De organisatie van werkplekken voor de mensen die vallen onder de doelgroep 'nieuw beschut'.

De verantwoordelijkheid voor het verstrekken van inkomen en inkomensondersteuning staat los van de verkenning naar verdergaande samenwerking.

### **Gevolgen IGSD**

Het scenario dat nu voorligt is een geleidelijk transformatie-scenario, waarin op termijn de huidige samenwerking in de IGSD Steenwijkerland en Westerveld wordt afgebouwd, maar wel op kortere termijn wordt benut voor een overgangsfase. In dit stadium is het volgens KplusV niet zinvol om allerlei meer theoretische- organisatievormen uit te werken in scenario's. De organisatievorm volgt immers de inhoud. In het onderzoek heeft KplusV de focus gelegd op deze voorkeursrichting, waarvoor nu breed bestuurlijke en ambtelijk draagvlak bestaat.

In de voorgestelde verkenning wordt in kaart gebracht om welke functies in de verdergaande samenwerking in de werkgeversdienstverlening het gaat, welke taken en welke organisatievorm daar het best bij past: publiek, privaat of in mengvorm. Dat kan nu in theorie nog veel kanten op, en zal leiden tot keuzes over de lokale en regionale arrangementen door zorgaanbieders, de Sociale Werkvoorziening, private aanbieders en de gemeente zelf. Naar verwachting zal deze vorm plaatsmaken voor andere varianten, waarbij in elk geval de 'front office'-taken en alle taken rond inkomen en inkomensondersteuning door de afzonderlijke gemeenten zelf zal worden uitgevoerd.

### **Concretisering vervolgtraject**

Tijdens dit onderzoek zijn als gevolg van de interviews met alle stakeholders uiteindelijk twee trajecten/sporen samen gaan vallen, namelijk de opdracht voor het opstellen van toekomstscenario's voor de IGSD en de bredere samenwerking in de sub regio SSWZM gemeenten op het gebied van werkgeversdienstverlening, specialistische taken en mogelijk ook beschut werk

nieuw. Tevens hebben beide gemeenten aangegeven dat ze vanuit de gewenste integraliteit binnen het sociaal domein de toegangstaken van de IGSD zoveel mogelijk willen integreren in de lokale teams. Samen met de gemeente Westerveld wordt daarom onderstaande vervolgaanpak voorgesteld:

- Onderzoek te doen hoe de toegangstaken van de IGSD geïntegreerd kunnen worden in de lokale teams van beide gemeenten.
- Het verkennen van de samenwerking ( evaluatie en doorontwikkeling ) van de werkgeversdienstverlening, specialistische taken en mogelijk ook beschut werk nieuw voor de subregio.
- Na uitwerking van de processen onder a. en b. na te gaan wat te doen met de rest van de taken in de Gemeenschappelijke Regeling.

**Bijlagen bij het voorstel** Eindrapport KplusV, inclusief presentatie aan beide raden.

### **Ondertekening**

De secretaris

De waarnemend burgemeester

S.S. Weistra

J.H. Bats

### **Betrokken partijen**

afdeling

MO

adviseur

Jan Knol, tel.:0521-538654, email: jan.knol@steenwijkerland.nl

behandeld in raadscommissie

x  ja, nl. 17 januari 2017

nee

## Raadsbesluit

Steenwijk, 21-03-2017

Nummer:

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 22-11-2016, nummer 2017/ ;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van het Eindrapport van KplusV Toekomst IGSD Steenwijkerland-Westerveld.
2. In te stemmen met onderstaande vervolgaanpak:
  - a. Onderzoek te doen hoe de toegangstaken van de IGSD geïntegreerd kunnen worden in de lokale teams van beide gemeenten.
  - b. Het verkennen van de samenwerking ( evaluatie en doorontwikkeling) van de werkgeversdienstverlening, specialistische taken en mogelijk ook beschut werk nieuw in de subregio.
  - c. Na uitwerking van de processen onder a. en b. na te gaan wat te doen met de rest van de taken in de huidige Gemeenschappelijke Regeling IGSD S-W.

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

J.H. Bats

## Terug naar het agendapunt



## **9.1 Rapport Toekomst IGSD Steenwijkerland Westerveld - bijlage Eindrapport KplusV toekomst IGSD (terug naar agendapunt)**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

# Toekomst IGSD Steenwijkerland- Westerveld

Geleidelijke transformatie: van  
inhoud naar vorm

*Opdrachtgever:*

Gemeenten Steenwijkerland en Westerveld  
Arnhem, 16 september 2016

Ons kenmerk 1016118-004/gdi/bpe

The logo consists of the letters 'K', 'PLUS', and 'V' stacked vertically. The 'K' is at the top, 'PLUS' is in the middle, and 'V' is at the bottom. The letters are white and set against a background of overlapping diagonal stripes in shades of blue and purple. The background of the entire page is a photograph of railway tracks with gravel ballast, overlaid with a large, semi-transparent geometric graphic in shades of blue and purple.



# Toekomst IGSD Steenwijkerland- Westerveld

Geleidelijke transformatie: van  
inhoud naar vorm

*Opdrachtgever:*

Gemeenten Steenwijkerland en Westerveld  
Arnhem, 16 september 2016

Ons kenmerk 1016118-005/gdi/bpe

*Contactpersoon:*

Geert van Dijk  
+31 6 27 08 55 66  
g.vandijk@kplusv.nl



## Inhoud

|          |   |           |
|----------|---|-----------|
| <b>1</b> | <b>Inleiding</b>                          | <b>5</b>  |
| 1.1      | Achtergrond onderzoek                     | 5         |
| 1.2      | Woord vooraf                              | 5         |
| 1.3      | De huidige setting                        | 6         |
| 1.4      | Decentralisaties en de Participatiewet    | 6         |
| <b>2</b> | <b>Verkenning scenario's</b>              | <b>9</b>  |
| 2.1      | "De vijf"                                 | 9         |
| 2.2      | Bevindingen                               | 9         |
| <b>3</b> | <b>Actuele ontwikkelingen</b>             | <b>11</b> |
| 3.1      | Memo gemeentesecretarissen                | 11        |
| 3.2      | Werk en Participatiewet.                  | 11        |
| 3.3      | Stand van zaken Werkgeversdienstverlening | 12        |
| <b>4</b> | <b>Verkenning en transformatie IGSD</b>   | <b>13</b> |
| 4.1      | Eerst inhoud, dan vorm                    | 13        |
| 4.2      | Gevolgen IGSD                             | 13        |
| 4.3      | Advies                                    | 13        |

## Bijlagen

|           |                      |    |
|-----------|----------------------|----|
| Bijlage 1 | Interviews           | 15 |
| Bijlage 2 | Documentenlijst      | 16 |
|           | Onze contactgegevens | 17 |





# 1 Inleiding

## 1.1 Achtergrond onderzoek

Het onderzoek dat voor u ligt is het directe resultaat van een motie van de raad van Steenwijkerland, waarin werd gevraagd een onderzoek uit te voeren naar mogelijke toekomstscenario's voor de Intergemeentelijke Sociale Dienst (IGSD) van de gemeente Steenwijkerland en Westerveld. Na de decentralisaties in het sociaal domein is de vraag ontstaan in hoeverre de huidige samenwerking binnen de IGSD nog past bij de veranderende werkelijkheid en de doelstellingen in het sociaal domein, en de Participatiewet in het bijzonder.

Het onderzoek is uitgevoerd door het organisatieadviesbureau KplusV. De gemeente Steenwijkerland en Westerveld hebben de opdracht aan KplusV gegund en gevraagd een verkenning uit te voeren naar mogelijke scenario's voor de toekomstige uitvoering van de Participatiewet en de gevolgen voor de huidige samenwerking binnen de IGSD (financieel, juridisch en organisatorisch). In dit rapport lees u de resultaten van het onderzoek en de aanbevelingen voor de toekomst.

In dit rapport beginnen we met een korte beschrijving van de huidige situatie rond de IGSD (hoofdstuk 1). We lichten toe hoe het onderzoek zich heeft ontwikkeld (hoofdstuk 2), welke actuele ontwikkelingen van invloed zijn geweest op de keuze voor een voorkeursscenario (hoofdstuk 3), en welke conclusies en aanbevelingen we hier aan verbinden (hoofdstuk 4).

## 1.2 Woord vooraf

Aangezien de opdracht gedurende de uitvoering van het onderzoek is aangepast, geven we in dit deel een korte schets van onze bevindingen. Tijdens de uitvoering van het onderzoek ontdekten we eens te meer: de enige constante in onze tijd is *verandering*. Gedurende de uitvoering van het onderzoek is het inzicht ontstaan dat de vraag naar scenario's met betrekking tot de organisatievorm voor de IGSD op dit moment niet goed te beantwoorden is. Dit inzicht komt voort uit de interviews die zijn uitgevoerd met de gemeenten Staphorst, Steenwijkerland, Westerveld, Zwartewaterland en Meppel, de zogenaamde SSWZM-gemeenten.

Tijdens de interviews met de SSWZM-gemeenten bleek dat er op inhoud breed draagvlak bestond voor het evalueren en verder uitbouwen van de gezamenlijke werkgeversdienstverlening. Hiermee werd feitelijk een voorkeursscenario uitgesproken op de vraag naar de toekomst van de huidige IGSD. Ook werd de conclusie gedeeld dat de SSWZM-gemeenten het eens zijn dat de toegang tot de dienstverlening lokaal moet worden georganiseerd. Deze conclusies zijn het resultaat van een uitgebreide werkbijeenkomst met de begeleidingscommissie<sup>1</sup> aangevuld met de managers, gemeentesecretarissen en betrokken wethouders<sup>2</sup> van de gemeenten Steenwijkerland en Westerveld.

Als gevolg van het nieuwe inzicht, is besloten dat nu eerst een aantal vragen beantwoord moeten worden over de mate en schaal van samenwerking in de werkgeversdienstverlening en de toeleiding van werkzoekenden naar arbeidsplaatsen. Pas dan kunnen de gevolgen voor de te kiezen organisatievorm in beeld worden gebracht. Het uitvoeren van een theoretische

---

<sup>1</sup> De begeleidingscommissie bestond uit Jan Knol (Steenwijkerland), Rineke van der Galiën (Westerveld) en Gerrit van Hofwegen (Noord West Groep).

<sup>2</sup> De uitgebreide begeleidingscommissie werd aangevuld met uit Steenwijkerland Ditta Cazemier, manager MO, Bert Dedden, wethouder, Dieke Frantzen, wethouder, Selie Weistra, gemeentesecretaris, en uit Westerveld Klaas Smidt, wethouder, Erik van Schelven, wethouder, Nic Dusink, gemeentesecretaris.

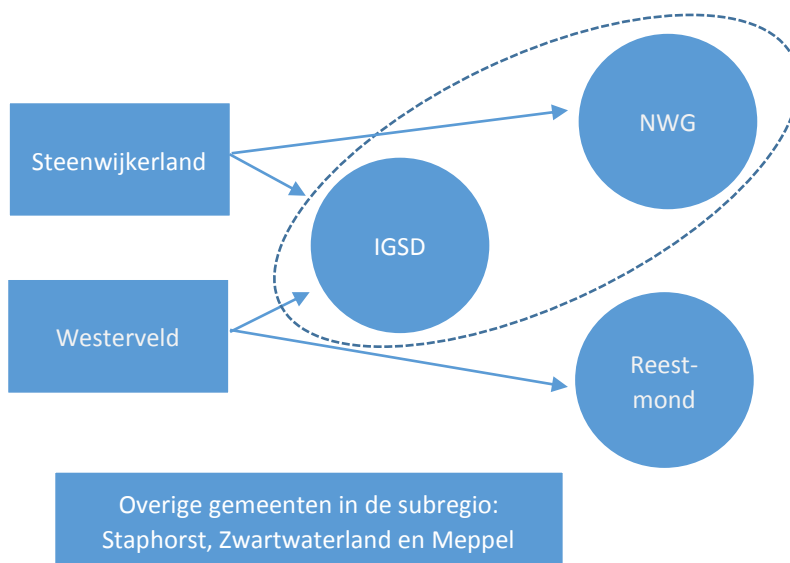
verkenning van meerdere scenario's vanaf de tekentafel biedt in dit stadium geen toegevoegde waarde. Op basis van deze bevindingen uit het onderzoek is vervolgens besloten om de onderzoeksvraag aan te passen en de focus te leggen op de eerste vervolgstappen die kunnen worden gezet binnen het voorkeursscenario. Daarbij is de volgende onderzoeksvraag geformuleerd: *wat zijn de eerste vervolgstappen om het inhoudelijke voorkeursscenario handen en voeten te geven?*

### 1.3 De huidige setting

Sinds 1 januari 2006 werken de gemeenten Steenwijkerland en Westerveld in een Intergemeentelijk Sociale Dienst (IGSD) in de vorm van een Gemeenschappelijke Regeling (GR). Noordwest Groep N.V. (NWG) voert de sociale werkvoorziening uit voor Steenwijkerland. De gemeente Westerveld participeert voor de SW met drie andere gemeenten in de GR van Reestmond.

Sinds 1 januari 2014 werken de NWG en de IGSD samen in één uitvoeringsorganisatie onder leiding van één directie, met behoud van juridische entiteiten. Met dit samenwerkingsmodel wilde de gemeente Steenwijkerland de hele Participatiewet-doelgroep bedienen en (overhead)kosten reduceren. Er is meer recent een verbeterplan opgesteld voor een effectieve uitvoering van de Participatiewet, in een samenwerking tussen NWG en de IGSD. Het doel daarvan is te komen tot een effectief participatiebeleid voor beide gemeenten.

Hieronder volgt een schematische weergave van de situatie:



*Figuur 1: uitvoeringsorganisatie Participatiewet.*

### 1.4 Decentralisaties en de Participatiewet

In welke veranderende context speelt de vraag naar de toekomst van de IGSD zich af? Er is in voorbereiding op en na 1 januari 2015 door gemeenten hard gewerkt aan de implementatie van nieuwe wetgeving in het sociaal domein. De nieuwe Wmo, de Jeugdwet en Passend onderwijs en de Participatiewet vragen om nieuwe gemeentelijke beleidskaders, nieuwe verordeningen en beleidsregels, en organisatie van nieuwe taken voor deels nieuwe doelgroepen. Onder meer omdat er met de decentralisaties ook forse bezuinigingen zijn doorgevoerd vraagt het sociaal



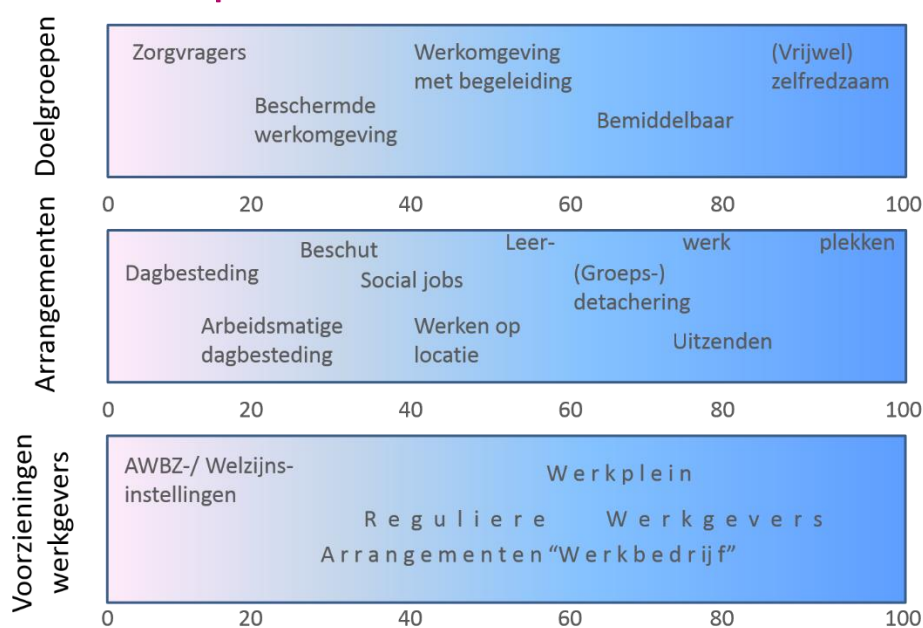
domein daarnaast om een *andere manier* van werken. De overgang naar de nieuwe wetgeving wordt in beleidstaal de *transitie* genoemd, de andere wijze van werken de *transformatie*.



### Schaal en samenwerking

De Rijksoverheid stuurt op decentralisatie, maar ook op een efficiënte en effectieve uitvoering. Dit vanuit de veronderstelling dat met samenwerking schaalvoordelen, kwaliteitsborging, (afbreuk-) risicospreiding, inkoopvoordelen en aanbestedingskennis te realiseren zijn. Daar tegenover staat de wens dat de zorg- en dienstverlening die er moet zijn dichtbij, herkenbaar en zo veel mogelijk 'op maat' lokaal wordt georganiseerd. In eerstelijns contacten is juist kleinschaligheid en herkenbaarheid geboden, denk ook aan "1 gezin, 1 plan". De opgave voor de Participatiewet is schematisch weer te geven in onderstaande figuur.

## Arbeidspotentieel



Figuur 2.

Voor de (ten opzichte van de Wet werk en bijstand uitgebreide) doelgroep van de Participatiewet zijn er lokale en regionale arrangementen gewenst om mensen te kunnen plaatsen. Bij voorkeur bij reguliere werkgevers, als dat niet kan in mogelijk publiek-private samenwerking of als dat niet mogelijk is publiek georganiseerd. De Participatiewet vraagt in feite om een herschikking van het bestaande aanbod naar een nieuw en modern aanbod voor een verbrede doelgroep. Daar ligt de uitdaging.

De *transformatie* vraagt om andere antwoorden dan voorheen. Keuzes over voortzetting, ontbinding of een andere vormgeving voor de huidige IGSD vloeien voort uit inhoudelijke keuzes over de regionale inrichting van de benodigde instrumenten en voorzieningen die gewenst zijn voor een succesvol arbeidsmarktbeleid. Een structuurwijziging van de huidige IGSD lost op dit moment niets op. Tegelijkertijd is de huidige situatie niet passend naar de toekomst toe.



De *transitie* van de Participatiewet zorgt voor samenvoeging van de Wwb, Wsw en een deel van de Wajong. De uitdaging voor gemeenten is voor zoveel mogelijk mensen met een beperking of afstand tot de arbeidsmarkt reguliere werkplekken te vinden. Dat vraagt hechte relaties met werkgevers. Samenwerking tussen gemeenten is noodzakelijk op dit vlak. De transformatie vraagt om een andere manier van werken, met meer beleidsvrijheid en slimme oplossingen. Nieuwe ontwikkelingen vragen om een andere aanpak, zonder dat wordt weggegooid wat wel goed werkt.



Op dit moment is er binnen de arbeidsmarktregio en daarbinnen in het bijzonder bij de vijf SSWZM-gemeenten draagvlak om voort te bouwen op deze werkgeversdienstverlening. Met een verkenning naar effectieve vormen van samenwerking in toeleiding van kandidaten naar werkgevers en mogelijk samenwerking in specialistische functies. Ook is er breed draagvlak bij de SSWZM-gemeenten voor een verkenning van samenwerking in de vormgeving van nieuw beschut werk. Op basis van deze inhoudelijke keuzes ontstaan gaandeweg mogelijk nieuwe samenwerkingsvormen en organisatiemodellen.

Uit het overleg binnen de breed samengestelde begeleidingsgroep met de wethouders van Steenwijkerland en Westerveld, de gemeentesecretarissen en de ambtelijke vertegenwoordigers werd duidelijk dat er overeenstemming is om in een overbruggingsperiode van twee jaar taken van de IGSD terug te plaatsen bij de afzonderlijke gemeenten. Behalve de taken die zijn genoemd in verband met de doorontwikkeling van de werkgeversbenadering en toeleiding van werkzoekenden, en mogelijk enkele specialistische taken. Daarom wordt in dit rapport voorgesteld de huidige GR vooralsnog tijdelijk te handhaven als vertrekpunt voor een mogelijke herschikking van functies en taken voor de Participatiewet. Als de nieuwe contouren duidelijk zijn, en helder is op welke functies, met wie en op welke schaal samenwerking mogelijk is, kan de huidige vorm worden ontbonden en een of meer nieuwe worden gekozen.



## 2 Verkenning scenario's

### 2.1 "De vijf"

Voor de verkenning heeft KplusV een onderzoek uitgevoerd. In verband met de samenwerkingsafspraken en de gegroeide samenwerkingspraktijk met de SSWZM-gemeenten (Staphorst, Steenwijkerland, Westerveld, Zwartewaterland en Meppel) heeft KplusV op verzoek van de begeleidingsgroep van het onderzoek allereerst een groot aantal stakeholders in deze subregio geïnterviewd. Deze samenwerking vloeit onder meer voort uit het uitgevoerde haalbaarheidsonderzoek naar mogelijke samenwerking tussen de SSWZM-gemeenten op gebied van de Participatiewet. De interviews vonden plaats met wethouders, gemeentesecretarissen, management, beleidsmedewerkers, de RvC van de NV Noord West Groep (overzicht in bijlage 1). De kernvragen waren:

- Wat is nodig om van de Participatiewet een succes te maken?
- Welke lokale en regionale infrastructuur is daarbij behulpzaam?
- Op welke onderdelen biedt samenwerking synergie in doelmatigheid en doeltreffendheid?
- Wat is het beeld bij de te organiseren 'front-office'-taken (de toegang, klantcontact, directe dienstverlening werkgevers en werkzoekenden) en de 'backoffice'-taken (alle facilitaire taken voor de dienstverlening zoals inkoop, facturatie, administratie en dergelijke).

Naast de interviews heeft KplusV deskresearch uitgevoerd op basis van de belangrijkste documenten in relatie tot het regionale en lokale beleidskader en de IGSD. Ook hebben wij de belangrijkste beleidsdocumenten bestudeerd, waarbij de nadruk lag op de samenhang en integraliteit voor de diverse gemeenten en eerdere afspraken over de samenwerking met de SSWZM-gemeenten (bijlage 2).

### 2.2 Bevindingen

Op basis van de bevindingen van het onderzoek zijn in eerste instantie een drietal scenario's opgesteld om verdergaande samenwerking te verkennen. Deze drie scenario's zijn de eerste meer voor de hand liggende levensvatbare en toekomstbestendige scenario's gelet op de opgaven waarvoor de gemeenten staan met de Participatiewet. Het gaat om de volgende scenario's:

1. Subregio SSWZM, met minimaal Steenwijkerland, Westerveld en Meppel.
2. Subregio SSWZM + Zwolle, minimaal met Steenwijkerland, Westerveld, Meppel en Zwolle.
3. Als een samenwerking binnen de subregio SSWZM niet haalbaar blijkt, dan zullen Meppel en Westerveld verdergaand samenwerken, en Steenwijkerland zelfstandig verder gaan, om van daar uit verder te ontwikkelen.

In een later stadium van het onderzoek is een tussenvariant benoemd, gebaseerd op de doorontwikkeling van de werkgeversdienstverlening. Zie: hoofdstuk 3.

Er bestaat verder binnen de SSWMZ-gemeenten brede overeenstemming over de volgende uitgangspunten:

- De organisatie van de directe dienstverlening aan inwoners binnen de 'frontoffice', de organisatie van de toegang en de mate van integraliteit valt onder de regie van de eigen gemeente. Op dit moment is door de vervlechting van de backoffice taken binnen het sociale domein per gemeente een gezamenlijke 'backoffice' nog een brug te ver.
- Samenwerking binnen de regionale arbeidsmarktregio en binnen de subregio wordt als positief en noodzakelijk ervaren en biedt kansen voor doorontwikkeling, vooral rond de werkgeversdienstverlening.
- Het meest kansrijke perspectief wordt gezien in samenwerking daar en voor wie, dat meerwaarde biedt met de vijf SSWZM-gemeenten.

- De organisatie van de arbeidsmarktregio en de economische betekenis van Zwolle voor deze regio maken dat er altijd rekening wordt gehouden met samenwerking op dat niveau, zeker op middellange en langere termijn.
- Het is nu vooral van belang om te zoeken naar de meerwaarde van samenwerking en de daarbij passende schaal.
- De huidige IGSD Steenwijkerland-Westerveld is historisch zo ontstaan, maar werkt nu eerder belemmerd voor doorontwikkeling van lokale uitvoering en regionale samenwerking dan stimulerend. Het feit dat Westerveld voor de SW deel uitmaakt van Reestmond en dat Steenwijkerland de eigen Noordwest groep kent, leidt tot complexe governance en aansturing (NV, IGSD en het SW bedrijf) in een gedeelde IGSD met gedeeltelijke integratie van SW. Tegelijkertijd is de schaal van de gemeente Westerveld te klein om zelfstandig de uitvoering te kunnen realiseren.
- Daarom is dit is niet het moment om op organisatievorm op korte termijn een besluit tot ontbinding van de GR te forceren. Dat gaat over de vorm, en niet over de inhoud.
- Logisch is om eerst op inhoud verder te verkennen hoe de infrastructuur ten behoeve van effectief arbeidsmarktbeleid lokaal en regionaal kan worden doorontwikkeld, inclusief plaats en rol van de SW. Dat is de verantwoordelijkheid van de gemeenten per SW bedrijf zelf, binnen de context van een passend lokaal en regionaal gewenst voorzieningenaanbod. Dan volgt daaruit een (of volgen wellicht meerdere) organisatievorm(en).
- Vanuit de Raad van Commissarissen en betrokken wethouders is zorg geuit over de huidige schaal van de Noord West groep: die wordt als (veel) te klein getaxeerd.
- Op basis van draagvlakverkenning is op dit moment de meest kansrijke samenwerking die binnen de werkgeversdienstverlening.



## 3 Actuele ontwikkelingen

### 3.1 Memo gemeentesecretarissen

Geïnspireerd door het tussenresultaat van dit onderzoek en de aanzet voor de evaluatie van de werkgeversdienstverlening in de SSWZM-subregio, is door de betrokken gemeentesecretarissen op 11 juli 2016 een memo opgesteld waarin de randvoorwaarden voor samenwerking nader zijn uitgewerkt. Op dit moment ligt deze memo ter bespreking voor in de subregio. In het memo worden een viertal algemene uitgangspunten voor samenwerking genoemd:

1. **Vrijheid.** Niet alles hoeft met De Vijf. Niet iedereen hoeft aan elke activiteit mee te doen. En soms kunnen derden deelnemen.
2. **Duidelijkheid.** Rond enkele punten bestaat onduidelijkheid over de koers die deelnemers willen varen. Het is belangrijk onderling klare wijn te schenken.
3. **Energie.** Waar partijen mogelijkheden voor samenwerking zien, is het van belang dat zij met passie en energie hiervoor gaan.
4. **Commitment.** Vrijblijvendheid hindert de voortgang en het bereiken van resultaten. Wie zich committeert, doet dat volmondig. Het is nuttig dit vast te leggen, soms in een bestuursopdracht.

Het memo gaat in op verschillende thema's van samenwerking binnen het sociaal domein. De betrokken raden wordt gevraagd de denkrichting uit het memo te accorderen. In verband met de invalshoek IGSD noemen we hier de relatie met de Participatiewet en het veld van werk- en inkomen.

### 3.2 Werk en Participatiewet.

Uit het memo:

Rond de werkgeversdienstverlening werken we samen. Het is goed deze samenwerking te evalueren. Daarnaast wordt op dit moment een onderzoek uitgevoerd naar de toekomst van de IGSD Steenwijkerland-Westerveld. Daarbij is uitgesproken dat de toegangstaken weer naar de gemeenten gaan.

Wij stellen voor de verschillende taken rond Werk nader onder de loep te nemen, begrippen helder te maken en te bezien of de subregionale schaal van organiseren van taken meerwaarde biedt ten aanzien van kwaliteit, kwetsbaarheid en/of kosten. Deze meerwaarde geldt met name voor specialistische taken. Op het gebied van Werk geldt dit zowel voor taken ten aanzien van direct bemiddelbare werkzoekenden als mensen met een grote, soms vrijwel onoverbrugbare afstand tot de arbeidsmarkt –voor re-integratie én sociale activering. Met name voor deze laatste categorie moet ook worden gekeken naar een verbinding met de 'lokale' 3D-consulenten. Dit kan leiden tot een volgende fase in de samenwerking rond Werk en werkgeversdienstverlening.

Vooralsnog zien wij bij de administratieve processen een sterke link met de werkzaamheden in de lokale toegang én met overige financieel-administratieve taken, die lokaal worden uitgevoerd. Daarmee is dit dus niet direct een onderwerp voor de samenwerking. Anderzijds zien wij bij de jeugdzorg dat in IJsselland administratieve processen bij de regionale bedrijfsvoeringsorganisatie zijn gelegd.

Beschut werken: vooraf is het goed aan te geven dat we de term beschut werken gebruiken voor nieuwe cliënten en dus niet voor degenen die onder de oude Wet sociale werkvoorziening vallen. Bij beschut werken zien wij mogelijkheden om de makelaarsfunctie gezamenlijk vorm te geven. Dit kan in netwerkverband, à la de werkgeversdienstverlening. Het gaat dan om het plaatsen van mensen bij werkgevers en het organiseren van de voorwaarden waaronder dat gebeurt. De vervolgvraag is hoe we de begeleiding organiseren; zelf doen of op afstand plaatsen.

Tegelijkertijd ligt er een evaluatienotitie bij de betrokken gemeenten ter bespreking over de ontwikkeling van de werkgeversdienstverlening in de subregio. Het memo van de secretarissen sluit hier op aan.

### **3.3 Stand van zaken Werkgeversdienstverlening**

Sinds januari 2015 voeren de gemeenten in de subregio Steenwijkerland, Staphorst, Westerveld en Meppel samen een groei-model uit voor een gezamenlijke, integrale werkgeversdienstverlening. Samen met het UWV en de sociale werkvoorzieningen Noordwest Groep en Reestmond wordt door één werkgeversteam ingezet op de plaatsing van werkzoekenden. Inzet is uitwisseling van expertise en elkaars netwerk.

Binnen deze samenwerking wordt geconstateerd dat men hard werkt aan de inhoudelijke doelstellingen van de gezamenlijke werkgeversbenadering, en wordt ook binnen het Regionaal Werkbedrijf Zwolle ingezet op uniformering van communicatie en informatie. De site [www.Daarwerkenweaan.nl](http://www.Daarwerkenweaan.nl) is een belangrijk portal om werkgevers in de regio te faciliteren. Daarom wordt niet ingezet op een verdergaande doorontwikkeling van de structuur van de werkgeversdienstverlening. Maar op de inhoudelijke versterking. Dat betreft het afstemmen van de instrumenten en voorzieningen, het organiseren van de juiste beleids- en management-informatie en het verbreden van het netwerk met belangrijke partners.

De ingezette aanpak vloeit voort uit een bestuurlijke opdracht (maart 2014) om de uitvoering 'werkende weg' te laten ontwikkelen met aandacht voor de volgende punten:

- harmoniseren instrumenten;
- verkennen van benodigde informatie voor de uitvoering;
- betrekken van uitzendbranche en Pro/VSO in de aanpak van de werkgeversdienstverlening.

Binnen de regionale arbeidsmarktregio wordt de huidige ontwikkeling van de subregionale samenwerking met de SSWZM-gemeenten gezien als een goed voorbeeld. In het volgende hoofdstuk beschrijven we welke stappen vanuit de huidige situatie gezet kunnen worden.





## 4 Verkenning en transformatie IGSD

### 4.1 Eerst inhoud, dan vorm

Op basis van de huidige situatie is het van belang met de vijf SSWZM-gemeenten een inhoudelijke verkenning uitvoeren naar verdergaande samenwerking in:

- de werkgeverdienstverlening;
- de toeleiding van kandidaten met een afstand tot de arbeidsmarkt;
- de organisatie en uitvoering van specialistische taken;
- de organisatie van werkplekken voor de mensen die vallen onder de doelgroep 'nieuw beschut'.

Los van deze functies hebben gemeenten de verantwoordelijkheid voor het verstrekken van inkomen en inkomens ondersteuning voor hen die daar terecht aanspraak op maken. Vooralsnog staat deze functie los van de verkenning naar verdergaande samenwerking.

### 4.2 Gevolgen IGSD

Het scenario dat nu voorligt is een geleidelijk transformatie-scenario, waarin op termijn de huidige samenwerking in de IGSD Steenwijkerland en Westerveld wordt afgebouwd, maar wel op kortere termijn wordt benut voor een overgangsfase. We zijn op basis van voortschrijdend inzicht tot deze conclusie gekomen. In dit stadium is het niet zinnig om allerlei meer theoretische-organisatievormen uit te werken in scenario's. De organisatievorm volgt immers de inhoud. In ons onderzoek hebben we de focus gelegd op deze voorkeursrichting, waarvoor immers nu breed bestuurlijke en ambtelijk draagvlak bestaat. Daarmee hebben we het proces gestructureerd.

In de voorgestelde verkenning wordt in kaart gebracht om welke functies in verdergaande samenwerking in de werkgeversdienstverlening het gaat, welke taken en welke organisatievorm daar het best bij past: publiek, privaat of in mengvorm. Dat kan nu in theorie nog veel kanten op, en zal leiden tot keuzes over de lokale en regionale arrangementen door zorgaanbieders, de SW, private aanbieders en de gemeente zelf. Een definitief besluit over de huidige IGSD kan beter plaatsvinden na deze komende verkenning. Naar verwachting zal deze vorm plaatsmaken voor andere varianten, waarbij in elk geval de 'front office'-taken en alle taken rond inkomen en inkomensondersteuning door de afzonderlijke gemeenten zelf zal worden uitgevoerd. In dat licht is een voorbereiding op een ontmanteling van de IGSD op termijn aan te bevelen, ook gezien de afloop van het huurcontract van de huidige IGSD. Opheffing kan plaatsvinden als de huidige GR niet langer meer van nut is.

### 4.3 Advies

De voorgestelde transformatie van de IGSD is afhankelijk van een aantal 'harde' randvoorwaarden.

- Een heldere **bestuursopdracht** voor de evaluatie en doorontwikkeling van de werkgeversdienstverlening, met verkenning van samenwerking in de toeleiding naar werk, met mogelijk specialistische taken. Optimalisering van de taakuitvoering.
- Tempo van de evaluatie en verkenning: snel **quick-wins** in beeld brengen en oppakken.
- **Pragmatisme**: samenwerken daar waar het door iedereen zinvol wordt geacht, en daar dan ook echt voor gaan. Mogelijk negatieve beeldvorming over en weer uitspreken en **opruimen**.
- Ook pragmatisme in het verkennen van mogelijkheden om specifieke taken bij afzonderlijke gemeenten te beleggen, om zo **werk te verdelen** op basis van capaciteit en deskundigheid.
- In deze fase een tijdelijke aanpassing van de '**betrokkenheid**' in relatie tot de werkgeversdienstverlening en de evaluatie en inventarisatie. Bestuurlijk, omdat de wethouder Meppel, namens de vijf, kartrekker is.



Dat vraagt in de doorontwikkeling van de werkgeversbenadering een tijdelijk tripartiet bestuurlijk overleg op dit thema, met Steenwijkerland, Westerveld en Meppel. Maar ook managerial en met betrokken medewerkers is het van het grootste belang een nieuw samenwerkingsperspectief gezamenlijk te ontwikkelen. Kortom, zorg voor betrokkenheid en onderlinge afstemming rondom het uitwerken van de werkgeversbenadering, zowel op bestuurlijk, managerial als uitvoerend niveau. Dat heeft impact op niet alleen de organisatievorm die gaat ontstaan, maar ook op werkhouding en cultuur

- Goede onderlinge **communicatie**. Voorstel is dit memo te delen met de vijf. Juist omdat in het verleden samenwerkingsafspraken nog wel eens zijn gestrand is het goed de lijnen kort en open te houden. Een misverstand of misinterpretatie is snel ontstaan, en moeilijk weg te werken.
- **Betrokkenheid** van de raden (raadsinformatie bijeenkomst) van ten minste Steenwijkerland en Westerveld in verband met de consequenties voor de IGSD, en mogelijk later breder met de vijf in relatie tot het thema 'werkgeversdienstverlening' en de evaluatie en verkenning voor doorontwikkeling.
- De voorgestelde **geleidelijke ontwikkeling** leidt waarschijnlijk binnen de komende twee jaar tot ontvlechting en ontbinding van de huidige GR IGSD Steenwijkerland-Westerveld, omdat een deel van de taken door de gemeenten zelf zullen worden uitgevoerd, en een deel in (nieuwe) samenwerkingsvorm(en). Er ontstaat een overbruggingsperiode waarin taken van de IGSD terug worden geplaatst bij de afzonderlijke gemeenten. Behalve de taken die zijn genoemd in verband met de doorontwikkeling van de werkgeversbenadering en toeleiding van werkzoekenden, en mogelijk enkele specialistische taken.
- De organisatie van de **toegang** is en blijft een lokale verantwoordelijkheid. Wel vraagt de ontwikkeling naar nieuwe organisatievormen afstemming over de consequenties van de lokale organisatie van de toegang voor de werkprocessen die in gezamenlijkheid worden georganiseerd.

### Tot slot

De hamvraag is: willen raden mee in het voorgestelde kantelproces, is er voldoende vertrouwen in het huidige bestuurlijke en ambtelijke draagvlak? Het betekent op de eerste plaats een keuze voor het ontwikkelen van meer kwaliteit. Eerst op de inhoud, dan de nieuwe vorm(en). Pas daarna kunnen aspecten in kaart gebracht worden die te maken hebben met concrete juridische en financiële gevolgen, effecten op governance en sturing en effectiviteit, en speelt de vraag naar de meest doelmatige en doeltreffende organisatievorm(en).

## Bijlage 1 Interviews



| Organisatie              | Functie  |
|--------------------------|--|
| Gemeente Steenwijkerland | Beleidsmedewerker Maatschappelijke Participatie<br>Manager MO<br>Wethouder portefeuille werk<br>Wethouder jeugd, zorg en welzijn<br>Gemeentesecretaris |
| Gemeente Westerveld      | Medewerker beleid en projecten<br>Manager MO<br>Wethouder portefeuille werk en inkomen<br>Wethouder zorg, Wmo<br>Gemeentesecretaris                    |
| Gemeente Meppel          | Beleidsadviseur MO<br>Gemeentesecretaris   |
| Gemeente Staphorst       | Gemeentesecretaris   |
| Gemeente Zwarteland      | Wethouder portefeuille werk<br>Gemeentesecretaris  |
| IGSD/NWG                 | Directeur  |
| RVC Noord West Groep     | Drie leden RvC Noord West Groep  |



## Bijlage 2 Documentenlijst

- Beleidsdocument '*Samen werken aan Samenwerken*', NoordWestGroep en Intergemeentelijke Sociale Dienst Steenwijkerland & Westerveld (maart 2013).
- Beleidsdocument *Plan van Doen 'Samen werken aan Samenwerken'*, NoordWestGroep Intergemeentelijke Sociale Dienst Steenwijkerland & Westerveld (oktober 2013).
- Raadsvoorstel inclusief het *Plan van Aanpak en Businesscase van de IGSD* (december 2015).
- Gemeenschappelijke regeling Intergemeentelijk Samenwerkingsverband Werk en Inkomen Steenwijkerland en Westerveld (april 2016).
- Beleidsplannen Jeugdhulp, Participatiewet en Wmo Steenwijkerland (2015-2016).
- Beleidsplan Integrale toegang hulp en ondersteuning Westerveld (oktober 2014).
- Beleidsplan Participatiewet Westerveld (oktober 2014).
- Drie transities in het sociale domein Westerveld (augustus 2013).
- Jaarstukken NoordWestGroep (2014-2016).
- Opdracht Haalbaarheidsonderzoek Participatiewet SSWZM-gemeenten.
- Strategie rond samenwerking in het sociaal domein Meppel en Westerveld (2016).
- Adviesnota colleges SSWZM Voortgang werkgeversdienstverlening, juli 2016.
- Werkgeversdienstverlening SSWZM: Stand van zaken, april 2016.
- Memo gemeentesecretarissen '*Samenwerking sociaal domein subregio De Vijf*', 11 juli 2016.



## Onze contactgegevens

### KplusV

#### Vestiging Arnhem

Postbus 60055  
6800 JB Arnhem  
Westervoortsedijk 73  
6827 AV Arnhem  
T +31 (0)26 355 13 55

#### Vestiging Amsterdam

Postbus 74744  
1070 BS Amsterdam  
Science Park 402  
1098 XH Amsterdam  
T +31 (0)20 669 90 66

E [info@kplusv.nl](mailto:info@kplusv.nl)

I [www.kplusv.nl](http://www.kplusv.nl)



### Thema's



## Over KplusV

### Wie we zijn

Wie betrokken is, wordt betrokken. Dat zien we bij KplusV elke dag. Opdrachtgevers en initiators weten ons te vinden. Voor gedegen adviezen. Voor onze kennis van zowel de publieke sector als het bedrijfsleven. Voor onze ervaring met innovatieve projecten. En voor onze ondernemersmentaliteit. Vaak nemen we zelf het initiatief om partijen bij elkaar te brengen. Want we houden van aanjagen en van resultaat.

### Wat we doen

We verbinden mensen en mogelijkheden. Daar zijn we goed in. We laten publieke organisaties en bedrijven excelleren, zodat ze het beste uit zichzelf en elkaar halen. Verbinden als middel, niet als doel. Met als gevolg slimme oplossingen die betekenisvol zijn voor maatschappij en opdrachtgevers. Je vindt ons overal waar mogelijkheden en ambities bij elkaar komen. Bij de publieke sector die voor maatschappelijke uitdagingen staat. Bij ondernemingen met strategische en operationele vraagstukken. Bij organisaties in transitie.

