

## Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad  
Gemeente Steenwijkerland  
Vendelweg 1  
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 23-9-2014  
Nummer voorstel: 2014/52

Voor raadsvergadering d.d.: 07-10-2014  
Agendapunt: 11

### Onderwerp:

Beleidsplan Jeugd 2015 en 2016 (de transitie)

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

### Conceptbesluit:

1. het 'Beleidsplan Jeugd 2015 en 2016 (de transitie)' vast te stellen;
2. het besluit ad 1 in de plaats te stellen van het raadsbesluit d.d. 24 juni 2014 inzake de notitie 'Hoofdpijnen van het beleidsplan en de verordening Jeugd 2015-2018'.

### Samenvatting:

Het beleidsplan Jeugd 2015 en 2016 beschrijft de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan de nieuwe verantwoordelijkheden die de gemeente vanaf 2015 op grond van de Jeugdwet krijgt.

### Inleiding

Op 1 januari 2015 is de gemeente op grond van de Jeugdwet verantwoordelijk voor preventie en jeugdhulp. De gemeente was al verantwoordelijk voor preventie (waaronder lichte vormen van opgroei- en opvoedondersteuning) en de jeugdgezondheidszorg. Nu komen daar vormen van zorg en ondersteuning bij waar tot 2015 nog andere bestuurslagen verantwoordelijk voor zijn. In het beleidsplan Jeugd wordt beschreven op welke wijze de gemeente Steenwijkerland uitvoering zal geven aan de nieuwe taken. Een deel van de nieuwe taken wordt georganiseerd in samenwerking met de andere gemeenten in de regio IJsselland – en een klein deel wordt landelijk georganiseerd (door de VNG). Dit beleidsplan focust op de taken die lokaal worden uitgevoerd.

### Argumenten

1. Op grond van de Jeugdwet, artikel 2.2, eerste lid is de gemeente verplicht "periodiek een plan vast te stellen dat richting geeft aan de door de gemeenteraad en het college te nemen

beslissingen betreffende preventie en jeugdhulp, de uitvoering van kinderschermingsmaatregelen en jeugdreclassering". Met het beleidsplan Jeugd wordt uitvoering gegeven aan dit artikel van de Jeugdwet. Het beleidsplan moet vóór 1 november 2014 door de gemeenteraad zijn vastgesteld.

2. Het beleidsplan is in lijn met het beleidskader Transitie Sociaal Domein 2014-2018 dat op 28 januari 2014 door de gemeenteraad is vastgesteld;
3. Het beleidskader is gebaseerd op de 'Hoofdpijnennotitie Beleidsplan en Verordening Jeugd' die u op 24 juni 2014 heeft vastgesteld. De toezeggingen die tijdens de raadsvergadering van 24 juni 2014 zijn gedaan, zijn in het beleidsplan verwerkt. De reacties die diverse partijen hebben gegeven op de hoofdpijnennotitie (waaronder de Rekenkamercommissie) zijn betrokken bij de uitwerking van de hoofdpijnennotitie tot het beleidsplan. Dit heeft onder meer geleid tot een scherper onderscheid tussen de ambities, doelen/maatschappelijke effecten en kwaliteitseisen. Ook is de looptijd van het plan beperkt tot de transitieperiode 2015 en 2016. De doelen zijn hierop aangepast. Daarnaast is op diverse plaatsen de hoofdpijnennotitie aangescherpt, aangevuld met nieuwe (al dan niet verplichte) onderwerpen en aangepast aan de laatste ontwikkelingen.
4. Het beleidsplan vormt het beleidsmatige kader voor de verordening Jeugd die de gemeenteraad op grond van de Jeugdwet vóór 1 november moet hebben vastgesteld.
5. Het beleidsplan vormt het kader voor de verdere implementatie van de nieuwe taken van de gemeente door het college (waaronder de contractering van de zorg en de vormgeving van de toegang).

### **Kanttekeningen**

De transitie van de jeugdzorg is een grote en complexe operatie, waarbij de overheveling van taken gepaard gaat met een korting op het macrobudget én een transformatie-opdracht. De transitie van de jeugdzorg vindt gelijktijdig plaats met soortgelijke transitie op het gebied van werk en inkomen en maatschappelijke ondersteuning. Grote veranderingsoperaties brengen altijd risico's met zich, bij drie veranderingsoperaties tegelijkertijd kunnen de risico's elkaar versterken. Dit is niet specifiek voor Steenwijkerland, het is de consequentie van het rijksbesluit om de drie transitie gelijktijdig door te voeren. De belangrijkste risico's en onzekerheden liggen op het gebied van:

