

## Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad  
Gemeente Steenwijkerland  
Vendelweg 1  
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 30 september 2014  
Nummer voorstel: 2014/72

Voor raadsvergadering d.d.: 11-11-2014  
Agendapunt: 5

### **Onderwerp:**

#### **Vaststelling belastingverordeningen**

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

### **Conceptbesluit:**

tot vaststelling van de onderstaande belastingverordeningen

- Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2015;
- Verordening op de heffing en invordering van leges 2015;
- Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2015;
- Verordening op de heffing en invordering van markt- en staangeld 2015;
- Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2015;
- Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2015;
- Verordening op de heffing en invordering van watertoeristenbelasting 2015;
- Wijzigingsverordening parkeerbelastingen 2014.

### **Inleiding**

De belastingvoorstellen zijn onlosmakelijk verbonden met de in de belastingparagrafen van de Programmabegroting 2015-2018 geformuleerde uitgangspunten. Er wordt uitgegaan van één of meer van de volgende punten:

- a. Realisatie van de bestaande opbrengst van 2014;
- b. Toepassing van een trendmatige aanpassing voor de belastingen en rechten van + 0,95%;
- c. Aanpassingen als gevolg van wijziging van beleid en/of wetgeving.

Per belastingverordening wordt gewerkt vanuit de genoemde uitgangspunten. Indien er bijzonderheden zijn worden deze vermeld.

Het havengeld blijft op basis van de trendmatige aanpassing ongewijzigd ten opzichte van 2014, zodat geen nieuwe verordening vastgesteld hoeft te worden. Bij de tariefstelling voor 2016 zal ook de (niet toegepaste) trendmatige aanpassing voor 2015 meegenomen worden.

In afwachting van het nog uit te voeren onderzoek naar harmonisatie van de voor Steenwijk en Giethoorn geldende tarieven van het liggeld voor woonschepen, kan geen nieuwe verordening voor 2015 vastgesteld worden.

Het bruggeld is in 2012 op € 2,10 vastgesteld. Op basis van de trendmatige aanpassingen voor 2013 tot en met 2015 zou het tarief voor 2015 € 2,17 worden. Dit tarief is echter niet praktisch. Voorgesteld wordt daarom het tarief op € 2,10 te handhaven. Bij de tariefstelling voor 2016 zullen ook de (niet toegepaste) trendmatige aanpassingen voor 2013 tot en met 2015 meegenomen worden.

Voor de onroerende-zaakbelastingen, de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten en de forensenbelasting volgt in december een afzonderlijk voorstel, wanneer meer duidelijkheid bestaat over de uitkomsten van de herwaardering voor belastingjaar 2015 in het kader van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ) per waardepeildatum 1 januari 2014. Ook de afvalstoffenheffing zal in december aan de orde komen.

### **Hondenbelasting**

Toegepast zijn de punten a en b van de uitgangspunten.

De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

<b>Omschrijving</b>	<b>Tarief 2014</b>	<b>Tarief 2015</b>
Per hond	€ 46,70	€ 47,14
Per kennel	€ 186,80	€ 188,56

### **Leges**

Toegepast zijn de punten a, b en c van de uitgangspunten.

De leges die verband houden met de fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning (titel 2 van de tarieventabel) zijn zoals gebruikelijk niet met de trendmatige aanpassing verhoogd. Wanneer de betreffende leges gewijzigd moeten worden volgt hiervoor een afzonderlijk voorstel.

### **Verstrekingen uit de basisregistratie personen**

De tarieventabel bevat meerdere tarieven voor het afsluiten van (verschillende) abonnementen op het verstrekken van gegevens of inlichtingen uit de basisregistratie personen. Dergelijke abonnementen worden echter niet (meer) afgesloten. De bijbehorende tarieven zijn achterhaald en kunnen komen te vervallen.

### **Huisvestingswet**

Per 1 januari 2015 treedt de Huisvestingswet 2014 in werking. Op basis van de nieuwe wet kan een gemeente bij verordening regels stellen op het gebied van huisvesting en woonruimteverdeling. Dit is alleen toegestaan als sturing noodzakelijk is voor het bestrijden van onevenwichtige en onrechtvaardige effecten van woning schaarste. In onze gemeente is dit niet het geval. De

gemeente heeft daarom geen grond te interveniëren in de woningtoewijzing. Het vaststellen van een Huisvestingsverordening is daarom niet aan de orde. De bijbehorende leges, die in praktijk niet werden geheven, kunnen komen te vervallen.

#### Leegstandwet

De leegstandwet is gewijzigd. De mogelijkheden tot tijdelijke verhuur van woonruimte in een woning of een gebouw zijn verruimd. Er zijn diverse vergunningen mogelijk, voor verschillende soorten panden en met een wisselende looptijd. Sommige vergunningen kunnen verlengd worden. Voorgesteld wordt de tarieventabel aan de gewijzigde Leegstandwet aan te passen. Voor wat betreft de tarifiering is aangesloten bij de bestaande tarieven.