### Hoe we verbinden

In ieder geval altijd informeel en collegiaal. Maar met een enorme drive om projecten te laten slagen. Met inspirerende initiatieven en goede ideeën. Als adviseur, kwartiermaker, programmamanager of gids... Zolang het maar slaagt. We denken, durven en doen. Die houding maakt ons tot een modern, no nonsens kennisbedrijf. Flexibel, innovatief en resultaat-gedreven. Aantoonbaar.

### En waarom we dat doen

Onze kracht schuilt in onze aanpak: een stevige mix van bedenken, verbinden en doen. Partijen en middelen succesvol bij elkaar brengen. Liefst in een publiek-privaat ecosysteem. Omdat dat mogelijkheden biedt om structureel en langdurig waarde te creëren die je niet alleen kunt bereiken. Wij werken er al sinds 1984 mee. En onze ambitie is daarin marktleider te blijven. Want zo leveren en ervaren we elke dag de toegevoegde waarde ervan. Bij onze projecten, bij onze opdrachtgevers, in de samenleving en bij onszelf... KplusV initieert, adviseert, verbindt en realiseert. Nu en in de toekomst.

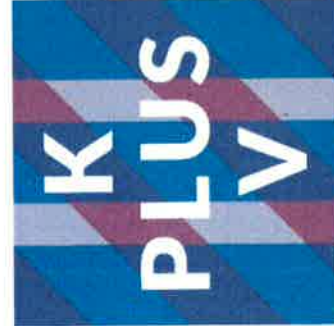


## Terug naar het agendapunt

## **9.2 Rapport Toekomst IGSD - bijlage Presentatie raden Toekomst IGSD ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.





# Toekomst IGSD Steenwijkerland-Westerveld

*van inhoud naar vorm*

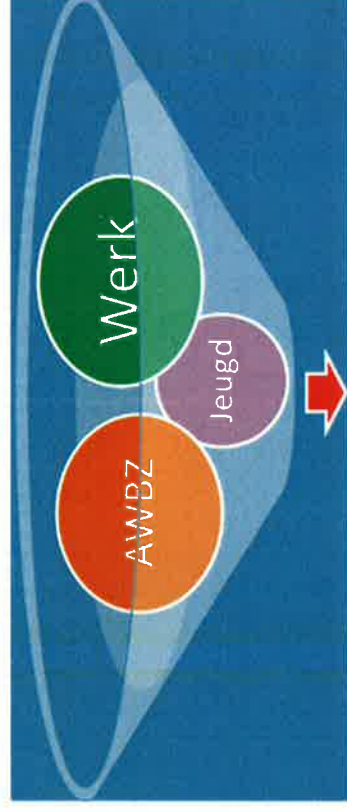
4 oktober 2016



# Grote stelselwijziging: transitie en transformatie (jeugd, participatie, Wmo)

## Schaal en samenwerking: paradox?

- De Rijksoverheid stuurt op decentralisatie, maar ook op een efficiënte en effectieve uitvoering. Vanwege schaalvoordelen, kwaliteitsborging, (afbreuk-) risicospreiding, inkoopvoordelen en aanbestedingskennis.
- Daar tegenover staat de wens om zorg- en dienstverlening herkenbaar en zo veel mogelijk (op maat) lokaal te organiseren. In eerste lijns contacten is juist kleinschaligheid en herkenbaarheid geboden, denk ook aan “1 gezin, 1 plan”.



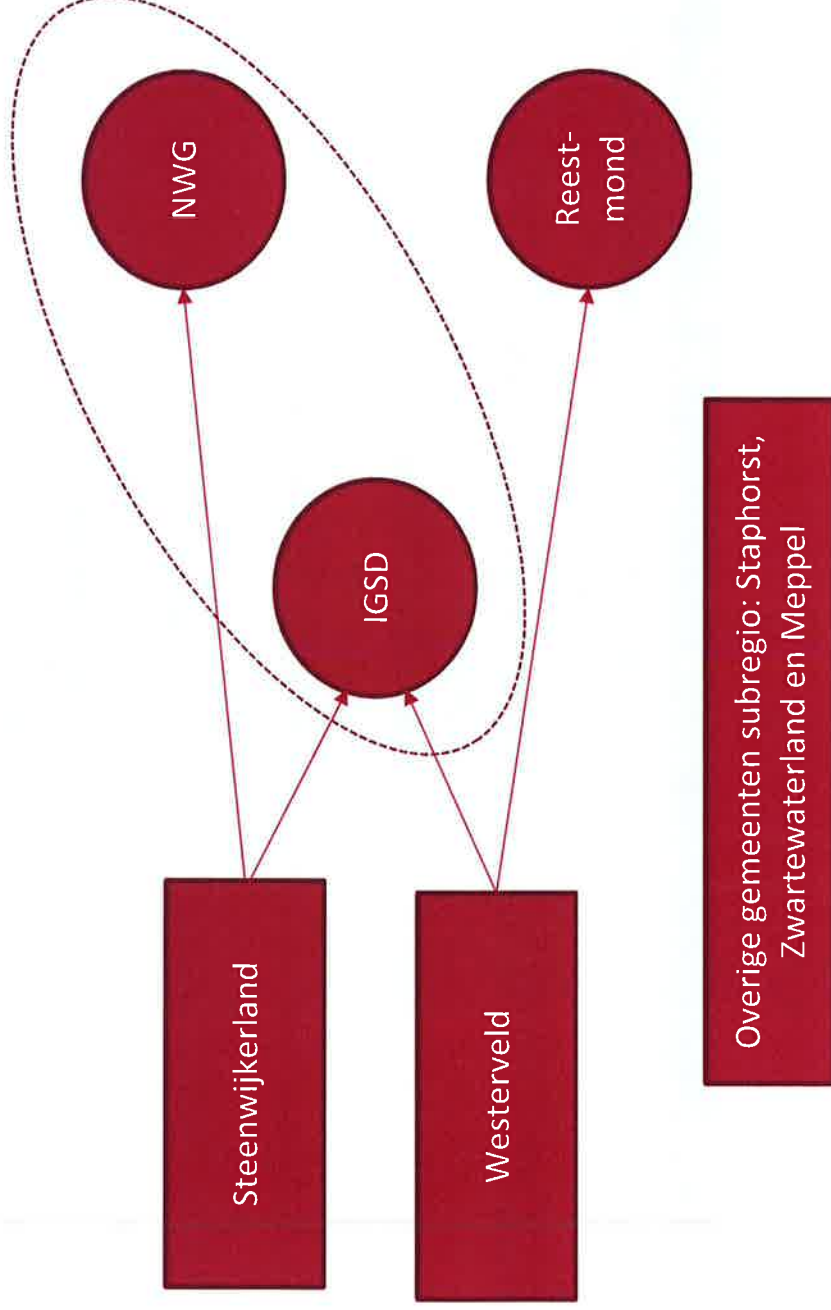




## Lijst interviews

| Organisatie              | Functie   |
|--------------------------|---|
| Gemeente Steenwijkerland | Beleidsmedewerker Maatschappelijke Participatie |
|                          | Manager MO                                      |
|                          | Wethouder portefeuille werk                     |
|                          | Wethouder                                       |
|                          | Gemeentesecretaris                              |
| Gemeente Westerveld      | Manager MO                                      |
|                          | Wethouder portefeuille werk                     |
|                          | Wethouder                                       |
|                          | Gemeentesecretaris                              |
| Gemeente Meppel          | Beleidsadviseur MO                              |
|                          | Gemeentesecretaris                              |
| Gemeente Staphorst       | Gemeentesecretaris                              |
| Gemeente Zwartewaterland | Wethouder portefeuille werk                     |
|                          | Gemeentesecretaris                              |
| IGSD/NWG                 | Directeur                                       |
| RVC NoordWestGroep       | 3 leden RvC NoordWestGroep                      |

## Huidige situatie

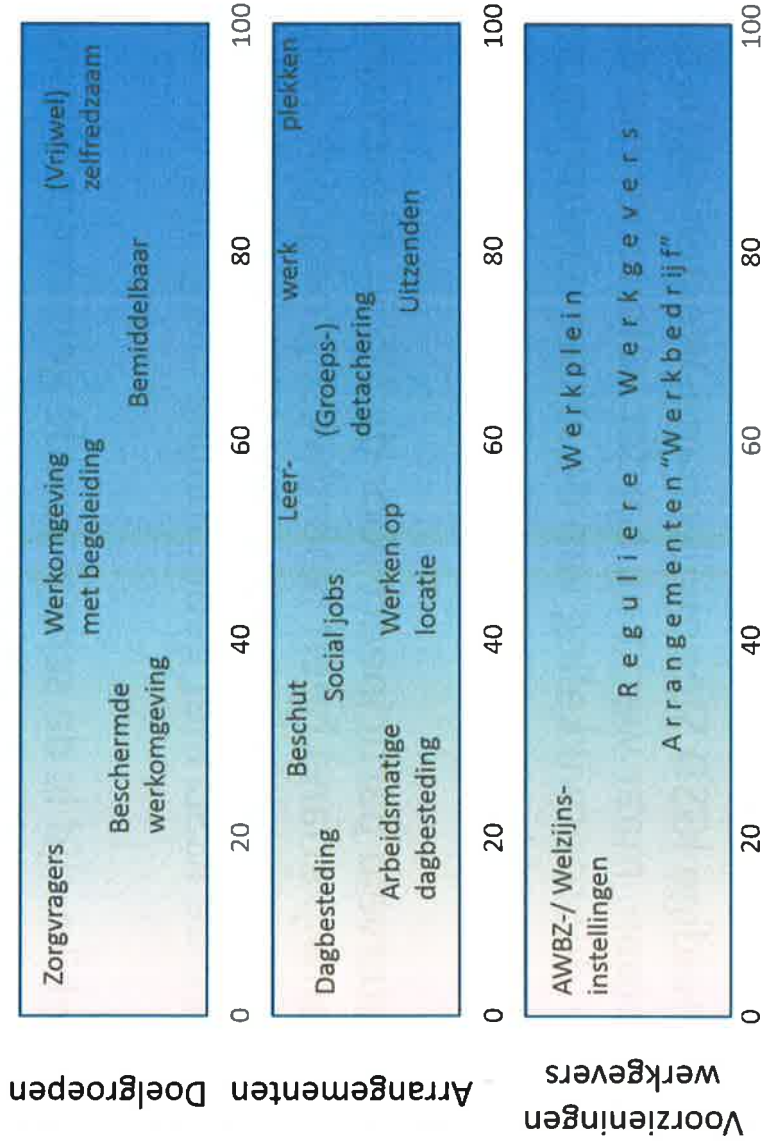


## Bevindingen interviews

- De huidige IGSD Steenwijkerland-Westerveld is historisch zo ontstaan, maar werkt nu eerder belemmerend dan stimulerend voor doorontwikkeling van de lokale uitvoering en regionale samenwerking.
- Westerveld participeert voor de SW in Reestmond, Steenwijkerland heeft Noordwest groep, dat leidt tot complexe governance en aansturing (NV, IGSD en het SW bedrijf) in een gedeelde IGSD met gedeeltelijke integratie van SW.
- Tegelijkertijd is de schaal van de gemeente Westerveld te klein om zelfstandig de uitvoering te kunnen realiseren.

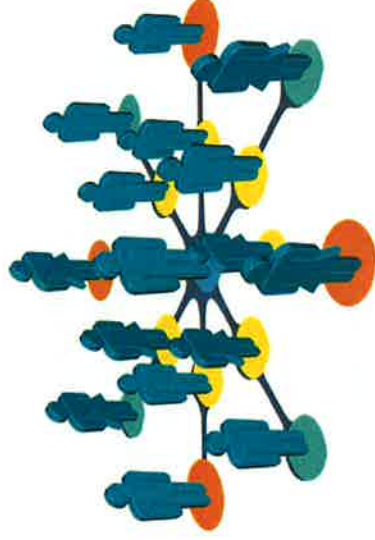
# Participatiewet en arbeidsmarkt

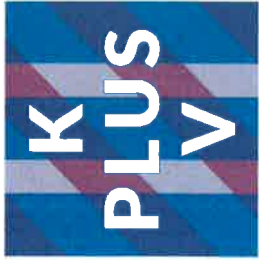
## Arbeidspotentieel



## SSWZM samenwerking stevig verankerd

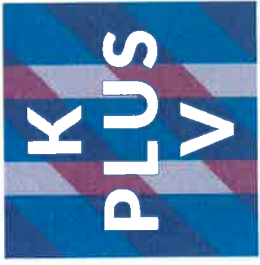
- Burgemeesters en secretarissen voeren regelmatig overleg
- Op uiteenlopende onderwerpen, aantal keer per jaar
- Leidt regelmatig tot bestuursopdrachten
- Secretarissen hebben recent verschillende onderwerpen benoemd voor verkenning van verdergaande samenwerking, ook voor de Participatiewet
- Dóór met samenwerking waar dat toegevoerde waarde oplevert





## Overeenstemming SSZWM gemeenten

- De organisatie van de directe dienstverlening aan inwoners binnen de 'front-office', de organisatie van de toegang en de mate van integraliteit valt onder de regie van de eigen gemeente.
- Samenwerking binnen de regionale arbeidsmarktregio en binnen de subregio wordt als positief en noodzakelijk ervaren en biedt kansen voor doorontwikkeling, vooral rond de werkgeversdienstverlening.
- Het meest kansrijke perspectief wordt gezien in samenwerking daar en voor wie dat meerwaarde biedt met de vijf SSWZM-gemeenten.
- De organisatie van de arbeidsmarktregio en de economische betekenis van Zwolle voor deze regio maken dat er altijd rekening wordt gehouden met samenwerking op dat niveau, zeker op middellange en langere termijn.



## Scenario's: voortschrijdend inzicht

Op basis van de bevindingen van het onderzoek zijn in eerste instantie een drietal scenario's opgesteld om verdergaande samenwerking te verkennen:

1. Subregio SSWZM, met minimaal Steenwijkerland, Westerveld en Meppel.
2. Subregio SSWZM + Zwolle, minimaal met Steenwijkerland, Westerveld, Meppel en Zwolle.
3. Als een samenwerking binnen de subregio SSWZM niet haalbaar blijkt, dan zullen Meppel en Westerveld verdergaand samenwerken, en Steenwijkerland zelfstandig verder gaan, om van daar uit verder te ontwikkelen.





## Variant vier: voorkeursvariant

Op initiatief van de gemeentesecretarissen is voor de P-wet voorgesteld met de vijf SSWZM-gemeenten een inhoudelijke verkenning uitvoeren naar verdergaande samenwerking in:

- I. de werkgeverdienstverlening;
- II. de toeleiding van kandidaten met een afstand tot de arbeidsmarkt;
- III. de organisatie en uitvoering van specialistische taken;
- IV. de organisatie van werkplekken voor de mensen die vallen onder de doelgroep 'nieuw beschut'.

De verantwoordelijkheid voor het verstrekken van inkomen en inkomensondersteuning voor hen die daar terecht aanspraak op maken staat los van de verkenning naar verdergaande samenwerking.



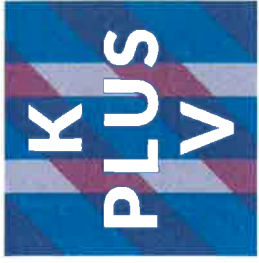
# Spoor naar de toekomst



## Voorkeurscenario, met bestuurlijk en ambtelijk draagvlak

Geleidelijk transformatie-scenario:

- Op termijn (max. 2 jaar) de huidige samenwerking in de IGSD Steenwijkenland en Westerveld afbouwen
- GR benutten voor overgangsfase
- Voorbereiding op een ontmanteling van de IGSD
- Opheffing kan plaatsvinden als de huidige GR niet langer meer van nut is:
  - als duidelijk is geworden wat de beoogde verdergaande samenwerking betekent voor de organisatie van taken
  - Dan concrete juridische en financiële gevolgen, effecten op governance en sturing en effectiviteit, en de meest doelmatige en doeltreffende organisatievorm(en) definitief in kaart brengen.
- **Eerst inhoud, dan de vorm.**

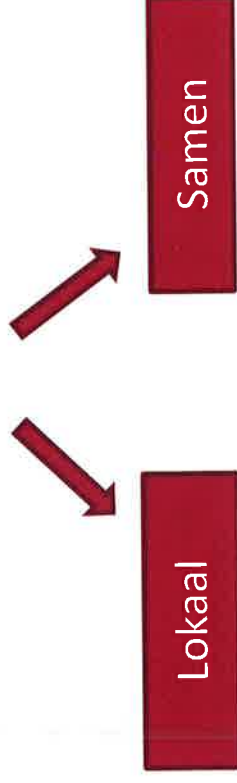


## Advies

- Een heldere nieuwe **bestuursopdracht** voor de evaluatie en doorontwikkeling van de werkgeversdienstverlening met de SSWZM gemeenten, met verkenning van samenwerking in de toeleiding naar werk, met mogelijk specialistische taken en organisatie beschut werk. Optimalisering van de taakuitvoering.
- Consequenties betrekken op gevolgen voor de ontvlechting van de huidige IGSD Steenwijkerland en Westerveld en mogelijk nieuwe organisatie- of samenwerkingsvormen.
- Tempo van de evaluatie en verkenning: snel **quick-wins** in beeld brengen en oppakken.
- **Pragmatisme**. Samenwerken daar waar het door iedereen zinvol wordt geacht, en daar dan ook echt voor gaan. Mogelijk negatieve beeldvorming over en weer uitspreken en opruimen.

## Conclusie:

### Stap 1: verkennen van samenwerking (inhoud):



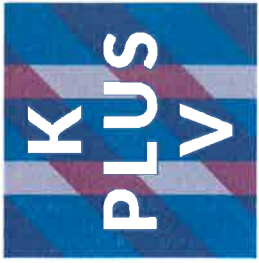
Samen verkennen in SSWZM verband:

- I. de werkgeverdienstverlening;
- II. de toeleiding van kandidaten met een afstand tot de arbeidsmarkt;
- III. de organisatie en uitvoering van specialistische taken;
- IV. de organisatie van werkplekken voor de mensen die vallen onder de doelgroep 'nieuw beschut'.

### Stap 2: kiezen van passende vorm

*Op basis van uitkomst verkenning definitief bepalen wat de consequenties zijn voor de ontvlechting van de huidige GR. IGSD.*





## KplusV

### Vestiging Arnhem

Postbus 60055  
6800 JB Arnhem  
Westervoortsedijk 73  
6876 AV Arnhem  
T +31 (0)26 355 13 55

### Vestiging Amsterdam

Postbus 74744  
1070 BS Amsterdam  
Science Park 402  
1098 XH Amsterdam  
T +31 (0)20 669 90 66

E [info@kplusv.nl](mailto:info@kplusv.nl)

I [www.kplusv.nl](http://www.kplusv.nl)

## Uw contactpersonen

Geert van Dijk  
0627085566  
[g.vandijk@kplusv.nl](mailto:g.vandijk@kplusv.nl)

## Onze thema's







---

Einde bijlage: 9.2 Rapport Toekomst IGSD - bijlage Presentatie radenToekomst IGSD

**Terug naar het agendapunt**

## **10.0 Gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen is vereist - RAADSVOORSTEL ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.



## Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad  
Gemeente Steenwijkerland  
Vendelweg 1  
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 07-02-2017  
Nummer voorstel:

Voor raadsvergadering d.d.: 21-03-2017  
Agendapunt:

### **Onderwerp:**

**Gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen is vereist.**

### **Conceptbesluit:**

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

1. De bij dit besluit horende lijst met van categorieën van gevallen van aanvragen om een omgevingsvergunning waarvoor een verklaring van geen bedenkingen nodig is vast te stellen.
2. Het besluit als bedoeld in het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op al ingediende aanvragen om omgevingsvergunningen waarvoor door de gemeenteraad nog geen verklaring van geen bedenkingen is afgegeven of geweigerd.
3. Het aanwijzingsbesluit van 7 december 2010 waarin is bepaald dat in alle gevallen waarbij met een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12 eerste lid onder a punt 3 van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht wordt afgeweken van een bestemmingsplan en waarbij het college bevoegd gezag is, geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is vereist, in te trekken.

### **Samenvatting:**

Inleiding

Sinds de inwerkingtreding van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) op 1 oktober 2010 is in de meeste gevallen het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waarin een project plaatsvindt bevoegd gezag voor het verstrekken van een omgevingsvergunning. Voor grotere afwijkingen van het bestemmingsplan dient het college een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) te vragen aan de gemeenteraad. Dit is geregeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De vvgb is een aparte procedure die moet worden gevolgd. Dit heeft als gevolg voor onze inwoners en ondernemers dat zij minimaal zes weken langer moeten wachten op een besluit en dat zij €450,00 leges moeten betalen voor deze procedure.

Lid 3 van artikel 6.5 van de Bor biedt de gemeenteraad de mogelijkheid om een lijst vast te stellen met categorieën van gevallen waarvoor geen vvgb is vereist. Om onder andere vertraging in procedures te voorkomen en om de lasten voor de inwoners en ondernemers te verlichten heeft de toenmalige gemeenteraad daarom op 7 december 2010 een aanwijzingsbesluit vastgesteld waarin geen verklaring van bedenkingen is vereist in alle gevallen waarbij met een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12 eerste lid onder a punt 3 van de Wabo wordt afgeweken van een bestemmingsplan en waarbij het college bevoegd gezag is. Dit komt er op neer dat in (bijna) geen enkel geval een vvgb is vereist. Uit meerdere uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State is echter gebleken dat een besluit dat een verklaring van bedenkingen in feite nooit is vereist, onverbindend is. Dit kan daarom niet worden aangemerkt als een aanwijzing van een categorie van gevallen als bedoeld in artikel 6.5 lid 3 van de Bor. Middels een raadsbrief in november 2015 is daarom geadviseerd om geen gebruik meer te maken van het vastgestelde aanwijzingsbesluit van 7 december 2010, totdat het aanwijzingsbesluit is aangepast naar de recente uitspraken van de Raad van State. Sindsdien is er voor elke projectafwijking een vvgb gevraagd aan uw raad.

Na zorgvuldig onderzoek van recente jurisprudentie en ook hoe andere gemeenten hun lijst met categorieën hebben opgesteld, stellen wij een aangepast aanwijzingsbesluit voor met gevallen waarvoor wel een verklaring van geen bedenkingen is vereist.

### Argumenten

#### *Verkorten procedure en lastenverlichting*

De belangrijkste reden om een nieuwe lijst met categorieën van gevallen vast te stellen is het verkorten van de procedure en het verlichten van de lasten voor onze inwoners en ondernemers. Bij grote projectafwijkingen moet de uitgebreide omgevingsvergunningprocedure worden gevolgd. Deze procedure heeft een termijn van 26 weken. Binnen deze termijn zal er een besluit moeten worden genomen. Wanneer wij niet tijdig beslissen dan kan de inwoner / ondernemer volgens de Wet dwangsom en beroep bij tijdig beslissen ons in gebreke stellen. Dit zou ons dan als gemeente geld kunnen kosten. Zoals gezegd is de vvgb procedure een extra procedure die moet worden gevolgd door de gemeenteraad bij zowel een positief besluit als bij een weigering. Deze loopt als volgt:

- Wanneer de aanvraag ambtelijk is gecontroleerd stuurt het college de aanvraag en de bijbehorende stukken zo spoedig mogelijk naar de gemeenteraad.
- Indien nodig kan de gemeenteraad om aanvullende gegevens verzoeken. Het college vraagt dan de aanvrager om aanvullende gegevens toe te sturen.
- De gemeenteraad stuurt binnen zes weken een ontwerp-vvgb naar het college. Deze ontwerp-vvgb wordt tegelijkertijd met het ontwerpbesluit ter inzage gelegd.

- Ingediende zienswijzen en adviezen worden zo snel mogelijk naar de gemeenteraad verstuurd. Wanneer er geen zienswijzen zijn ingediend wordt de ontwerp-vvgb een definitieve vvgb.
- De gemeenteraad geeft een definitieve vvgb af of weigert deze.
- Het college neemt een besluit over de omgevingsvergunning met inachtneming van de vvgb.

Het volgen van een vvgb procedure vertraagt de procedure voor onze inwoners en ondernemers dus met minimaal 6 weken. De noodzaak van het afgeven van een vvgb houdt dus in dat hierdoor de procedure langer duurt. Naast de vertraging van de procedure moeten onze inwoners en ondernemers voor deze extra procedure €450,00 aan legeskosten betalen. Het is daarom dienstverlenend richting onze inwoners en ondernemers om deze gewijzigde lijst vast te stellen.

#### *Gevallen waarvoor wel een vvgb nodig is*

Zoals eerder gezegd, stellen wij voor om een lijst met categorieën van gevallen vast te stellen waarvoor wel een vvgb nodig is. De reden waarom de gemeenteraad van de wetgever een vvgb moet afgeven bij grote projectafwijkingen is dat wij geen besluiten mogen nemen die planologisch erg ingrijpend en beleidsgevoelig zijn voor onze gemeente. In die gevallen moeten wij uw raad om een vvgb vragen. In ons collegeprogramma hebben wij aangegeven dat duurzaamheid en leefbaarheid belangrijke thema's zijn voor onze gemeente. Om de kwaliteit van deze twee thema's te waarborgen willen wij juist die gevallen benoemen die hierop een grote impact kunnen hebben en waarbij het dus belangrijk is dat uw raad hier een besluit over neemt. Dit is de reden dat wij gekozen hebben voor een lijst met gevallen waarvoor wel een vvgb nodig is. De Raad van State heeft in een uitspraak van 9 maart 2016 aangegeven dat het opstellen van een lijst met gevallen waarvoor wel een vvgb nodig is, niet in strijd is met lid 3 van artikel 6.5 van de Bor.

#### *Aangewezen categorieën*

Voor het aanwijzen van de categorieën van gevallen hebben wij gekeken naar de kaders in de vastgestelde nota's, beleid en visies. De onderdelen waarin wel duidelijke kaders zijn vastgesteld, staan niet op de lijst. Wanneer een inwoner / ondernemer met zijn project binnen deze duidelijke kaders blijft, is het namelijk niet dienstverlenend om hiervoor een extra bevestiging te vragen van de gemeenteraad. Dit kost de inwoner / ondernemer namelijk onnodig extra tijd en ook ons als bestuur. De onderwerpen waarin geen duidelijke kaders zijn opgenomen, hebben wij wel op de lijst gezet. Omdat voor deze gevallen nog geen duidelijke kaders zijn vastgesteld of wanneer in de kaders wordt aangegeven dat het om maatwerk gaat, is het nodig dat uw raad hiervoor een vvgb afgeeft. De lijst hebben wij verder onderverdeeld in de categorieën agrarisch, recreatie, wonen en overig. Agrarische, recreatieve en wonen gerelateerde ontwikkelingen komen het meest voor binnen onze gemeente en wij vonden het daarom belangrijk deze apart te benoemen. In de toelichting bij de lijst wordt per geval aangegeven waarom hiervoor gekozen is.

#### *De raad behoudt haar kaderstellende rol*

Uiteraard is het zo dat wij als college bij de beslissing of er al dan niet medewerking wordt verleend aan een afwijking van het bestemmingsplan wel gehouden zijn aan het beleid dat door uw raad is vastgesteld. Alleen voor gevallen die passen binnen duidelijk geformuleerde kaders is volgens deze lijst geen vvgb nodig. Maar bij alle andere gevallen waarvoor nog geen beleid is of waarvoor er geen duidelijke beleidskaders zijn vastgesteld is het nodig dat er aan u verklaring van geen bedenkingen wordt gevraagd. U behoudt hiermee uw kaderstellende rol.

### Financiële consequenties

De financiële consequenties voor het vaststellen van een nieuwe lijst zijn als volgt: de inwoner / ondernemer die een ontwikkeling wil realiseren die niet onder de gevallen op de lijst valt, hoeft geen €450,00 aan legeskosten meer te betalen. Daarnaast is er ook minder bestuurlijke en ambtelijke inzet nodig.

### Vervolgprocedure

#### *Publicatie*

Wanneer u deze nieuwe lijst met categorieën van gevallen vaststelt, wordt deze lijst openbaar bekend gemaakt. Het is namelijk een Besluit van Algemene Strekking en zoals in de Algemene wet bestuursrecht is voorgeschreven, dient deze openbaar te worden gemaakt. De bekendmaking zal worden geplaatst in het Gemeenteblad, op de gemeentelijke informatiepagina die in de Steenwijkerland Express wordt gepubliceerd en op onze gemeentelijke webpagina. Bestuursrechtelijk is er geen bezwaar en beroep mogelijk.

#### *Overgangsregeling*

Wanneer dit besluit wordt vastgesteld, zullen alle lopende zaken die voor een vvgb in aanmerking komen worden getoetst aan deze lijst. Op deze zaken is nog geen besluit genomen en voor alle gevallen waarvoor geen beleid is vastgesteld of waarvoor geen duidelijke beleidskaders zijn vastgesteld wordt een vvgb gevraagd van uw raad.

#### *Jaarlijks evalueren*

Deze lijst zal jaarlijks worden geëvalueerd en indien nodig worden bijgesteld. Elk jaar stelt u worden er weer nieuwe beleidskaders vast. Door de lijst jaarlijks te evalueren aan de meest recent vastgestelde beleidskaders en bij te stellen wordt de lijst actueel gehouden. Wij zullen u jaarlijks informeren over de uitkomst van deze evaluatie en, indien nodig, op basis daarvan een voorstel doen tot actualisering van de lijst van categorieën van gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen nodig is.

**Bijlagen bij het voorstel**    Lijst met categorieën van gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen is vereist.

## Ondertekening

De secretaris

De waarnemend burgemeester

S.S. Weistra

J.H. Bats

## Betrokken partijen

afdeling

REO

adviseur

Carla Mink-Wolken, tel.: 368, email:

behandeld in raadscommissie

carla.mink@steenwijkerland.nl

ja, nl.

nee

## Raadsbesluit

Steenwijk, 21-03-2017

Nummer:

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

Overwegende;

dat per 1 oktober 2010 de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) in werking is getreden;

dat sinds deze inwerkingtreding het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waarin een project plaatsvindt bevoegd gezag is voor het verstrekken van een omgevingsvergunning;

dat het college volgens artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) aan de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen moet vragen in alle gevallen waarbij met een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12 eerste lid onder a punt 3 van de Wabo wordt afgeweken van een bestemmingsplan;

dat de gemeenteraad middels artikel 6.5 lid 3 van de Bor een categorie van gevallen kan aanwijzen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist;

dat op 7 december 2010 de gemeenteraad daarom een aanwijzingsbesluit heeft vastgesteld;

dat middels een raadsbrief in november 2015 de gemeenteraad is geadviseerd om geen gebruik meer te maken van deze aanwijzingsbesluit, omdat jurisprudentie heeft uitgewezen dat deze manier van aanwijzen onverbindend is;

dat sindsdien voor alle gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen moet worden aangevraagd, een verklaring van geen bedenkingen is aangevraagd;

dat het wenselijk is de lijst aan te passen, zodat er tijdswinst en lastenverlichting wordt gerealiseerd voor onze inwoners en ondernemers;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 07-02-2017, nummer 2017/ ;

b e s l u i t :

1. De bij dit besluit horende lijst met van categorieën van gevallen van aanvragen om een omgevingsvergunning waarvoor een verklaring van geen bedenkingen nodig is vast te stellen.
2. Het besluit als bedoeld in het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op al ingediende aanvragen om omgevingsvergunningen waarvoor door de gemeenteraad nog geen verklaring van geen bedenkingen is afgegeven of geweigerd.
3. Het aanwijzingsbesluit van 7 december 2010 waarin is bepaald dat in alle gevallen waarbij met een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12 eerste lid onder a punt 3 van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht wordt afgeweken van een bestemmingsplan en waarbij het college bevoegd gezag is, geen verklaring van geen bedenkingen is vereist, in te trekken.

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

J.H. Bats

---

Einde bijlage: 10.0 Gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen is vereist - RAADSVOORSTEL

[Terug naar het agendapunt](#)



## **10.1 Gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen is vereist - bijlage Lijst met categorieën waarvoor een VVGB is vereist ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

**Lijst met categorieën waarvoor een VVGB is vereist in relatie tot een projectafwijkingbesluit**  
**artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3° Wabo**

De volgende categorieën van gevallen worden aangewezen als gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht is vereist:

A. Agrarisch:

- a. Het vergroten van het agrarisch bouwperceel van een grondgebonden agrarisch bedrijf met een oppervlakte van meer dan 1,5ha.
- b. Het uitbreiden van een bestaande intensieve veehouderij of intensieve neventak wanneer dit niet past binnen de door de raad vastgestelde beleidskaders.
- c. Het nieuw vestigen van een agrarisch bedrijf buiten een bestaand, voor Agrarische doeleinden, bestemd bouwvlak.

B. Wonen:

- a. Het opsplitsen van een bestaande woning in meer dan 3 wooneenheden in het buitengebied.
- b. Het realiseren van een plattelandswoning.
- c. Woningbouwprojecten binnen de bebouwde kom voor meer dan 7 woningen.

C. Recreatie:

- a. Nieuwvestiging van een dag- of verblijfsrecreatieterreinen en voorzieningen ten behoeve van dag- of verblijfsrecreatie.
- b. Uitbreiding van een bestaand dag- of verblijfsrecreatieterrein of van voorzieningen ten behoeve van dag- of verblijfsrecreatie waarbij de toename van het oppervlak meer dan 20% bedraagt ten opzichte van het maximaal planologisch toegestane.

D. Overig:

- a. Projecten ten behoeve van duurzame energie.
- b. Het (nieuw)vestigen / uitbreiden van bedrijven behorend tot categorie 3.2 en hoger op grond van de VNG-handreiking "Bedrijven en milieuzonering" en voor zover gelegen buiten de bedrijventerreinen.
- c. Nieuwvestiging of uitbreiding van niet-agrarische functies op agrarisch bestemde gronden buiten de bebouwde kom voor zover het niet gaat om de herbestemming van vrijkomende agrarische bouwpercelen of nevenactiviteiten bij bestaande agrarische bedrijven conform het VAB –beleid en de mogelijkheden voor nevenfuncties zoals opgenomen in het beleid dat is vastgesteld voor het buitengebied.
- d. Grootschalige projecten anders dan hiervoor in A t/m D sub c. waarvoor nog geen beleidskaders zijn vastgesteld en die een grote economische en maatschappelijke impact kunnen hebben.

**Toelichting:**

*Onderdeel A: Algemeen*

De raad stelt aan de hand van beleidsnotities kaders vast waarbinnen het college de bevoegdheid heeft om, onder voorwaarden, medewerking te verlenen aan ruimtelijke initiatieven. Ten aanzien van de agrarische sector betreft dit onder andere de Beleidsnotitie bestemmingsplan buitengebied Steenwijkerland, het afwegingskader Intensieve Veehouderij en de Beleidsnotitie Facetbeleid.

#### *Geval A.a.*

In de Beleidsnotitie bestemmingsplan buitengebied Steenwijkerland is het centrale uitgangspunt dat de plattelandseconomie gestimuleerd moet worden. De raad heeft hiertoe in de notitie kaders gesteld waarbinnen het college van B&W initiatieven voor uitbreiding van een bestaand agrarisch grondgebonden bedrijf, onder voorwaarden en zonder tussenkomst van de raad, kan afdoen. Dit zou in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied geregeld worden met:

- (binnenplanse) Afwijkingsbevoegdheid voor uitbreiding bouwvlak tot 1,5 ha
- Wijzigingsbevoegdheid voor uitbreiding bouwvlak tot 2,0 ha

Door de keuze destijds voor een Beheersverordening zijn deze bevoegdheden niet doorvertaald. Een beheersverordening legt uitsluitend de bestaande (planologische) situatie vast. Hierdoor kan van de bovengenoemde bevoegdheden tot op heden geen gebruik gemaakt worden. Dit neemt niet weg dat de Beleidsnotitie bestemmingsplan buitengebied Steenwijkerland als toetsingskader voor nieuwe initiatieven geldt. De door de raad gestelde kaders zijn duidelijk, waardoor plannen die binnen deze kaders passen niet opnieuw aan de raad voorgelegd hoeven te worden. Besloten is de in de beleidsnotitie opgenomen collegebevoegdheden nu alsnog te effectueren in deze lijst. De knip is gelegd bij uitbreiding agrarische bouwvlakken tot 1,5 ha, omdat vanuit provinciaal beleid voor grotere bouwvlakken de (extra) Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving van toepassing is.

#### *Geval A.b.*

Nieuwvestiging van niet-grondgebonden agrarische bedrijven is op basis van de beleidsnotitie buitengebied niet toegestaan. Op verzoeken om uitbreiding van een intensieve veehouderij is altijd maatwerk van toepassing. Dit maatwerk is concreet geregeld in het later door de raad vastgestelde Afwegingskader Intensieve Veehouderij. Doordat dit kader concrete randvoorwaarden bevat is het niet langer nodig initiatieven die binnen het kader passen aan de raad voor te leggen. Initiatieven die niet binnen het kader passen worden wel aan de raad voorgelegd, omdat op deze plannen het eerder genoemde maatwerk van toepassing blijft.

#### *Geval A.c.*

Binnen de agrarische sector is er sprake van modernisering en schaalvergroting. Gevolg hiervan is dat er steeds minder, maar grotere, bedrijven komen. Door stoppende bedrijven komen er continu agrarisch bestemde bouwpercelen vrij. Het streven is dat nieuwe agrarische bedrijven zich op een van deze percelen vestigen, zodat er sprake is van efficiënt ruimtegebruik. Nieuwvestiging van agrarische bedrijven anders dan op een bestaande bedrijfslocatie is niet rechtstreeks mogelijk. Mocht toch een verzoek hiertoe binnenkomen dan is dit maatwerk, waarvoor geen door de raad vastgesteld toetsingskader geldt. Vandaar dat voor het afhandelen van dergelijke verzoeken een verklaring van geen bedenkingen vereist is.

#### *Geval B.a*

In de Beleidsnotitie bestemmingsplan buitengebied Steenwijkerland zijn strikte randvoorwaarden opgenomen die woningsplitsing mogelijk maken. Initiatieven die aan deze voorwaarden voldoen passen binnen de door de raad vastgestelde kaders en kunnen zonder verklaring van geen bedenkingen worden afgedaan. De beleidsnotitie doet geen uitspraak over initiatieven die niet passen binnen de randvoorwaarden, waardoor op dergelijke plannen maatwerk van toepassing blijft en voor besluitvorming de raad geraadpleegd dient te worden.

#### *Geval B.b.*

Indien gekozen wordt voor de bestemming plattelandswoning dan is dit altijd het gevolg van de nabijheid van een agrarisch bedrijf. Zonder nabijheid van een agrarisch bedrijf dient te allen tijde de reguliere woonbestemming overwogen te worden. Een plattelandswoning kan een grote impact hebben op omliggende agrarische bedrijven. Dit verschilt van geval tot geval, waardoor een algemeen uitgangspunt lastig te formuleren is. Het is van belang per plattelandswoning maatwerk te leveren. Vandaar dat voor dergelijke plannen een verklaring van geen bedenkingen nodig is.

*Geval B.c.*

Met de provincie zijn er woonafspraken gemaakt. Voor woningbouwplannen met meer dan 7 woningen dienen wij als gemeente in vooroverleg te gaan met de provincie. Zij gaan dan een provinciale toets houden die zich met name richt op de vraag of er voldaan is aan de ladder voor duurzame verstedelijking en of de voorgestelde woningbouw past in de regionale programmering. Dit is dan ook de reden, waarom de gemeenteraad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen dient af te geven.

*Geval C.a.*

Recreatie is een belangrijk onderdeel binnen onze gemeente. Het realiseren van dag- en verblijfsrecreatieterreinen kan een grote ruimtelijke uitstraling hebben voor de omgeving. Dit vraagt om een zorgvuldig afwegingsproces ten aanzien van onder meer de geschiktheid van de locatie(s), eventuele alternatieven, de toevoeging aan het bestaande recreatieve aanbod en noodzakelijke ruimtelijke randvoorwaarden zoals een goede landschappelijke inpassing. Deze afweging kan niet altijd uitsluitend worden gebaseerd op algemene beleidsregels en daarom blijft voor dergelijke ontwikkelingen een verklaring van geen bedenkingen onderdeel van de besluitvormingsprocedure. Bij voorzieningen ten behoeve van dag- of verblijfsrecreatieterreinen kan bijvoorbeeld gedacht worden aan jachthavens, kantines, omkleedruimten en machineberging.

*Geval C.b.*

Beperkte uitbreidingen van bestaande dag- en verblijfsrecreatieterreinen kunnen worden getoetst aan de geldende ruimtelijke beleidskaders. De invloed van deze beperktere uitbreidingen op de omgeving is ook minder groot. Voor relatief grootschaligere uitbreidingen kan worden verwezen naar de toelichting bij geval C.a.

*Geval D.a.*

Bij projecten ten behoeve van duurzame energie dient er een goede afstemming te zijn tussen de initiatiefnemers en omwonenden, maar ook tussen initiatiefnemer en gemeente. Dit soort projecten kunnen namelijk een grote impact hebben op de fysieke leefomgeving. Daarnaast is er door de raad nog geen specifiek ruimtelijk beleid voor dit soort projecten vastgesteld. In afwachting daarvan is daarom voor dit soort gevallen een verklaring van geen bedenkingen nodig.