- onzekerheid over het beroep dat gedaan zal worden op de individuele voorzieningen en de daarmee gemoeide kosten. De maatregelen die worden genomen ter beheersing van dit risico worden beschreven in hoofdstuk 10
- de samenwerking tussen de CJG-partners in de toegang: het CJG is een samenwerkingsverband tussen vier zelfstandige organisaties. Dit kan er toe leiden dat de afzonderlijke CJG-partners het belang van de moederorganisatie laten prevaleren boven het belang van het CJG. Om dit te voorkomen wordt een samenwerkingsovereenkomst/ 'service level agreement' opgesteld waarin de wederzijdse rechten en plichten worden vastgelegd. Deze zullen niet alleen financieel van aard zijn maar ook ingaan op de wijze waarop verantwoordelijkheden, bevoegdheden en risico's worden belegd.
- kennis en deskundigheid van de nieuwe cliënten in de toegang. In het CJG wordt gekeken welke ondersteuning noodzakelijk is. Voldoende kennis van de problematiek van de nieuwe cliënten is daarvoor noodzakelijk. Met de CJG-partners wordt afgesproken dat zij – waar nodig – externe expertise inschakelen in de fase van vraagverheldering. Hiervoor wordt budget gereserveerd.

### **Financiële toelichting**

Het beleidsplan focust op de wijze waarop de nieuwe taken worden ingebed in de lokale infrastructuur. De financiële paragraaf (hoofdstuk 10) is daarom beperkt tot de nieuwe taken. De middelen die hiervoor nodig zijn, zijn aanvullend op de reeds bestaande budgetten die in Steenwijkerland worden ingezet voor de lokale jeugdinfrastructuur (zoals de uitvoering van de

jeugdgezondheidszorg, de preventieve en licht ondersteunende taken van het CJG en andere organisaties).

### **Personeel en organisatie**

Uitvoering van het Beleidsplan Jeugd heeft consequenties voor de ambtelijke inzet: zowel op lokaal niveau als op regionaal niveau is extra capaciteit nodig. Hierbij gaat het om extra uitvoeringskosten, zoals juridische capaciteit (i.v.m. opstellen beschikkingen, afhandelen bezwaar&beroep e.d.), financiële deskundigheid (t.b.v. het inkoop- en facturatieproces) en administratieve capaciteit. Hiervoor wordt (binnen het sociaal deelfonds) een bedrag van € 482.035 (2015) resp. € 475.180 (2016) gereserveerd. De verdeling van deze middelen tussen lokaal en regionaal in te zetten middelen hangt af van de uitwerking van regionale afspraken over de inkoop.

### **Communicatietraject**

Het beleidsplan is gebaseerd op de 'Hoofdlijnennotitie Beleidsplan en Verordening Jeugd'. Deze notitie is verspreid onder zorgaanbieders, CJG-partners, scholen, instellingen voor kinderopvang, de stichting peuterspeelzaalwerk Steenwijkerland, de klankbordgroep van het project Ouders aan Woord, de huisartsen in Steenwijkerland en de Rekenkamercommissie. Tevens is het beleidsplan gepubliceerd op de website van de gemeente. Inwoners zijn hierop geattendeerd via een bericht in de Steenwijkerland Express, waarin is aangegeven dat zij een reactie konden indienen. De binnengekomen reacties zijn gewogen en waar mogelijk of nodig verwerkt in het beleidsplan. Over de voorliggende tekst van het beleidsplan is niet afzonderlijk gecommuniceerd met externe partners.

### **Uitvoering en planning**

In de tweede helft van 2014 vindt de verdere uitwerking en de implementatie plaats van de beleidslijnen die in het Beleidsplan Jeugd worden beschreven. Hierbij komen op hoofdlijnen de volgende onderdelen aan bod:

- opstellen beleidsregels;
- contracteren individuele (regionaal) en algemene voorzieningen;
- communicatie met inwoners, cliënten, zorgaanbieders, huisartsen en overige maatschappelijke organisaties;
- inrichten monitoringssysteem;
- vormgeven cliëntparticipatie.

### **Inkoop-en aanbestedingsprocedure**

De inkoop van individuele voorzieningen vindt plaats in regionaal verband.

**Bijlagen bij het voorstel**    Beleidsplan Jeugd 2015 en 2016 (de transitie)

**Ondertekening**

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

**Betrokken partijen**

afdeling

MO

adviseur

Marieke Dawson, tel.: , email:

behandeld in raadscommissie

ja, nl. 23-9-2014

nee

## Raadsbesluit

Steenwijk, 7-10-2014

Nummer: 2014/52

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 2-9-2014, nummer 2014/52;

b e s l u i t :

1. het 'Beleidsplan Jeugd 2015 en 2016 (de transitie)' vast te stellen;
2. het besluit ad 1 in de plaats te stellen van het raadsbesluit d.d. 24 juni 2014 inzake de notitie 'Hoofdlijnen van het beleidsplan en de verordening Jeugd 2015-2018'.

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

M.A.J. van der Tas