#### Vervoer gevaarlijke stoffen

In praktijk is gebleken dat de bestaande tarieven voor een ontheffing in het kader van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen te hoog zijn. Gelet op de hoeveelheid werk die het verstrekken van een dergelijke ontheffing met zich meebrengt, wordt voorgesteld het basistarief te verlagen van € 168,00 naar € 80,00. Naast dit basisbedrag wordt een bedrag in rekening gebracht per in de ontheffing opgenomen adres. Voorgesteld wordt deze “toeslag” te verlagen van € 55,95 naar € 10,-.

#### Teruggaaf leges omgevingsvergunningen

In bepaalde gevallen kan de aanvrager van een omgevingsvergunning een deel van de leges terug krijgen. Bijvoorbeeld wanneer een aanvraag wordt ingetrokken terwijl deze al in behandeling is genomen. Of wanneer een aanvraag wegens onvolledigheid/niet-ontvankelijkheid niet verder behandeld wordt. In de huidige situatie zijn de teruggaafmogelijkheden beperkt tot een aantal omgevingsvergunningen. Zo kan van de leges voor “bouwen” wel teruggaaf worden verleend, maar van de leges voor planologisch strijdig gebruik niet. In praktijk roept dit onderscheid weerstand en vragen op. Het wordt als onrechtvaardig gezien. Ook de rechter heeft geoordeeld dat de bestaande bepalingen voor teruggaaf in redelijkheid ook toegepast moeten worden op andere aanvragen voor omgevingsvergunningen. In dit licht wordt voorgesteld de bestaande bepalingen met betrekking tot teruggaaf te laten gelden voor alle aanvragen tot het verkrijgen van een omgevingsvergunning.

Uitgezonderd van teruggaaf worden de leges voor planologisch strijdig gebruik bij weigering van de omgevingsvergunning. Teruggaaf wordt namelijk verleend omdat er minder werk verricht hoeft te worden door de gemeente. Bij planologisch strijdig gebruik is dit in geval van weigering niet zo. Daar levert een weigering vaak juist meer werk op dan een verlening. Doordat er zware motiveringseisen gesteld worden is een uitgebreide toetsing noodzakelijk.

#### Horeca

Door een wijziging in de Drank- en Horecawet worden leidinggevend in het horecabedrijf/slijterijbedrijf niet langer opgenomen in de drank- en horecavergunning/slijterijvergunning, maar in een aanhangsel behorende bij de vergunning. Wanneer leidinggevend worden toegevoegd of vervangen, hoeft niet langer de gehele vergunning aangepast te worden, maar alleen het aanhangsel. In verband met de door de gemeente te verrichten werkzaamheden wordt voorgesteld hiervoor een tarief van € 42,20 op te nemen.

De bevoegdheid om ontheffing te verlenen van de beperkende voorwaarden van een paracommerciële drank- en horecavergunning is al jaren aanwezig in de Drank- en Horecawet. Tot op heden is in de legesverordening geen mogelijkheid opgenomen leges te heffen in dergelijke

gevallen. Met ingang van dit jaar zijn in afdeling 8a van hoofdstuk 2 van de APV regels opgenomen ten behoeve van paracommerciële horecabedrijven (o.a. sportkantines en dorpshuizen die niet commercieel gerund worden).

Daarom wordt voorgesteld een bepaling op te nemen die het mogelijk maakt leges te heffen voor het behandelen van een aanvraag tot het verkrijgen van een ontheffing van de beperkingen geldend voor paracommerciële horecabedrijven. Ook hiervoor wordt gezien de hoeveelheid werk een tarief van € 42,20 voorgesteld.

De landelijke (maximum)tarieven voor reisdocumenten, rijbewijzen en een verklaring omtrent het gedrag waren op het moment van aanlevering van het collegeadvies nog niet bekend. Deze tarieven zullen later in de verordening opgenomen moeten worden.

### **Lijkbezorgingsrechten**

Toegepast zijn de punten a en b van de uitgangspunten.

Een aantal (willekeurige) voorbeelden van de ontwikkeling van de tarieven:

<b>Omschrijving</b>	<b>Tarief 2014</b>	<b>Tarief 2015</b>
Grafrecht 1-diep (20 jaar)	€ 885,30	€ 893,70
Grafrecht 2-diep (20 jaar)	€ 1.770,50	€ 1.787,30
Begraven (12 jaar of ouder)	€ 871,15	€ 879,40
Urnenrecht (5 jaar)	€ 198,65	€ 200,55
Columbarium (5 jaar)	€ 794,55	€ 802,10
Bijzetten urn	€ 337,90	€ 341,10
Onderhoud	€ 80,75	€ 81,50
Administratiekosten	€ 43,15	€ 43,55

### **Markt- en staangeld**

Toegepast zijn de punten a en b van de uitgangspunten.