*Geval D.b.*

In ons beleid is nieuwvestiging of uitbreiding van een bedrijf met milieucategorie 1 of 2 in beginsel toegestaan op daarvoor bestemde of daarvoor in aanmerking komende locaties. Milieucategorie 3.1 bedrijven zijn veelal, door het nemen van enkele maatregelen, ook in te passen op deze locaties. Zwaardere bedrijven van een milieucategorie 3.2 of hoger dienen echter specifiek aangeduid te worden en in principe zich te vestigen op één van de bedrijventerreinen. Mocht zo'n bedrijf zich toch buiten het bedrijventerrein willen vestigen dan kan niet worden volstaan met het stellen van algemene randvoorwaarden. Per geval dient een belangenafweging gemaakt te worden van alle lokale belangen en omstandigheden zodat goed afgewogen wordt of het ruimtelijk gewenst is en een goed woon en leefklimaat voor omwonenden in stand blijft. Vandaar dat in het geval van uitbreiding of nieuwvestiging van zwaardere bedrijvigheid, waarvoor een Wabo-projectafwijking nodig is een verklaring van geen bedenkingen nodig is.

*Geval D.c.*

Met het VAB-beleid heeft de raad een concreet toetsingskader vastgesteld om hergebruik van vrijkomende agrarische bouwpercelen onder voorwaarden mogelijk te maken. Dat wil niet zeggen dat ontwikkelingen die niet binnen dit beleid passen niet gewenst zijn. Hergebruik van dergelijke percelen kan dermate veel verschillende functies betreffen dat het vrijwel onmogelijk is om op voorhand een limitatieve opsomming te maken. De ontwikkelingen in de maatschappij en de diverse economische sectoren maken dat er mogelijk initiatieven voor bepaald grondgebruik

worden ingediend waar enkele jaren geleden nog helemaal niet in voorzien werd. Dit betekent dat het nieuwe ideeën, c.q. ontwikkelingen, zijn waarover de gemeenteraad zich nog moet uitspreken. Om de raad hiertoe de gelegenheid te bieden is deze categorie zo geformuleerd dat alle initiatieven die passen binnen een door de raad vastgesteld kader door het college afgedaan kunnen worden. Voor alle overige initiatieven zal een verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk zijn.

*Geval D.d.*

Dit betreft een restcategorie aan mogelijke initiatieven die niet onder de eerdere categorieën vallen. Als het gaat om grotere ruimtelijke ontwikkelingen met een aanzienlijke ruimtelijke uitstraling ligt het in het verlengde van de toelichting bij de vorige punten voor de hand dat de gemeenteraad door middel van de figuur van de verklaring van geen bedenkingen betrokken wordt in de vergunningsprocedure. Grens voor de grootschaligheid is een oppervlakte van 1000 m<sup>2</sup> of meer. Het gaat daarbij om het totale ruimtebeslag van het initiatief, dus niet alleen het bebouwd oppervlak maar ook de overige gebruiksruimte behorend bij de ontwikkeling.

---

Einde bijlage: 10.1 Gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen is vereist - bijlage Lijst met categorieën waarvoor een VVGB is vereist

[Terug naar het agendapunt](#)

## **11.0 Beheersverordening Wetering - RAADSVOORSTEL ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.





## Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad  
Gemeente Steenwijkerland  
Vendelweg 1  
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 07-02-2017  
Nummer voorstel:

Voor raadsvergadering d.d.: 21-03-2017  
Agendapunt:

### **Onderwerp:**

#### **Beheersverordening Wetering**

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

### **Conceptbesluit:**

1. vast te stellen de beheersverordening Wetering, bestaande uit de verbeelding NL.IMRO.1708.WeteringBVO-VA01 en regels, zoals deze in de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte bescheiden zijn aangegeven, toegelicht en beschreven.

### **Samenvatting:**

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in artikel 3.1 vastgelegd dat de gemeenteraad voor het hele grondgebied van de gemeente een of meer bestemmingsplannen vaststelt. In afwijking daarvan is in artikel 3.38 Wro aangegeven dat in plaats van een bestemmingsplan door de gemeenteraad ook een beheersverordening mag worden vastgesteld. In een beheersverordening kan het beheer voor het betreffende gebied in overeenstemming met het bestaande gebruik worden geregeld. Onder het bestaande gebruik wordt verstaan: het feitelijke gebruik of het bestaande planologische toegestane gebruik. Zoals hieronder zal worden toegelicht, is er aanleiding om voor Wetering over te gaan tot vaststelling van een dergelijke beheersverordening. Deze beheersverordening wordt niet vervangen door een bestemmingsplan maar zal na inwerkingtreding van de Omgevingswet worden verwerkt in het omgevingsplan Steenwijkerland.

### **Argumenten**

Zoals uw raad weet, is in de gemeente Steenwijkerland de afgelopen jaren hard gewerkt aan een actualisatieslag voor de bestemmingsplannen. Doel hiervan is de vaststelling van de vervanging van alle huidige, vigerende bestemmingsplannen (die vaak gedateerd zijn) door nieuwe actuele bestemmingsplannen die in overeenstemming zijn met de landelijke wetgeving (Wro en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Ook voor het gebied Wetering geldt dat het bestemmingsplan geactualiseerd moet worden omdat het bestemmingsplan ouder is dan 10 jaar. De afgelopen jaren hebben zich in dit plangebied weinig ontwikkelingen voorgedaan en er is geen noodzaak om de huidige planologische kaders aan te passen. Deze volstaan nog steeds. Er kan dan ook worden volstaan met het opnieuw vaststellen van de huidige planologische regels. Dit kan het eenvoudigste via een beheersverordening. Door de beheersverordening vast te stellen zijn de huidige regels voor de komende jaren weer actueel en wordt voldaan aan de verplichting van de Wro om een actueel juridisch kader vast te stellen.

### **Kanttekening**

Tot op heden zijn alle beheersverordeningen die zijn vastgesteld vervangen door bestemmingsplannen of wordt nu gewerkt aan dergelijke bestemmingsplannen. Omdat in dit plangebied de afgelopen jaren zich weinig ontwikkeling hebben voorgedaan, is er geen aanleiding om op korte termijn te komen met een bestemmingsplan dat de beheersverordening opvolgt. Deze beheersverordening zal dan na inwerkingtreding van de Omgevingswet (2018/2019) verwerkt worden in het omgevingsplan Steenwijkerland.

Het opstellen van een beheersverordening heeft geen invloed op de inhoud van het bestemmingsplan, zij het dat de in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid (artikel 17) komt te vervallen vanwege de reikwijdte van de beheersverordening. Het college heeft onlangs ingestemd met een drietal verzoeken tot wijziging van het bestemmingsplan middels de wijzigingsbevoegdheid van het bestemmingsplan Wetering. Het betreft de percelen Wetering West 3a, Wetering Oost 2 en Wetering Oost 6a te Wetering. Om deze aanvragen af te kunnen handelen volgens deze procedure is het nodig deze percelen uit de beheersverordening Wetering te knippen. Op deze manier blijft de bevoegdheid van het college met betrekking tot genoemde wijzigingsbevoegdheid nog bestaan en kunnen deze verzoeken worden afgehandeld. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de initiatiefnemers. Uw raad wordt dan op een later moment voorgesteld deze drie locaties aan te passen in de beheersverordening Wetering.

### Inhoud beheersverordening

De beheersverordening bestaat uit een plankaart/verbeelding met kenmerk NL.IMRO.1708.WeteringBVO-VA01 en regels en gaat verder vergezeld van een toelichting. De regels en de verbeelding van de verordening sluiten aan bij het huidige bestemmingsplan zoals die nu van toepassing is voor Wetering. Qua bouwen en gebruik maakt de verordening dus niet meer mogelijk dan volgens de huidige bestemmingsplan is toegestaan. De uitwerking- en wijzigingsbevoegdheden zijn niet van toepassing in de verordening. Voor nieuwe initiatieven wordt gekeken naar een andere geschikte ruimtelijke procedure.

Voor een meer uitgebreide beschrijving van de inhoud van de beheersverordening verwijzen wij u korthedshalve naar de bij bijgaande conceptverordening met bijbehorende toelichting.

### Procedure beheersverordening

Met de voorgestelde beheersverordening wordt uitsluitend beoogd om het bestaande beleid (de regels en verbeelding van het bestaande bestemmingsplan) te continueren. Van nieuw ruimtelijk beleid is er op dit moment derhalve geen sprake. Aldus is er ook geen aanleiding voor een inspraaktraject.

De Wro kent geen specifieke procedurevoorschriften voor de vaststelling van een beheersverordening. De zienswijzenprocedure van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), zoals die geldt bij een bestemmingsplanprocedure, is niet van toepassing op een beheersverordening. Evenmin staat tegen de vaststelling van een besluit tot vaststelling van beheersverordening bezwaar en beroep open.

De gemeentelijke inspraakverordening maakt het weliswaar mogelijk om over het opstellen van een beheersverordening inspraak te verlenen maar ook dit is geen verplichting. Inspraak kan worden verleend als er sprake is van een ruimtelijk beleidsvoornemen. Daar is hier geen sprake van.

### **Vervolg**

Na vaststelling van de beheersverordening zal deze verordening conform de bepalingen uit de Gemeentewet bekend worden gemaakt. Ook zal een elektronische kennisgeving plaatsvinden op de gemeentelijke website.

De beheersverordening treedt in werking op de dag nadat deze op de voorgeschreven wijze bekend is gemaakt. Op dat moment vervallen op grond van artikel 3.39 Wro de bestemmingsplannen voor het gebied waarop de beheersverordening betrekking heeft.

**Bijlagen bij het voorstel** Beheersverordening Wetering

### **Ondertekening**

De secretaris

De waarnemend burgemeester

S.S. Weistra

J.H. Bats

### **Betrokken partijen**

afdeling

REO

adviseur

Lianda Vis, tel.: , email:

behandeld in raadscommissie

ja, nl.

nee

## Raadsbesluit

Steenwijk, 21-03-2017

Nummer:

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 07-02-2017, nummer 2017/ ;

b e s l u i t :

Vast te stellen de beheersverordening “Wetering” bestaande uit de verbeelding NL.IMRO.1708.WeteringBVO-VA01 en regels, zoals deze in de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte bescheiden zijn aangegeven, toegelicht en beschreven.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

J.H. Bats

---

Einde bijlage: 11.0 Beheersverordening Wetering - RAADSVOORSTEL

**Terug naar het agendapunt**

## **11.1 Beheersverordening Wetering - Toelichting (terug naar agendapunt)**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

# Inhoudsopgave

|                    |   |           |
|--------------------|---|-----------|
| <b>Hoofdstuk 1</b> | <b>Inleiding</b>  | <b>7</b>  |
| 1.1                | Aanleiding voor de beheersverordening                                     | 7         |
| 1.2                | Besluitgebied: ligging en omgeving  | 8         |
| 1.3                | Geldende bestemmingsplannen   | 8         |
| <b>Hoofdstuk 2</b> | <b>Motivering voor toepassing van het instrument 'beheersverordening'</b> | <b>13</b> |
| 2.1                | Geen ruimtelijke ontwikkeling   | 13        |
| 2.2                | Bestaand gebruik  | 13        |
| 2.3                | Juridische status   | 14        |
| <b>Hoofdstuk 3</b> | <b>Gebiedsvisie en uitgangspunten</b>                                     | <b>15</b> |
| 3.1                | Rijksbeleid   | 15        |
| 3.2                | Provinciaal beleid  | 15        |
| 3.3                | Gemeentelijk beleid   | 15        |
| <b>Hoofdstuk 4</b> | <b>Actuele waarden</b>  | <b>17</b> |
| <b>Hoofdstuk 5</b> | <b>Sectorale aspecten</b>   | <b>19</b> |
| <b>Hoofdstuk 6</b> | <b>Waterparagraaf</b>   | <b>21</b> |
| <b>Hoofdstuk 7</b> | <b>Juridische opzet</b>   | <b>23</b> |
| <b>Hoofdstuk 8</b> | <b>Uitvoerbaarheid</b>  | <b>25</b> |
| <b>Hoofdstuk 9</b> | <b>Procedure</b>  | <b>27</b> |





# Toelichting



## Hoofdstuk 1 Inleiding

### 1.1 Aanleiding voor de beheersverordening

In het kader van de actualiseringsverplichting voor bestemmingsplannen ouder dan tien jaar, is bij de gemeente Steenwijkerland de vraag opgekomen naar een nieuwe (planologische) regeling voor het gebied 'Wetering'. Ingevolge artikel 3.1, tweede en vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) geldt namelijk een actualiseringsplicht voor bestemmingsplannen. Elke tien jaar dient de bestemming van gronden opnieuw te worden vastgesteld. Het geldende bestemmingsplan 'Wetering' is binnenkort ouder dan tien jaar en dient daarom te worden herzien of actueel te worden verklaard (verlenging van de tien jaarstermijn als bedoeld in het derde lid van artikel 3.1 Wro). Omdat het bestemmingsplan nog onder de oude Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) tot stand is gekomen, is het actueel verklaren daarvan echter niet mogelijk gelet op het bepaalde in artikel 9.1.4, vierde lid, van de Invoeringswet Wro. In dat artikel is de plicht opgenomen om voor een bepaalde datum een nieuw bestemmingsplan of een beheersverordening vast te stellen overeenkomstig de Wro. Indien aan die plicht niet wordt voldaan, kunnen geen leges meer worden geheven voor diensten die verband houden met dat bestemmingsplan.

Artikel 3.38 Wro geeft aan dat de gemeenteraad in plaats van een bestemmingsplan, een beheersverordening kan vaststellen. De beheersverordening is aldus een alternatief voor het bestemmingsplan waarmee ook aan de genoemde verplichting wordt voldaan. Deze mogelijkheid kan alleen worden gebruikt als in het gebied weinig tot geen planologische veranderingen plaatsvinden dan wel in de toekomst zullen plaatsvinden. Het instrument beheersverordening is namelijk bedoeld om voor planologisch laagdynamische gebieden het bestaande gebruik en de bouwmogelijkheden vast te leggen. Het gebied 'Wetering' voldoet aan dit vereiste, aangezien de vigerende mogelijkheden die binnen het besluitgebied worden geboden, opnieuw worden vastgelegd. Ruimtelijke ontwikkelingen, anders dan die vigerend mogelijk zijn, worden niet mogelijk gemaakt. Hiervan uitgaand is besloten voor het gebied 'Wetering' een beheersverordening op te stellen.

Het doel van het opstellen van een beheersverordening is, buiten de snelle en kostenefficiënte procedure, tevens het actualiseren van het geldende bestemmingsplan naar de huidige (planologische) situatie alsmede de huidige regelgeving en inzichten. De beheersverordening zal tevens worden gedigitaliseerd om te voldoen aan de Wro en te komen tot een betere interne en externe informatievoorziening binnen de gemeente Steenwijkerland.

In paragraaf 2.1 wordt nader ingegaan op de toepassingsmogelijkheden van het instrument 'beheersverordening' in dit geval.

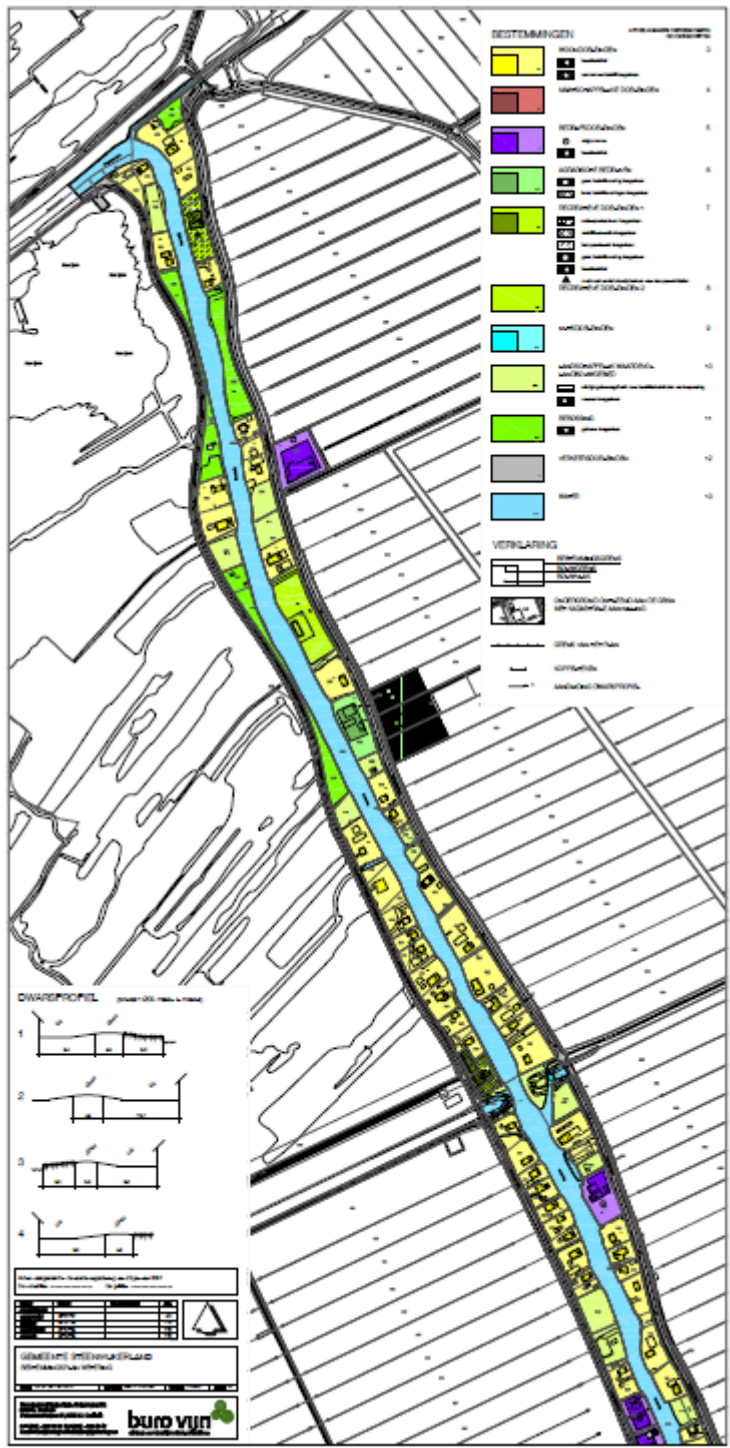
## 1.2 Besluitgebied: ligging en omgeving



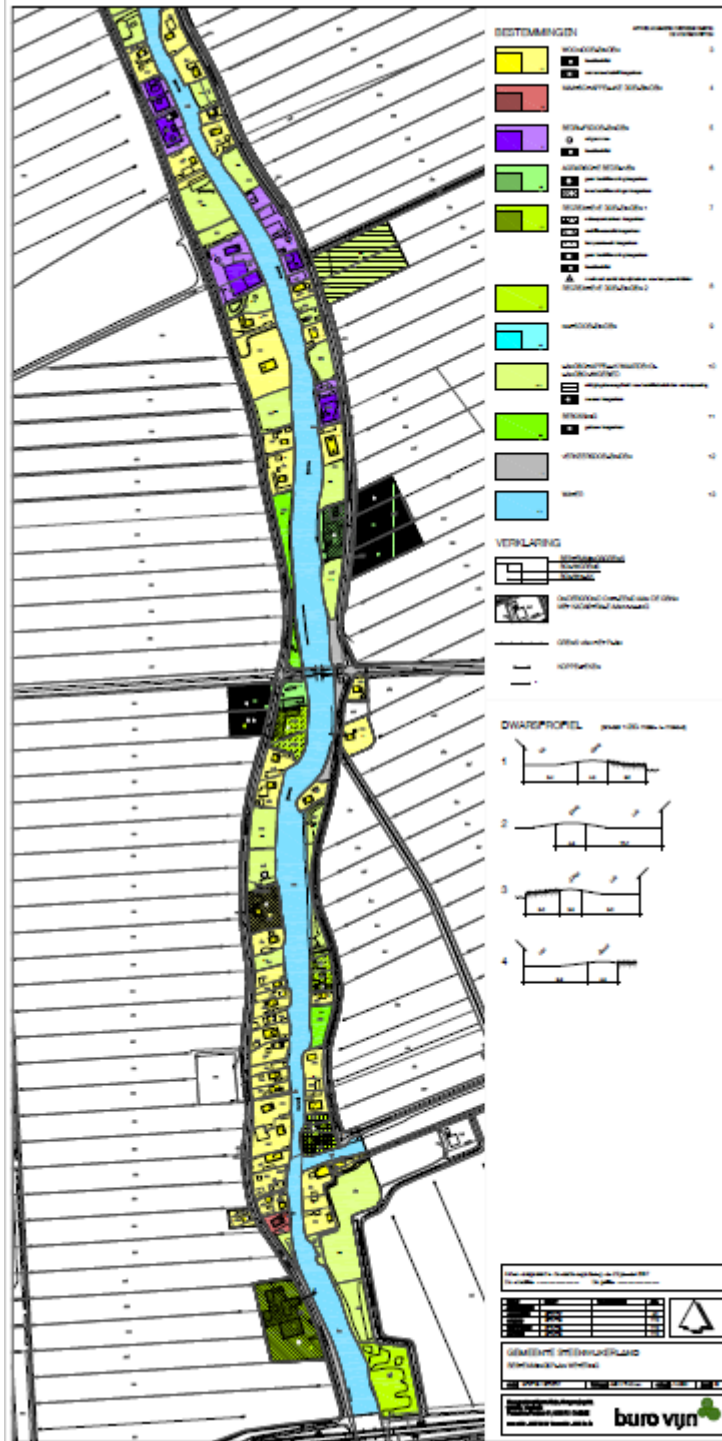
Luchtfoto besluitgebied

In het westen van de gemeente Steenwijkerland ligt het buurtschap Wetering, ten zuidoosten van het Nationaal Park Weerribben en Wieden. De lintbebouwing van het buurtschap ligt aan weerszijden van de vaart Wetering.

## 1.3 Geldende bestemmingsplannen



Plankaart Noordelijk deel geldend bestemmingsplan 'Wetering'



Plankaart Zuidelijk deel geldend bestemmingsplan 'Wetering'

Voor het besluitgebied is momenteel het bestemmingsplan 'Wetering' van toepassing. Dit bestemmingsplan is op 23 januari 2007 door de gemeenteraad vastgesteld. Op 29 juni 2010 is de partiële herziening 'Correctief en partieel bestemmingsplan Wetering' vastgesteld.

De beheersverordening 'Wetering' vervangt voor het besluitgebied het geldende bestemmingsplan en de herziening daarvan.

Voor de drie locaties Wetering Oost 6a, Wetering Oost 2 en Wetering West 3a is het wijzigingsplan 'Wetering - Verzamelwijzigingsplan Wetering Oost en West' opgesteld en in procedure gebracht. Deze locaties maken dan ook geen onderdeel uit van het besluitgebied van deze beheersverordening.





## Hoofdstuk 2      Motivering voor toepassing van het instrument 'beheersverordening'

### 2.1      Geen ruimtelijke ontwikkeling

Gemeenten hebben sinds de introductie van de Wro in beginsel de keuze tussen het vaststellen van een bestemmingsplan of een beheersverordening. De keuze voor een beheersverordening is afhankelijk van het karakter van het gebied. De beheersverordening is namelijk geïntroduceerd voor gebieden waar geen ruimtelijke ontwikkeling wordt voorzien (art. 3.38 Wro). Het moet gaan om laagdynamische gebieden waar weinig gebeurt en waarvoor enkel een beheersregeling gewenst is.

Een van de voorwaarden voor het kunnen vaststellen van een beheersverordening is dat in het gebied geen ruimtelijke ontwikkeling mag zijn voorzien. De Wro geeft niet aan wat moet worden verstaan onder een 'ruimtelijke ontwikkeling'. In de wetsgeschiedenis is hierover onder meer te vinden 'dat van een ruimtelijke ontwikkeling sprake is als het gaat om ruimtelijk relevante veranderingen in het planologisch toegestane gebruik van gronden en opstellen alsmede om bouwkundige wijzigingen van bouwwerken, waarvoor een bouwvergunning nodig is'. Bij de beheersverordening zal het meestal gaan om gebieden die 'af' of 'uitontwikkeld' zijn. De beheersverordening is bedoeld om een gebied waar niet veel zal gebeuren ('lage dynamiek') te voorzien van een beheersregeling voor het bestaande gebruik (zie ook par. 2.2).

In dit geval is sprake van een uitontwikkeld gebied. Derhalve is in dit geval een beheersverordening mogelijk.

Van belang is dat in de Wro is bepaald dat de beheersverordening in elk geval binnen tien jaar na vaststelling wordt herzien. Dit is een maximale termijn en betekent niet dat de verordening niet voor een kortere periode kan gelden. Mocht blijken dat in de toekomst behoefte is aan wijziging van de planologische regeling voor het gebied kan een nieuw bestemmingsplan worden opgesteld waarbij de wettelijke procedure doorlopen wordt.

### 2.2      Bestaand gebruik

In de beheersverordening wordt het beheer overeenkomstig het bestaande gebruik geregeld. Onder 'bestaand gebruik' wordt zowel feitelijk bestaand gebruik (enge uitleg) begrepen als planologisch bestaand gebruik (ruime uitleg). In beide gevallen gaat het om gebruik in ruime zin, dus zowel gebruik van onbebouwde gronden en van bebouwing als gebruik in de zin van het bouwen van bouwwerken. Met de enge uitleg wordt bedoeld het feitelijk aanwezige gebruik, met de ruime uitleg het gebruik dat op grond van het voorgaande bestemmingsplan reeds was toegestaan (TK 2006-2007, 30 938, nr. 7, p. 10 e.v.). Dit laatste houdt in dat gebruik dat reeds toegelaten wordt in het aan de beheersverordening voorafgaande bestemmingsplan, ook als 'bestaand gebruik' kan worden aangemerkt.

In de beheersverordening 'Wetering' wordt het bestaande gebruik geregeld overeenkomstig het voorgaande bestemmingsplan en het geldend provinciaal en gemeentelijk beleid.

Ingevolge artikel 3.38, vierde lid van de Wro kunnen binnenplanse afwijkingsmogelijkheden worden opgenomen in de beheersverordening. Daarnaast kan een "aanlegvergunningstelsel" en "sloopvergunningstelsel" worden opgenomen. Qua mogelijkheden in de juridische regeling zijn er nauwelijks verschillen, gezien het uitgangspunt dat er in het besluitgebied geen nieuwe grootschalige ontwikkelingen plaatsvinden. Uitsluitend geldende plannen worden overgenomen. Concreet betekent dit dat er geen uitwerkings- en/of wijzigingsbevoegdheden kunnen worden opgenomen in een beheersverordening. De wijzigingsbevoegdheden uit het geldende bestemmingsplan zijn dus niet overgenomen in deze beheersverordening.

### **2.3 Juridische status**

De beheersverordening is, zoals de naam al aangeeft, een verordening. Verordeningen zijn wetgeving in materiële zin, maar niet afkomstig van de formele wetgever. De beheersverordening wordt vastgesteld door de gemeenteraad. De bevoegdheid hiertoe wordt gegeven in artikel 3.38, eerste lid Wro. Het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro) schrijft in artikel 1.2.3 voor dat de beheersverordening langs elektronische weg wordt vastgelegd en vastgesteld. De verplichting hiertoe geldt vanaf 1 januari 2010. Tevens moet er een volledige verbeelding op papier zijn, zij het dat de elektronische versie juridisch gezien beslissend is. Ten behoeve van de digitalisering bepaalt artikel 1.2.1, tweede lid Bro ook dat een beheersverordening digitaal beschikbaar moet worden gesteld en volledig, toegankelijk en begrijpelijk moet worden verbeeld. Deze vereisten komen overeen met de vereisten die gelden voor een bestemmingsplan.

De beheersverordening vervangt het geldende bestemmingsplan (artikel 3.39 Wro) en heeft dezelfde status en rechtsgevolgen als het bestemmingsplan.

## Hoofdstuk 3 Gebiedsvisie en uitgangspunten

### 3.1 Rijksbeleid

#### 3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Gemeenten zijn niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincies geven met het door hen gevoerde en vastgelegde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten kunnen opereren. Deze beheersverordening richt zich echter primair op het vastleggen van de bestaande situatie. Het nationale ruimtelijke beleid is met name verwoord in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte SVIR) en de juridische vertaling daarvan in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

Dit beleid is overwegend van toepassing op nieuwe ontwikkelingen en daardoor slechts zeer beperkt dan wel niet relevant in de onderhavige situatie.

### 3.2 Provinciaal beleid

#### 3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel en Omgevingsverordening Overijssel

Het ruimtelijke beleid van de provincie Overijssel is hoofdzakelijk vastgelegd in de Omgevingsvisie Overijssel (2009) en de Omgevingsverordening Overijssel (2009).

De beheersverordening gaat uit van het vastleggen van de bestaande planologische situatie in het besluitgebied en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Gelet hierop wordt op het Rijks- en provinciale beleid in het kader van deze beheersverordening niet nader ingegaan. Het gemeentelijke beleid is richtinggevend.

### 3.3 Gemeentelijk beleid

Voor het van toepassing zijnde beleid wordt verwezen naar de toelichting van het bestemmingsplan 'Wetering'. Deze beheersverordening maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk, maar zorgt voor een bestending van hetgeen planologisch reeds mogelijk was. Indien sprake is van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, zal dit via separate planvorming dienen te geschieden.



## Hoofdstuk 4 Actuele waarden

In de beheersverordening 'Wetering' wordt het bestaande gebruik geregeld overeenkomstig het voorgaande bestemmingsplan 'Wetering'. De juridische regeling van het geldende bestemmingsplan wordt overgenomen. De beheersverordening maakt geen nieuwe (ruimtelijke) ontwikkelingen mogelijk, maar bestendigt slechts hetgeen planologisch reeds mogelijk was. Het bestemmingsplan 'Wetering' kent voor het besluitgebied geen ongebruikte bouw- of gebruiksmogelijkheden die van dien aard zijn, dat nader onderzoek nodig is naar de aanvaardbaarheid of uitvoerbaarheid daarvan. Ook de feitelijk reeds bestaande situatie komt niet in strijd met (gewijzigde) sectorale regelgeving. Deze afweging geldt voor de aspecten als archeologie en flora en fauna.



## Hoofdstuk 5 Sectorale aspecten

In de beheersverordening 'Wetering' wordt het bestaande gebruik geregeld overeenkomstig het voorgaande bestemmingsplan 'Wetering'. De juridische regeling van het geldende bestemmingsplan wordt overgenomen. De beheersverordening maakt geen nieuwe (ruimtelijke) ontwikkelingen mogelijk, maar bestendigt slechts hetgeen planologisch reeds mogelijk was. Het bestemmingsplan 'Wetering' kent voor het besluitgebied geen ongebruikte bouw- of gebruiksmogelijkheden die van dien aard zijn, dat nader onderzoek nodig is naar de milieuhygiënische aanvaardbaarheid of uitvoerbaarheid daarvan. Ook de feitelijk reeds bestaande situatie komt niet in strijd met (gewijzigde) sectorale regelgeving. Deze afweging geldt voor de milieuaspecten (zoals geluid, bodem, lucht, externe veiligheid).





## Hoofdstuk 6 Waterparagraaf

Omdat de bebouwingsregeling van het voorgaande bestemmingsplan wordt overgenomen, is geen sprake van een toename van het verhard oppervlak. Aangezien de beheersverordening niet voorziet in nieuwe ontwikkelingen, is geen sprake van mogelijke negatieve gevolgen voor de waterhuishoudkundige situatie binnen het gebied. Een nadere watertoets is dan ook niet noodzakelijk. De beheersverordening maakt immers niet meer mogelijk dan nu al mogelijk is.



## Hoofdstuk 7 Juridische opzet

Voor de beheersverordening gelden geen vormvoorschriften. Deze kan dus, uiteraard binnen de wettelijke kaders, vrij worden vormgegeven. In deze beheersverordening is ervoor gekozen het voorheen geldende bestemmingsplan 'Wetering' vrijwel één op één over te nemen.

De structuur van de beheersverordening is zodanig dat de kaart (verbeelding) de primaire informatie geeft over de gebruiksmogelijkheden. Vervolgens kan men in de regels teruglezen welk gebruik en welke bouwmogelijkheden zijn toegestaan. De ordening van de regels is daartoe zodanig opgezet dat bij iedere bestemming een nagenoeg compleet beeld van de bepalingen voor die bestemming is gegeven. Desondanks blijven aanvullend inleidende regels en algemene regels nodig. Tot slot wordt dit aangevuld met het overgangsrecht en de slotregel. Het op grond van artikel 5.1.1 Bro verplichte overgangsrecht is vormgegeven zoals het voor het bestemmingsplan voorgeschreven overgangsrecht.

De bestemming en het beheer van de gronden gelegen binnen de grens van het besluitgebied is geregeld in de beheersverordening. Het besluitgebied is dan ook niets anders dan het plangebied bij een bestemmingsplan. Het besluitvlak is de in een beheersverordening gebezigde term voor een bestemmingsvlak.

In de regels zijn eerst de Inleidende regels opgenomen: een omschrijving van de in de regels gebruikte begrippen die om een nadere omschrijving vragen en de bepalingen omtrent de wijze van meten. Vervolgens zijn de regels voor de verschillende bestemmingen (Bestemmingsregels) opgenomen, met de regels voor de afzonderlijke aanduidingen. Na de bestemmingsregels volgen de Algemene regels. Dit zijn onder andere de anti-dubbeltelbepaling en algemene afwijkingsregels. Tot slot zijn in de Overgangs- en slotregels de overgangsbepalingen en de slotbepaling opgenomen.



## Hoofdstuk 8      Uitvoerbaarheid

In Hoofdstuk 5 is al ingegaan op de aanvaardbaarheid c.q. uitvoerbaarheid van de verordening in verband met sectorale wetgeving en sectorale aspecten. Voor wat betreft de maatschappelijke uitvoerbaarheid wordt erop gewezen dat er in de planologische regeling nauwelijks iets verandert. De situatie blijft zoals deze planologisch is.

Vanwege het sterk beheersmatige karakter van deze beheersverordening is ook geen vooroverleg gevoerd met overheidsinstanties. Voor wat betreft de financieel-economische uitvoerbaarheid is van belang dat de verordening niet ziet op de realisering van nieuwe ontwikkelingen. Voor de gemeente zijn aan uitvoering van de verordening (voor zover daarvan al gesproken kan worden) geen bijzondere kosten verbonden. De economische uitvoerbaarheid is dan ook niet in het geding.



## Hoofdstuk 9 Procedure

In de Wro is geen bijzondere voorbereidingsprocedure voor de beheersverordening voorgeschreven. Gelet op de aard van het gebied en de inhoud van de beheersverordening (waarin het bestaand gebruik conform het voorgaande bestemmingsplan wordt geregeld) is ervoor gekozen geen inspraak te houden. Om dezelfde reden is ook geen vooroverleg gevoerd met overheidsinstanties. Inspraak en vooroverleg zijn voor de beheersverordening ook niet voorgeschreven.





---

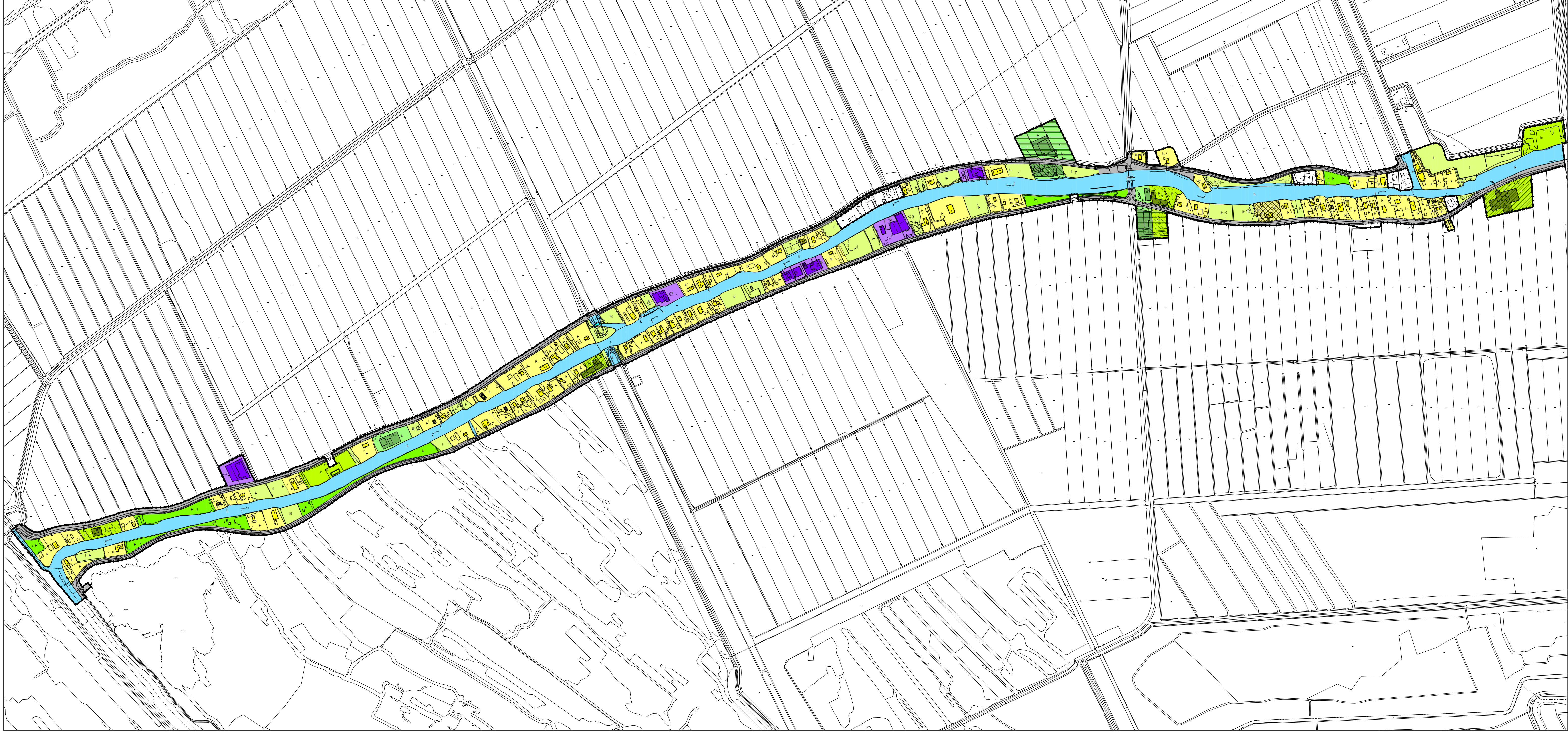
Einde bijlage: 11.1 Beheersverordening Wetering - Toelichting

[Terug naar het agendapunt](#)

## **11.2 Beheersverordening Wetering - Verbeelding (terug naar agendapunt)**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.



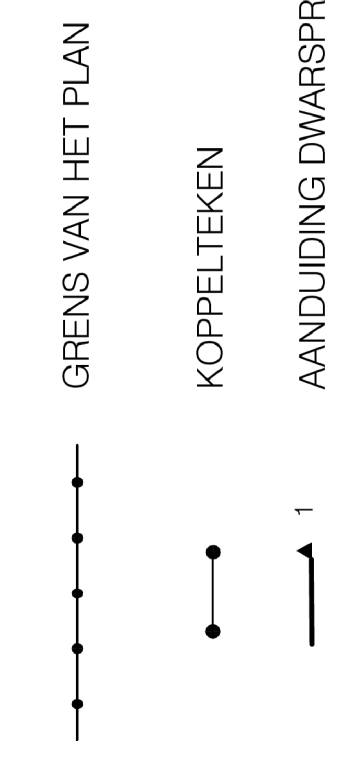
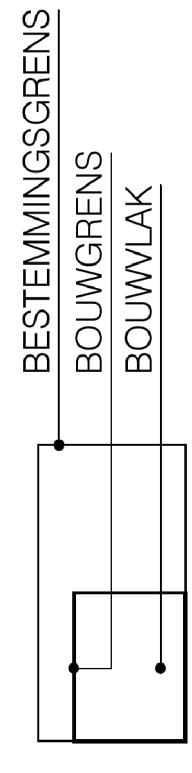


**BESTEMMINGEN**

ARTIKELNUMMERS OVEREENKOMSTIG DE VOORSCHRIFTEN

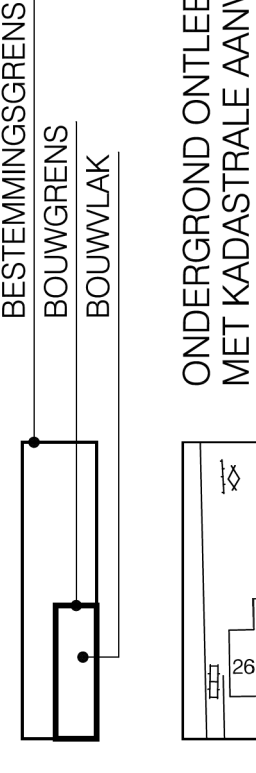
- 3 **WOONDOELEINDEN**
  - W karakteristiek
  - B aannemersbedrijf toegestaan
- 4 **MAATSCHAPPELIJKE DOELEINDEN**
- 5 **BEDRIJFSDOELEINDEN**
  - 1 volgnummer
  - B karakteristiek
- 6 **AGRARISCHE BEDRIJVEN**
  - AB geen bedrijfswoning toegestaan
  - AB twee bedrijfswoningen toegestaan
- 7 **RECREATIEVE DOELEINDEN 1**
  - RI watersportcentrum toegestaan
  - RI verbijsrecreatie toegestaan
  - RI kampeerterrein toegestaan
  - RI geen bedrijfswoning toegestaan
  - RI karakteristiek
  - RI maximaal aantal standplaatsen voor kampeermiddelen
- 8 **RECREATIEVE DOELEINDEN 2**
- 9 **NUTSDOELEINDEN**
- 10 **LANDSCHAPPELIJK WAARDEVOL LANDBOUWGEBIED**
  - LUK wijzigingsbevoegdheid naar bedrijfsbeheiden van toepassing
  - LUK caravan toegestaan
- 11 **BEBOSSING**
  - BO gebouw toegestaan
- 12 **VERKEERSDOELEINDEN**
- 13 **WATER**

**VERKLARING**



- 8 **RECREATIEVE DOELEINDEN 2**
  - R2 gebouw toegestaan
- 10 **LANDSCHAPPELIJK WAARDEVOL LANDBOUWGEBIED**
  - LWL caravanstalling toegestaan

**VERKLARING**



Vastgesteld door de raad dd. 21 maart 2017  
de griffier,  
de voorzitter,

**Beheersverordening**  
**Gemeente Steenwijkerland**

ID plan: N.L.M.R.O.1708.WetengBVO-V.A.01  
datum: 21 maart 2017  
status: vastgesteld  
formaat: A1

schaal 1:5000

**TONNAER**  
ADVISEURS IN ONDERNEEMING  
ARCHITECTEN EN BUREAU INGENIEUR  
PLANNING EN TECHNIEK

**Steenwijkerland**



---

Einde bijlage: 11.2 Beheersverordening Wetering - Verbeelding

**Terug naar het agendapunt**

### **11.3 Beheersverordening Wetering - Regels (terug naar agendapunt)**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

**Wetering**

# Inhoudsopgave

|                    |  |           |
|--------------------|--|-----------|
| <b>Hoofdstuk 1</b> | <b>Inleidende regels</b>                 | <b>4</b>  |
| Artikel 1          | Begripsbepalingen                        | 4         |
| Artikel 2          | Wijze van meten                          | 11        |
| <b>Hoofdstuk 2</b> | <b>Bestemmingsregels</b>                 | <b>12</b> |
| Artikel 3          | Woondoeleinden                           | 12        |
| Artikel 4          | Maatschappelijke doeleinden              | 17        |
| Artikel 5          | Bedrijfsdoeleinden                       | 19        |
| Artikel 6          | Agrarische bedrijven                     | 23        |
| Artikel 7          | Recreatieve doeleinden 1                 | 26        |
| Artikel 8          | Recreatieve doeleinden 2                 | 30        |
| Artikel 9          | Nutsdoeleinden                           | 32        |
| Artikel 10         | Landschappelijk waardevol landbouwgebied | 34        |
| Artikel 11         | Bebossing                                | 37        |
| Artikel 12         | Verkeersdoeleinden                       | 39        |
| Artikel 13         | Water                                    | 41        |
| <b>Hoofdstuk 3</b> | <b>Algemene regels</b>                   | <b>43</b> |
| Artikel 14         | Anti-dubbeltelregel                      | 43        |
| Artikel 15         | Algemene bouwregels                      | 44        |
| Artikel 16         | Algemene afwijkingsregels                | 45        |
| <b>Hoofdstuk 4</b> | <b>Overgangs- en slotregels</b>          | <b>46</b> |
| Artikel 17         | Overgangsrecht                           | 46        |
| Artikel 18         | Slotregel                                | 47        |

# Regels



## **Hoofdstuk 1            Inleidende regels**

### **Artikel 1            Begripsbepalingen**

In deze regels wordt verstaan onder:

#### **1.1            plan:**

de            beheersverordening            'Wetering'            met            identificatienummer  
NL.IMRO.1708.WeteringBVO-VA01 van de gemeente Steenwijkerland.

#### **1.2            beheersverordening:**

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlage.

#### **1.3            aan- of uitbouw:**

een aan een (hoofd)gebouw aanwezig bouwwerk dat ruimtelijk ondergeschikt is aan dat (hoofd)gebouw, maar in functioneel opzicht deel uitmaakt van dat (hoofd)gebouw;

#### **1.4            aan-huis-verbonden beroep:**

een beroep, dat in of bij een woonhuis met behoud van de woonfunctie kan worden uitgeoefend en dat is gericht op het verlenen van diensten;

#### **1.5            agrarisch bedrijf:**

een bedrijf dat is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en/of het houden van dieren, niet zijnde een agrarisch nevenbedrijf;

#### **1.6            agrarisch nevenbedrijf:**

een bedrijf of een naar de aard en omvang daarmee gelijk te stellen activiteit met een grondgebonden of niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering (deze laatste van beperkte omvang), dat ondergeschikt is aan een woon- of bedrijfsfunctie;

#### **1.7            bedrijfsgebouw:**

een gebouw, dat dient voor de uitoefening van een bedrijf;

#### **1.8            bedrijfswoning:**

een woning in of bij een gebouw of op een terrein, kennelijk slechts bedoeld voor (het huishouden van) een persoon, wiens huisvesting daar gelet op de bestemming van het gebouw of het terrein noodzakelijk is;

#### **1.9            bestemmingsvlak:**

een op de kaart aangegeven vlak met eenzelfde bestemming;

#### **1.10          bestemmingsgrens:**

een op de kaart aangegeven lijn, die de grens vormt van een bestemmingsvlak;

**1.11 bevoegd gezag:**

bevoegd gezag als bedoeld in artikel 2.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

**1.12 bijgebouw:**

een gebouw, dat zowel ruimtelijk als functioneel ondergeschikt is aan een op hetzelfde bouwperceel gelegen (hoofd)gebouw en ten dienste staat van dat (hoofd)gebouw;

**1.13 bouwen:**

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk;

**1.14 bouwwerk:**

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, welke hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;

**1.15 bebouwing:**

één of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde;

**1.16 bouwvlak:**

een op de kaart aangegeven vlak, waarmee de gronden zijn aangeduid waarop gebouwen zijn toegelaten;

**1.17 bouwgrens:**

een op de kaart aangegeven lijn, die de grens vormt van een bouwvlak;

**1.18 bouwperceel:**

een aaneengesloten stuk grond, waarop krachtens het plan een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;

**1.19 bouwperceelgrens:**

een grens van een bouwperceel;

**1.20 bebouwingspercentage:**

een op de kaart of in de regels aangegeven percentage, dat de grootte van het deel van een terrein aangeeft dat maximaal mag worden bebouwd;

**1.21 complementair horecabedrijf:**

een horecabedrijf dat is gericht op het verstrekken van dranken en etenswaren aan met name recreanten, zoals theehuisjes, ijssalons, croissanterieën, lunchrooms, en naar de aard en openingstijden daar-mee gelijk te stellen horecabedrijven;

**1.22 cultuurgrond:**

grasland, akkerbouw- en tuinbouwgronden;

**1.23 dak:**

iedere bovenbeëindiging van een gebouw;

**1.24 (dag)recreatief medegebruik:**

een (dag)recreatief gebruik van gronden dat ondergeschikt is aan de functie van de bestemming waarbinnen dit recreatieve gebruik is toegestaan;

**1.25 detailhandel:**

het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen aan personen die die goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit;

**1.26 dienstverlenend bedrijf en/of dienstverlenende instelling:**

bedrijf of instelling waarvan de werkzaamheden bestaan uit het verlenen van economische en maatschappelijke diensten aan derden;

**1.27 gebouw:**

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

**1.28 geluidzoneringsplichtige inrichting:**

een inrichting, bij welke ingevolge de Wet geluidhinder rondom het terrein van vestiging in een bestemmingsplan een geluidzone moet worden vastgesteld;

**1.29 groepsaccommodatie:**

een verblijf met meer dan tien slaappleatsen, niet zijnde mobiele kampeeronderkomens of stacaravans, in hoofdzaak bestemd voor en gebezigd als verblijf voor vakantie- en andere recreatieve doeleinden;

**1.30 grondgebonden agrarische bedrijfsvoering:**

een agrarische bedrijfsvoering, waarbij hoofdzakelijk gebruik wordt gemaakt van open grond;

**1.31 hoofdgebouw:**

een gebouw dat, gelet op de bestemming, als het belangrijkste bouwwerk op een bouwperceel kan worden aangemerkt;

**1.32 horecabedrijf en/of -instelling:**

een bedrijf of instelling waar bedrijfsmatig dranken en etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt en/of waarin bedrijfsmatig logies wordt verstrekt, één en ander al dan niet in combinatie met een vermaaksfunctie, met uitzondering van een erotisch getinte vermaaksfunctie c.q. prostitutie;

**1.33 hotel of pension:**

een horecabedrijf waar de bedrijfsuitoefening hoofdzakelijk is gericht op het tegen vergoeding verstrekken van logies;

**1.34 kaart:**

de kaart met bijbehorende verklaring, bestaande uit 2 bladen, waarop de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden zijn aangegeven, zoals opgenomen in **Bijlage 1 Kaart**;

**1.35 kampeermiddel:**

- a. een tent, een tentwagen, een kampeerauto of een caravan;
- b. enig ander onderkomen of enig ander voertuig of gewezen voertuig of gedeelte daarvan, voorzover geen bouwwerk zijnde;  
één en ander voorzover deze onderkomens of voertuigen of gewezen voertuigen geheel of ten dele blijvend zijn bestemd of opgericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf;

**1.36 kampeerterrein:**

een terrein of plaats, geheel of gedeeltelijk ingericht, en blijkens die in-richting bestemd, om daarop gelegenheid te geven tot het plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen ten behoeve van recreatief nachtverblijf;

**1.37 kleinschalig kampeerbedrijf:**

een bedrijf of een daarmee gelijk te stellen activiteit, welk(e) gericht is op het verstrekken van standplaatsen aan kampeermiddelen en welk(e) ondergeschikt is aan een woon- of bedrijfsfunctie;

**1.38 kleinschalig logiesverstrekkend bedrijf:**

een logiesverstrekkend bedrijf, of een daarmee gelijk te stellen activiteit, welk(e) ondergeschikt is aan een woon- of andere bedrijfsfunctie;

**1.39 kleinschalig vervoermiddelenverhuurbedrijf:**

een vervoermiddelenverhuurbedrijf, of een daarmee gelijk te stellen activiteit, welk(e) ondergeschikt is aan een woon- of andere bedrijfsfunctie;

**1.40 kleinschalige bedrijfmatige activiteit:**

een bedrijf of een daarmee gelijk te stellen activiteit, welk(e) ondergeschikt is aan een woon- of andere bedrijfsfunctie, zoals kleinschalige logiesverstrekkende bedrijven, vervoermiddelenverhuurbedrijven, winkels e.a., en kampeerbedrijven;

**1.41 kleinschalige winkels e.a.:**

de uitoefening van detailhandel, inclusief kunstnijverheid en/of ateliers, of een daarmee gelijk te stellen activiteit, welk(e) ondergeschikt is aan een woon- of andere bedrijfsfunctie;

**1.42 landschappelijke waarden:**

de cultuurhistorische en de visuele waarden van het landschap;

**1.43 logiesverstrekkend bedrijf:**

een bedrijf waar, tegen vergoeding, logies wordt verstrekt, waarbij de logieseenheden enkel zijn ingericht voor nachtverblijf en waarbij naast het verstrekken van logies mogelijk accommodaties worden aangeboden voor dagverblijf en maaltijdbereiding;

**1.44 logiesverstrekking:**

het verstrekken van logies, waarbij de logieseenheden enkel zijn ingericht voor nachtverblijf, naast het verstrekken van logies worden accommodaties aangeboden voor dagverblijf en maaltijdbereiding;

**1.45 natuurlijke waarden:**

de abiotische en biotische waarden van het gebied;

**1.46 niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering:**

een agrarische bedrijfsvoering, waarbij hoofdzakelijk geen gebruik wordt gemaakt van open grond;

**1.47 permanente bewoning:**

bewoning in een gebouw dat kan worden aangemerkt als een aantoonbaar hoofdverblijf;

**1.48 peil:**

- a. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst:
  - 1. de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
- b. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst:

**1.49 productiegebonden detailhandel**

detailhandel in goederen die ter plaatse worden vervaardigd, geteeld, gerepareerd en/of toegepast in het productieproces, waarbij de detailhandelsfunctie ondergeschikt is aan de productiefunctie;

**1.50 prostitutie:**

het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen voor of met een ander tegen vergoeding;

**1.51 recreatieve bewoning:**

de bewoning door derden, niet zijnde de eigenaar van de woning, voor verblijfsrecreatieve doeleinden.

**1.52 schiphuis:**

een gebouw, uitsluitend bedoeld voor de stalling van boten;

**1.53 seksinrichting:**

een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen wordt verricht, of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden. Onder een seksinrichting worden in elk geval verstaan: een seksbioscoop, een seksautomatenhal, een sekstheater, een parenclub, een prostitutiebedrijf waaronder tevens begrepen een erotische massagesalon, of een naar de aard daarmee gelijk te stellen bedrijf, al dan niet in combinatie met elkaar;

**1.54 stacaravan:**

een caravan die, ook al is hij niet bouwvergunningplichtig, toch als een gebouw valt aan te merken;

**1.55 standplaats voor kampeermiddel:**

een aaneengesloten stuk grond op een kampeerterrein, al dan niet af-gebakend, waarop krachtens het plan plaatsen van een kampeermiddel, of meerdere bij elkaar behorende kampeermiddelen ten behoeve van recreatief nachtverblijf, is toegestaan;

**1.56 trekkershut:**

een, op een terrein met centraal beheer, permanent ter plaatse aanwezig recreatief verblijf dat wordt of kan worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf;

**1.57 woning:**

een complex van ruimten, uitsluitend bedoeld voor permanente bewoning voor één afzonderlijk huishouden;

**1.58 woongebouw:**

een gebouw, dat meerdere naast elkaar en geheel of gedeeltelijk boven elkaar gelegen woningen omvat, welke woningen zijn te bereiken door middel van één of meer gemeenschappelijke verkeersruimten;

**1.59 woonhuis:**

een gebouw, dat één woning omvat, dan wel twee of meer naast elkaar en/of geheel of gedeeltelijk boven elkaar gelegen woningen omvat en dat qua uiterlijke verschijningsvorm als een eenheid beschouwd kan worden;

**1.60 woonschip:**

een zich in het water bevindend, hoofdzakelijk niet voor varen bedoeld object, uitsluitend bedoeld voor de huisvesting van een afzonderlijke huishouding;

## **Artikel 2        Wijze van meten**

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

### **2.1        de (bouw)hoogte/de nokhoogte van een bouwwerk:**

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van het bouwwerk;

### **2.2        de goothoogte van een bouwwerk:**

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel;

### **2.3        de dakhelling:**

langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak;

### **2.4        de oppervlakte van een bouwwerk:**

buitenwerks, bovengrondse bouwonderdelen vanaf 1,00 m boven peil meegerekend;

### **2.5        de inhoud van een bouwwerk:**

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen.



## Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

### Artikel 3 Woondoeleinden

#### 3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Woondoeleinden' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. woonhuizen al dan niet in combinatie met ruimte voor een aan-huis-verbonden beroep;
- b. een aannemersbedrijf, indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'aannemersbedrijf toegestaan';
- c. aan- en uitbouwen en bijgebouwen;

waarbij de instandhouding van de landschappelijke waarden wordt nagestreefd en, indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'karakteristiek', de instandhouding van de bestaande karakteristieke hoofdvorm wordt nagestreefd;

- d. groenvoorzieningen;
- e. sloten en bermen;  
met daaraan ondergeschikt:
- f. straten en paden;
- g. parkeervoorzieningen;  
met de daarbijbehorende:
- h. tuinen en erven;
- i. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

#### 3.2 Bouwregels

##### 3.2.1

Voor het bouwen van gebouwen geldt de volgende bepaling:

- a. als gebouw mogen uitsluitend de in lid 3.1 sub a en b genoemde gebouwen worden gebouwd.

##### 3.2.2

Voor het bouwen van hoofdgebouwen gelden de volgende bepalingen:

- a. als hoofdgebouw mogen uitsluitend woonhuizen, zoals genoemd in lid 3.1 sub a worden gebouwd;
- b. een hoofdgebouw zal binnen een bouwvlak worden gebouwd;
- c. de goothoogte van een hoofdgebouw zal ten hoogste 3,50 m bedragen;
- d. de dakhelling van een hoofdgebouw zal ten minste 45° bedragen;
- e. de dakhelling van een hoofdgebouw zal ten hoogste 60° bedragen.

##### 3.2.3

Voor het bouwen van aan- en uitbouwen en bijgebouwen bij woonhuizen gelden de volgende bepalingen:

- a. de gezamenlijke oppervlakte van de aan- en uitbouwen en bijgebouwen zal ten hoogste 75 m<sup>2</sup> per hoofdgebouw bedragen, met inachtneming van de volgende bepaling:
  1. de gezamenlijke oppervlakte zal ten hoogste 80% van de oppervlakte van het

hoofdgebouw bedragen;

- b. de goothoogte van een aan- of uitbouw of een bijgebouw zal ten hoogste 3,00 m bedragen;
- c. de dakhelling van een aan- of uitbouw of een bijgebouw zal ten minste 30° bedragen;
- d. de dakhelling van een aan- of uitbouw of een bijgebouw zal ten hoogste 60° bedragen.

#### 3.2.4

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:

- a. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zal ten hoogste 5,00 m bedragen.

#### 3.2.5

In afwijking van en/of in aanvulling op het bepaalde in sub 3.2.1 en 3.2.2 geldt voor de gronden die op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'karakteristiek' dat de hoofdvorm van de als zodanig aangeduide gebouwen, bepaald door de oppervlakte van het grondvlak, gevelbreedte, (goot)hoogte, dakhelling en nokrichting, zoals die bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan gehandhaafd dient te worden, met dien verstande dat een afwijking van de (goot-)hoogte van ten hoogste 5% is toegestaan, waarbij de dakhelling dienovereenkomstig mag worden aangepast.

### **3.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**

#### 3.3.1

Het is verboden zonder of in afwijking van een verleende omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het realiseren van een insteekhaven voor een boot;
- b. het geheel of gedeeltelijk slopen van gebouwen op de tot 'Woondoeleinden' bestemde gronden, indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'karakteristiek'.

#### 3.3.2

Het in lid 3.3.1 vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden welke:

- a. het normale onderhoud betreffen;
- b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit plan.

#### 3.3.3

De in lid 3.3.1 genoemde vergunning kan slechts worden verleend voor de uitvoering van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden, zoals genoemd onder sub a mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de archeologische en de landschappelijke waarden van het gebied.

### 3.3.4

De in lid 3.3.1 genoemde vergunning kan slechts worden verleend, voor de uitvoering van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden, zoals genoemd onder sub b mits:

- a. de karakteristieke hoofdvorm niet langer aanwezig is en niet zonder in-grijpende wijzigingen aan het pand kan worden hersteld;
- b. de karakteristieke hoofdvorm in redelijkheid niet is te handhaven;
- c. het delen van een pand of bijgebouwen betreft, die op zichzelf niet als karakteristiek vallen aan te merken, en door sloop daarvan geen one-venredige aantasting van de karakteristieke hoofdvorm plaatsvindt.

### 3.4 Afwijken van de bouwregels

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de milieusituatie, de verkeersveiligheid, de landschappelijke waarden en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, voor afwijking van:

- a. het bepaalde in lid 3.2.1 en toestaan dat bij een hoofdgebouw een schiphuis wordt gebouwd, mits:
  1. per hoofdgebouw ten hoogste één schiphuis wordt gebouwd;
  2. de hoogte van een schiphuis ten hoogste 4,00 m zal bedragen;
  3. de dakhelling van een schiphuis ten minste 15° zal bedragen;
  4. de oppervlakte van een schiphuis ten hoogste 25 m<sup>2</sup> zal bedragen;
- b. het bepaalde in lid 3.2.2 onder b en toestaan dat een hoofdgebouw gedeeltelijk buiten het bouwvlak wordt gebouwd, mits:
  1. de karakteristieke hoofdvorm van het oorspronkelijke hoofdgebouw behouden blijft, indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'karakteristiek';
  2. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de archeologische waarden;
  3. de inhoud van het hoofdgebouw inclusief de uitbreidingen ten hoogste 750 m<sup>3</sup> zal bedragen;
  4. de gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen ten hoogste 30% van het bouwperceel zal bedragen;
- c. het bepaalde in lid 3.2.2 onder c en toestaan dat de goothoogte van een hoofdgebouw wordt verhoogd tot 5,50 m;
- d. het bepaalde in lid 3.2.2 onder d en lid 3.2.3 onder c en toestaan dat de dakhelling van een gebouw wordt verlaagd tot 0°;
- e. het bepaalde in lid 3.2.2 onder e en lid 3.2.3 onder d en toestaan dat de dakhelling van gebouwen wordt verhoogd tot 80°;
- f. het bepaalde in lid 3.2.3 onder a en toestaan dat de gezamenlijke oppervlakte van de aan- en uitbouwen en bijgebouwen per hoofdgebouw wordt vergroot tot 100 m<sup>2</sup>, mits:
  1. de vergroting noodzakelijk is ten behoeve van de uitoefening van een aan-huis-verbonden beroep of een agrarische hobbyactiviteit dan wel, indien een andere functie krachtens deze bestemming is toegestaan, ten behoeve van de uitoefening van die functie;

- g. het bepaalde in lid 3.2.3, sub a, en toestaan dat de gezamenlijke oppervlakte aan aan-, uitbouwen en bijgebouwen zal worden vergroot tot 150 m<sup>2</sup>, mits het gezamenlijke oppervlak van aan-, uitbouwen en bijgebouwen niet meer bedraagt dan 50% van het bestaande gezamenlijke bebouwde oppervlak van aan-, uitbouwen en bijgebouwen.

### **3.5 Specifieke gebruiksregels**

#### **3.5.1**

Het is verboden de gronden en bouwwerken te gebruiken of te laten gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met deze bestemming.

#### **3.5.2**

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, zoals bedoeld in lid 3.5.1, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van vrijstaande bijgebouwen voor bewoning;
- b. het gebruik van een woonhuis voor meer dan één woning;
- c. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van een agrarisch bedrijf;
- d. de stalling en opslag van aan het oorspronkelijk gebruik onttrokken voer-, vaar- of vliegtuigen;
- e. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor de opslag van schroot, afbraak- en bouwmaterialen, grond, bodemspecie en zandopslag;
- f. het storten van puin en afvalstoffen;
- g. het realiseren van een ligplaats voor boten, anders dan voor eigen gebruik;
- h. het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen;
- i. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van horecadoeleinden en/of verblijfsrecreatieve doeleinden;
- j. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van detailhandel, kunstnijverheid en ateliers;
- k. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van de verhuur van boten, fietsen en andere recreatieve vervoermiddelen;
- l. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting;
- m. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van een aan-huis-verbonden beroep, zodanig dat de bedrijfsvloeroppervlakte:
  1. meer bedraagt dan 30% van de totale gezamenlijke begane vloeroppervlakte van de aanwezige bebouwing op het bouwperceel;
  2. meer bedraagt dan 50 m<sup>2</sup>;
- n. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor recreatieve bewoning.

## **3.6 Afwijken van de gebruiksregels**

### **3.6.1**

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de milieusituatie, de verkeersveiligheid, de landschappelijke waarden en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, voor afwijking van:

- a. het bepaalde in lid 3.5.2 sub b juncto lid 3.5.1 en toestaan dat hoofdgebouwen mogen worden gebruikt voor:
  1. 2 woningen mits de inhoud van het hoofdgebouw ten minste 1000 m<sup>3</sup> en ten hoogste 1500 m<sup>3</sup> bedraagt;
  2. 3 woningen mits de inhoud van het hoofdgebouw ten minste 1500 m<sup>3</sup> bedraagt.

### **3.6.2**

Het bevoegd gezag is bevoegd een omgevingsvergunning te verlenen voor afwijking van het bepaalde in lid 3.5.1, indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke beperking niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

## **Artikel 4        Maatschappelijke doeleinden**

### **4.1        Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Maatschappelijke doeleinden' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. gebouwen ten behoeve van:
  - 1. religieuze doeleinden;
  - 2. sociaal-culturele doeleinden;

waarbij de instandhouding van de landschappelijke waarden wordt nagestreefd;

met daaraan ondergeschikt:

- b. parkeervoorzieningen;
- c. groenvoorzieningen;
- d. paden;
- e. water;

met de daarbijbehorende:

- f. tuinen, erven en terreinen;
- g. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

### **4.2        Bouwregels**

#### **4.2.1**

Voor het bouwen van de in lid 4.1 sub a genoemde gebouwen gelden de volgende bepalingen:

- a. een gebouw zal binnen een bouwvlak worden gebouwd;
- b. de goothoogte van een gebouw zal ten hoogste 4,50 m bedragen;
- c. de dakhelling van een gebouw zal ten minste 30° bedragen;
- d. de dakhelling van een gebouw zal ten hoogste 60° bedragen.

#### **4.2.2**

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:

- a. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zal ten hoogste 5,00 m bedragen.

### **4.3        Afwijken van de bouwregels**

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de milieusituatie, de verkeersveiligheid, de archeologische waarden, de landschappelijke waarden en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, voor afwijking van:

- a. het bepaalde in lid 4.2.1 onder a en toestaan dat gebouwen buiten het bouwvlak worden gebouwd, mits de gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen ten hoogste gelijk zal zijn aan de oppervlakte van het bouwvlak.

#### **4.4 Specifieke gebruiksregels**

##### **4.4.1**

Het is verboden de gronden en bouwwerken te gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met deze bestemming.

##### **4.4.2**

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, zoals bedoeld in lid 4.4.1, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van horecadoeleinden;
- b. de stalling en opslag van aan het oorspronkelijk gebruik onttrokken voer-, vaar- of vliegtuigen;
- c. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor de opslag van schroot, afbraak- en bouwmaterialen, grond, bodemspecie en zandopslag;
- d. het storten van puin en afvalstoffen;
- e. het realiseren van een ligplaats voor boten, anders dan voor eigen gebruik;
- f. het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen;
- g. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting.

#### **4.5 Afwijken van de gebruiksregels**

##### **4.5.1**

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor afwijking van het bepaalde in lid 4.4.1, indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke beperking niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

## **Artikel 5      Bedrijfsdoeleinden**

### **5.1      Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Bedrijfsdoeleinden' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. bedrijfsgebouwen ten behoeve van bedrijven, welke zijn genoemd in Bijlage 2 bij het volgnummer dat in het bestemmingsvlak is aangegeven, niet zijnde geluidszoneringsplichtige inrichtingen;
- b. bedrijfswoningen;
- c. aan- en uitbouwen en bijgebouwen bij een bedrijfswoning;

waarbij de instandhouding van de landschappelijke waarden wordt nagestreefd en, indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'karakteristiek', de instandhouding van de bestaande karakteristieke hoofdvorm wordt nagestreefd;

met daaraan ondergeschikt:

- d. parkeervoorzieningen;
- e. groenvoorzieningen;
- f. water;

met de daarbijbehorende:

- g. tuinen, erven en terreinen;
- h. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

### **5.2      Bouwregels**

#### **5.2.1**

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende bepalingen:

- a. als gebouw mogen uitsluitend de in lid 5.1 sub a, b en c genoemde gebouwen worden gebouwd;
- b. de gebouwen zullen binnen een bouwvlak worden gebouwd;
- c. per bestemmingsvlak zullen uitsluitend gebouwen ten behoeve van één bedrijf worden gebouwd;
- d. het aantal bedrijfswoningen zal ten hoogste één per bedrijf bedragen;
- e. de goothoogte van een bedrijfsgebouw zal maximaal 4,00 m bedragen;
- f. de dakhelling van een bedrijfsgebouw zal ten minste 30° bedragen;
- g. de dakhelling van een bedrijfsgebouw zal ten hoogste 60° bedragen;
- h. een inhoud van een bedrijfswoning zal maximaal 750 m<sup>3</sup> bedragen;
- i. de goothoogte van een bedrijfswoning zal maximaal 5,50 m bedragen;
- j. de dakhelling van een bedrijfswoning zal ten minste 30° bedragen;
- k. de dakhelling van een bedrijfswoning zal ten hoogste 60° bedragen;
- l. de gezamenlijke oppervlakte van aan- en uitbouwen en bijgebouwen bij een bedrijfswoning zal maximaal 75 m<sup>2</sup> bedragen;
- m. de goothoogte van aan- en uitbouwen en bijgebouwen zal maximaal 3,00 m bedragen;
- n. de dakhelling van een aan- of uitbouw of een bijgebouw zal ten hoogste 60° bedragen;



### 5.2.2

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:

- a. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zal ten hoogste 5,00 m bedragen.

### 5.2.3

In afwijking van en/of in aanvulling op het bepaalde in sub 5.2.1 geldt voor de gronden die op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'karakteristiek' dat de hoofdvorm van de als zodanig aangeduide gebouwen, bepaald door de oppervlakte van het grondvlak, gevelbreedte, (goot-)hoogte, dakhelling en nokrichting, zoals die bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan gehandhaafd dient te worden, met dien verstande dat een afwijking van de (goot-)hoogte van ten hoogste 5% is toegestaan, waarbij de dakhelling dienovereenkomstig mag worden aangepast.

## **5.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden**

### 5.3.1

Het is verboden zonder of in afwijking van een verleende omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het geheel of gedeeltelijk slopen van gebouwen op de tot 'Bedrijfsdoeleinden' bestemde gronden, indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'karakteristiek'.

### 5.3.2

Het in lid 5.3.1 vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden welke:

- a. het normale onderhoud betreffen;
- b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit plan.

### 5.3.3

De in lid 5.3.1 genoemde vergunning kan slechts worden verleend, mits:

- a. de karakteristieke hoofdvorm niet langer aanwezig is en niet zonder ingrijpende wijzigingen aan het pand kan worden hersteld;
- b. de karakteristieke hoofdvorm in redelijkheid niet is te handhaven;
- c. het delen van een pand of bijgebouwen betreft, die op zichzelf niet als karakteristiek vallen aan te merken, en door sloop daarvan geen onevenredige aantasting van de karakteristieke hoofdvorm plaatsvindt.

## **5.4 Afwijken van de bouwregels**

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de milieusituatie, de verkeersveiligheid, de landschappelijke waarden en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, voor het afwijken van:

- a. het bepaalde in lid 5.2.1 onder b en toestaan dat gebouwen buiten het bouwvlak worden

gebouwd, mits:

1. de gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen ten hoogste gelijk zal zijn aan de oppervlakte van het bouwvlak;
  2. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de archeologische waarden;
- b. het bepaalde in lid 5.2.1 sub e en toestaan dat de goothoogte van een bedrijfsgebouw wordt vergroot tot ten hoogste 5,50 m;
- c. het bepaalde in lid 5.2.1 sub f en j en toestaan dat de dakhelling van een bedrijfsgebouw en/of bedrijfswoning wordt verlaagd tot 0°;
- d. het bepaalde in lid 5.2.1 sub g, k en n en toestaan dat de dakhelling van een bedrijfsgebouw, bedrijfswoning en/of aan- en uitbouw en/of bijgebouw wordt vergroot tot 80°.

## **5.5 Specifieke gebruiksregels**

### **5.5.1**

Het is verboden de gronden en bouwwerken te gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met deze bestemming.

### **5.5.2**

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming zoals bedoeld in lid 5.5.1, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het storten van puin en afvalstoffen, anders dan in het kader van de bedrijfsvoering;
- b. de stalling en opslag van aan het oorspronkelijk gebruik onttrokken voer-, vaar- of vliegtuigen;
- c. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor de opslag van schroot, afbraak- en bouwmaterialen, grond, bodemspecie en zandopslag, anders dan in het kader van de bedrijfsvoering;
- d. het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen;
- e. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van horecadoeleinden en/of verblijfsrecreatieve doeleinden;
- f. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van detailhandel, kunstnijverheid en ateliers;
- g. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting;
- h. het realiseren van een ligplaats voor boten, anders dan voor eigen gebruik.

## **5.6 Afwijken van de gebruiksregels**

### **5.6.1**

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de milieusituatie, de verkeersveiligheid, de landschappelijke waarden en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, voor het afwijken van:

- a. het bepaalde in lid 5.1. sub a juncto lid 5.5.1 en toestaan dat tevens bedrijven worden gevestigd die naar de aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar zijn met bedrijven genoemd in Bijlage 1 onder de categorieën 1 en 2, mits het geen

geluidzoneringsplichtige inrichtingen betreft;

- b. het bepaalde in lid 5.1 sub a juncto lid 5.5.1 en toestaan dat de gronden en bouwwerken worden gebruikt voor bedrijven, welke naar de aard en de invloed op de omgeving vergelijkbaar zijn met het bedrijf genoemd in bijlage 2 bij het volgnummer dat in het bestemmingsvlak is aangegeven, mits dit bedrijf is genoemd in Bijlage 1 onder de categorieën 1 of 2, dan wel naar de aard en de invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen bedrijvigheid, één en ander met uitzondering van geluidzoneringsplichtige inrichtingen.

#### 5.6.2

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in lid 5.5.1, indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke beperking niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

## **Artikel 6      Agrarische bedrijven**

### **6.1      Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Agrarische bedrijven' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. gebouwen ten behoeve van:
  1. agrarische bedrijven, met een in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, rietteelt daaronder begrepen;
  2. bedrijfswoningen, tenzij de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'geen bedrijfswoning toegestaan';

- b. aan- en uitbouwen van en bijgebouwen bij een bedrijfswoning;

waarbij de instandhouding van de landschappelijke waarden wordt nagestreefd; met daaraan ondergeschikt:

- c. groenvoorzieningen;
- d. water;

met de daarbijbehorende:

- e. tuinen, erven en terreinen;
- f. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

### **6.2      Bouwregels**

#### **6.2.1**

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende bepalingen:

- a. per bestemmingsvlak mogen uitsluitend gebouwen ten behoeve van één agrarisch bedrijf al dan niet in combinatie met de in lid 6.1 sub a, onder 2 genoemde doeleinden worden gebouwd;
- b. een gebouw zal binnen een bouwvlak worden gebouwd;
- c. het aantal bedrijfswoningen zal per agrarisch bedrijf ten hoogste één bedragen met uitzondering van de gronden welke op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'twee bedrijfswoningen toegestaan', in welk geval maximaal twee bedrijfswoningen zijn toegestaan;
- d. een afzonderlijk bedrijfsgebouw bedraagt maximaal 1500 m<sup>2</sup>;
- e. de gezamenlijke oppervlakte van bedrijfsgebouwen zal maximaal 2000 m<sup>2</sup> bedragen;
- f. de goothoogte van een bedrijfsgebouw zal maximaal 4,00 m bedragen;
- g. de dakhelling van een bedrijfsgebouw zal ten minste 25° bedragen;
- h. de dakhelling van een bedrijfsgebouw zal ten hoogste 60° bedragen;
- i. de nokhoogte van een bedrijfsgebouw zal maximaal 14,00 m bedragen;
- j. een bedrijfswoning zal maximaal 750 m<sup>3</sup> bedragen;
- k. de goothoogte van een bedrijfswoning zal maximaal 5,50 m bedragen;
- l. de dakhelling van een bedrijfswoning zal ten minste 30° bedragen;
- m. de dakhelling van een bedrijfswoning zal ten hoogste 60° bedragen;
- n. de gezamenlijke oppervlakte van aan- en uitbouwen en bijgebouwen bij een bedrijfswoning zal maximaal 75 m<sup>2</sup> bedragen;
- o. de goothoogte van aan- en uitbouwen en bijgebouwen zal maximaal 3,00 m bedragen;

- p. de dakhelling van een aan- of uitbouw of een bijgebouw zal ten hoogste 60° bedragen;

#### 6.2.2

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:

- a. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zal ten hoogste 10,00 m bedragen.

### 6.3 Afwijken van de bouwregels

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de milieusituatie, de verkeersveiligheid, de landschappelijke waarden en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, voor het afwijken van:

- a. het bepaalde in lid 6.2.1 sub b en toestaan dat gebouwen buiten het bouwvlak worden gebouwd, mits:
  - 1. de gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen ten hoogste gelijk zal zijn aan de oppervlakte van het bouwvlak;
  - 2. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de archeologische waarden;
- b. het bepaalde in lid 6.2.1 sub c en toestaan dat per agrarisch bedrijf een tweede bedrijfswoning wordt gebouwd, mits de gronden op de kaart niet zijn voorzien van de aanduiding 'geen bedrijfswoning toegestaan';
- c. het bepaalde in lid 6.2.1 sub d en toestaan dat de gezamenlijke oppervlakte van de bedrijfsgebouwen per bestemmingsvlak wordt vergroot tot 3000 m<sup>2</sup>;
- d. het bepaalde in lid 6.2.1 sub f en toestaan dat de goothoogte van een bedrijfsgebouw wordt vergroot tot ten hoogste 5,50 m;
- e. het bepaalde in lid 6.2.1 sub g en l en toestaan dat de dakhelling van een bedrijfsgebouw en/of bedrijfswoning wordt verlaagd tot 0°;
- f. het bepaalde in lid 6.2.1 sub h, m en p en toestaan dat de dakhelling van een bedrijfsgebouw, bedrijfswoning en/of aan- en uitbouw en/of bijgebouw wordt vergroot tot 80°.

### 6.4 Specifieke gebruiksregels

#### 6.4.1

Het is verboden de gronden en bouwwerken te gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met deze bestemming.

#### 6.4.2

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming zoals bedoeld in lid 6.4.1, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het storten van puin en afvalstoffen, anders dan in het kader van de bedrijfsvoering;
- b. de stalling en opslag van aan het oorspronkelijk gebruik onttrokken voer-, vaar- of vliegtuigen;
- c. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor de opslag van schroot, afbraak- en bouwmaterialen, grond, bodemspecie en zandopslag, anders dan in het kader van de bedrijfsvoering;

- d. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van horecadoeleinden;
- e. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor een tuinbouwbedrijf;
- f. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van detailhandel, kunstnijverheid en ateliers;
- g. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van de verhuur van boten, fietsen en andere recreatieve vervoermiddelen;
- h. het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen;
- i. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting;
- j. het realiseren van een ligplaats voor boten, anders dan voor eigen gebruik.

### **6.5 Afwijken van de gebruiksregels**

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in lid 6.4.1, indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke beperking niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

## **Artikel 7           Recreatieve doeleinden 1**

### **7.1       Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Recreatieve doeleinden 1' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. gebouwen, voorzover ten dienste van de recreatie, ten behoeve van:
  - 1. een zeilschool;
  - 2. een botenverhuurbedrijf;
  - 3. een complementair horecabedrijf;
  - 4. een groepsaccommodatie;

indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'watersportcentrum toegestaan';

- b. gebouwen ten behoeve van:
  - 1. appartementen;
  - 2. een pension;
  - 3. een horecabedrijf in de vorm van een theeschenkerij;

indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'verblijfsrecreatie toegestaan';

- c. bedrijfswoningen, tenzij de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'geen bedrijfswoning toegestaan';
- d. aan- en uitbouwen en bijgebouwen bij een bedrijfswoning;
- e. standplaatsen voor kampeermiddelen, indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'kampeerterrein toegestaan';
- f. gebouwen, voorzover ten dienste van een kampeerterrein, ten behoeve van:
  - 1. sanitaire voorzieningen;
  - 2. onderhoud en beheer;
- g. aanleggelegenheid, zoals een haven;

waarbij de instandhouding van de landschappelijke waarden wordt nagestreefd en, indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'karakteristiek', de instandhouding van de bestaande karakteristieke hoofdvorm wordt nagestreefd;

met daaraan ondergeschikt:

- h. parkeervoorzieningen;
- i. water;

met de daarbijbehorende:

- j. tuinen, erven en terreinen;
- k. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

### **7.2       Bouwregels**

#### **7.2.1**

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende bepalingen:

- a. per bestemmingsvlak mogen uitsluitend gebouwen ten behoeve van de in lid 7.1 genoemde functies worden gebouwd;
- b. het aantal bedrijfswoningen zal ten hoogste één per bedrijf bedragen;
- c. de gebouwen zullen binnen een bouwvlak worden gebouwd;

- d. de goothoogte van een bedrijfsgebouw zal maximaal 4,00 m bedragen;
- e. de dakhelling van een bedrijfsgebouw zal ten minste 30° bedragen;
- f. de dakhelling van een bedrijfsgebouw zal ten hoogste 60° bedragen;
- g. een bedrijfswoning zal maximaal 750 m<sup>3</sup> bedragen;
- h. de goothoogte van een bedrijfswoning zal maximaal 5,50 m bedragen;
- i. de dakhelling van een bedrijfswoning zal ten minste 30° bedragen;
- j. de dakhelling van een bedrijfswoning zal ten hoogste 60° bedragen;
- k. de gezamenlijke oppervlakte van aan- en uitbouwen en bijgebouwen bij een bedrijfswoning zal maximaal 75 m<sup>2</sup> bedragen;
- l. de goothoogte van aan- en uitbouwen en bijgebouwen zal maximaal 3,00 m bedragen;
- m. de dakhelling van een aan- of uitbouw of een bijgebouw zal ten hoogste 60° bedragen;
- n. het gezamenlijke oppervlak van gebouwen ten behoeve van sanitaire voorzieningen, onderhoud en beheer zal maximaal 100 m<sup>2</sup> bedragen;
- o. de bouwhoogte van gebouwen ten behoeve van sanitaire voorzieningen, onderhoud en beheer zal maximaal 3,00 m bedragen.

#### 7.2.2

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:

- a. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zal ten hoogste 5,00 m bedragen.

#### 7.2.3

In afwijking van en/of in aanvulling op het bepaalde in sub 7.2.1 geldt voor de gronden die op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'karakteristiek' dat de hoofdvorm van de als zodanig aangeduide gebouwen, bepaald door de oppervlakte van het grondvlak, gevelbreedte, (goot)hoogte, dakhelling en nokrichting, zoals die bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van dit plan gehandhaafd dient te worden, met dien verstande dat een afwijking van de (goot-)hoogte van ten hoogste 5% is toegestaan, waarbij de dakhelling dienovereenkomstig mag worden aangepast.

### **7.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden**

#### 7.3.1

Het is verboden zonder of in afwijking van een verleende omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het geheel of gedeeltelijk slopen van gebouwen op de tot 'Recreatieve doeleinden 1' bestemde gronden, indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'karakteristiek'.



### 7.3.2

Het in lid 7.3.1 vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden welke:

- a. het normale onderhoud betreffen;
- b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit plan.

### 7.3.3

De in lid 7.3.1 genoemde vergunning kan slechts worden verleend, mits:

- a. de karakteristieke hoofdvorm niet langer aanwezig is en niet zonder ingrijpende wijzigingen aan het pand kan worden hersteld;
- b. de karakteristieke hoofdvorm in redelijkheid niet is te handhaven;
- c. het delen van een pand of bijgebouwen betreft, die op zichzelf niet als karakteristiek vallen aan te merken, en door sloop daarvan geen onevenredige aantasting van de karakteristieke hoofdvorm plaatsvindt.

## 7.4 Afwijken van de bouwregels

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de milieusituatie, de verkeersveiligheid, de landschappelijke waarden en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, voor het afwijken van:

- a. het bepaalde in lid 7.2.1 sub c en toestaan dat gebouwen gedeeltelijk buiten een bouwvlak wordt gebouwd, mits:
  1. de gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen ten hoogste gelijk zal zijn aan de oppervlakte van het bouwvlak;
  2. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de archeologische waarden;
- b. het bepaalde in lid 7.2.1 sub d en toestaan dat de goothoogte van een bedrijfsgebouw wordt vergroot tot ten hoogste 5,50 m;
- c. het bepaalde in lid 7.2.1 sub e en i en toestaan dat de dakhelling van een bedrijfsgebouw en/of bedrijfswoning wordt verlaagd tot 0°;
- d. het bepaalde in lid 7.2.1 sub f, j en m en toestaan dat de dakhelling van een bedrijfsgebouw, bedrijfswoning en/of aan- en uitbouw en/of bijgebouw wordt vergroot tot 80°.

## 7.5 Specifieke gebruiksregels

### 7.5.1

Het is verboden de gronden en bouwwerken te gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met deze bestemming.

### 7.5.2

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming zoals bedoeld in lid 7.5.1., wordt in ieder geval gerekend:

- a. het storten van puin en afvalstoffen;
- b. de stalling en opslag van aan het oorspronkelijk gebruik onttrokken voer-, vaar- of

- Miegtuigen;
- c. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor de opslag van afbraak- en bouwmaterialen, grond -en bodemspecie en zandopslag;
  - d. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van detailhandel, kunstnijverheid en ateliers;
  - e. het gebruik van de gronden als ligplaats voor een woonschip;
  - f. het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen, voorzover niet aangeduid met de aanduiding 'kampeerterein toegestaan';
  - g. het gebruik van de gronden als standplaats voor meer dan het op de kaart aangegeven maximum aantal standplaatsen voor kampeermiddelen;
  - h. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting.

#### **7.6 Afwijken van de gebruiksregels**

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in lid 7.5.1, indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke beperking niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

## **Artikel 8      Recreatieve doeleinden 2**

### **8.1      Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Recreatieve doeleinden 2' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. dagrecreatie;
- b. aanleggelegenheid, zoals een haven;  
    waarbij de instandhouding van de landschappelijke waarden wordt nagestreefd;

met daaraan ondergeschikt:

- c. paden;
- d. parkeervoorzieningen;
- e. groenvoorzieningen;
- f. water;

met de daarbijbehorende:

- g. tuinen, erven en terreinen;
- h. gebouwen, indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'gebouw toegestaan';
- i. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

### **8.2      Bouwregels**

#### **8.2.1**

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende bepalingen:

- a. een gebouw mag uitsluitend worden gebouwd indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'gebouw toegestaan';
- b. de hoogte van een gebouw zal ten hoogste 3,50 m bedragen.

#### **8.2.2**

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:

- a. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zal ten hoogste 5,00 m bedragen.

### **8.3      Specifieke gebruiksregels**

#### **8.3.1**

Het is verboden de gronden en bouwwerken te gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met deze bestemming.

#### **8.3.2**

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming zoals bedoeld in lid 8.3.1, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het storten van puin en afvalstoffen;
- b. de stalling en opslag van aan het oorspronkelijk gebruik onttrokken voer-, vaar- of vliegtuigen;
- c. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor de opslag van schroot, afbraak-

- en bouwmaterialen, grond, bodemspecie en zandopslag, anders dan in het kader van de bedrijfsvoering;
- d. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van verblijfsrecreatieve doeleinden;
  - e. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting.

#### **8.4 Afwijken van de gebruiksregels**

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in lid 8.3.1, indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke beperking niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

## **Artikel 9        Nutsdoeleinden**

### **9.1        Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Nutsdoeleinden' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. gebouwen ten behoeve van het openbaar nut, zoals transformatorgebouwen, gebouwen ten behoeve van de gasvoorziening, en naar de aard daarmee gelijk te stellen gebouwen;

met de daarbijbehorende:

- b. terreinen;
- c. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

### **9.2        Bouwregels**

#### **9.2.1**

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende bepalingen:

- a. de gebouwen zullen binnen het bouwvlak worden gebouwd;
- b. de goothoogte van een gebouw zal ten hoogste 3,00 m bedragen;
- c. de dakhelling van een gebouw zal ten hoogste 45° bedragen.

#### **9.2.2**

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:

- a. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zal ten hoogste 5,00 m bedragen.

### **9.3        Specifieke gebruiksregels**

#### **9.3.1**

Het is verboden de gronden en bouwwerken te gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met deze bestemming.

#### **9.3.2**

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming zoals bedoeld in lid 9.3.1, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het storten van puin en afvalstoffen;
- b. de stalling en opslag van aan het oorspronkelijk gebruik onttrokken voer-, vaar- of vliegtuigen;
- c. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor de opslag van schroot, afbraak- en bouwmaterialen, grond, bodemspecie en zandopslag;
- d. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van horecadoeleinden;
- e. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van detailhandel, kunstnijverheid en ateliers;
- f. het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen;
- g. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting.

#### **9.4 Afwijken van de gebruiksregels**

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in lid 9.3.1, indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke beperking niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

## **Artikel 10      Landschappelijk waardevol landbouwgebied**

### **10.1      Bestemmingsbepalingen**

De voor 'Landschappelijk waardevol landbouwgebied' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. cultuurgrond, waarbij de instandhouding, het herstel en de ontwikkeling van de archeologische en landschappelijke waarden wordt nagestreefd;
- b. een standplaats voor één caravan, indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'caravan toegestaan';
- c. het stallen van caravans, indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'caravanstalling toegestaan';
- d. een gebouw ten behoeve van het stallen van caravans, indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'caravanstalling toegestaan';

met daaraan ondergeschikt:

- e. (dag)recreatieve voorzieningen voor eigen gebruik;
- f. water;

met de daarbijbehorende:

- g. bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waaronder overkappingen.

### **10.2      Bouwregels**

#### *10.2.1*

Voor het bouwen van gebouwen en overkappingen gelden de volgende bepalingen:

- a. een gebouw mag uitsluitend worden gebouwd indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'caravanstalling toegestaan';
- b. de hoogte van een gebouw zal ten hoogste 3,50 m bedragen.

#### *10.2.2*

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:

- a. een overkapping mag uitsluitend worden gebouwd indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'caravanstalling toegestaan';
- b. de hoogte van een overkapping zal ten hoogste 3,50 m bedragen;
- c. de hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zal ten hoogste 5,00 m bedragen.

### **10.3      Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden**

#### *10.3.1*

Het is verboden zonder of in afwijking van een verleende omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het planten en/of verwijderen van bebossing en beplanting;
- b. het realiseren van een ligplaats voor een boot;

- c. het aanleggen, verharden en/of verbreden van wegen en paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- d. het aanbrengen van dagrecreatieve voorzieningen;
- e. het aanleggen van ondergrondse en bovengrondse transport-, energie- en/of telecommunicatieleidingen;
- f. het uitvoeren van grondbewerkingen dieper dan 50 cm, behalve indien deze in het kader van onderzoek naar mogelijk historische vindplaatsen worden uitgevoerd.

#### 10.3.2

Het in lid 10.3.1 vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden welke:

- a. het normale onderhoud betreffen;
- b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit plan.

#### 10.3.3

De in lid 10.3.1 genoemde vergunning kan slechts worden verleend, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de archeologische en de landschappelijke waarden van het gebied.

### 10.4 Specifieke gebruiksregels

#### 10.4.1

Het is verboden de gronden en bouwwerken te gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met deze bestemming.

#### 10.4.2

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, zoals bedoeld in lid 10.4.1, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het storten van puin en afvalstoffen;
- b. de stalling en opslag van aan het oorspronkelijk gebruik onttrokken voer-, vaar- of vliegtuigen;
- c. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor de opslag van schroot, afbraak- en bouwmaterialen, grond, bodemspecie en zandopslag;
- d. het gebruik van de gronden als standplaatsen voor kampeermiddelen, tenzij:
  1. de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'caravan toegestaan', in welk geval een standplaats voor één caravan is toegestaan gedurende de periode van 1 mei tot en met 31 augustus;
- e. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting;
- f. het realiseren van een ligplaats voor boten, anders dan voor eigen gebruik;
- g. het realiseren van (dag)recreatieve voorzieningen, anders dan voor eigen gebruik;
- h. het gebruik van de gronden, die op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'caravanstalling toegestaan', voor het stallen van meer dan 2 caravans.



### **10.5 Afwijken van de gebruiksregels**

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in lid 10.4.1, indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke beperking niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

## **Artikel 11      Bebossing**

### **11.1      Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Bebossing' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. bebossing, waarbij de instandhouding van de archeologische en landschappelijke waarden wordt nagestreefd;
- b. groenvoorzieningen;
- c. een gebouw ten behoeve van onderhoud en beheer, indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'gebouw toegestaan';

met daaraan ondergeschikt:

- d. (dag)recreatieve voorzieningen voor eigen gebruik;
- e. water;

met de daarbijbehorende:

- f. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

### **11.2      Bouwregels**

#### *11.2.1*

Voor het bouwen van een gebouw geldt de volgende bepaling:

- a. de hoogte van een gebouw, zal ten hoogste 3,50 m bedragen.

#### *11.2.2*

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:

- a. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zal ten hoogste 5,00 m bedragen.

### **11.3      Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden**

#### *11.3.1*

Het is verboden zonder of in afwijking van een verleende omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het planten en/of verwijderen van bebossing en beplanting;
- b. het realiseren van een ligplaats voor een boot;
- c. het aanbrengen van dagrecreatieve voorzieningen;
- d. het uitvoeren van grondbewerkingen dieper dan 50 cm, behalve indien deze in het kader van onderzoek naar mogelijk historische vindplaatsen worden uitgevoerd;
- e. het gebruik van gronden en bouwwerken voor (dag)recreatieve voorzieningen, anders dan voor eigen gebruik;
- f. het gebruik van gronden en bouwwerken anders dan ten behoeve van onderhoud en beheer.

### 11.3.2

Het in lid 11.3.1 vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden welke:

- a. het normale onderhoud betreffen;
- b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit plan.

### 11.3.3

De in lid 11.3.1 genoemde vergunning kan slechts worden verleend, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de archeologische en de landschappelijke waarden van het gebied.

## 11.4 Specifieke gebruiksregels

### 11.4.1

Het is verboden de gronden en bouwwerken te gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met deze bestemming.

### 11.4.2

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, zoals bedoeld in lid 11.4.1, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het storten van puin en afvalstoffen;
- b. de stalling en opslag van aan het oorspronkelijk gebruik onttrokken voer-, vaar- of vliegtuigen;
- c. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor de opslag van schroot, afbraak- en bouwmaterialen, grond, bodemspecie en zandopslag;
- d. het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen;
- e. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting;
- f. het realiseren van een ligplaats voor boten, anders dan voor eigen gebruik;
- g. het realiseren van dagrecreatieve voorzieningen, anders dan voor eigen gebruik.

## 11.5 Afwijken van de gebruiksregels

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in lid 11.4.1, indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke beperking niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

## **Artikel 12 Verkeersdoeleinden**

### **12.1 Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Verkeersdoeleinden' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wegen en straten;
- b. fiets- en voetpaden;
- c. groenvoorzieningen;
- d. waterkering;

waarbij gestreefd wordt naar een inrichting hoofdzakelijk gericht op de afwikkeling van het verkeer;

met daaraan ondergeschikt:

- e. parkeervoorzieningen;
- f. tuinen en erven;

met de daarbijbehorende:

bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

### **12.2 Bouwregels**

#### *12.2.1*

Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

#### *12.2.2*

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:

- a. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, anders dan ten behoeve van de geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer, zal ten hoogste 5,00 m bedragen.

### **12.3 Specifieke gebruiksregels**

#### *12.3.1*

Het is verboden de gronden en bouwwerken te gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met deze bestemming.

#### *12.3.2*

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, zoals bedoeld in lid 12.3.1, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het storten van puin en afvalstoffen;
- b. de stalling en opslag van aan het oorspronkelijk gebruik onttrokken voer-, vaar- of vliegtuigen;
- c. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor de opslag van afbraak- en bouwmaterialen, grond -en bodemspecie en zandopslag;
- d. het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen;
- e. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting;
- f. het aanleggen van wegen en paden of anderszins inrichten van het bestemmingsvlak in afwijking van het op de kaart aangegeven dwarsprofiel.

## **12.4 Afwijken van de gebruiksregels**

### *12.4.1*

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de milieusituatie, de verkeersveiligheid, de landschappelijke waarden en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, voor het afwijken van:

- a. het bepaalde in lid 12.3.2 onder f, en toestaan dat wordt afgeweken van het op de kaart aangegeven dwarsprofiel, mits hierdoor geen wezenlijke verandering in de geluidssituatie optreedt.

### *12.4.2*

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in lid 12.3.1, indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke beperking niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

## **Artikel 13 Water**

### **13.1 Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. sloten, grachten en vaarten, en daarmee gelijk te stellen waterlopen;
- b. riet- en oeverland;
- c. bruggen;
- d. aanleggelegenheid;

waarbij de instandhouding van de landschappelijke waarden wordt nagestreefd; met daaraan ondergeschikt:

- e. (dag)recreatief medegebruik;
- met de daarbijbehorende:
- f. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

### **13.2 Bouwregels**

#### *13.2.1*

Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

#### *13.2.2*

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende bepalingen:

- a. er mogen geen steigers, vonders en plankieren worden gebouwd;
- b. de hoogte van oeverbeschoeiingen zal ten hoogste 0,40 m vanaf het winter(water)peil bedragen;
- c. de hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zal ten hoogste 5,00 m bedragen.

### **13.3 Afwijken van de bouwregels**

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de verkeersveiligheid, de landschappelijke waarden en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, voor het afwijken van:

- a. het bepaalde in lid 13.2.2 sub a en toestaan dat steigers, vonders en/of plankieren worden gebouwd, mits de hoogte ten hoogste 0,50 m vanaf het winter(water)peil zal bedragen;
- b. het bepaalde in lid 13.2.2 sub b en toestaan dat de hoogte van oeverbeschoeiingen wordt verhoogd tot 1,00 m vanaf het winter(water)peil.

### **13.4 Specifieke gebruiksregels**

#### *13.4.1*

Het is verboden de gronden en bouwwerken te gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met deze bestemming.

#### 13.4.2

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, zoals bedoeld in lid 13.4.1, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het storten van afval;
- b. de stalling en opslag van aan het oorspronkelijk gebruik onttrokken voer-, vaar- of vliegtuigen;
- c. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor de opslag van afbraak- en bouwmaterialen, grond -en bodemspecie en zandopslag, anders dan in het kader van de bedrijfsvoering;
- d. het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen;
- e. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van verblijfsrecreatieve doeleinden;
- f. het gebruik van de gronden als ligplaats voor een woonschip;
- g. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting;
- h. het realiseren van een ligplaats voor boten, anders dan voor eigen gebruik.

#### **13.5 Afwijken van de gebruiksregels**

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in lid 13.4.1., indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke beperking niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

## **Hoofdstuk 3            Algemene regels**

### **Artikel 14            Anti-dubbelregel**

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.



## **Artikel 15      Algemene bouwregels**

### **15.1      Parkeren**

- a. Een omgevingsvergunning voor het bouwen en/of uitbreiden van gebouwen wordt slechts verleend, indien bij de aanvraag wordt aangetoond dat wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor bewoners/gebruikers, en indien van toepassing werknemers en bezoekers, volgens de normering zoals is opgenomen "Notitie parkeernormen Steenwijkerland". Deze parkeergelegenheid moet zijn aangebracht in, op of onder het gebouw dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij het gebouw behoort.
- b. Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in lid a indien:
  1. het voldoen aan die bepalingen door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit;
  2. op andere wijze in de nodige parkeer-of stallingsruimte wordt voorzien.

## **Artikel 16      Algemene afwijkingsregels**

### **16.1      Algemene afwijkingsregels**

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de milieusituatie, de verkeersveiligheid, de landschappelijke waarden en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, voor het afwijken van:

- a. de op de kaart of in de regels gegeven maten, afmetingen en percentages, tot ten hoogste 10% van die maten, afmetingen en percentages;
- b. de bestemmingsbepalingen en toestaan dat het beloop en/of profiel van wegen of de aansluiting van wegen onderling in geringe mate wordt aangepast, indien de verkeersveiligheid en/of -intensiteit daartoe aanleiding geeft;
- c. de bestemmingsbepalingen en toestaan dat bouwgrenzen en/ of bestemmingsgrenzen worden overschreden, indien een meetverschil daartoe aanleiding geeft;
- d. de bestemmingsbepalingen en toestaan dat de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van zend-, ontvang- en/of sirenemasten, wordt vergroot tot ten hoogste 40,00 m;
- e. de bestemmingsbepalingen ten aanzien van de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en toestaan dat de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wordt vergroot tot ten hoogste 10,00 m;
- f. het bepaalde ten aanzien van het bouwen van (hoofd)gebouwen binnen het bouwvlak en toestaan dat de grenzen van het bouwvlak naar de buitenzijde worden overschreden door:
  1. plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen en schoorstenen;
  2. gevel- en kroonlijsten en overstekende daken;
  3. erkers over maximaal de halve gevelbreedte, ingangspartijen, luifels, balkons en galerijen;

mits de bouwgrens met niet meer dan 1,50 m overschrijdend;

- g. het bepaalde ten aanzien van de maximale (bouw)hoogte van gebouwen en toestaan dat de (bouw)hoogte van de gebouwen ten behoeve van plaatselijke verhogingen, zoals schoorstenen, luchtkokers, liftkokers en lichtkappen, wordt vergroot, mits:
  1. deze vergroting niet meer dan 20 m<sup>2</sup> per plaatselijke verhoging zal bedragen;
  2. de vergroting leidt tot een hoogte welke ten hoogste 1,25 maal de maximale (bouw)hoogte van het betreffende gebouw zal bedragen.

### **16.2      Verleende omgevingsvergunningen of andere toestemmingen**

Een omgevingsvergunning, vrijstelling of ontheffing die ten tijde van de inwerkingtreding van de beheersverordening is verleend voor een bouw- en/of gebruiksactiviteit waarvoor ingevolge deze regels een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan is vereist, wordt gelijkgesteld met een dergelijke omgevingsvergunning

## Hoofdstuk 4            Overgangs- en slotregels

### Artikel 17            Overgangsrecht

#### 17.1    Overgangsrecht bouwwerken

- a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van de beheersverordening aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
  1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
  2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
- b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het eerste lid een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.
- c. Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

#### 17.2    Overgangsrecht gebruik

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van de beheersverordening en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
- b. Het is verboden het met de beheersverordening strijdige gebruik, bedoeld in het eerste lid, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- c. Indien het gebruik, bedoeld in het eerste lid, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
- d. Het eerste lid is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

**Artikel 18 Slotregel**

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het beheersverordening 'Wetering'.

Behoort bij het besluit van de raad van de gemeente Steenwijkerland van .....

Mij bekend,

de raadsgriffier.



---

Einde bijlage: 11.3 Beheersverordening Wetering - Regels

[Terug naar het agendapunt](#)

## **11.4 Beheersverordening Wetering - Bijlagen bij de regels ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

**Wetering**



## **Inhoudsopgave**

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Bijlagen bij de regels</b>   | <b>3</b>  |
| <b>Bijlage 1 Bedrijvenlijst</b>   | <b>4</b>  |
| <b>Bijlage 2 Lijst van toegestane bedrijven binnen de<br/>bestemming Bedrijfsdoeleinden</b> | <b>18</b> |

## **Bijlagen bij de regels**

## **Bijlage 1    Bedrijvenlijst**

**BIJLAGE 1**

**Bedrijvenlijst**

| SBI-CODE   | OMSCHRIJVING   | MILIEUCATEGORIE | 1 | 2 | 3      | 4           | 5      | 6 |
|------------|--|-----------------|---|---|--------|-------------|--------|---|
| <b>01</b>  | <b>LANDBOUW EN DIENSTVERLENING T.B.V. DE LANDBOUW</b>  |                 |   |   |        |             |        |   |
| 014        | Dienstverlening t.b.v. de landbouw   |                 |   |   | 3      |             |        |   |
| 0141.1     | Hoveniersbedrijven   |                 | 1 |   |        |             |        |   |
| 0142       | Kl-stations  |                 |   |   | 3      |             |        |   |
| <b>02</b>  | <b>BOSBOUW EN DIENSTVERLENING T.B.V. BOSBOUW</b>   |                 |   |   |        |             |        |   |
| 020        | Bosbouwbedrijven   |                 |   |   | 3      |             |        |   |
| <b>05</b>  | <b>VISSERIJ- EN VISTEELTBEDRIJVEN</b>  |                 |   |   |        |             |        |   |
| 0501.1     | Zeevisserijbedrijven   |                 |   |   | 3      |             |        |   |
| 0501.2     | Binnenvisserijbedrijven  |                 |   |   | 3      |             |        |   |
| 0502       | Vis- en schaaldierkwekerijen:<br>1. oester-, mossel- en schelpenteeltbedrijven<br>2. visteeltbedrijven   |                 |   |   | 3<br>3 |             |        |   |
| <b>11</b>  | <b>AARDOLIE- EN AARDGASWINNING</b>   |                 |   |   |        |             |        |   |
| 111        | Aardolie- en aardgaswinning:<br>1. aardoliewinputten<br>2. aardgaswinning incl. gasbeh.inst.: < 100.000.000 N m <sup>3</sup> /d<br>3. aardgaswinning incl. gasbeh.inst.: >= 100.000.000 N m <sup>3</sup> /d                      |                 |   |   |        | 4           | 5<br>5 |   |
| <b>15</b>  | <b>VERVAARDIGING VAN VOEDINGSMIDDELEN EN DRANKEN</b>   |                 |   |   |        |             |        |   |
| 151        | Slachterijen en overige vleesverwerking:<br>1. slachterijen en pluimveeslachterijen<br>2. vetsmelterijen<br>3. bewerkingsinrichting van darmen en vleesafval<br>4. vleeswaren- en vleesconservenfabrieken<br>5. loonslachterijen |                 |   |   | 3      | 4           | 5      |   |
| 152        | Visverwerkingsbedrijven:<br>1. drogen<br>2. conserveren<br>3. roken<br>4. verwerken anderszins   |                 |   |   | 3<br>3 |             | 5      |   |
| 1531       | Aardappelproducten fabrieken   |                 |   |   |        | 4           |        |   |
| 1532, 1533 | Groente- en fruitconservenfabrieken:<br>1. jam<br>2. groente algemeen<br>3. met koolsoorten<br>4. met drogerijen<br>5. met uienconservering (zoutinleggerij)   |                 |   |   | 3<br>3 | 4<br>4<br>4 |        |   |
| 1541       | Vervaardiging van ruwe plantaardige en dierlijke oliën en vetten:<br>1. p.c. < 250.000 t/j<br>2. p.c. >= 250.000 t/j   |                 |   |   |        | 4<br>4      |        |   |
| 1542       | Raffinage van plantaardige en dierlijke oliën en vetten:<br>1. p.c. < 250.000 t/j<br>2. p.c. >= 250.000 t/j  |                 |   |   |        | 4<br>4      |        |   |

| SBI-CODE | OMSCHRIJVING  | MILIEUCATEGORIE | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|----------|---|-----------------|---|---|---|---|---|---|
| 1543     | Margarinefabrieken:<br>1. p.c. < 250.000 t/j  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
|          | 2. p.c. >= 250.000 t/j  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 1551     | Zuivelproductenfabrieken:<br>1. gedroogde producten, p.c. >= 1,5 t/u                                |                 |   |   |   |   | 5 |   |
|          | 2. geconcentreerde producten, verdamp. cap. >=20 t/u  |                 |   |   |   |   | 5 |   |
|          | 3. melkproductenfabrieken v.c. < 55.000 t/j   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
|          | 4. melkproductenfabrieken v.c. >= 55.000 t/j  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
|          | 5. overige zuivelproducten fabrieken  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 1552     | Consumptie-ijsfabrieken   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 1561     | Meelfabrieken:<br>1. p.c. < 500 t/u   |                 |   |   |   | 4 |   |   |
|          | 2. p.c. >= 500 t/u  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
|          | Grutterswarenfabrieken  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 1562     | Zetmeelfabrieken:<br>1. p.c. < 10 t/u   |                 |   |   |   | 4 |   |   |
|          | 2. p.c. >= 10 t/u   |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 1571     | Veevoederfabrieken:<br>1. destructiebedrijven   |                 |   |   |   |   | 5 |   |
|          | 2. beender-, veren-, vis-, en vleesmeelfabriek  |                 |   |   |   |   | 5 |   |
|          | 3. drogerijen (gras, pulp, groenvoeder, veevoeder) cap.<10 t/u water                                |                 |   |   |   | 4 |   |   |
|          | 4. drogerijen (gras, pulp, groenvoeder, veevoeder cap.>=10 t/u water                                |                 |   |   |   |   | 5 |   |
|          | 5. mengvoeder, p.c. < 100 t/u   |                 |   |   |   | 4 |   |   |
|          | 6. mengvoeder, p.c. >= 100 t/u  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 1572     | Vervaardiging van voer voor huisdieren  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 1581     | Broodfabrieken, brood- en banketbakkerijen:<br>1. v.c. < 2500 kg meel/week                          |                 |   | 2 |   |   |   |   |
|          | 2. Brood- en beschuitfabrieken  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 1582     | Banket-, biscuit- en koekfabrieken  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 1583     | Suikerfabrieken:<br>1. v.c. < 2.500 t/j   |                 |   |   |   |   | 5 |   |
|          | 2. v.c. >= 2.500 t/j  |                 |   |   |   |   | 5 |   |
| 1584     | Verwerking cacaobonen en vervaardiging chocolade- en suikerwerk:<br>1. Cacao- en chocoladefabrieken |                 |   |   |   |   | 5 |   |
|          | 2. Suikerwerkfabrieken zonder suiker branden  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
|          | 3. Suikerwerkfabrieken met suiker branden   |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 1585     | Deegwarenfabrieken  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 1586     | Koffiebranderijen en theepakkerijen:<br>1. koffiebranderijen  |                 |   |   |   |   | 5 |   |
|          | 2. theepakkerijen   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 1587     | Vervaardiging van azijn, specerijen en kruiden  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 1589     | Vervaardiging van overige voedingsmiddelen  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 1589.1   | Bakkerijgrondstoffenfabrieken   |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 1589.2   | Bakmeel- en puddingpoederfabrieken  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 1589.2   | Soep- en soeparomafabrieken:<br>1. zonder poederdrogen  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
|          | 2. met poederdrogen   |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 1591     | Destilleerderijen en likeurstokerijen   |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 1592     | Vervaardiging van ethylalcohol door gisting:<br>1. p.c. < 5.000 t/j                                 |                 |   |   |   | 4 |   |   |
|          | 2. p.c. >= 5.000 t/j  |                 |   |   |   | 4 |   |   |

| SBI-CODE      | OMSCHRIJVING  | MILIEUCATEGORIE | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|---------------|---|-----------------|---|---|---|---|---|---|
| 1593 t/m 1595 | Vervaardiging van wijn, cider en andere niet gedestilleerde, gegiste dranken  |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| 1596          | Bierbrouwerijen   |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 1597          | Mouterijen  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 1598          | Mineraalwater- en frisdrankfabrieken  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| <b>16</b>     | <b>VERWERKING VAN TABAK</b>   |                 |   |   |   |   |   |   |
| 160           | Tabaksverwerkende industrie   |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| <b>17</b>     | <b>VERVAARDIGING VAN TEXTIEL</b>  |                 |   |   |   |   |   |   |
| 171           | Bewerken en spinnen van textielvezels   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 172           | Weven van textiel:  |                 |   |   |   |   |   |   |
|               | 1. aantal weefgetouwen < 50   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
|               | 2. aantal weefgetouwen >= 50  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 173           | Textielveredelingsbedrijven   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 174, 175      | Vervaardiging van textielwaren  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 1751          | Tapijt-, kokos- en vloermattenfabrieken                                       |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 176, 177      | Vervaardiging van gebreide en gehaakte stoffen en artikelen                   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| <b>18</b>     | <b>VERVAARDIGING VAN KLEDING;<br/>BEREIDEN EN VERVEN VAN BONT</b>             |                 |   |   |   |   |   |   |
| 181           | Vervaardiging kleding van leer  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 182           | Vervaardiging van kleding en -toebehoren (exclusief van leer)                 |                 | 2 |   |   |   |   |   |
| 183           | Bereiden en verven van bont; vervaardiging van artikelen van bont             |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| <b>19</b>     | <b>VERVAARDIGING VAN LEER EN LEDERWAREN<br/>(EXCLUSIEF KLEDING)</b>           |                 |   |   |   |   |   |   |
| 191           | Lederfabrieken  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 192           | Lederwarenfabrieken (exclusief kleding en schoeisel)                          |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 193           | Schoenenfabrieken   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| <b>20</b>     | <b>HOUTINDUSTRIE EN VERVAARDIGING ARTIKELEN<br/>VAN HOUT, RIET, KURK E.D.</b> |                 |   |   |   |   |   |   |
| 2010.1        | Houtzagerijen   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 2010.2        | Houtconserveringsbedrijven:   |                 |   |   |   |   |   |   |
|               | 1. met creosootolie   |                 |   |   |   | 4 |   |   |
|               | 2. met zoutoplossingen  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 202           | Fineer- en plaatmaterialenfabrieken   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 203, 204      | Timmerwerkfabrieken   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 205           | Kurkwaren-, riet- en vlechtwerkfabrieken                                      |                 | 2 |   |   |   |   |   |
| <b>21</b>     | <b>VERVAARDIGING VAN PAPIER, KARTON EN<br/>PAPIER- EN KARTONWAREN</b>         |                 |   |   |   |   |   |   |
| 2111          | Vervaardiging van pulp  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 2112          | Papier- en kartonfabrieken:   |                 |   |   |   |   |   |   |
|               | 1. p.c. < 3 t/u   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
|               | 2. p.c. 3 - 15 t/u  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
|               | 3. p.c. >= 15 t/u   |                 |   |   |   | 4 |   |   |

| SBI-CODE  | OMSCHRIJVING  | MILIEUCATEGORIE | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|-----------|---|-----------------|---|---|---|---|---|---|
| 212       | Papier- en kartonwarenfabrieken   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 2121.2    | Golfkartonfabrieken:<br>1. p.c. < 3 t/u<br>2. p.c. >= 3 t/u   |                 |   |   | 3 | 4 |   |   |
| <b>22</b> | <b>UITGEVERIJEN, DRUKKERIJEN EN REPRODUKTIE VAN OPGENOMEN MEDIA</b>   |                 |   |   |   |   |   |   |
| 221       | Uitgeverijen (kantoren)   |                 | 1 |   |   |   |   |   |
| 2221      | Drukkerijen van dagbladen   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 2222      | Drukkerijen (vlak- en rotatie-diepdrukkerijen)  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 2222.6    | Kleine drukkerijen en kopieerinstallaties   |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| 2223      | Grafische afwerking<br>Binderijen   |                 | 1 | 2 |   |   |   |   |
| 2224      | Grafische reproductie en zetten   |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| 2225      | Overige grafische activiteiten  |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| 223       | Reproductiebedrijven opgenomen media  |                 | 1 |   |   |   |   |   |
| <b>23</b> | <b>AARDOLIE-/STEENKOOLVERWERK.IND.</b>  |                 |   |   |   |   |   |   |
| 231       | Cokesfabrieken  |                 |   |   |   |   | 5 |   |
| 2320.1    | Aardolieraffinaderijen  |                 |   |   |   |   |   | 6 |
| 2320.2    | Smeeroliën- en vettenfabrieken<br>Recyclingbedrijven voor afgewerkte olie<br>Aardolieproductenfabrieken n.e.g.  |                 |   |   | 3 | 4 | 4 |   |
| <b>24</b> | <b>VERVAARDIGING VAN CHEMISCHE PRODUCTEN</b>  |                 |   |   |   |   |   |   |
| 2411      | Vervaardiging van industriële gassen:<br>1. luchtscheidingsinstallatie v.c. >= 10 t/d lucht<br>2. overige gassenfabrieken, niet explosief<br>3. overige gassenfabrieken, explosief                                |                 |   |   |   |   | 5 | 5 |
| 2412      | Kleur- en verfstoffenfabrieken  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 2413      | Anorganische chemische grondstoffenfabrieken:<br>1. niet vallend onder "post-Seveso-richtlijn"<br>2. vallend onder "post-Seveso-richtlijn"  |                 |   |   |   | 4 | 5 |   |
| 2414.1    | Organische chemische grondstoffenfabrieken:<br>1. niet vallend onder "post-Seveso-richtlijn"<br>2. vallend onder "post-Seveso-richtlijn"<br>Methanolfabrieken:<br>1. p.c. < 100.000 t/j<br>2. p.c. >= 100.000 t/j |                 |   |   |   | 4 | 5 |   |
| 2414.2    | Vetzuren en alkanolenfabrieken (niet synthetisch):<br>1. p.c. < 50.000 t/j<br>2. p.c. >= 50.000 t/j   |                 |   |   |   | 4 | 5 |   |
| 2415      | Kunstmeststoffenfabrieken   |                 |   |   |   |   | 5 |   |
| 2416      | Kunstharsenfabrieken e.d.   |                 |   |   |   |   | 5 |   |
| 242       | Landbouwchemicaliënfabrieken:<br>1. fabricage<br>2. formulering en afvullen   |                 |   |   |   |   | 5 | 5 |
| 243       | Verf, lak en vernisfabrieken  |                 |   |   |   | 4 |   |   |



| SBI-CODE  | OMSCHRIJVING   | MILIEUCATEGORIE | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|-----------|--|-----------------|---|---|---|---|---|---|
| 2441      | Farmaceutische grondstoffenfabrieken:<br>1. p.c. < 1.000 t/j<br>2. p.c. >= 1.000 t/j   |                 |   |   |   | 4 | 5 |   |
| 2442      | Farmaceutische productenfabrieken:<br>1. formulering en afvullen geneesmiddelen<br>2. verbandmiddelenfabrieken   |                 |   | 2 | 3 |   |   |   |
| 2451      | Zeep-, was- en reinigingsmiddelenfabrieken   |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 2452      | Parfumerie- en cosmeticafabrieken  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 2461      | Kruit-, vuurwerk-, en springstoffenfabrieken   |                 |   |   |   |   | 5 |   |
| 2462      | Lijm- en plakmiddelenfabrieken:<br>1. zonder dierlijke grondstoffen<br>2. met dierlijke grondstoffen   |                 |   |   | 3 |   | 5 |   |
| 2464      | Fotochemische productenfabrieken   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 2466      | Chemische kantoorbenodigdhedenfabrieken  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
|           | Overige chemische productenfabrieken n.e.g.  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 247       | Kunstmatische synthetische garen- en vezelfabrieken  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| <b>25</b> | <b>VERVAARDIGING VAN PRODUCTEN VAN RUBBER EN KUNSTSTOF</b>   |                 |   |   |   |   |   |   |
| 2511      | Rubberbandenfabrieken  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 2512      | Loopvlakvernieuwingsbedrijven:<br>1. vloeropp. < 100 m <sup>2</sup><br>2. vloeropp. > 100 m <sup>2</sup>   |                 |   |   | 3 | 4 |   |   |
| 2513      | Rubber-artikelenfabrieken  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 252       | Kunststofverwerkende bedrijven:<br>1. zonder fenolharsen<br>2. met fenolharsen   |                 |   |   |   | 4 | 4 |   |
| <b>26</b> | <b>VERVAARDIGING VAN GLAS, AARDEWERK, CEMENT-, KALK- EN GIPSPRODUCTEN</b>  |                 |   |   |   |   |   |   |
| 261       | Glasfabrieken:<br>1. glas en glasproducten, p.c. < 5.000 t/j<br>2. glas en glasproducten, p.c. >= 5.000 t/j<br>3. glaswol en glasvezels, p.c. < 5.000 t/j<br>4. glaswol en glasvezels, p.c. >= 5.000 t/j |                 |   |   | 3 | 4 | 4 | 5 |
| 2615      | Glasbewerkingsbedrijven  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 262, 263  | Aardewerkfabrieken:<br>1. vermogen elektrische ovens totaal < 40 kW<br>2. vermogen elektrische ovens totaal >= 40 kW   |                 |   |   | 3 | 3 |   |   |
| 264       | Baksteen- en baksteenelementenfabrieken  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
|           | Dakpannenfabrieken   |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 2651      | Cementfabrieken:<br>1. p.c. < 100.000 t/j<br>2. p.c. >= 100.000 t/j  |                 |   |   |   |   | 5 | 5 |
| 2652      | Kalkfabrieken:<br>1. p.c. < 100.000 t/j<br>2. p.c. >= 100.000 t/j  |                 |   |   |   | 4 | 5 |   |
| 2653      | Gipsfabrieken:<br>1. p.c. < 100.000 t/j<br>2. p.c. >= 100.000 t/j  |                 |   |   |   | 4 | 5 |   |

| SBI-CODE   | OMSCHRIJVING  | MILIEUCATEGORIE | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|------------|---|-----------------|---|---|---|---|---|---|
| 2661.1     | Betonwarenfabrieken:<br>1. zonder persen, triltafels en bekistingtrillers<br>2. met persen, triltafels of bekistingtrillers, p.c.< 100 t/d<br>3. met persen, triltafels of bekistingtrillers, p.c. >= 100 t/d |                 |   |   |   |   | 4 |   |
| 2661.2     | Kalkzandsteenfabrieken:<br>1. p.c. < 100.000 t/j<br>2. p.c. >= 100.000 t/j  |                 |   |   | 3 |   | 4 | 5 |
| 2662       | Mineraalgebonden bouwplatenfabrieken  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 2663, 2664 | Betonmortelcentrales:<br>1. p.c. < 100 t/u<br>2. p.c. >= 100 t/u  |                 |   |   | 3 |   | 4 |   |
| 2665, 2666 | Vervaardiging van producten van beton, (vezel)cement en gips:<br>1. p.c. < 100 t/d<br>2. p.c. >= 100 t/d  |                 |   |   | 3 |   | 4 |   |
| 267        | Natuursteenbewerkingsbedrijven:<br>1. zonder breken, zeven en drogen<br>2. met breken, zeven of drogen, v.c. < 100.000 t/j<br>3. met breken, zeven of drogen, v.c. >= 100.000 t/j                             |                 |   |   | 3 |   | 4 | 5 |
| 2681       | Slijp- en polijstmiddelen fabrieken   |                 |   |   | 3 |   | 4 |   |
| 2682       | Bitumineuze materialenfabrieken:<br>1. p.c. < 100 t/u<br>2. p.c. >= 100 t/u   |                 |   |   |   |   | 4 | 5 |
|            | Isolatiematerialenfabrieken (exclusief glaswol):<br>1. steenwol, p.c. >= 5.000 t/j<br>2. overige isolatiematerialen   |                 |   |   |   |   | 4 | 4 |
|            | Minerale productenfabrieken n.e.g.<br>Asfaltcentrales   |                 |   |   | 3 |   | 4 |   |
| <b>27</b>  | <b>VERVAARDIGING VAN METALEN</b>  |                 |   |   |   |   |   |   |
| 271        | Ruwijzer- en staalfabrieken:<br>1. p.c. < 1.000 t/j<br>2. p.c. >= 1.000 t/j   |                 |   |   |   |   |   | 5 |
| 272        | IJzeren- en stalenbuizenfabrieken:<br>1. p.o. < 2.000 m <sup>2</sup><br>2. p.o. >= 2.000 m <sup>2</sup>   |                 |   |   |   |   |   | 5 |
| 273        | Draadtrekkerijen, koudbandwalserijen en profielzetterijen:<br>1. p.o. < 2.000 m <sup>2</sup><br>2. p.o. >= 2.000 m <sup>2</sup>   |                 |   |   |   | 4 |   | 5 |
| 274        | Non-ferro-metaalfabrieken:<br>1. p.c. < 1.000 t/j<br>2. p.c. >= 1.000 t/j   |                 |   |   |   | 4 |   | 5 |
|            | Non-ferro-metaalwalserijen, -trekkerijen e.d.:<br>1. p.o. < 2.000 m <sup>2</sup><br>2. p.o. >= 2.000 m <sup>2</sup>   |                 |   |   |   |   |   | 5 |
| 2751, 2752 | IJzer- en staalgietenrijen/ -smelterijen:<br>1. p.c. < 4.000 t/j<br>2. p.c. >= 4.000 t/j  |                 |   |   |   | 4 |   | 5 |
| 2753, 2754 | Non-ferro-metaalgietenrijen/ -smelterijen:<br>1. p.c. < 4.000 t/j<br>2. p.c. >= 4.000 t/j   |                 |   |   |   | 4 |   | 5 |

| SBI-CODE   | OMSCHRIJVING  | MILIEUCATEGORIE | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|------------|---|-----------------|---|---|---|---|---|---|
| <b>28</b>  | <b>VERVAARDIGING VAN PRODUCTEN VAN METAAL<br/>(EXCLUSIEF MACHINES/TRANSPORTMIDDELEN)</b>  |                 |   |   |   |   |   |   |
| 281        | Constructiewerkplaatsen:<br>1. gesloten gebouw<br>2. in open lucht, p.o. < 2.000 m <sup>2</sup><br>3. in open lucht, p.o. >= 2.000 m <sup>2</sup>   |                 |   |   | 3 | 4 |   |   |
| 2821       | Tank- en reservoirbouwbedrijven:<br>1. p.o. < 2.000 m <sup>2</sup><br>2. p.o. >= 2.000 m <sup>2</sup>   |                 |   |   |   | 4 | 5 |   |
| 2822, 2830 | Vervaardiging van verwarmingsketels, radiatoren en stoomketels  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 284        | Stamp-, pers-, dieptrek- en forceerbedrijven<br>Smederijen, lasinrichtingen, bankwerkerijen e.d.  |                 |   |   | 3 | 4 |   |   |
| 2851       | Metaaloppervlaktebehandelingsbedrijven:<br>1. algemeen<br>2. scoperen (opsputten van zink)<br>3. thermisch verzinken<br>4. thermisch vertinnen<br>5. mechanische oppervlaktebehandeling (slijpen, polijsten)<br>6. anodiseren, eloxeren<br>7. chemische oppervlaktebehandeling<br>8. emailleren<br>9. galvaniseren (vernikkelen, verchromen, verzinken, verkoperen ed)<br>10. stralen<br>11. metaalharderen<br>12. lakspuiten en moffelen |                 |   |   | 3 | 3 |   |   |
| 2852       | Overige metaalbewerkende industrie  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 287        | Grofsmederijen, anker- en kettingfabrieken:<br>1. p.o. < 2.000 m <sup>2</sup><br>2. p.o. >= 2.000 m <sup>2</sup><br>Overige metaalwarenfabrieken n.e.g.   |                 |   |   |   | 4 | 5 |   |
| <b>29</b>  | <b>VERVAARDIGING VAN MACHINES EN APPARATEN</b>  |                 |   |   |   |   |   |   |
| 29         | Machine- en apparatenfabrieken:<br>1. p.o. < 2.000 m <sup>2</sup><br>2. p.o. >= 2.000 m <sup>2</sup><br>3. met proefdraaien verbrandingsmotoren >= 1 MW   |                 |   |   | 3 | 4 |   |   |
| <b>30</b>  | <b>VERVAARDIGING VAN KANTOORMACHINES EN COMPUTERS</b>   |                 |   |   |   |   |   |   |
| 30         | Kantoor machines- en computerfabrieken  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| <b>31</b>  | <b>VERVAARDIGING VAN OVERIGE ELEKTRONISCHE MACHINES,<br/>APPARATEN EN BENODIGDHEDEN</b>   |                 |   |   |   |   |   |   |
| 311        | Elektromotoren- en generatorenfabrieken   |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 312        | Schakel- en installatiemateriaalfabrieken   |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 313        | Elektrische draad- en kabelfabrieken  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 314        | Accumulatoren- en batterijenfabrieken   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 315        | Lampenfabrieken   |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| 316        | Elektrotechnische industrie n.e.g.  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 3162       | Koolelektrodenfabrieken   |                 |   |   |   |   |   | 6 |

| SBI-CODE    | OMSCHRIJVING   | MILIEUCATEGORIE | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|-------------|--|-----------------|---|---|---|---|---|---|
| <b>32</b>   | <b>VERVAARDIGING VAN AUDIO-, VIDEO-,<br/>TELECOM-APPARATEN EN -BENODIGDHEDEN</b>   |                 |   |   |   |   |   |   |
| 321 t/m 323 | Vervaardiging van audio-, video- en<br>telecom-apparatuur en benodigdheden   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 3210        | Fabrieken voor gedrukte bedrading  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| <b>33</b>   | <b>VERVAARDIGING VAN MEDISCHE EN OPTISCHE<br/>APPARATEN EN INSTRUMENTEN</b>  |                 |   |   |   |   |   |   |
| 33          | Fabrieken voor medische apparaten en instrumenten, orthopedische<br>artikelen, optische instrumenten en uurwerken  |                 | 2 |   |   |   |   |   |
| <b>34</b>   | <b>VERVAARDIGING VAN AUTO'S, AANHANGWAGENS<br/>EN OPLEGGERS</b>  |                 |   |   |   |   |   |   |
| 341         | Autofabrieken en assemblagebedrijven<br>1. p.o. < 10.000 m <sup>2</sup><br>2. p.o. >= 10.000 m <sup>2</sup>  |                 |   |   |   |   | 4 |   |
| 3420.1      | Carrosseriefabrieken   |                 |   |   |   |   | 4 |   |
| 3420.2      | Aanhangwagen- en opleggerfabrieken   |                 |   |   |   |   | 4 |   |
| 343         | Auto-onderdelenfabrieken   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| <b>35</b>   | <b>VERVAARDIGING VAN TRANSPORTMIDDELEN<br/>(EXCLUSIEF AUTO'S, AANHANGWAGENS)</b>   |                 |   |   |   |   |   |   |
| 351         | Scheepsbouw- en reparatiebedrijven:<br>1. houten schepen<br>2. kunststof schepen<br>3. metalen schepen < 25 m<br>4. metalen schepen >= 25m en/of proefdraaien<br>verbrandingsmotoren >= 1 MW |                 |   |   | 3 |   | 4 | 5 |
| 3511        | Scheepssloperijen  |                 |   |   | 3 |   |   | 5 |
| 352         | Wagonbouw- en spoorwegwerkplaatsen:<br>1. algemeen<br>2. met proefdraaien van verbrandingsmotoren >= 1 MW  |                 |   |   | 3 |   | 4 |   |
| 353         | Vliegtuigbouw- en -reparatiebedrijven:<br>1. zonder proefdraaien motoren<br>2. met proefdraaien motoren  |                 |   |   |   |   | 4 | 5 |
| 354         | Rijwiel- en motorrijwielafabrieken   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 355         | Transportmiddelenindustrie n.e.g.  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| <b>36</b>   | <b>VERVAARDIGING VAN MEUBELS; VERVAARDIGING VAN<br/>OVERIGE GOEDEREN N.E.G.</b>  |                 |   |   |   |   |   |   |
| 361         | Meubelfabrieken  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 362         | Fabricage van munten, sieraden e.d.  |                 | 2 |   |   |   |   |   |
| 363         | Muziekinstrumentenfabrieken  |                 | 2 |   |   |   |   |   |
| 364         | Sportartikelenfabrieken  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 365         | Speelgoedartikelenfabrieken  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 366         | Vervaardiging van overige goederen n.e.g.  |                 |   |   | 3 |   |   |   |

| SBI-CODE      | OMSCHRIJVING   | MILIEUCATEGORIE | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|---------------|--|-----------------|---|---|---|---|---|---|
| <b>37</b>     | <b>VOORBEREIDING TOT RECYCLING</b>   |                 |   |   |   |   |   |   |
| 371           | Metaal- en autoschredders  |                 |   |   |   |   | 5 |   |
| 372           | Puinbrekerijen en -malerijen:  |                 |   |   |   |   |   |   |
|               | 1. v.c. < 100.000 t/j  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
|               | 2. v.c. >= 100.000 t/j   |                 |   |   |   |   | 5 |   |
|               | Rubberregeneratiebedrijven   |                 |   |   |   | 4 |   |   |
|               | Afvalscheidingsinstallaties  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| <b>40</b>     | <b>PRODUKTIE EN DISTRIBUTIE VAN ELECTRICITEIT, AARDGAS, STOOM EN WARM WATER</b>  |                 |   |   |   |   |   |   |
| 40            | Elektriciteitsproductiebedrijven (vermogen >= 50 MW)                             |                 |   |   |   |   |   |   |
|               | 1. kolengestookt   |                 |   |   |   |   | 5 |   |
|               | 2. oliegestookt  |                 |   |   |   |   | 5 |   |
|               | 3. gasgestookt   |                 |   |   |   |   | 5 |   |
|               | 4. warmtekrachtinstallaties (gas)  |                 |   |   |   |   | 5 |   |
|               | Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:                   |                 |   |   |   |   |   |   |
|               | 1. < 10 MVA  |                 | 2 |   |   |   |   |   |
|               | 2. 10 - 100 MVA  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
|               | 3. 100 - 200 MVA   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
|               | 4. 200 - 1000 MVA  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
|               | 5. >= 1000 MVA   |                 |   |   |   |   | 5 |   |
|               | Gasdistributiebedrijven:   |                 |   |   |   |   |   |   |
|               | 1. gascompressorstations vermogen < 100 MW                                       |                 |   |   |   | 4 |   |   |
|               | 2. gascompressorstations vermogen >= 100 MW                                      |                 |   |   |   |   | 5 |   |
|               | 3. gasdrukregel- en meetruimten (kasten en gebouwen), categorie B en C           |                 | 2 |   |   |   |   |   |
|               | 4. gasontvang- en -verdeelstations, categorie D                                  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
|               | Warmtevoorzieningsinstallaties, gasgestookt:                                     |                 |   |   |   |   |   |   |
|               | 1. stadsverwarming   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
|               | 2. blokverwarming  |                 | 2 |   |   |   |   |   |
| <b>41</b>     | <b>WINNING EN DITRIBUTIE VAN WATER</b>   |                 |   |   |   |   |   |   |
| 41            | Waterwinning-/ bereiding- bedrijven:   |                 |   |   |   |   |   |   |
|               | 1. met chloorgas   |                 |   |   |   |   | 5 |   |
|               | 2. bereiding met chloorbleekloog e.d. en/of straling                             |                 |   |   | 3 |   |   |   |
|               | Waterdistributiebedrijven met pompvermogen:                                      |                 |   |   |   |   |   |   |
|               | 1. < 1 MW  |                 | 2 |   |   |   |   |   |
|               | 2. 1 - 15 MW   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
|               | 3. >= 15 MW  |                 |   |   |   | 4 |   |   |
| <b>45</b>     | <b>BOUWNIJVERHEID</b>  |                 |   |   |   |   |   |   |
| 45            | Bouwbedrijven en aannemersbedrijven met werkplaats                               |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| <b>50</b>     | <b>HANDEL IN EN REPARATIE VAN AUTO'S EN MOTORFIETSEN; BENZINESERVICESTATIONS</b> |                 |   |   |   |   |   |   |
| 501, 502, 504 | Handel in auto's en motorfietsen, reparatie- en servicebedrijven                 |                 | 2 |   |   |   |   |   |

| SBI-CODE   | OMSCHRIJVING   | MILIEUCATEGORIE | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|------------|--|-----------------|---|---|---|---|---|---|
| 5020.4     | Autoplaatwerkerijen<br>Autobeklederijen<br>Autospuitinrichtingen   |                 | 1 |   | 3 |   |   |   |
| 5020.5     | Autowasserijen   |                 |   | 2 | 3 |   |   |   |
| 503, 504   | Handel in auto- en motorfietsonderdelen en -accessoires  |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| 505        | Benzineservicestations:<br>1. met LPG<br>2. zonder LPG   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
|            |  |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| <b>51</b>  | <b>GROOTHANDEL EN HANDELSBEMIDDELING</b>   |                 |   |   |   |   |   |   |
| 511        | Handelsbemiddeling (kantoren)  |                 | 1 |   |   |   |   |   |
| 5121       | Groothandel in akkerbouwproducten en veevoeders  |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| 5122       | Groothandel in bloemen en planten  |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| 5123       | Groothandel in levende dieren  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 5124       | Groothandel in huiden, vellen en leder   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 5125, 5131 | Groothandel in ruwe tabak, groenten, fruit en consumptie-aardappelen   |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| 5132, 5133 | Groothandel in vlees, vleeswaren, zuivelproducten, eieren, spijsoliën en vetten  |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| 5134       | Groothandel in dranken   |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| 5135       | Groothandel in tabaksproducten   |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| 5136       | Groothandel in suiker, chocolade en suikerwerk   |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| 5137       | Groothandel in koffie, thee, cacao en specerijen   |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| 5138, 5139 | Groothandel in overige voedings- en genotmiddelen  |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| 514        | Groothandel in overige consumentenartikelen  |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| 5151.1     | Groothandel in vaste brandstoffen:<br>1. klein, lokaal verzorgingsgebied<br>2. kolenterminal, opslag opp. >= 2.000 m <sup>2</sup>  |                 |   |   | 3 |   |   | 5 |
| 5151.2     | Groothandel in vloeibare en gasvormige brandstoffen:<br>1. vloeistoffen, o.c. < 100.000 m <sup>3</sup><br>2. vloeistoffen, o.c. >= 100.000 m <sup>3</sup><br>3. tot vloeistof verdichte gassen |                 |   |   |   |   | 4 | 5 |
| 5151.3     | Groothandel minerale olieproducten (exclusief brandstoffen)  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 5152.1     | Groothandel in metaalartsen:<br>1. opslag opp. < 2.000 m <sup>2</sup><br>2. opslag opp. >= 2.000 m <sup>2</sup>  |                 |   |   |   |   | 4 | 5 |
| 5152.2 / 3 | Groothandel in metalen en -halfabrikaten   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 5153       | Groothandel in hout en bouwmaterialen  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 5154       | Groothandel in ijzer- en metaalwaren en verwarmingsapparatuur  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 5155.1     | Groothandel in chemische producten   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 5156       | Groothandel in overige intermediaire goederen  |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| 5157       | Autosloperijen   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 5157.2 / 3 | Overige groothandel in afval en schroot  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 5162       | Groothandel in machines en apparaten   |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| 517        | Overige Groothandel (bedrijfsmeubels, emballage, vakbenodigdheden e.d.)  |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| <b>60</b>  | <b>VERVOER OVER LAND</b>   |                 |   |   |   |   |   |   |
| 6021.1     | Bus-, tram- en metrostations en -remises   |                 |   |   | 3 |   |   |   |

| SBI-CODE      | OMSCHRIJVING  | MILIEUCATEGORIE | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|---------------|---|-----------------|---|---|---|---|---|---|
| 6022          | Taxibedrijven, taxistandplaatsen  |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| 6023          | Touringcarbedrijven   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 6024          | Goederenwegvervoerbedrijven (zonder schoonmaken tanks)  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 603           | Pomp- en compressorstations van pijpleidingen   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| <b>61, 62</b> | <b>VERVOER OVER WATER / DOOR DE LUCHT</b>   |                 |   |   |   |   |   |   |
| 61, 62        | Vervoersbedrijven (uitsluitend kantoren)  |                 | 1 |   |   |   |   |   |
| <b>63</b>     | <b>DIENSTVERLENING T.B.V. HET VERVOER</b>   |                 |   |   |   |   |   |   |
| 6311.1        | Laad-, los- en overslagbedrijven t.b.v. zeeschepen:<br>1. containers<br>2. stukgoederen<br>3. ertsen, mineralen, e.d., opslagopp. >= 2.000 m <sup>2</sup><br>4. granen of meelsoorten, v.c. >= 500 t/u<br>5. steenkool, opslagopp. >= 2.000 m <sup>2</sup><br>6. olie, LPG, e.d.<br>7. tankercleaning   |                 |   |   |   |   | 5 |   |
|               |   |                 |   |   |   | 4 |   | 5 |
|               |   |                 |   |   |   |   |   | 5 |
|               |   |                 |   |   |   |   |   | 5 |
|               |   |                 |   |   |   |   |   | 5 |
|               |   |                 |   |   |   |   | 4 |   |
| 6311.2        | Laad-, los- en overslagbedrijven t.b.v. binnenvaart:<br>1. containers<br>2. stukgoederen<br>3. ertsen, mineralen, e.d., opslagopp. < 2.000 m <sup>2</sup><br>4. ertsen, mineralen, e.d., opslagopp. >= 2.000 m <sup>2</sup><br>5. granen of meelsoorten, v.c. < 500 t/u<br>6. granen of meelsoorten, v.c. >= 500 t/u<br>7. steenkool, opslagopp. < 2.000 m <sup>2</sup><br>8. steenkool, opslagopp. >= 2.000 m <sup>2</sup><br>9. olie, LPG, e.d.<br>10. tankercleaning |                 |   |   |   |   | 4 |   |
|               |   |                 |   |   |   | 3 |   | 5 |
|               |   |                 |   |   |   |   | 4 |   |
|               |   |                 |   |   |   |   |   | 5 |
|               |   |                 |   |   |   |   | 4 |   |
|               |   |                 |   |   |   |   |   | 5 |
|               |   |                 |   |   |   |   | 4 |   |
| 6312          | Veem- en pakhuisbedrijven, koelhuizen   |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 6321          | Overige dienstverlening t.b.v. het vervoer over land n.e.g.<br>met uitzondering van parkeergarages  |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| 634           | Expeditiebedrijven, cargadoors (kantoren)   |                 | 1 |   |   |   |   |   |
| <b>64</b>     | <b>POST EN TELECOMMUNICATIE</b>   |                 |   |   |   |   |   |   |
| 641           | Post- en koeriersdiensten   |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| 642           | Telecommunicatiebedrijven<br>TV- en radiozendstations   |                 | 1 |   | 2 |   |   |   |
| <b>71</b>     | <b>VERHUUR VAN TRANSPORTMIDDELEN, MACHINES,<br/>ANDERE ROERENDE GOEDEREN</b>  |                 |   |   |   |   |   |   |
| 711           | Personenautoverhuurbedrijven  |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| 712           | Verhuurbedrijven voor transportmiddelen (exclusief personenauto's)  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 713           | Verhuurbedrijven voor machines en werktuigen  |                 |   |   | 3 |   |   |   |
| 714           | Verhuurbedrijven voor roerende goederen n.e.g.  |                 |   | 2 |   |   |   |   |
| <b>72</b>     | <b>COMPUTERSERVICE- EN INFORMATIETECHNOLOGIE</b>  |                 |   |   |   |   |   |   |
| 72            | Computerservice- en informatietechnologie-bureau's e.d.   |                 | 1 |   |   |   |   |   |

| SBI-CODE  | OMSCHRIJVING   | MILIEUCATEGORIE | 1 | 2 | 3      | 4 | 5      | 6 |
|-----------|--|-----------------|---|---|--------|---|--------|---|
| <b>74</b> | <b>OVERIGE ZAKELIJKE DIENSTVERLENING</b>   |                 |   |   |        |   |        |   |
| 747       | Reinigingsbedrijven voor gebouwen  |                 |   |   | 3      |   |        |   |
| 7481.3    | Foto- en filmontwikkelcentrales  |                 |   | 2 |        |   |        |   |
| 7484.3    | Veilingen voor landbouw- en visserijproducten  |                 |   |   |        | 4 |        |   |
| 7484.4    | Veilingen voor huisraad, kunst e.d.  |                 | 1 |   |        |   |        |   |
| <b>90</b> | <b>MILIEUDIENSTVERLENING</b>   |                 |   |   |        |   |        |   |
| 9000.1    | Rioolwaterzuiverings- en gierverwerkingsinrichtingen<br>(geen korrelfabrieken), met afdekking voorbezinktanks:<br>1. < 100.000 i.e.<br>2. 100.000 - 300.000 i.e.<br>3. >= 300.000 i.e.   |                 |   |   |        |   | 4<br>4 | 5 |
| 9000.2    | Vuilphaal-, straatreinigingsbedrijven e.d.<br>Gemeentewerven (afval-inzameldepots)   |                 |   |   | 3<br>3 |   |        |   |
| 9000.3    | Afvalverwerkingsbedrijven:<br>1. mestverwerking/korrelfabrieken<br>2. kabelbranderijen<br>3. pathogeen afvalverbranding (voor ziekenhuizen)<br>4. oplosmiddeltherugwinning<br>5. afvalverbrandingsinrichtingen, thermisch vermogen > 75 MW<br>6. verwerking fotochemisch en galvano-afval<br>Vuilstortplaatsen<br>Vuiloverslagstations<br>Composteerbedrijven:<br>1. open<br>2. gesloten |                 |   |   |        |   | 5      |   |
|           |  |                 |   |   |        |   | 4      |   |
|           |  |                 |   | 2 |        |   | 4      |   |
|           |  |                 |   |   |        |   | 4      |   |
|           |  |                 |   |   |        |   |        | 5 |
|           |  |                 |   |   | 3      |   |        |   |
| <b>93</b> | <b>OVERIGE DIENSTVERLENING</b>   |                 |   |   |        |   |        |   |
| 9301.1    | Wasserijen en strijkinrichtingen<br>Tapijtreinigingsbedrijven  |                 |   |   | 3<br>3 |   |        |   |
| 9301.2    | Chemische wasserijen en ververijen   |                 |   | 2 |        |   |        |   |
| 9301.3    | Wasverzendinrichtingen<br>Wasserettes, wassalons   |                 |   | 2 |        |   |        |   |
| 9302      | Kappersbedrijven en schoonheidsinstituten  |                 | 1 |   |        |   |        |   |
| 9304      | Badhuizen en sauna-baden   |                 |   | 2 |        |   |        |   |
| 9305      | Dierenasiels en -pensions<br>Persoonlijke dienstverlening n.e.g.,<br>exclusief bordelen, prostituees en sexclubs   |                 |   |   | 3      |   |        |   |
|           |  |                 | 1 |   |        |   |        |   |

## Afkortingen:

cat. categorie

o.c. opslagcapaciteit

v.c. verwerkingscapaciteit

p.c. productiecapaciteit

p.o. productieoppervlak

e.d. en dergelijke

n.e.g. niet elders genoemd

t ton

kl. klasse

u uur

d dag

w week

j jaar

&lt; kleiner dan

&gt; groter dan

= gelijk aan



**Bijlage 2    Lijst van toegestane bedrijven binnen de bestemming  
Bedrijfsdoeleinden**

**BIJLAGE 2**

**Lijst van toegestane  
bedrijven binnen de  
bestemming  
“Bedrijfsdoeleinden”**

**Lijst van toegestane bedrijven binnen de bestemming  
“Bedrijfsdoeleinden”**

| Volgnummer | Omschrijving van de bedrijven                                       | SBI-code           | milieucategorie |
|------------|---|--------------------|-----------------|
| 1          | Rietteelt be -en verwerkingsbedrijf                                 | 0111/205           | 2               |
| 2          | Aannemersbedrijf in weg en waterbouw                                | 45                 | 3               |
| 3          | Rietteelt be -en verwerkingsbedrijf                                 | 0111/205           | 2               |
| 4          | Rietteelt be -en verwerkingsbedrijf, schapenhouderij en kaasmakerij | 0111/205/0122/5227 | 3               |
| 5          | Architectenbureau   | 7420               | 1               |
| 6          | Rietteelt be -en verwerkingsbedrijf                                 | 0111/205           | 2               |
| 7          | Lelieopslag -en verwerkingsbedrijf                                  | 0112               | 2               |

---

Einde bijlage: 11.4 Beheersverordening Wetering - Bijlagen bij de regels

[Terug naar het agendapunt](#)

## **12.0 Vaststellen BSP St Jansklooster Molenkampen III herziening - RAADSVOORSTEL ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

## Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad  
Gemeente Steenwijkerland  
Vendelweg 1  
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 16-02-2017  
Nummer voorstel:

Voor raadsvergadering d.d.: 21-03-2017  
Agendapunt:

### Onderwerp:

Vaststelling bestemmingsplan Sint Jansklooster Molenkampen III herziening

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

### Conceptbesluit:

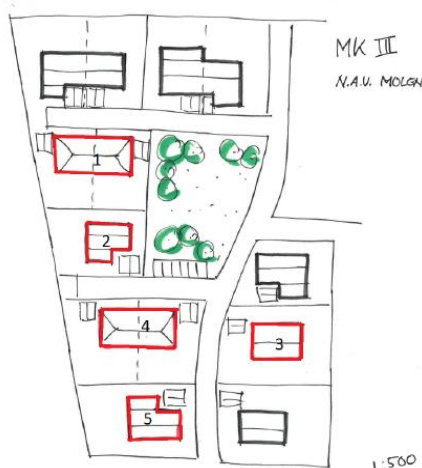
1. het bestemmingsplan Sint Jansklooster Molenkampen III herziening vast te stellen;
2. niet over te gaan tot het vaststellen van een exploitatieplan.

### Samenvatting:

Op 17 december 2013 heeft u het bestemmingsplan Sint Jansklooster Molenkampen III vastgesteld. In de regels is een bepaling opgenomen dat de beheerder van de Monnikenmolen voorafgaand aan het verlenen van een omgevingsvergunning om advies wordt gevraagd. Begin 2015 heeft de molenstichting aangegeven niet tevreden te zijn over de manier waarop de molenbiotoop in het bestemmingsplan is opgenomen en verzocht om de situering van een aantal woningen aan te passen.

Vanwege het feit dat de molenstichting een positief advies moet geven bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning hebben wij besloten tot een herziening van een deel van het bestemmingsplan. Het gewijzigd stedenbouwkundig concept betreft het "draaien" van twee blokken voor een tweekapper en de situering (i.c. nokrichting) van drie vrijstaande woningen.

Onderstaand het gewijzigd stedenbouwkundig concept:



#### *Ontwerp bestemmingsplan*

Van 6 december 2016 tot en met 17 januari 2017 heeft het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

Op grond van de uitzonderingslijst vooroverleg ruimtelijke plannen d.d. 27 juli 2016 hoefde het ontwerpplan niet te worden voorgelegd aan de provincie Overijssel.

De kosten voor de herziening van het bestemmingsplan komen ten laste van de grondexploitatie Molenkampen III. Voorgesteld wordt geen exploitatieplan vast te stellen.

#### *Financiële toelichting*

U kunt bij de vaststelling van het bestemmingsplan besluiten geen exploitatieplan vast te stellen, onder meer indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is. De kosten van de herziening komen ten laste van de grondexploitatie Molenkampen III.

#### *Procedure*

Na de vaststelling door uw raad zal het vastgestelde bestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd. Voor belanghebbenden staat binnen deze termijn rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Wanneer geen beroep wordt ingesteld, treedt het plan na de ter inzage termijn in werking en is het plan onherroepelijk.

#### *Uitvoering en planning*

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld kunnen de kavels waarop de herziening betrekking heeft, worden uitgegeven.

**Bijlagen bij het voorstel** Bestemmingsplan Sint Jansklooster Molenkampen III herziening (in te zien via de link <http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/> )

## Ondertekening

De secretaris

De waarnemend burgemeester

S.S. Weistra

J.H. Bats

## Betrokken partijen

afdeling

REO

adviseur

Henk Kloosterman, tel.: 667, email:

henk.kloosterman@steenwijkerland.nl

behandeld in raadscommissie

ja, nl. 7 maart 2017



## Raadsbesluit

Steenwijk, 16-02-2017

Nummer:

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 februari 2017, nummer 2017/ ;

b e s l u i t :

1. het bestemmingsplan Sint Jans klooster Molenkampen III herziening vast te stellen;
2. niet over te gaan tot het vaststellen van een exploitatieplan.

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

J.H. Bats

**Terug naar het agendapunt**

## **12.1 Vaststellen bestemmingsplan Sint Jans klooster Molenkampen III herziening - bijlage (terug naar agendapunt)**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

# Bestemmingsplan Sint jansklooster Molenkampen III herziening



ID plan: NL.IMRO.1708.STJMolenKIIIBPH-0001

datum: 25-10-2016

status: Ontwerp

auteur: Rho Adviseurs

Vastgestelde door de raad dd.

de griffier,

de voorzitter,



# Inhoudsopgave

## Toelichting

|                    |   |           |
|--------------------|---|-----------|
| <b>Hoofdstuk 1</b> | <b>Inleiding</b>                                | <b>1</b>  |
| 1.1                | Aanleiding                                      | 1         |
| 1.2                | Ligging plangebied                              | 1         |
| 1.3                | Planologische regeling                          | 2         |
| 1.4                | Leeswijzer                                      | 3         |
| <b>Hoofdstuk 2</b> | <b>Huidige situatie en ontwikkelingen</b>       | <b>4</b>  |
| 2.1                | Huidige situatie plangebied                     | 4         |
| 2.2                | Beschrijving initiatief                         | 6         |
| 2.3                | Verkeer en parkeren                             | 8         |
| 2.4                | Inpassing                                       | 9         |
| <b>Hoofdstuk 3</b> | <b>Beleid- en omgevingsaspecten</b>             | <b>10</b> |
| 3.1                | Beleid  | 10        |
| 3.2                | Omgevingsaspecten                               | 10        |
| <b>Hoofdstuk 4</b> | <b>Juridische opzet</b>                         | <b>11</b> |
| 4.1                | Algemeen  | 11        |
| 4.2                | Toelichting op de bestemmingen                  | 11        |
| <b>Hoofdstuk 5</b> | <b>Uitvoerbaarheid</b>                          | <b>13</b> |
| 5.1                | Economische uitvoerbaarheid en grondexploitatie | 13        |
| 5.2                | Maatschappelijke uitvoerbaarheid                | 14        |

## **Regels**

|                        |  |           |
|------------------------|--|-----------|
| <b>Hoofdstuk 1</b>     | <b>Inleidende regels</b>                                   | <b>17</b> |
| Artikel 1              | Begrippen  | 17        |
| Artikel 2              | Wijze van meten  | 25        |
| <b>Hoofdstuk 2</b>     | <b>Bestemmingsregels</b>                                   | <b>27</b> |
| Artikel 3              | Groen  | 27        |
| Artikel 4              | Tuin   | 30        |
| Artikel 5              | Verkeer  | 32        |
| Artikel 6              | Wonen - 1  | 34        |
| <b>Hoofdstuk 3</b>     | <b>Algemene regels</b>                                     | <b>38</b> |
| Artikel 7              | Anti-dubbelregel   | 38        |
| Artikel 8              | Algemene gebruiksregels                                    | 39        |
| Artikel 9              | Algemene aanduidingsregels                                 | 40        |
| Artikel 10             | Algemene afwijkingsregels                                  | 43        |
| Artikel 11             | Algemene procedureregels                                   | 44        |
| Artikel 12             | Overige regels   | 45        |
| <b>Hoofdstuk 4</b>     | <b>Overgangs- en slotregels</b>                            | <b>46</b> |
| Artikel 13             | Overgangsrecht   | 46        |
| Artikel 14             | Slotregel  | 47        |
| <b>Bijlagen regels</b> |  |           |
| <b>Bijlage 1</b>       | <b>Toegesneden lijst van bedrijfstypen</b>                 |           |
| <b>Bijlage 2</b>       | <b>Overzicht aan huis verbonden bedrijven en -beroepen</b> |           |

# Toelichting

## Hoofdstuk 1 Inleiding

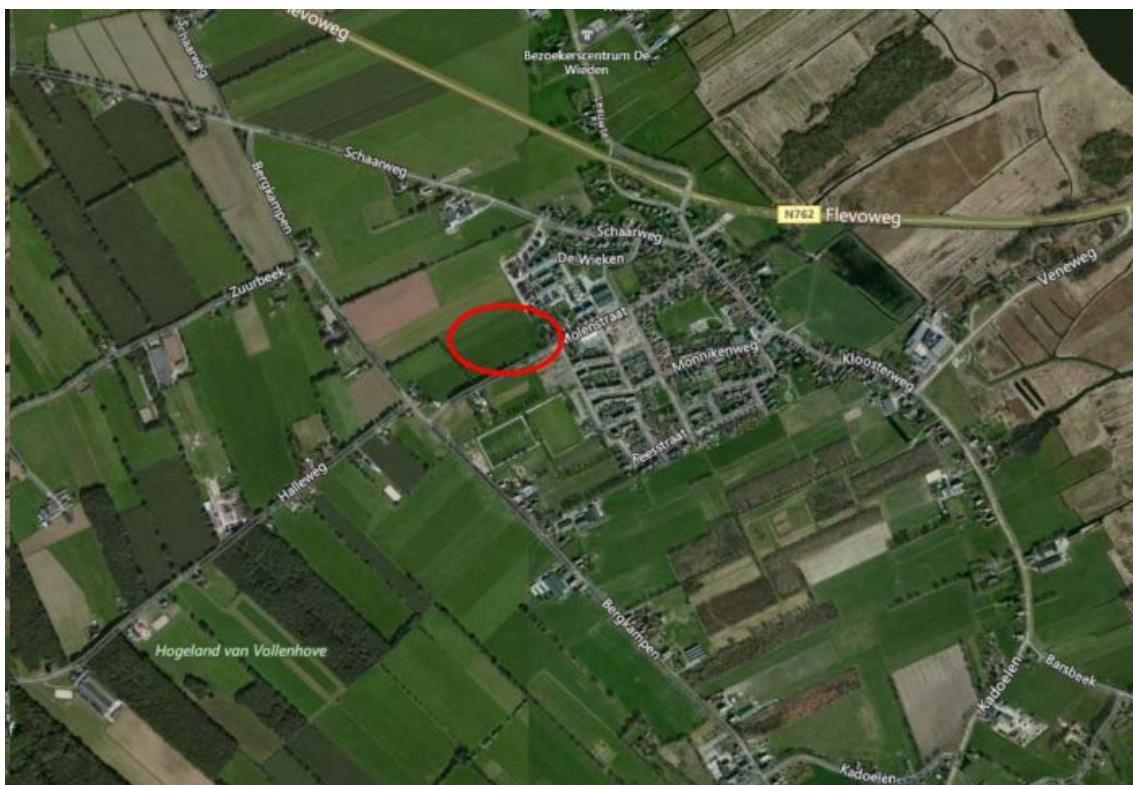
### 1.1 Aanleiding

Op 17 december 2013 is het bestemmingsplan *Sint Jansklooster Molenkampen III* vastgesteld. Het plan maakt de nieuwbouw van deel 3 van de woonwijk Molenkampen mogelijk. Binnen het bestemmingsplan zijn voor de nieuwe woningen verschillende aspecten vastgelegd, waaronder de situeringen en kaprichtingen van de woningen. Stichting *Vrienden van de Monnikenmolen* heeft een verzoek bij de gemeente Steenwijkerland ingediend. Zij wil de kaprichting van twee woningen aanpassen en voor twee woonpercelen de situering wijzigen. Aanleiding hiervoor is de ligging van de woningen nabij een molenbiotoop. In de huidige situering vangen de woningen te veel wind, voor een optimale werking van de molen. De beoogde situering en kaprichting, van de betreffende woningen, passen niet binnen het bestemmingsplan *Sint Jansklooster Molenkampen III*. Daarom is een herziening nodig. De gemeente wil meewerken aan het initiatief. Om de ontwikkeling juridisch-planologisch te kunnen regelen, is het opstellen van een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. Dit bestemmingsplan voorziet hierin.

### 1.2 Ligging plangebied

Het plangebied omvat een zevental woonpercelen aan de westzijde van het dorp Sint Jansklooster. Het plangebied ligt in de uitbreidingswijk Molenkampen III. In figuur 1.1 is de ligging van het plangebied globaal weergegeven. Sint Jansklooster ligt ten zuiden van de weg tussen Vollenhove en Meppel (N762). De kern ligt aan de noordoostzijde tegen het natuurgebied De Wieden.





Figuur 1.1 Ligging plangebied (Bron: Bing Maps)

### 1.3 Planologische regeling

Op dit moment geldt het bestemmingsplan *Sint Jans klooster – Molenkampen III* (vastgesteld op 17 december 2013). De bouwpercelen hebben in dat bestemmingsplan de bestemming 'Wonen - 1'. De bestemming heeft tot doel de gewenste woningbouw mogelijk te maken. De gewenste ontwikkeling past binnen de bouwregels van de bestemming 'Wonen - 1'.

Binnen deze bestemming wordt met bouwvlakken de situering van de woningen bepaald. Daarnaast is met de specifieke bouwaanduiding *nokrichting a* bepaald dat de nokrichting van de woning evenwijdig aan de Molenstraat moet zijn en met de specifieke bouwaanduiding – *nokrichting b*, dat de nokrichting haaks aan de Molenstraat moet zijn.

De aanvrager heeft een andere situering en nokrichting van zeven bouwpercelen voor ogen. Door deze veranderde situering is sprake van een herinrichting van de uitbreidingswijk. Hierdoor liggen de parkeerplaatsen en een toegangsweg binnen de bestemming 'Groen' en een gedeelte van de groenvoorziening binnen de bestemming 'Verkeer'. Ten slotte leidt de wijziging van de situering ertoe dat de tuinen anders gesitueerd worden. De aanvraag is daarom in strijd met het geldende bestemmingsplan. Een nieuw bestemmingsplan is nodig om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken. In figuur 1.2 staat een uitsnede van de verbeelding van het geldende bestemmingsplan.



*Figuur 1.2 Uitsnede verbeelding vigerende bestemmingsplan (bron: [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl))*

#### **1.4 Leeswijzer**

Na deze inleiding beschrijft hoofdstuk 2 de huidige situatie van het plangebied en de directe omgeving. Vervolgens wordt ingegaan op de voorgenomen ontwikkeling. Hoofdstuk 3 geeft een motivering op het geldende beleid en de omgevingsaspecten. In hoofdstuk 4 wordt een toelichting op het juridisch systeem en op de bestemmingen gegeven. Tenslotte geeft hoofdstuk 5 inzicht in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

## Hoofdstuk 2      Huidige situatie en ontwikkelingen

In dit hoofdstuk wordt de huidige en de gewenste inrichting beschreven.

### 2.1      Huidige situatie plangebied

Het plangebied maakt deel uit van woningbouwlocatie Molenkampen III te Sint Jansklooster. De gemeente Steenwijkerland wil hier 38 woningen ontwikkelen. Het plangebied wordt met uitzondering van het nabij de Omloop gelegen waterbergingsgebied begrensd door de bestaande woningbouw aan de Omloop en Molenkamp aan de oostzijde. Verder grenst het aan de bestaande sportvelden en een agrarisch terrein aan de zuidzijde van de Molenstraat en het agrarisch gebied aan de west- en noordzijde van het plangebied.

Aan de westzijde van het plangebied, op de hoek van de Molenstraat en de Bergkamppen staat de *Monnikenmolen*. De Monnikenmolen ligt prominent op de 10 meter hoge keileemrug van het Land van Vollenhove nabij het dorp Sint Jansklooster, aan de rand van de Wieden. Eigenaar is de gemeente Steenwijkerland en het beheer is in handen van “de Stichting Vrienden van de Monnikenmolen”. De molen is per 1 januari 2012 officieel een instructiemolen geworden.

Het hoogteverschil, de houtwallen, het bos en de lintbebouwing zijn de elementen die kenmerkend zijn voor het stuwwallandschap waarin Sint Jansklooster is gelegen. Het huidige landschap heeft door de nog bestaande houtwallen, heggen en hagen een kleinschalig karakter. Het plangebied bevindt zich in een overgangsgebied van het landelijk gebied naar de reeds ontwikkelde na-oorlogse wijken van Sint Jansklooster.

De typologie en uitstraling van de bebouwing in de omgeving bestaat voornamelijk uit vrijstaande woningen, boerderij- en schuurvormige woningen, twee-onder-een kap woningen en blokken met vier aaneengebouwde woningen. Er is dus sprake van een diversiteit van woonhuizen. De woningen liggen voornamelijk haaks op de Molenstraat. De bebouwing verder gesitueerd van de Molenstraat heeft een meer gevarieerde situering waarbij sprake is van zowel haakse als een evenwijdige ligging ten opzichte van de Molenstraat.



Figuur 2.1 Huidige situatie plangebied

### **Stedenbouwkundige opzet**

Bij de totstandkoming van het bestemmingsplan *Sint Jans klooster Molenkampen III* is een stedenbouwkundig- en beeldkwaliteitplan opgesteld. Bij de opzet van het stedenbouwkundige plan zijn de kenmerken van de oorspronkelijke bebouwing en het cultuurlandschap geanalyseerd. Op basis van deze aspecten is er in samenwerking met de bewoners van het gebied een stedenbouwkundige opgezet ontwikkeld.

Binnen dit plan zijn de bestaande landschapselementen opgenomen en zijn, waar nodig, structuurversterkende (landschaps)elementen toegevoegd. Het plan voorziet op deze wijze in behoud en versterking van het waardevolle kleinschalige cultuurlandschap (Het hoge land van Vollenhove).

Uitgangspunt van de stedenbouwkundige opzet is een 'losse' morfologie waarbij de woonhuizen niet strak langs rechte straten geordend zijn. Hierbij is getracht het landschappelijk patroon van het buitengebied niet te doorbreken maar aan te sluiten op het landschappelijke patroon van het buitengebied. Uitgangspunt qua typologie en uitstraling van de woningen sluit enerzijds aan bij de oorspronkelijke en karakteristieke lintbebouwing van het dorp, en bij de bebouwing zoals aanwezig in het buitengebied.



Het beeldkwaliteitplan geeft aan hoe de 38 woningen in het plangebied worden gesitueerd en welke woningtypen gepland zijn (zie figuur 2.2). Met cijfers zijn de woningen/woonblokken binnen het plangebied van dit bestemmingsplan weergegeven. Hierin is duidelijk te zien dat, met uitzondering van nummer 2, de beoogde woningen haaks op de Molenstraat gesitueerd zijn. Dit geldt tevens voor de nokrichting van de woningen. Het type woonhuis bestaat uit een tweetal twee-onder-eenkap woningen en een drietal vrijstaande woonhuizen.



Figuur 2.2 Inrichtingsschets en type woningen (bron: Bureau B+O Architecten BV, 9 maart 2012)

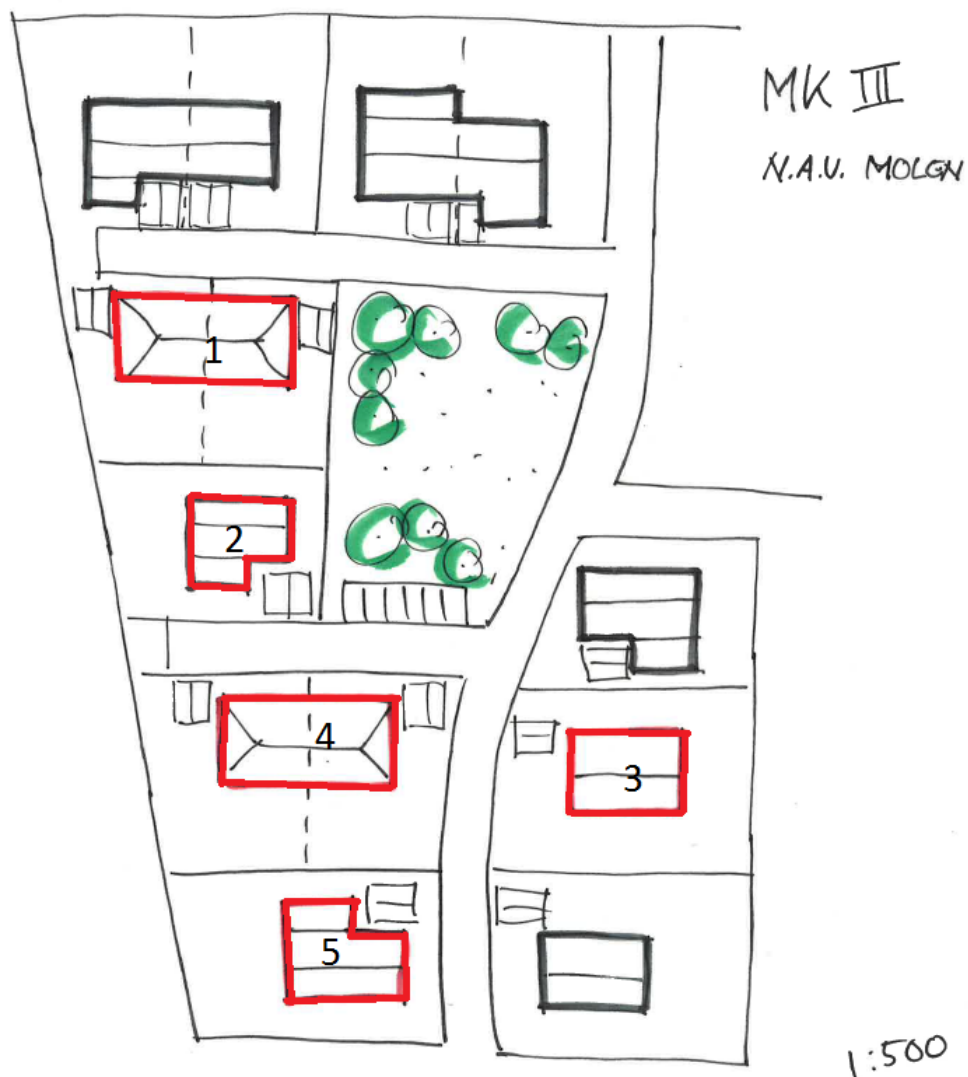
## 2.2 Beschrijving initiatief

Om het draaien van de molen, op de hoek van de Molenstraat en de Bergkampen, te kunnen blijven garanderen, is het noodzakelijk dat de beoogde nieuwbouw op een zodanige manier gesitueerd wordt, dat sprake is van een optimale windvang. Stichting *Vrienden van de Monnikenmolen* heeft geconstateerd dat bij de totstandkoming van het bestemmingsplan de kaprichtingen van de bouwpercelen in het bestemmingsplan *Sint Jans klooster Molenkampen III* verkeerd gesitueerd zijn. In verband met de windvang moet de kaprichting gedraaid worden.

Door middel van uitvoerig overleg tussen de gemeente Steenwijkerland en de Stichting, waarbij meerdere varianten zijn besproken, is een oplossing bedacht. Daarbij zorgt de stedenbouwkundige opzet voor zo weinig mogelijk belemmering van de windvang. De beoogde verkaveling van de woningen is weergegeven in een schets in figuur 2.3. Tevens zorgt de herverkaveling voor een vernieuwde situering van de parkeerplaatsen en wijziging van de toegangsweg naar de blokken 2 en 4.

De verkaveling is ten opzichte van de bestaande verkaveling als volgt gewijzigd:

- Blokken 1, 3 en 4. De situering van de bouwvlakken worden zodanig aangepast dat de kaprichting en de situering van de woning evenwijdig aan de Molenstraat komen te liggen.
- De wijziging van de situering van blok 4 heeft er toe geleid dat de situering van blok 2 ook gewijzigd wordt. De verplaatsing van de parkeerplaatsen en de toegangsweg naar deze woningen is daarom ook gewijzigd.
- Blok 5. De nokrichting wordt zodanig aangepast dat de nokrichting van de woning evenwijdig aan de Molenstraat komt te liggen.



*Figuur 2.3 Schets gewenste situatie*

### **2.3 Verkeer en parkeren**

Bij de verkeerskundige inpassing zijn twee aspecten van belang. In eerste instantie moeten de ontsluitende wegen voldoende capaciteit hebben voor de verkeersbewegingen van en naar het plangebied. Doordat de blokken 2 en 4 een nieuwe oriëntatie hebben gekregen, is de toegangsweg naar deze woningen ook aangepast. Hierdoor zijn de woningen in de nieuwe situatie goed bereikbaar. Daarnaast moet voorzien worden in voldoende parkeer-gelegenheid.

Molenkampen III krijgt drie aansluitingen; één op de Molenkamp en twee op de bestaande Molenstraat. Parkeren gebeurt zoveel mogelijk op eigen erf. Hierbij is de parkeernorm 2 parkeerplaatsen per woonhuis. Waar parkeren op eigen erf niet (geheel) mogelijk is, zijn langs de straat parkeervakken aangebracht.

## **2.4 Inpassing**

En belangrijke voorwaarde voor de gemeente om mee te werken, is een investering in de ruimtelijke kwaliteit. Voor de woningbouwlocatie is een stedenbouwkundig- en beeldkwaliteitsplan opgesteld. In het stedenbouwkundig plan is bepaald dat de bebouwing wordt gesitueerd volgens de in het beeldkwaliteitsplan opgenomen situatietekening (zie figuur 2.3). Hierin is ook bepaald dat een afwijkende vormgeving alleen mogelijk is door een voorstel in te dienen ter goedkeuring aan de welstandscommissie.

Uitgangspunt in het beeldkwaliteitsplan is dat de nieuwe wijk aansluit op het landelijk gebied met een kleinschalig karakter en bebouwing die qua situering en type aansluit op de omgeving. In onderhavige situatie wijzigt er qua landschappelijke inpassing niks. Ook in dit bestemmingsplan blijft het kleinschalige karakter doormiddel van houtwallen behouden. Tevens komt de typologie van de beoogde woningen overeen met de woningen die beoogd zijn in het beeldkwaliteitsplan en komt de situering en kaprichting van de woningen overeen met de situering van de woningen in de omgeving.

Geconcludeerd wordt dat er in de herverkaveling sprake is van een goede stedenbouwkundige inpassing die overeenkomt met het stedenbouwkundig- en beeldkwaliteitsplan en daarmee passend is in de omgeving.



## Hoofdstuk 3            **Beleid- en omgevingsaspecten**

### **3.1      **Beleid****

Het beleid dat van toepassing is voor het plangebied, is uitgebreid verantwoord in het bestemmingsplan *Sint Jansklooster - Molenkampen III*.

#### ***Ladder voor duurzame verstedelijking***

Wel is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) opnieuw vastgesteld. Eén van de wijzigingen ten opzichte van de oude SVIR betreft de introducering van de ladder voor duurzame verstedelijking'. De ladder is ook als procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Dat betekent dat overheden nieuwe stedelijke ontwikkelingen moeten motiveren met oog voor (trede 1) de onderliggende vraag in de regio, (trede 2) de beschikbare ruimte binnen het bestaande stedelijke gebied en (trede 3) multimodale ontsluiting. Een plan om de situering van een aantal woonblokken te wijzigen wordt niet gezien als een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro. Daarnaast is geen sprake van nieuwe ruimtebeslag. Toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is daarom niet noodzakelijk.

### **3.2      **Omgevingsaspecten****

Hetzelfde geldt voor de planologische randvoorwaarden (milieu- en omgevingsaspecten) die in het kader van het opstellen van het bestemmingsplan *Sint Jansklooster - Molenkampen III* voldoende zijn onderzocht en verantwoord.

De wijziging van de bouwblokken zorgt er niet voor dat deze dichterbij de weg komen te liggen en heeft daarom ook geen invloed op het geluidsaspect. Daarnaast zorgt de wijziging van de situering en de kaprichting ervoor dat er sprake is van een gunstige windvang voor de molen. Tevens blijft de aanduiding 'vrijwaringszone - molenbiotoop' van toepassing op het plangebied. Ter plaatse van de aanduiding is een maximale bouwhoogteregeling opgenomen, waarbij getoetst wordt of er een beoordeling dient plaats te vinden van naar een onevenredige afbreuk aan het huidige en/of het toekomstig functioneren van de molen als werktuig door windbelemmering.

Ten slotte is het plangebied gelegen in het beheergebied van Waterschap Drents Overijselse Delta, en het intrek- en grondwaterbeschermingsgebied van de drinkwaterwinning "Sint Jansklooster". De herverkaveling leidt niet tot een wijziging met betrekking op de onderdelen (grond)wateroverlast, waterkwaliteit en ecologie, riolering, volksgezondheid en beheer en onderhoud, zoals beschreven in het geldende bestemmingsplan. Net als in het geldende bestemmingsplan wordt de aanduiding 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' opgenomen. Hier mogen geen activiteitenplaatsvinden die de kwaliteit van het grondwater als onderdeel van de drinkwatervoorziening negatief beïnvloeden.

## Hoofdstuk 4 Juridische opzet

### 4.1 Algemeen

Het bestemmingsplan voldoet aan alle vereisten die zijn opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012. De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2012 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe bestemmingsplannen conform de Wro en het Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden. Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden in het plangebied. De juridische regeling is vervat in een verbeelding en bijbehorende regels. Op de verbeelding zijn de verschillende bestemmingen vastgelegd, in de regels (per bestemming) de bouw- en gebruiksmogelijkheden.

### 4.2 Toelichting op de bestemmingen

Er is gekozen voor de vorm van een herziening van het bestemmingsplan *Sint Jans klooster Molenkampen III*. Alleen de regels en verbeelding worden op een aantal punten herzien, maar blijven voor het overige van kracht. Het gaat om ondergeschikte aanpassingen, die geen gevolgen hebben voor de opbouw en inhoud van het bestemmingsplan.

#### 4.2.1 Bestemmingen

##### Wonen - 1

De bestemming 'Wonen - 1' uit het bestemmingsplan *Sint Jans klooster Molenkampen III* blijft onverkort van toepassing op dit bestemmingsplan. Hierdoor wordt aangesloten op de bestemming die voor de woningen in de huidige situatie gelden.

De gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor wonen, met daaraan ondergeschikt tuinen, parkeervoorzieningen op eigen terrein, groenvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Overeenkomstig het overleg tussen Stichting Vrienden van de Monnikenmolen en de gemeente Steenwijkerland zijn de bouwvlakken en de nokrichting van de woningen vastgelegd. Hierdoor vindt geen afbreuk aan het functioneren van de molen plaats.

Vrijstaande bijgebouwen zijn volgens het beeldkwaliteitsplan niet toegestaan, bijgebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd. Hiermee wordt aangesloten bij het karakter van de bebouwing in de omgeving.

##### Groen

Door de gewijzigde oriëntatie van de woningen is de toegangsweg en de situatie van de parkeerplaatsen gewijzigd. Deze zijn nu meer zuidelijk gesitueerd, met als gevolg dat de bestemming van een deel van de gronden dat nu bestemd is als 'Verkeer' gewijzigd wordt in de bestemming 'Groen'.

### Verkeer

De gewijzigde oriëntatie heeft geleid tot een nieuwe nieuwe situering van de parkeerplaatsen en de toegangsweg. Deze gronden hebben daarom de bestemming 'Verkeer' gekregen.

### Tuin

De gewijzigde oriëntatie heeft geleid tot een nieuwe situering van de tuinen. Deze gronden hebben daarom de bestemming 'Tuin' gekregen.

#### **4.2.2 Algemene regels**

Hoofdstuk 3 van de regels bevat bepalingen die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen, zodat het uit praktische overwegingen de voorkeur verdient deze in afzonderlijke artikelen onder te brengen. Het gaat hier over een antidubbelregel, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene afwijkingsregels, algemene procedureregels en overige regels.

Ter plaatse van 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' mag gebouwd worden na het verlenen van een omgevingsvergunning, mits er geen activiteiten plaatsvinden die de kwaliteit van het grondwater als onderdeel van de drinkwatervoorziening negatief beïnvloeden.

Ter plaatse van de 'vrijwaringszone - molenbiotoop' is een maximale bouwhoogteregeling opgenomen, waarbij getoetst wordt of er een beoordeling dient plaats te vinden van een onevenredige afbreuk aan het huidige en/of het toekomstig functioneren van de molen als werktuig door windbelemmering. Hiervoor dient advies te worden ingewonnen bij de beheerder van de molen.

## Hoofdstuk 5      Uitvoerbaarheid

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Deze is gedeeltelijk aangetoond in de voorgaande paragrafen. Ook spelen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid een rol.

### 5.1      Economische uitvoerbaarheid en grondexploitatie

Voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is het van belang te weten of het bestemmingsplan economisch uitvoerbaar is. De economische uitvoerbaarheid wordt enerzijds bepaald door de exploitatie van het plan (financiële haalbaarheid) en anderzijds door de manier van kostenverhaal van de gemeente (grondexploitatie).

#### **Economische uitvoerbaarheid**

Voor Molenkampen III is een gemeentelijke grondexploitatie opgesteld. In de investeringen die met de ontwikkeling van dat gebied gemoeid zijn, is onder andere rekening gehouden met de kosten van verwerving, bouwrijp maken en algemene planontwikkelingskosten. Eveneens is voorzien in bijdragen aan de reserves bovenwijkse voorzieningen, acquisitie, kunstobjecten, planschade en onderhoud afgesloten exploitaties volgens de binnen de gemeente Steenwijkerland gebruikelijke methode van toerekening. De genoemde investeringen worden gedekt door de opbrengsten uit de gronduitgifte. Hiermee is de financiële haalbaarheid aangetoond.

#### **Grondexploitatie**

Dit bestemmingsplan maakt deel uit van de uitbreidingswijk Molenkampen III. Bij de woningen gaat het om een bouwplan zoals opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening. Het plan valt onder de grondexploitatieregeling die in de Wro is opgenomen.

Formeel moet de gemeente, gezamenlijk met dit bestemmingsplan, een exploitatieplan vaststellen. Deze verplichting geldt niet wanneer het kostenverhaal op een andere manier is gewaarborgd, geen fasering nodig is en de gemeente geen nadere eisen stelt. Het kostenverhaal is anderszins verzekerd door bijvoorbeeld een overeenkomst of wanneer de gemeente de gronden zelf verkoopt (actief grondbeleid).

#### *Financiële haalbaarheid*

De desbetreffende woningen in dit bestemmingsplan worden door de gemeente zelf verkocht. De gemeente voert ook voor deze woningen een actief grondbeleid en verhaalt een deel van de kosten door de verkoop van deze woningen. Hiermee is het kostenverhaal verzekerd. Aanpassingen in de openbare ruimte door deze ontwikkeling, die de gemeente eventueel moet dragen, worden verhaald op basis van gemeentelijke verordeningen.

## **5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

Het plan wordt, in het kader van het overleg volgens artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening, naar verschillende overleginstanties gezonden. Er wordt van de mogelijkheid gebruik gemaakt om in het kader van deze herziening de inspraak over te slaan. De ingezonden overlegreacties worden voorzien van een passend antwoord. Waar nodig wordt het bestemmingsplan naar aanleiding van de reacties aangepast.

Daarna wordt het plan conform de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening in de versie van ontwerp gedurende zes weken voor een ieder ter visie gelegd. In die periode is het mogelijk om zienswijzen over het plan in te dienen.

Zienswijzen worden beoordeeld en al dan niet verwerkt in het bestemmingsplan. Het (al dan niet gewijzigde) bestemmingsplan wordt vervolgens door de gemeenteraad vastgesteld. De indieners van de zienswijzen worden hiervan op de hoogte gesteld. Tot slot is tegen de vaststelling van het bestemmingsplan beroep mogelijk bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

## **Regels**



## **Hoofdstuk 1            Inleidende regels**

### **Artikel 1            Begrippen**

#### **1.1            plan:**

het Bestemmingsplan Sint Jans klooster Molenkampen III herziening met identificatienummer NL.IMRO.1708.STJMolenkIIIIBPH-0001 van de gemeente Steenwijkerland.

#### **1.2            bestemmingsplan:**

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en bijlagen.

#### **1.3            aanbouw/uitbouw:**

een gebouw dat als afzonderlijke ruimte is gebouwd aan een hoofdgebouw waarmee het in directe verbinding staat en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan dat hoofdgebouw, maar er functioneel onderdeel van uitmaakt.

#### **1.4            aanduiding:**

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden.

#### **1.5            aanduidingsgrens:**

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft.

#### **1.6            aan huis verbonden bedrijf:**

het bedrijfsmatig verlenen van diensten c.q. het uitoefenen van ambachtelijke bedrijvigheid dat op kleine schaal in een woning of de daarbij behorende bijgebouwen wordt uitgeoefend, waarbij de woning in overwegende mate haar woonfunctie behoudt en de desbetreffende bedrijfsuitoefening een ruimtelijke uitstraling heeft die in overeenstemming is met de woonfunctie ter plaatse, niet zijnde detailhandel, behoudens de ondergeschikte verkoop van artikelen verband houdende met de activiteiten.

#### **1.7            aan huis verbonden beroep:**

een dienstverlenend beroep dat op kleine schaal in een woning of de daarbij behorende bijgebouwen wordt uitgeoefend, waarbij de woning in overwegende mate haar woonfunctie behoudt en de desbetreffende beroepsuitoefening een ruimtelijke uitstraling heeft die in overeenstemming is met de woonfunctie ter plaatse, niet zijnde detailhandel, behoudens de ondergeschikte verkoop van artikelen verband houdende met de activiteiten.

#### **1.8            agrarisch bedrijf:**

een bedrijf dat gericht is op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en/of het houden van dieren, waaronder tevens wordt verstaan een productie-gerichte paardenhouderij, niet zijnde een agrarische nevenactiviteit.



**1.9 bebouwing:**

één of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde.

**1.10 bedrijf:**

een inrichting of instelling gericht op het bedrijfsmatig voortbrengen, vervaardigen, bewerken, opslaan, installeren en/of herstellen van goederen dan wel het bedrijfsmatig verlenen van diensten. Aan huis verbonden beroepen en bedrijven niet daaronder begrepen.

**1.11 bedrijfsmatig:**

via een bedrijf, stichting of andere rechtspersoon deelnemen aan het economisch verkeer al dan niet met winst oogmerk, en activiteiten die hiermee naar aard, omvang en regelmaat zijn gelijk te stellen.

**1.12 bestaand:**

situatie ten tijde van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan.

**1.13 bestemmingsgrens:**

de grens van een bestemmingsvlak.

**1.14 bestemmingsvlak:**

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming.

**1.15 bevoegd gezag:**

bevoegd gezag als bedoeld in artikel 2.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

**1.16 bijgebouw:**

een vrijstaand of aangebouwd gebouw dat architectonisch ondergeschikt is aan het hoofdgebouw.

**1.17 bouwen:**

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats.

**1.18 bouwgrens:**

de grens van een bouwvlak.

**1.19 bouwlaag:**

een doorlopend gedeelte van een gebouw dat door op gelijke of bij benadering gelijke hoogte liggende vloeren of balklagen is begrensd, zulks met inbegrip van de begane grond en met uitsluiting van onderbouw, zolder, dakopbouw of setback.

**1.20 bouwperceel:**

een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten.

**1.21 bouwperceelgrens:**

de grens van een bouwperceel.

**1.22 bouwvlak:**

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten.

**1.23 bouwwerk:**

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond.

**1.24 cultuurhistorische waarde:**

de aan een bouwwerk of gebied toegekende waarde gekenmerkt door het beeld dat ontstaan is door het gebruik dat de mens in de loop van de geschiedenis van dat bouwwerk of gebied heeft gemaakt.

**1.25 dak:**

een uitwendige scheidingsconstructie als bovenafsluiting van een bouwwerk.

**1.26 detailhandel:**

het bedrijfsmatig te koop, te huur of in lease aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ter verkoop, ter verhuur, ter leasing, het verkopen, het verhuren en/of leveren, van goederen aan diegenen die, die goederen kopen respectievelijk huren, voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit.

**1.27 dienstverlening:**

bedrijf of instelling voor het bedrijfsmatig verrichten van economische en maatschappelijke diensten aan derden, waaronder in ieder geval zijn begrepen een kapperszaak, schoonheidsinstituut, fotostudio, uitzendbureau, stomerij, wasserette, apotheek, reisbureau en naar de aard daarmee gelijk te stellen bedrijven en inrichtingen, evenwel met uitzondering van een garagebedrijf, een horecabedrijf, een centrum voor fysiotherapie, een fitnesscentrum, een seksinrichting en een coffeeshop.

**1.28 erf:**

al dan niet bebouwd perceel, of een gedeelte daarvan, dat direct is gelegen bij een hoofdgebouw en dat in feitelijk opzicht is ingericht ten dienste van het gebruik van dat gebouw, en, voor zover een bestemmingsplan van toepassing is, deze die inrichting niet verbieden.

**1.29 erfafscheiding:**

afscheiding welke op een grens tussen twee erven is geplaatst.

**1.30 erker:**

een ondergeschikte uitbouw op de begane grond van de woning, die strekt ter vergroting van het woongenot. Een erker is gelegen aan de verblijfsruimte en zorgt voor een verbijzondering van de voor- of zijgevel zonder de architectuur wezenlijk aan te tasten. Een erker heeft een diepte van maximaal 1,00 meter en is aan drie zijden geheel of gedeeltelijk voorzien van glas.

**1.31 evenement:**

een activiteit in de openlucht, dan wel in al dan niet tijdelijke tenten of paviljoens, gericht op het bereiken van een algemeen of besloten publiek voor informerende, educatieve, culturele en/of levensbeschouwelijke doeleinden.

**1.32 gebouw:**

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

**1.33 hoofdgebouw:**

gebouw, of gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de geldende of toekomstige bestemming van een perceel en, indien meer gebouwen op het perceel aanwezig zijn, gelet op die bestemming het belangrijkste is.

**1.34 horeca:**

het bedrijfsmatig verstrekken van dranken en/of etenswaren en/of logies.

**1.35 kampeermiddel:**

- a. een tent, een tentwagen, een kampeerauto, toercaravans, vouwwagens, campers of huifkarren;
- b. enig ander onderkomen of enig ander voertuig, gewezen voertuig of gedeelte daarvan, voor zover geen bouwwerk zijnde, waarvoor ingevolge artikel 2.1 lid 1a van de Wabo een omgevingsvergunning voor het bouwen vereist is. Eén en ander voor zover genoemde onderkomens of voertuigen geheel of gedeeltelijk blijvend zijn bestemd of opgericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf.

**1.36 kleinschalige bedrijfsmatige activiteit:**

de in Bijlage 1 (Bedrijvenlijst ontleend aan de brochure Bedrijven en Milieuzonering VNG) genoemde bedrijvigheid, dan wel naar de aard en de invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen bedrijvigheid, die door zijn beperkte omvang in of bij een woonhuis met behoud van de woonfunctie kan worden uitgeoefend.

**1.37 landschappelijke waarde:**

de aan een gebied toegekende waarde gekenmerkt door het waarneembare deel van het aardoppervlak, die wordt bepaald door de onderlinge samenhang en beïnvloeding van de levende en niet-levende natuur.

**1.38 maaiveld:**

bovenkant van het terrein dat een gebouw/bouwwerk omgeeft, zonder enige kunstmatige verhoging c.q. verlaging.

**1.39 maatvoeringsvlak:**

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge een maatvoeringssymbool in het betreffende vlak bepaalde afmetingen, percentages, oppervlakten, hellingshoeken en/of aantallen, zowel ten aanzien van het bouwen als ten aanzien van het gebruik, zijn toegelaten.

manege:

**1.40 natuurlijke waarde:**

de aan een gebied toegekende waarde gekenmerkt door geologische, geomorfologische, bodemkundige en biologische elementen, zowel afzonderlijk als in onderlinge samenhang.

**1.41 nokrichting:**

richting van het hoogste punt waarin twee rechte dakvlakken elkaar aan de bovenzijde ontmoeten

**1.42 nutsvoorzieningen:**

voorzieningen ten behoeve van het op het openbare net aangesloten nutsvoorziening, het telecommunicatieverkeer, het openbaar vervoer en/of het wegverkeer.

**1.43 omgevingsvergunning:**

omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 of 2.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

**1.44 onderbouw/kelder:**

een gedeelte van een gebouw, dat is gelegen binnen de buitenwerkse gevelvlakken en wordt afgedekt door een vloer waarvan de bovenkant minder dan 1,20 meter boven het peil is gelegen.

**1.45 ondergeschikte functie:**

een functie die qua omvang en uitstraling ondergeschikt is aan een op dezelfde plaats voorkomende (hoofd)functie, maar indien dat in de bestemmingsomschrijving niet expliciet is aangegeven aan die functie niet ten dienste hoeft te staan c.q. daar functioneel mee verbonden hoeft te zijn.

**1.46 openbare nutsvoorziening:**

een gebouw of bouwwerk dat ten dienste staat van het openbaar energietransport dan wel de telecommunicatie, zoals een schakelkast, een elektriciteitshuisje en een verdeelstation.

**1.47 opslag:**

het bewaren van goederen, materialen en stoffen, al dan niet in combinatie met de productie, bewerking, verwerking, handel en/of activiteiten van administratieve aard.

**1.48 overkapping:**

een bouwwerk, geen gebouw zijnde met een dak, dat niet of slechts aan één zijde is voorzien van een (bestaande) wand.

**1.49 parkeervoorzieningen:**

een al dan niet overdekte c.q. ondergrondse stallingsgelegenheid ten behoeve van gemotoriseerd verkeer:

- a. openbare parkeerplaatsen: parkeerplaatsen die in beginsel openbaar toegankelijk zijn;
- b. particuliere parkeerplaatsen: parkeerplaatsen die in beginsel niet openbaar toegankelijk zijn, zoals bijvoorbeeld parkeerplaatsen op eigen terrein.

**1.50 parkeren:**

het gedurende een aaneengesloten periode plaatsen van een voertuig, anders dan gedurende de tijd die nodig is voor en gebruikt wordt voor het onmiddellijk in- of uitstappen van personen dan wel het onmiddellijk laden of lossen van goederen.

**1.51 peil:**

- a. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst: de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
- b. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de gemiddelde hoogte van het afgewerkte aansluitende maaiveld;
- c. indien in of op het water wordt gebouwd: het Normaal Amsterdams Peil (NAP) of het ter plaatse geldende waterpeil.

**1.52 prostitutie:**

het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding.

**1.53 recreatief medegebruik:**

het medegebruik van gronden voor recreatieve activiteiten, zoals wandelen, fietsen, ruitersport en kanovaren, sportvisserijen, alsmede route-ondersteunende voorzieningen, zoals picknick-, uitzicht-, rust- en informatieplaatsen, voor zover de overige functies van de gronden dit toelaten.

**1.54 recreatief nachtverblijf:**

verblijf door recreanten die hun hoofdverblijf elders hebben.

**1.55 recreatieve bewoning:**

de bewoning die plaatsvindt in het kader van de weekend- en/of verblijfsrecreatie waarbij elders hoofdverblijf wordt gehouden.

**1.56 ruimtelijke kwaliteit:**

de kwaliteit van de ruimte als bepaald door de gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde van die ruimte.

**1.57 seksinrichting:**

de voor publiek toegankelijke, besloten ruimte waar in bedrijfsmatig, of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig is, seksuele handelingen worden verricht of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden. Onder een seksinrichting worden in elk geval verstaan: een (raam)prostitutiebedrijf, waaronder begrepen een erotische-massagesalon, een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar.

**1.58 sociale veiligheid:**

een ruimtelijke situatie die overzichtelijk, herkenbaar en sociaal controleerbaar is.

**1.59 Staat van bedrijfsactiviteiten:**

de lijst van bedrijven bevattende basisinformatie voor milieuzonering, zoals die lijst is opgenomen in Bijlage 1 behorende bij deze regels.

**1.60 stedenbouwkundig beeld:**

het door de omvang, de vorm en de situering van de bouwmassa's bepaalde beeld inclusief de ter plaatse door de infrastructuur, de begroeiing en andere door de mens aangebrachte (kunstmatige) elementen gevormde ruimte.

**1.61 straatmeubilair:**

de op of bij de weg behorende bouwwerken, zoals verkeersgeleiders, verkeersborden, brandkranen, lichtmasten, parkeermeters, stadsplattegronden, oplaadpunten voor elektrische auto's, zitbanken, bloem- en plantenbakken, papier-, glas- en andere inzamelbakken, kunstobjecten, draagconstructies voor reclame alsmede telefooncellen,abri's en andere, hiermee gelijk te stellen bouwwerken.

**1.62 verbeelding:**

de weergave van de inhoud van een bestemmingsplan conform het gestelde in de Regeling Standaarden Ruimtelijke Ordening 2008. Onder het begrip 'verbeelding' wordt zowel de analoge wijze als de digitale wijze verstaan.

**1.63 verdieping:**

een bouwlaag die is gelegen boven de eerste bouwlaag, welke is gelegen ter plaatse van de begane grond.

**1.64 verkeersveiligheid:**

de veiligheid voor het verkeer die wordt bepaald door de mate van overzichtelijkheid en vrij uitzicht (met name bij kruisingen van wegen en uitritten) en de (mogelijke) effecten van bebouwing en overige inrichtingselementen op de gedragingen van verkeersdeelnemers.

**1.65 voorgevel:**

gevel van een gebouw die is gelegen aan de zijde van de weg of het water en die in ruimtelijk opzicht de voorkant van het gebouw vormt.

**1.66 weg:**

een voor het openbaar rij- of ander verkeer bestemde weg of pad, daaronder begrepen de daarin gelegen bruggen en duikers, de tot de weg of pad behorende bermen en zijkanten, alsmede de aan de weg liggende en als zodanig aangeduide parkeerplaatsen.

**1.67 woning:**

een (gedeelte van een) gebouw dat dient voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden.

**1.68 woningsplitsing:**

het bouwkundig en functioneel splitsen van een bestaande woning in twee of meer zelfstandige woningen.

## **Artikel 2      Wijze van meten**

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

### **2.1      de afstand tot de zijdelingse bouwperceelgrens:**

tussen de zijdelingse grenzen van een bouwperceel en enig punt van het op dat bouwperceel voorkomend (hoofd-)gebouw, waar die afstand het kortst is.

### **2.2      het bebouwingspercentage:**

het percentage van een bouwperceel dat met gebouwen mag worden bebouwd. Voor zover op de verbeelding bouwgrenzen zijn aangegeven wordt het bebouwingspercentage berekend over het gebied binnen de bouwgrenzen.

### **2.3      de bouwhoogte van een bouwwerk:**

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

### **2.4      de dakhelling:**

langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak.

### **2.5      de goothoogte van een bouwwerk:**

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeiboord of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel.

### **2.6      de horizontale diepte van een bouwwerk:**

de lengte van een bouwwerk, gemeten loodrecht vanaf de naar de weg gekeerde gevel.

### **2.7      de inhoud van een bouwwerk:**

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidingsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen.

### **2.8      de lengte, breedte en diepte van een bouwwerk:**

de buitenwerks tussen de buitenzijde van de gevels en/of het hart van de scheidingsmuren gemeten grootste afstand.

### **2.9      de ondergeschikte bouwdelen:**

bij de toepassing van het bepaalde ten aanzien van het bouwen worden ondergeschikte bouwdelen als plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, gevel- en kroonlijsten en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, tot een maximum van 1,00 meter.

### **2.10    de ondergrondse bouwdiepte van een bouwwerk:**

vanaf peil tot het diepste punt van het bouwwerk, de fundering niet meegerekend.



### **2.11 de oppervlakte van een bouwwerk:**

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk.

## Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

### Artikel 3 Groen

#### 3.1 Bestemmingsomschrijving

##### 3.1.1 Algemeen

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. groenvoorzieningen, zoals trapvelden, speelplaatsen, plantsoenen, waterpartijen met de daarbij behorende voet- en fietspaden en andere voorzieningen;
- b. structurele beplantingen;
- c. recreatief medegebruik;
- d. water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- e. openbare nutsvoorzieningen.

##### 3.1.2 Gebiedsaanduidingen

Voor zover de gronden tevens zijn gelegen binnen de aangewezen gebiedsaanduidingen zijn mede de desbetreffende regels van toepassing, met inachtneming van de voorrang-regels uit artikel 12.2.

#### 3.2 Bouwregels

##### 3.2.1 Algemeen

Op de voor 'Groen' aangewezen gronden mogen géén gebouwen worden gebouwd, met uitzondering van:

- a. gebouwen ten dienste van nutsvoorzieningen, met dien verstande dat;
  1. de bouwhoogte van deze gebouwen bedraagt maximaal 3,00 meter;
  2. de oppervlakte maximaal 15 m<sup>2</sup> bedraagt;

met inachtneming van de volgende regels (3.2.2 tot en met 3.2.3).

##### 3.2.2 Bouwwerken, geen gebouw zijnde

Op de voor 'Groen' aangewezen gronden mogen uitsluitend worden gebouwd bouwwerken, geen gebouw zijnde:

- a. noodzakelijk met het oog op de regeling van de veiligheid van het verkeer;
- b. ten behoeve van de verlichting van wegen, rijwiel- en voetpaden;
- c. behorende tot de recreatieve voorziening, zoals recreatieve bewegwijzering, informatieborden en kleinschalige uitzicht- en rustpunten;
- d. behorende tot het straatmeubilair;
- e. ten behoeve van nutsvoorzieningen;
- f. speelvoorzieningen;
- g. daarmee vergelijkbare bouwwerken.

### 3.2.3 Overige regels

- a. De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde bedraagt maximaal 5,00 meter, met dien verstande dat de bouwhoogte van erfafscheidingen maximaal 1,00 meter bedraagt en de bouwhoogte van voorzieningen voor verkeer en verlichting maximaal 2,00 meter bedraagt.

## 3.3 Specifieke gebruiksregels

### 3.3.1 Strijdig gebruik

Onder gebruiken en/of het laten gebruiken in strijd met de bestemming wordt in ieder geval verstaan het gebruik van gronden voor en/of als:

- a. de aanleg van terrassen ten behoeve van particulier gebruik.

## 3.4 Afwijken van de gebruiksregels

### 3.4.1 Afwijken van de gebruiksregels voor het verbreden van wegen

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in artikel 3.1 ten behoeve van het verbreden van aan de bestemming grenzende wegen of voor de aanleg van fietspaden, onder de voorwaarden dat:

- a. de verkeersveiligheid gewaarborgd blijft;
- b. de verbreding binnen het stedenbouwkundige en landschappelijk beeld ter plaatse past;
- c. geen onevenredig nadelige gevolgen voor het woonmilieu ontstaan of kunnen ontstaan;
- d. waarden en belangen van derden niet onevenredig worden geschaad of kunnen worden geschaad.

## 3.5 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

### 3.5.1 Vergunningsplicht

Het is verboden in afwijking van een verleende omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en/of werkzaamheden uit te voeren en/of te laten uitvoeren:

- a. het vellen en/of rooien van bomen en houtgewas of het verrichten van werkzaamheden welke de dood of ernstige beschadiging van bomen en houtgewas ten gevolge kunnen hebben.

### 3.5.2 Uitzonderingen

Het bepaalde in artikel 3.5.1 is niet van toepassing op:

- a. normale onderhoudswerkzaamheden;
- b. werken of werkzaamheden in het kader van het normale bodemgebruik;
- c. werken of werkzaamheden, welke op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan in uitvoering zijn dan wel krachtens een voor dat tijdstip aangevraagde (omgevings)vergunning/ontheffing mogen worden uitgevoerd.

### *3.5.3 Toepassingscriteria*

De werken of werkzaamheden als bedoeld in artikel 3.5.1 zijn slechts toelaatbaar indien door die werken of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen voor de in artikel 3.1 genoemde waarden en doeleinden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor herstel van de bedoelde waarden, niet wezenlijk worden of kunnen worden verkleind.

## **Artikel 4      Tuin**

### **4.1      Bestemmingsomschrijving**

#### *4.1.1    Algemeen*

De voor 'Tuin' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. tuinen behorende bij op de aangrenzende gronden gelegen gebouwen;
  - b. parkeren;
  - c. water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- met de daarbij behorende voorzieningen.

#### *4.1.2    Gebiedsaanduidingen*

Voor zover de gronden tevens zijn gelegen binnen de aangewezen gebiedsaanduidingen zijn mede de desbetreffende regels van toepassing, met inachtneming van de voorrang-regels uit artikel 12.2.

### **4.2      Bouwregels**

#### *4.2.1    Algemeen*

Op de voor 'Tuin' aangewezen gronden mogen uitsluitend worden gebouwd:

- a. bouwwerken, geen gebouw zijnde;
- met inachtneming van de volgende regels (4.2.2).

#### *4.2.2    Bouwwerken, geen gebouw zijnde*

- a. erfafscheidingen, waarvan de bouwhoogte voor de naar de weg gekeerde bouwgrens maximaal 1,00 meter en achter de naar de weg gekeerde bouwgrens maximaal 2,00 meter bedraagt;
- b. vlaggenmasten, waarvan de bouwhoogte maximaal 6,00 meter bedraagt;
- c. erkers, luifels, balkons en dergelijke, mits:
  1. de diepte gemeten vanaf de bouwvlakgrens binnen de bestemming 'Wonen - 1' niet meer dan 1,00 meter bedraagt;
  2. de breedte niet meer bedraagt dan 50% van de breedte van de woning;
  3. de goothoogte maximaal gelijk is aan de hoogte van de eerste verdiepingsvloer + 0,30 meter.

### **4.3      Specifieke gebruiksregels**

#### *4.3.1    Strijdig gebruik*

Onder gebruiken en/of het laten gebruiken in strijd met de bestemming wordt in ieder geval verstaan het gebruik van gronden en bouwwerken voor en/of als:

- a. het plaatsen van onderkomens en/of kampeermiddelen, van al dan niet afgedankte voer- en vaartuigen en van wagens;
- b. buitenopslag, behalve als dit noodzakelijk is voor het op de bestemming gerichte tijdelijke gebruik.

#### **4.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**

##### *4.4.1 Vergunningsplicht*

Het is verboden in afwijking van een verleende omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en/of werkzaamheden uit te voeren en/of te laten uitvoeren:

- a. het vellen en/of rooien van bomen en houtgewas of het verrichten van werkzaamheden welke de dood of ernstige beschadiging van bomen en houtgewas ten gevolge kunnen hebben.

##### *4.4.2 Uitzonderingen*

Het bepaalde in artikel 4.5.1 is niet van toepassing op:

- a. normale onderhoudswerkzaamheden;
- b. werken of werkzaamheden in het kader van het normale bodemgebruik;
- c. werken of werkzaamheden, welke op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan in uitvoering zijn dan wel krachtens een voor dat tijdstip aangevraagde (omgevings)vergunning/ontheffing mogen worden uitgevoerd.

##### *4.4.3 Toepassingscriteria*

De werken of werkzaamheden als bedoeld in artikel 4.5.1 zijn slechts toelaatbaar indien door die werken of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen voor de in artikel 4.1 genoemde waarden en doeleinden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor herstel van de bedoelde waarden, niet wezenlijk worden of kunnen worden verkleind.

## **Artikel 5 Verkeer**

### **5.1 Bestemmingsomschrijving**

#### *5.1.1 Algemeen*

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. verkeersdoeleinden;
- b. speelvoorzieningen;
- c. parkeervoorzieningen;
- d. paden, wegen en straten;

met daaraan ondergeschikt:

1. groenvoorzieningen;
2. straatmeubilair;
3. kunstwerken;
4. afvalinzameling;
5. nutsvoorzieningen;
6. water en waterhuishoudkundige voorzieningen, waaronder (ondergrondse) waterbergings- en infiltratievoorzieningen.

#### *5.1.2 Gebiedsaanduidingen*

Voor zover de gronden tevens zijn gelegen binnen de aangewezen gebiedsaanduidingen zijn mede de desbetreffende regels van toepassing, met inachtneming van de voorrang-regels uit artikel 12.2.

### **5.2 Bouwregels**

#### *5.2.1 Algemeen*

Op de voor 'Verkeer' aangewezen gronden mogen uitsluitend gebouwen worden gebouwd ten behoeve van nutsvoorzieningen, met dien verstande dat;

- a. de bouwhoogte van deze gebouwen bedraagt maximaal 3,00 meter;
- b. de oppervlakte maximaal 15 m<sup>2</sup> bedraagt;

met inachtneming van de volgende regels (5.2.2 tot en met 5.2.3).

#### *5.2.2 Bouwwerken, geen gebouw zijnde*

Op de voor 'Verkeer' aangewezen gronden mogen uitsluitend worden gebouwd bouwwer-ken, geen gebouw zijnde:

- a. noodzakelijk met het oog op de regeling van de veiligheid van het verkeer;
- b. ten behoeve van de verlichting van wegen, rijwiel- en voetpaden;
- c. behorende tot het straatmeubilair;
- d. ten behoeve van speelvoorzieningen;
- e. ten behoeve van afvalinzameling;
- f. kunstwerken, zoals bruggen en duikers;

- g. voorwerpen betreffende de beeldende kunsten;
- h. ten behoeve van onder- en/of bovengrondse voorzieningen voor de opvang en buffering van water.

#### 5.2.3 *Overige regels*

- a. De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde, bedraagt maximaal 10,00 meter.



## **Artikel 6      Wonen - 1**

### **6.1      Bestemmingsomschrijving**

#### *6.1.1    Algemeen*

De voor 'Wonen - 1' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. wonen;

met daaraan ondergeschikt:

1. tuinen;
2. parkeervoorzieningen op eigen terrein;
3. groenvoorzieningen;
4. water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

#### *6.1.2    Gebiedsaanduidingen*

Voor zover de gronden tevens zijn gelegen binnen de aangewezen gebiedsaanduidingen zijn mede de desbetreffende regels van toepassing, met inachtneming van de voorrang-regels uit artikel 12.2.

### **6.2      Bouwregels**

#### *6.2.1    Algemeen*

a. Op de voor 'Wonen - 1' aangewezen gronden mogen uitsluitend worden gebouwd:

1. woningen;
2. de daarbij behorende bijgebouwen;
3. de daarbij behorende bouwwerken, geen gebouw zijnde;

b. er geldt een parkeernorm van 2 parkeerplaatsen per woning te realiseren in het plan-gebied;

met inachtneming van de volgende regels (6.2.2 tot en met 6.2.4). .

#### *6.2.2    Regels ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak'*

Voor het bouwen ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' gelden de volgende regels:

- a. binnen het bouwvlak mogen zowel woningen als bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde, worden gebouwd;
- b. het bouwvlak mag tot maximaal 100% worden bebouwd;
- c. per bouwvlak mag ten hoogste één woning toegestaan, tenzij ter plaatse de aanduiding "maximum aantal wooneenheden" is aangegeven, in welk geval het aangeduide aantal maximaal is toegestaan;
- d. de woningen worden vrijstaand gebouwd, tenzij ter plaatse de aanduiding "maximum aantal aaneen te bouwen wooneenheden" is aangegeven, in welk geval woningen aaneen mogen worden gebouwd tot maximaal het aangeduide aantal;
- e. de afstand van een vrijstaande woning tot de zijdelingse perceelgrens bedraagt ten minste 3,00 m;
- f. de voorgevels van de woning worden geplaatst in de naar de weg gekeerde bouwgrens;
- g. de goot- en bouwhoogte van de woning bedraagt maximaal de ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' aangeduide hoogte;

- h. de nokrichting van de woning is evenwijdig aan de Molenstraat, ter plaatse van de aanduiding "nokrichting b";
- i. gebouwen zullen met een kap met een dakhelling van minimaal 30° en maximaal 60° worden afgedekt;
- j. voor de maatvoering van bijgebouwen wordt verwezen naar artikel 6.2.3;
- k. voor de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde wordt verwezen naar artikel 6.2.4

### 6.2.3 *Regels bijgebouwen*

Voor het bouwen van bijgebouwen gelden de volgende regels:

- a. bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde, worden binnen het bouwvlak gebouwd;
- b. vrijstaande bijgebouwen zijn niet toegestaan;
- c. gebouwen zullen met een kap met een dakhelling van maximaal 60° worden afgedekt;
- d. de goothoogte bedraagt maximaal 3,50 meter;
- e. de bouwhoogte van bijgebouwen bedraagt maximaal 80% van de bouwhoogte van het hoofdgebouw;
- f. voor de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde wordt verwezen naar artikel 6.2.4.

### 6.2.4 *Bouwwerken, geen gebouw zijnde*

- a. Binnen de bestemming mogen bouwwerken, geen gebouw zijnde worden gebouwd;
- b. bouwwerken, geen gebouw zijnde, mogen uitsluitend achter de naar de weg gekeerde bouwgrans worden gebouwd, met uitzondering van erfafscheidingen en vlaggenmasten;
- c. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde mag maximaal 4,00 meter bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van erfafscheidingen voor de naar de weg gekeerde bouwgrans maximaal 1,00 meter en achter de naar de weg gekeerde bouwgrans maximaal 2,00 meter mag bedragen.

## 6.3 **Nadere eisen**

### 6.3.1 *Onderwerpen*

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen ten aanzien van:

- a. de situering, de oppervlakte en de hoogte van bebouwing;
- b. het aantal parkeerplaatsen en de situering daarvan.
- c. de aard, hoogte en situering van erfafscheidingen;
- d. voorzieningen ter voorkoming van hemelwaterproblematiek in verband met de nieuwe bebouwing.

### 6.3.2 *Toepassingscriteria*

De in artikel 6.3.1 genoemde onderwerpen voor het stellen van nadere eisen mogen uitsluitend worden gesteld ten behoeve van:

- a. het stedenbouwkundig beeld;
- b. de verkeerssituatie;

- c. een goede parkeerbalans;
- d. de milieusituatie;
- e. de ruimtelijke kwaliteit;
- f. de sociale veiligheid;
- g. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en bouwwerken;
- h. instandhouding van omliggende waarden.

## **6.4 Specifieke gebruiksregels**

### *6.4.1 Strijdig gebruik*

Onder gebruiken en/of het laten gebruiken in strijd met de bestemming wordt in ieder geval verstaan het gebruik van gronden en bouwwerken voor en/of als:

- a. het plaatsen van onderkomens en/of kampeermiddelen, van al dan niet afgedankte wagens en/of voer- en vaartuigen van derden, anders dan bedoeld in artikel 6.1.1;
- b. buitenopslag, behalve als dit noodzakelijk is voor het op de bestemming gerichte tijdelijke gebruik;
- c. een aan huis verbonden beroep of bedrijf in de woning en/of in de vrijstaande bijgebouwen, anders dan bedoeld in artikel 6.4.2 en Bijlage 2 Overzicht aan huis verbonden bedrijven en -beroepen;
- d. woningsplitsing;
- e. gebouwen voor recreatieve bewoning;
- f. detailhandel.

### *6.4.2 Aan huis verbonden beroepen*

Een aan huis verbonden beroep, als opgenomen in het overzicht aan huis verbonden beroepen (Bijlage 2 bij deze regels), is toegestaan onder de volgende voorwaarden:

- a. een aan huis verbonden beroep uitsluitend wordt uitgeoefend in de woning of in de bijgebouwen;
- b. maximaal in totaal 35% van de toegestane bebouwde oppervlakte van de woning en de bijgebouwen wordt gebruikt voor aan huis verbonden beroep(en);
- c. de woonfunctie in overwegende mate wordt gehandhaafd en de verschijningsvorm als woning niet wezenlijk wordt aangetast;
- d. er mogen maximaal 2 personen werkzaam zijn, waarbij minstens één persoon tevens de bewoner van de woning is;
- e. er is ten hoogste één reclame-uiting toegestaan met een maximale afmeting van 20 x 30 centimeter;
- f. het gebruik mag geen (ernstige of onevenredige) hinder opleveren voor het woonmilieu en geen afbreuk doen aan het woonkarakter van de omgeving;
- g. in de parkeerbehoefte wordt in voldoende mate voorzien op eigen terrein, waarbij als uitgangspunt geldt dat de bestaande parkeervoorzieningen niet onevenredig mogen worden belast;
- h. er vindt geen detailhandel plaats, met uitzondering van detailhandel in aan het betreffende beroep gerelateerde producten, waarvoor maximaal 10% van de voor het aan huis verbonden beroep gebruikte oppervlakte mag worden gebruikt.

## 6.5 Afwijken van de gebruiksregels

### 6.5.1 *Afwijken van de gebruiksregels ten behoeve van aan huis verbonden bedrijven*

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in artikel 6.4, ten behoeve van een aan huis verbonden bedrijf als opgenomen in het overzicht aan huis gebonden bedrijven (Bijlage 2 bij deze regels), met dien verstande dat:

- a. een aan huis verbonden bedrijf uitsluitend wordt uitgeoefend in de woning of in de bijgebouwen;
- b. de bestaande bouwmogelijkheden niet mogen worden verruimd;
- c. maximaal in totaal 35% van de toegestane bebouwde oppervlakte wordt gebruikt voor een aan huis verbonden bedrijf, tot een maximum van 25 m<sup>2</sup>, met dien verstande dat niet meer dan 35% van de toegestane bebouwde oppervlakte wordt gebruikt ten behoeve van de in het onderhavige artikel genoemde nevenactiviteiten tezamen;
- d. de woonfunctie in overwegende mate wordt gehandhaafd en de verschijningsvorm als woning niet wezenlijk wordt aangetast;
- e. er maximaal 2 personen werkzaam mogen zijn, waarbij minstens één persoon tevens de bewoner van de woning is;
- f. het onbebouwde gedeelte van het perceel niet mag worden gebruikt voor beroeps- of bedrijfsmatige activiteiten, met uitzondering van parkeren;
- g. er ten hoogste één reclame-uiting is toegestaan met een maximale afmeting van 20 x 30 centimeter;
- h. in de parkeerbehoefte in voldoende mate wordt voorzien op eigen terrein, waarbij als uitgangspunt geldt dat de bestaande parkeervoorzieningen niet onevenredig mogen worden belast;
- i. er geen detailhandel plaatsvindt, met uitzondering van detailhandel in aan het betreffende bedrijf gerelateerde producten, waarvoor maximaal 10% van de voor het aan huis verbonden bedrijf gebruikte oppervlakte mag worden gebruikt.

## **Hoofdstuk 3            Algemene regels**

### **Artikel 7            Anti-dubbelregel**

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

## **Artikel 8      Algemene gebruiksregels**

### **8.1      Algemeen gebruiksverbod**

Het is verboden de gronden en bouwwerken in dit bestemmingsplan te gebruiken en/of te doen en/of laten gebruiken en/of in gebruik te geven op een wijze of tot een doel strijdig met de gegeven bestemming(en).

### **8.2      Strijdig gebruik**

Onder gebruiken en/of het laten gebruiken in strijd met het bestemmingsplan wordt in ieder geval verstaan het gebruik van gronden en bouwwerken voor en/of als:

- a. een seksinrichting of een daarmee vergelijkbaar bedrijf;
- b. een coffeeshop, growshop, smartshop of een daarmee vergelijkbaar bedrijf;
- c. straatprostitutie;
- d. het plaatsen van onderkomens en/of kampeermiddelen, van al dan niet afgedankte voer- en vaartuigen en van wagens.

## **Artikel 9      Algemene aanduidingsregels**

### **9.1      'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied'**

#### *9.1.1    Aanduidingsomschrijving*

De ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' aangewezen gronden zijn behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van de kwaliteit van het grondwater als onderdeel van de drinkwatervoorziening.

#### *9.1.2    Verbod*

Ter plaatse van 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' mogen, in afwijking van het bepaalde in de afzonderlijke artikelen uitsluitend worden gebouwd bouwwerken die noodzakelijk zijn in verband met de drinkwatervoorziening en de bescherming daarvan, met dien verstande dat de bouwhoogte maximaal 2,50 meter bedraagt, en mogen geen activiteiten plaatsvinden die de kwaliteit van het grondwater als onderdeel van de drinkwatervoorziening negatief beïnvloeden.

#### *9.1.3    Afwijken van de regels*

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor afwijking van het bepaalde in artikel 9.1.2, met dien verstande dat:

- a. de kwaliteit van het grondwater daardoor niet wordt geschaad;
- b. gebouwd wordt in overeenstemming met de regels van de andere daar voorkomende bestemming.

#### *9.1.4    Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden*

##### **a      Vergunningplicht**

Het is verboden op of in de voor '9.1' aangewezen gronden zonder of in afwijking van een verleende omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en/of werkzaamheden uit te voeren en/of te laten uitvoeren:

- a. werkzaamheden waarbij de kwaliteit van het grondwater als onderdeel van de drinkwatervoorziening negatief beïnvloed wordt.

##### **b      Uitzonderingen**

Het bepaalde in artikel a is niet van toepassing op:

- a. werken of werkzaamheden, welke op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan in uitvoering zijn dan wel krachtens een voor dat tijdstip aangevraagde (omgevings)vergunning/ontheffing mogen worden uitgevoerd.

### **c Toetsingscriteria**

De werken of werkzaamheden als bedoeld in lid 9.1.4 onder a zijn slechts toelaatbaar indien door die werken of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen voor de in lid 9.1.1 genoemde kwaliteit van het grondwater als onderdeel van de drinkwatervoorziening niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast.

### **d Advies**

Alvorens de vergunning te verlenen, wordt door het bevoegd gezag advies ingewonnen bij de betreffende beheerder van de drinkwatervoorziening.

## **9.2 'vrijwaringszone - molenbiotoop'**

### *9.2.1 Bouwregels*

In afwijking van het bepaalde bij de andere daar voorkomende bestemming(en) mag op of in deze gronden niet hoger worden gebouwd dan:

- a. binnen een afstand van 100 m van de molen: de bouwhoogte die gelijk is aan de hoogte van de onderste punt van de verticaal staande wiek van de molen;
- b. buiten een afstand van 100 m van de molen: de bouwhoogte genoemd onder a vermeerderd met 1/30 van de afstand tussen het bouwwerk en de molen.

### *9.2.2 Uitzondering*

De regels genoemd in lid 9.2.1 gelden niet voor bestaande gebouwen en bouwwerken.

### *9.2.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden*

#### **a Vergunningsplicht**

Voor de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden is een omgevingsvergunning vereist:

- a. het ophogen van gronden hoger dan de in lid 9.2.1 aangegeven toelaatbare bouwhoogte voor bouwwerken;
- b. het beplanten met opgaande beplanting hoger dan de in lid 9.2.1 aangegeven toelaatbare bouwhoogte voor bouwwerken;
- c. het aanbrengen van bovengrondse constructies, installaties en apparatuur hoger dan de in lid 9.2.1 aangegeven toelaatbare bouwhoogte voor bouwwerken.

#### **b Uitzonderingen**

Het bepaalde in lid a is niet van toepassing op werken en werkzaamheden, die:

- a. het normale onderhoud dan wel het normale gebruik betreffen;
- b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan met een daarvoor benodigde vergunning.



**c Toetsingscriteria**

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien:

- a. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het huidige en/of het toekomstig functioneren van de molen als werktuig door windbelemmering;
- b. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waarde van de molen als landschapselement;
- c. vooraf advies wordt ingewonnen bij de beheerder van de molen.

## **Artikel 10      Algemene afwijkingsregels**

### **10.1      Meetverschillen**

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van de aangeduide bouwgrenzen indien een meetverschil of onnauwkeurigheid ten opzichte van de feitelijke situatie daartoe aanleiding geeft, mits de afwijking maximaal 3,00 meter bedraagt.

### **10.2      Kleine bouwwerken ten behoeve van nutsvoorzieningen**

Het bevoegd gezag kan, met inachtneming van het bepaalde in de dubbelbestemmingen en (gebieds)aanduidingen, een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van de bouwen/of gebruiksregels voor het bouwen van kleine, niet voor bewoning bestemde bouwwerken van openbaar nut, zoals wachthuisjes, transformatorhuisjes, schakel huisjes, gemealgebouwtjes, telefooncellen, pinautomaten, afval- en glascontainers en dergelijke, met dien verstande dat:

- a. de oppervlakte maximaal 15 m<sup>2</sup> mag bedragen;
- b. de goothoogte maximaal 3,00 meter mag bedragen;
- c. de bouwhoogte maximaal 6,00 meter mag bedragen.

### **10.3      Omgevingsvergunning evenementen**

Het bevoegd gezag kan, met inachtneming van het bepaalde in de dubbelbestemmingen, een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van de regels van het plan ten aanzien van het toestaan van evenementen die met een zekere regelmaat plaatsvinden en een planologische relevantie hebben vanwege de duur van de activiteit, waaronder het opbouwen en afbreken en/of vanwege de omvang van de activiteit, waaronder het aantal deelnemers/toeschouwers, mits:

- a. de evenementen zijn toegestaan overeenkomstig de bepalingen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV);
- b. het evenement maximaal 15 dagen aaneengesloten duurt, inclusief het opbouwen en afbreken van voorzieningen ten behoeve van het evenement;
- c. een locatie niet meer dan 3 maal per jaar voor een evenement wordt gebruikt;
- d. er geen horeca ter plaatse plaatsvindt, anders dan inherent aan het toegestane evenement;
- e. er geen detailhandel ter plaatse plaatsvindt, anders dan ondergeschikt en inherent aan het toegestane evenement, met uitzondering van vlooiën- en/of rommelmarkten;
- f. er geen recreatief nachtverblijf ter plaatse plaatsvindt;
- g. in de parkeerbehoefte in voldoende mate wordt voorzien;
- h. aan de van toepassing zijnde milieuwet- en regelgeving wordt voldaan;
- i. het evenement niet leidt tot onevenredige aantasting van bestaande natuurlijke, landschappelijke en/of cultuurhistorische waarden;
- j. er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
  1. de verkeersveiligheid;
  2. de milieusituatie;
  3. het woon- en leefklimaat;
  4. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende grond.

## **Artikel 11      Algemene procedureregels**

### **11.1      Procedure nadere eisen**

Bij het stellen van nadere eisen, worden in ieder geval de volgende procedureregels in acht genomen:

- a. het ontwerp-besluit ligt, met de daarop betrekking hebbende stukken, gedurende twee weken voor belanghebbenden ter inzage;
- b. burgemeester en wethouders maken de terinzagelegging tevoren bekend in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen die in de gemeente worden verspreid of op een andere geschikte wijze;
- c. in deze kennisgeving wordt vermeld dat belanghebbenden gedurende de termijn van terinzagelegging schriftelijk zienswijzen omtrent de aanvraag of het ontwerpbesluit kunnen indienen bij burgemeester en wethouders;
- d. indien tegen het ontwerpbesluit zienswijzen naar voren zijn gebracht, wordt het besluit met redenen omkleed;
- e. burgemeester en wethouders delen aan hen die hun zienswijzen naar voren hebben gebracht de beslissing daaromtrent mede.

## **Artikel 12 Overige regels**

### **12.1 Wettelijke regelingen**

Indien en voor zover in deze regels wordt verwezen naar andere wettelijke regelingen, dienen deze regelingen te worden gelezen, zoals deze luiden op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan.

### **12.2 Voorrangsregels**

#### *12.2.1 Voorrang gebiedsaanduidingen*

In het geval van strijdigheid van belangen tussen een bestemming en een gebiedsaanduiding gaat het belang van de gebiedsaanduiding voor.

#### *12.2.2 Onderlinge relatie gebiedsaanduidingen*

Ten aanzien van de onderlinge relatie tussen de gebiedsaanduidingen geldt dat gebiedsaanduiding gericht op het instandhouden of ontwikkelen van het groene karakter en het voorkomen van bebouwing voorgegaan boven gebiedsaanduidingen met bebouwing. In concreto wordt in afnemende mate prioriteit verleend aan de gebiedsaanduiding .

### **12.3 Voldoende parkeergelegenheid**

- a. Een bouwwerk, waarvan een behoefte aan parkeergelegenheid wordt verwacht, kan niet worden gebouwd of gebruikt wanneer op het bouwperceel of in de omgeving daarvan niet in voldoende parkeergelegenheid is voorzien en in stand wordt gehouden.
- b. Bij een omgevingsvergunning wordt aan de hand van op dat moment van toepassing zijnde beleidsregels bepaald of er sprake is van voldoende parkeergelegenheid. Het voorzien in voldoende parkeergelegenheid betekent dat wordt voldaan aan de normen in de beleidsregels die zijn vastgelegd in de 'Notitie parkeernormen Steenwijkerland'. Indien deze beleidsregels na vaststelling van het bestemmingsplan worden gewijzigd, moet worden voldaan aan de(parkeer) normen van deze gewijzigde beleidsregels.
- c. Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in sub a en worden toegestaan dat in minder dan voldoende parkeergelegenheid wordt voorzien, mits dit geen onevenredige afbreuk doet aan de parkeersituatie.

## Hoofdstuk 4      Overgangs- en slotregels

### Artikel 13      Overgangsrecht

#### 13.1      Overgangsrecht bouwwerken

- a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
  1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
  2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
- b. Het bevoegd gezag kan in afwijking van het eerste lid een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.
- c. Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

#### 13.2      Overgangsrecht gebruik

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
- b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het eerste lid, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- c. Indien het gebruik, bedoeld in het eerste lid, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
- d. Het eerste lid is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

**Artikel 14      Slotregel**

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het bestemmingsplan 'Sint Jans klooster Molenkampen III herziening'.



## **Bijlagen regels**





## **Bijlage 1 Toegesneden lijst van bedrijfstypen**



## **Bijlage 1 bij de regels: toegesneden lijst van bedrijfstypen**

### **Inleiding**

Voornaamste criterium voor het al dan niet toelaten van bedrijfsactiviteiten is dat bedrijven qua omvang en aard passen binnen de kern, geen onevenredige toename van het aantal verkeersbewegingen kan plaatsvinden en geen vergroting van de milieubelasting optreedt.

Hiertoe worden gerekend bedrijven tot maximaal categorie 2 binnen de bestemming Agrarisch-Agrarisch Bedrijf (na wijziging) en categorie 3 (3.1 en 3.2) als vervanging van bestaande bedrijven.

Aan de vestiging van grootschalige industriële bedrijven, transportbedrijven, groothandelsbedrijven en bedrijven met detailhandel in volumineuze goederen, toonzalen, bouwen sloopbedrijven, grootschalige horeca-activiteiten en bedrijfsactiviteiten die naar aard en invloed op de functies en waarden van het landelijk gebied hiermee zijn te vergelijken, wordt geen medewerking verleend. Deze dienen zich op een daartoe ingericht bedrijventerrein te vestigen.

De toegesneden lijst is tevens getoetst aan de gedeeltelijke ligging in het grondwaterbeschermingsgebied.

### **Indeling**

De staat "bedrijfstypen: bedrijven" omvat de bedrijfstypen met de desbetreffende SBI-codes. Voor elk bedrijfstype zijn kenmerken zoals afstanden tot een rustige woonwijk weergegeven. De weergegeven kenmerken zijn van toepassing op 'gemiddelde', moderne bedrijven binnen een bedrijfstype. Hierbij is rekening gehouden met de normaliter bij deze bedrijven voorkomende opslagen en installaties. Het komt echter ook voor dat bedrijven opslagen of installaties hebben, die anders dan 'normaal' zijn voor die bedrijven. Voor die gevallen is de staat "bedrijfstypen: opslagen en installaties" opgesteld.

### **Richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar**

Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar de richtafstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen binnen aanvaarde normen houden.

Hierbij zijn de volgende uitgangspunten gekozen:

- Het betreft 'gemiddelde' nieuwe bedrijven met voor nieuwe bedrijven gangbare voorzieningen binnen het gedefinieerde bedrijfstype.
- Het betreft woningen in een rustige woonwijk met weinig verkeer.

De afstand geldt in principe tussen de perceelgrens van het bedrijf (bij een gangbare perceelsgrootte en -indeling) en anderzijds de gevel van een woning.

De volgende afstanden worden gehanteerd: 10, 30, 50, 100, 200, 300, 500, 700, 1000, 1500m.

Achter de afstand voor geluid is -waar van toepassing- de letter C van continu opgenomen. Hiermee is dan aangegeven dat de meeste bedrijven binnen het desbetreffende bedrijfstype continu dag en nacht in bedrijf zijn met die activiteiten die (mede) bepalend zijn voor het geluidniveau.

Achter de afstand voor geluid is -waar van toepassing- de letter Z van zonering opgenomen. Dit betreft bedrijven die zeer veel geluid produceren en als zodanig in het Inrichtingen- en Vergunningenbesluit (IVB) bij de Wet milieubeheer zijn aangewezen.

De afstand voor het gevaar houdt verband met de mogelijke gevolgen van brand, explosies en de verspreiding van schadelijke stoffen voor mensen in de omgeving van bedrijven. Dit gevaar staat gelijk aan het begrip 'externe veiligheid'.

### **Grootste afstand**

In een aparte kolom is de grootste afstand voor geur, stof, geluid en gevaar in de staat opgenomen. Van deze grootste afstand is de zogenaamde categorie afgeleid.

### **Categorie**

De zogenaamde categorie loopt uiteen van 1 tot en met 6 en is direct afgeleid van de grootste afstand:

- categorie 1: grootste afstand 0 of 10 m;
- categorie 2: grootste afstand 30 m;
- categorie 3.1 en 3.2: grootste afstand 50 en 100 m;
- categorie 4.1 en 4.2: grootste afstand 200 en 300 m;
- categorie 5.1, 5.2. en 5.3: grootste afstand 500, 700 of 1000 m;
- categorie 6: grootste afstand 1500 m.

Toevoeging letter D: divers

Bij de bepaling van de afstanden voor de onderscheiden bedrijfstypen is telkens uitgegaan van een 'gemiddeld' modern, nieuw bedrijf met gebruikelijke voorzieningen. Er zijn echter ook bedrijfstypen, waar binnen individuele bedrijven een grote diversiteit bestaat. Dit dient tot uitdrukking in de afstanden te komen. In die gevallen is in de staat de letter D van 'divers' opgenomen.

### **Indices voor verkeer en visuele hinder**

De aspecten verkeersaantrekkende werking en visuele hinder zijn kwalitatief beoordeeld en weergegeven met een index. De index loopt uiteen van 1 tot en met 3, met de volgende betekenis:

- 1: potentieel geen of geringe emissie of hinder;
- 2: potentieel aanzienlijke emissie of hinder;
- 3: potentieel zeer ernstige emissie of hinder.

Daarbij is bij verkeer onderscheid gemaakt tussen goederenvervoer (G) en personenvervoer (P).

### **Indices bodem**

B. bodemverontreiniging

De letter B is opgenomen indien een gemiddeld bedrijf binnen het genoemde bedrijfstype een verhoogde kans op bodemverontreiniging geeft.

### **Indices lucht**

L: luchtverontreiniging

Uitstoot van schadelijke stoffen naar de lucht kan in planologisch opzicht relevant zijn. Indien dit aspect relevant kan zijn in relatie tot de in de staat genoemde grootste afstand, is de letter L vermeld. Er kunnen dan overwegingen zijn om de genoemde afstand te verhogen.

### **Gebruikte afkortingen**

De volgende afkortingen worden in de staat gebruikt:

- niet van toepassing of niet relevant
- < kleiner dan
- > groter
- = gelijk aan
- cat categorie
- e.d. en dergelijke
- kl, klasse
- n.e.g. niet elders genoemd
- o.c. opslagcapaciteit
- p.c. productiecapaciteit
- p.o. productieoppervlak
- b.o. bedrijfsoppervlak
- v.c. verwerkingscapaciteit
- u uur
- d dag
- w week
- j jaar
- B bodemverontreiniging
- C continu
- D divers
- L luchtverontreiniging
- Z zonering
- R risico (besluit externe veiligheid inrichtingen mogelijk van toepassing)
- V vuurwerkbesluit van toepassing







| SBI-2008 | nummer | OMSCHRIJVING   | AFSTANDEN IN METERS |      | INDICES |        |                  |           |         |         |       |       |   |  |
|----------|--------|--|---------------------|------|---------|--------|------------------|-----------|---------|---------|-------|-------|---|--|
|          |        |  | GEUR                | STOF | GELUID  | GEVAAR | GROOTSTE AFSTAND | CATEGORIE | VERKEER | VISUEEL | BODEM | LUCHT |   |  |
| -        |        |  |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |   |  |
| 141      |        | Vervaardiging van kleding en -toebehoren (excl. van leer)          | 10                  | 10   | 30      | 10     | 30               | 2         | 2       | G       | 2     |       |   |  |
| 16       |        | HOUTINDUSTRIE EN VERVAARDIGING ARTIKELEN VAN HOUT, RIET, KURK E.D. |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |   |  |
| 162902   |        | Kurkwaren-, riet- en vlechtwerkfabrieken                           | 10                  | 10   | 30      | 0      | 30               | 2         | 1       | G       | 1     |       |   |  |
| 18       | -      | UITGEVERIJEN, DRUKKERIJEN EN REPRODUKTIE VAN OPGENOMEN MEDIA       |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |   |  |
| 181      |        | Uitgeverijen (kantoren)  | 0                   | 0    | 10      | 0      | 10               | 1         | 1       | P       | 1     |       |   |  |
| 181129   |        | Kleine drukkerijen en kopieerinrichtingen                          | 10                  | 0    | 30      | 0      | 30               | 2         | 1       | P       | 1     | B     |   |  |
| 1814     | A      | Grafische afwerking  | 0                   | 0    | 10      | 0      | 10               | 1         | 1       | G       | 1     |       |   |  |
| 1814     | B      | Binderijen   | 30                  | 0    | 30      | 0      | 30               | 2         | 2       | G       | 1     |       |   |  |
| 1813     |        | Grafische reproductie en zetten                                    | 30                  | 0    | 10      | 10     | 30               | 2         | 2       | G       | 1     | B     |   |  |
| 1814     |        | Overige grafische activiteiten                                     | 30                  | 0    | 30      | 10     | 30               | D         | 2       | 2       | G     | 1     | B |  |











| SBI-2008                         | nummer | OMSCHRIJVING   | AFSTANDEN IN METERS |      | INDICES |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
|----------------------------------|--------|--|---------------------|------|---------|--------|------------------|-----------|---------|---------|-------|-------|--|--|
|                                  |        |  | GEUR                | STOF | GELUID  | GEVAAR | GROOTSTE AFSTAND | CATEGORIE | VERKEER | VISUEEL | BODEM | LUCHT |  |  |
| -                                |        |  |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 721                              |        | Natuurwetenschappelijk<br>speur- en ontwikkelingswerk    | 30                  | 10   | 30      | 30     | 30               | 2         | 1 P     | 1       |       |       |  |  |
| 722                              |        | Maatschappij- en<br>geesteswetenschappelijk<br>onderzoek | 0                   | 0    | 10      | 0      | 10               | 1         | 1 P     | 1       |       |       |  |  |
| 63,69tm71,73,74,<br>77,78,80tm82 | -      | OVERIGE ZAKELIJKE<br>DIENSTVERLENING                     |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 63,69tm71,73,74,<br>77,78,80tm82 | A      | Overige zakelijke<br>dienstverlening: kantoren           | 0                   | 0    | 10      | 0      | 10 D             | 1         | 2 P     | 1       |       |       |  |  |
| 74203                            |        | Foto- en<br>filmontwikkelcentrales                       | 10                  | 0    | 30      | C      | 10               | 30        | 2       | 2 G     | 1     | B     |  |  |
| 82992                            |        | Veilingen voor huisraad, kunst<br>e.d.                   | 0                   | 0    | 10      |        | 0                | 10        | 1       | 2 P     | 1     |       |  |  |
| 86                               | -      | GEZONDHEIDS- EN<br>WELZIJNSZORG                          |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 8621,8622,8623                   |        | Artsenpraktijken, klinieken en<br>dagverblijven          | 0                   | 0    | 10      |        | 0                | 10        | 1       | 2 P     | 1     |       |  |  |
| 37,38,39                         | -      | MILIEUDIENSTVERLENING                                    |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 382                              | C0     | Composteerbedrijven:                                     |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 382                              | C3     | - belucht v.c. < 20.000 ton/jr                           | 100                 | 100  | 100     |        | 10               | 100       | 3.2     | 2 G     | 2     | B     |  |  |

| SBI-2008        | nummer | OMSCHRIJVING                                   | AFSTANDEN IN METERS |      | INDICES |        |                  |           |         |         |       |       |   |   |
|-----------------|--------|--|---------------------|------|---------|--------|------------------|-----------|---------|---------|-------|-------|---|---|
|                 |        |  | GEUR                | STOF | GELUID  | GEVAAR | GROOTSTE AFSTAND | CATEGORIE | VERKEER | VISUEEL | BODEM | LUCHT |   |   |
| -               | -      | DIVERSE ORGANISATIES                           |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |   |   |
| 94              | -      | Bedrijfs- en werknemersorganisaties (kantoren) | 0                   | 0    | 10      | 0      | 10               | 1         | 1       | P       | 1     |       |   |   |
| 59              | -      | CULTUUR, SPORT EN RECREATIE                    |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |   |   |
| 591,592,601,602 |        | Studio's (film, TV, radio, geluid)             | 0                   | 0    | 30      | C      | 10               | 30        | 2       | 2       | G     | 1     |   |   |
| 8552            |        | Muziek- en balletscholen                       | 0                   | 0    | 30      |        | 0                | 30        | 2       | 2       | P     | 1     |   |   |
| 85521           |        | Dansscholen                                    | 0                   | 0    | 30      | C      | 0                | 30        | 2       | 2       | P     | 1     |   |   |
| 96              | -      | OVERIGE DIENSTVERLENING                        |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |   |   |
| 96011           | A      | Wasserijen en strijkinrichtingen               | 30                  | 0    | 50      | C      | 30               | 50        | 3.1     | 2       | G     | 1     |   |   |
| 96011           | B      | Tapijtreinigingsbedrijven                      | 30                  | 0    | 50      |        | 30               | 50        | 3.1     | 2       | G     | 1     |   | L |
| 96012           |        | Chemische wasserijen en ververijen             | 30                  | 0    | 30      |        | 30               | 30        | 2       | 2       | G     | 1     | B | L |
| 96013           | A      | Wasverzendinrichtingen                         | 0                   | 0    | 30      |        | 0                | 30        | 2       | 1       | G     | 1     |   |   |
| 96013           | B      | Wasserettes, wassalons                         | 0                   | 0    | 10      |        | 0                | 10        | 1       | 1       | P     | 1     |   |   |
| 9313,9604       |        | Fitnesscentra, badhuizen en                    | 10                  | 0    | 30      | C      | 0                | 30        | 2       | 1       | P     | 1     |   |   |



| SBI-2008 | nummer | OMSCHRIJVING                           | AFSTANDEN IN METERS |      | INDICES |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
|----------|--------|--|---------------------|------|---------|--------|------------------|-----------|---------|---------|-------|-------|--|--|
|          |        |  | GEUR                | STOF | GELUID  | GEVAAR | GROOTSTE AFSTAND | CATEGORIE | VERKEER | VISUEEL | BODEM | LUCHT |  |  |
| -        |        | sauna-baden                            |                     |      |         |        |                  |           |         |         |       |       |  |  |
| 9305     | B      | Persoonlijke dienstverlening<br>n.e.g. | 0                   | 0    | 10 C    | 0      | 10 D             | 1         | 1 P     | 1       |       |       |  |  |

## **Bijlage 2    Overzicht aan huis verbonden bedrijven en -beroepen**



### **Bijlage 3. bij de regels**

#### **Overzicht consumentverzorgende en/of ambachtelijke bedrijvigheid (aan huis gebonden bedrijven) en aan huis gebonden beroepen**

Bij de uitoefening van consumentverzorgende en/of ambachtelijke bedrijvigheid valt te denken aan:

- 1 autorijschool (geen theorie)
- 2 bloemschikker
- 3 computerservice (o.a. systeembouw/-analyse)
- 4 decorateur
- 5 fietsenreparateur
- 6 fitness-studio
- 7 fotograaf
- 8 goud- en zilversmid
- 9 glazenwasser
- 10 hoedenmaker
- 11 hondentrimmer
- 12 instrumentenmaker
- 13 kaarsenmaker
- 14 kapper
- 15 klompenmaker
- 16 koeriersdienst
- 17 lijstenmaker
- 18 loodgieter
- 19 meubelmaker
- 20 muziekinstrumentenmaker
- 21 nagelstudio/pedicure
- 22 pottenbakker
- 23 prothesemaker
- 24 reisorganisatie (kleinschalig)
- 25 reparatie van kleine consumentenartikelen  
(antiek/radio's-tv's/horloges etc.)
- 26 schoonheidsspecialist
- 27 traiteur
- 28 tv/radio reparateur
- 29 zadelmaker

Deze lijst is niet uitputtend. Echter het uitgangspunt bij deze activiteiten moet zijn dat het woonkarakter niet wezenlijk mag worden aangetast.

Door de kamers van koophandel is de volgende lijst samengesteld van personen die als aan huis gebonden beroepen (vrije beroepsbeoefenaars), gelden. Dit zijn:

1. adviseur
2. advocaat
3. accountant-administratieconsulent
4. alternatieve genezer
5. belastingconsulent
6. bouwkundig architect
7. dierenarts
8. fysiotherapeut
9. gerechtsdeurwaarder
10. huidtherapeut
11. huisarts
12. interieurarchitect
13. juridisch adviseur
14. kunstenaar
15. logopedist
16. makelaar
17. medisch specialist
18. notaris
19. oefentherapeut Cesar/Mensendieck
20. organisatieadviseur
21. orthopedagoog
22. psycholoog
23. redacteur
24. registeraccountant
25. stedenbouwkundige
26. tandarts
27. tandartsspecialist
28. tolk
29. tuin- en landschapsarchitect
30. verloskundige

Een beroep dat hier niet op voorkomt, geldt in beginsel niet als 'aan huis gebonden beroep (vrij beroep)', tenzij de onderneming/beroepsbeoefenaar anders aan kan tonen.

Ook gastouderopvang kan worden aangemerkt als een aan huis gebonden beroep.



---

Einde bijlage: 12.1 Vaststellen bestemmingsplan Sint Jans klooster Molenkampen III herziening - bijlage

[Terug naar het agendapunt](#)

## **14.0 Politieke Markt 7 februari 2017 - BESLUITENLIJST ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.



## **Besluitenlijst van de vergadering van de raadscommissie**

Datum: 7 februari 2017

Plaats: raadszaal gemeentehuis, Vendelweg 1 te Steenwijk

Tijd: 19.30 uur

### **Aanwezig:**

**Voorzitter:** de heer E. Hilbink

### **Leden:**

**PvdA:** de heren W. Sommer, M. Wolters, F. Hoekstra.

**D66:** de heren J.W. van Dalen, T.C.M. Versteeg en N. van Felius, H. te Raa.

**CDA:** mevrouw V. Weemstra- van Dorsten en de heren J.P. Vredenburg en S. Boersma.

**VVD:** mevrouw B. Kuperus en Hartink en de heer A.W. Stapel en A.M. Harmsma.

**Christelijke Partij Burgerbelangen:** mevrouw J. Willemsen-Post en de heren L. Lassche, G. Hoorn en T. Gernaat.

**BuitenGewoon Leefbaar:** mevrouw A. Doorenspleet, T. Bijl-Oord en C. Haverman-Regeling en de heren O. Akkerman, A.G. Bus en T. Holterman.

**ChristenUnie:** de heren M. Scheringa en S.P. Hemmen en mevrouw J.G. Drijfhout-Alkema.

**Griffier:** mevrouw A. ten Hoff.

**Portefeuillehouders:** mevrouw H.J. Frantzen-Boeve en de heren J.H. Bats, E. Dedden, J.M.P. Wagteveld, W. Brus.

## **Agenda**

### **Vaste punten**

1. Opening en mededelingen.

De voorzitter opent de vergadering om 19.30 uur.

1. Vaststelling van de agenda.

Vastgesteld.

1. Spreekrecht voor niet-geagendeerde onderwerpen.

Geen insprekers.

### **Bespreekstukken -oordeelvorming**

1. Benoeming ledenwelstands- en monumentencommissie 2017; advies B; portefeuille Dedden.

Advies commissie: hamerstuk naar de raad.

### **Besprekingsstukken**

1. Evaluatie plan van aanpak IGSD en NoordWestGroep 2016 en Kaderbrief IGSD 2018; agenderingsverzoek; portefeuille Dedden.

### **Besprekingsstukken**

1. Integrale visie en uitvoeringsagenda binnenstad Steenwijk; advies B; portefeuille Brus.  
Insprekers:

- Dhr. S. Huisman namens Steenwijk Vestingstad.

- Dhr. W. Blauw namens Vereniging Bewoners Centrum Steenwijk

Advies van de commissie: hamerstuk naar de raad.

1. Fusieschool Giethoorn; advies B; portefeuille Frantzen.  
Advies van de commissie: besprekingsstuk naar de raad.

1. Woonvisie Steenwijkerland 2017-2021; advies B; portefeuille Dedden.

Advies van de commissie: besprekingsstuk naar de raad.

1. Verduurzamen (zonne-energie) Zwembad â€™Tolhekke te Paasloo; advies B; portefeuille Wagteveld.

Doorgeschoven naar de raadsvergadering van 28 februari 2017.

1. Zon(nepanelen) op gemeentelijk dakken; advies B; portefeuille Dedden.

Doorgeschoven naar de raadsvergadering van 28 februari 2017.

### **Vastpunten**

1. Gelegenheid om vragen te stellen.

Geen vragen.

1. Vaststelling besluitenlijst van 17 januari 2017.

Vastgesteld.

1. Sluiting.

De voorzitter sluit de vergadering.



## Terug naar het agendapunt