De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

<b>Omschrijving</b>	<b>Tarief 2014</b>	<b>Tarief 2015</b>
Markt- en staangeld per m2:		
Per dag	€ 0,27	€ 0,28
Per kwartaal	€ 2,55	€ 2,57
Per jaar	€ 10,10	€ 10,20
Traditionele jaarmarkt, per dag	€ 1,26 (minimaal € 7,60)	€ 1,27 (minimaal € 7,65)

### **Parkeerbelastingen**

Voorgesteld wordt de parkeerbelastingen af te schaffen. De argumentatie die hieraan ten grondslag ligt is weergegeven in de Programmabegroting 2015-2018. De bestaande verordening (Verordening Parkeerbelastingen Steenwijkerland 2014) wordt met ingang van 1 januari 2015 ingetrokken.

### **Rioolheffing**

Toegepast zijn de punten a, b en c van de uitgangspunten.

Bij de totstandkoming van de programmabegroting heeft een inventarisatie van de inkomsten en de uitgaven plaatsgevonden. Deze inventarisatie heeft ertoe geleid dat de tarieven, inclusief trendmatige aanpassing, met 1% omlaag kunnen.

Daarbij is als uitgangspunt een gelijkblijvend dekkingspercentage gehanteerd (96,6%). Voor een eigenaar die tevens gebruiker is van een op het gemeentelijk riool aangesloten woning, daalt de totale rioolheffing in 2015 ten opzichte van 2014 van € 251,26 naar € 248,75. De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Tariefsoort	2014	2015
Eigendom basis woning	€ 37,10	€ 36,73
Eigendom afvalwater woning	€ 104,96	€ 103,91
Gebruik basis woning	€ 30,17	€ 29,87
Gebruik afvalwater woning	€ 79,03	€ 78,24
Eigendom basis niet-woning	0,075% x de waarde, maximaal € 37,10	0,074% x de waarde, maximaal € 36,73
Eigendom afvalwater niet-woning	€ 104,96	€ 103,91
Gebruik basis niet-woning	0,061% x de waarde, maximaal € 30,17	0,060% x de waarde, maximaal € 29,87
Gebruik afvalwater niet-woning t/m 500 m3	€ 79,03	€ 78,24
Gebruik afvalwater niet-woning meer dan 500 m3 t/m 2.500 m3	€ 79,03 + € 0,71 per m3 vanaf 500 m3	€ 78,24 + € 0,70 per m3 vanaf 500 m3
Gebruik afvalwater niet-woning meer dan 2.500 m3 t/m 20.000 m3	€ 1.499,03 + € 1,45 per m3 vanaf 2.500 m3	€ 1.478,24 + € 1,43 per m3 vanaf 2.500 m3
Gebruik afvalwater niet-woning meer dan 20.000 m3	€ 26.874,03 + € 0,71 per m3 vanaf 20.000 m3	€ 26.503,24 + € 0,70 per m3 vanaf 20.000 m3

Voor niet-woningen met een waarde beneden € 50.000,- zijn de basistarieven afhankelijk van de waarde. Bij een hogere waarde gelden maximumtarieven. Het betreft een relatief kleine groep objecten, waarvan de waarde jaarlijks vrij stabiel blijft. Daarom hoeven de uitkomsten van de herwaardering voor belastingjaar 2015 in het kader van de Wet WOZ niet te worden afgewacht om de verordening vast te kunnen stellen.

### **Toeristenbelasting**

Toegepast is punt a van de uitgangspunten.

Het tarief van de toeristenbelasting is in 2012 gestegen van € 0,86 per overnachting naar € 1,00. Op basis van de trendmatige aanpassingen voor 2013 tot en met 2015 zou het tarief voor 2015 € 1,04 worden. Geadviseerd wordt het tarief te handhaven op het beter werkbaar bedrag van € 1,00. Bij de tariefstelling voor 2016 zullen ook de (niet toegepaste) trendmatige aanpassingen voor 2013 tot en met 2015 meegenomen worden.

Er is enkel een aantal redactionele wijzigingen in de verordening doorgevoerd. Het betreft geen inhoudelijke beleidswijzigingen.

### **Watertoeristenbelasting**

Toegepast zijn de punten a en c van de uitgangspunten.

Het tarief van de watertoeristenbelasting is in 2012 gestegen van € 0,86 naar € 1,00. Op basis van de trendmatige aanpassingen voor 2013 tot en met 2015 zou het tarief voor 2015 € 1,04 worden. Geadviseerd wordt het tarief te handhaven op het beter werkbare bedrag van € 1,00.

Bij de tariefstelling voor 2016 zullen ook de (niet toegepaste) trendmatige aanpassingen voor 2013 tot en met 2015 meegenomen worden.

Net als bij de toeristenbelasting is hoofdregel bij de watertoeristenbelasting dat afgedragen wordt op basis van het werkelijke verblijf. Gebruik maken van de forfaitaire regeling is enkel nog op verzoek mogelijk voor particulier verhuurde ligplaatsen of vaartuigen en voor vaste ligplaatsen. Bij vaste ligplaatsen is een forfaitaire regeling passend omdat er doorgaans geen zicht bestaat op het aantal personen dat daadwerkelijk op het vaartuig verblijft. Het gaat om voor langere tijd verhuurde ligplaatsen, waarbij veel bezoekers zich niet altijd bij de beheerder melden. Voor particuliere verhuur blijft de forfaitaire regeling mogelijk om mensen die hobbymatig verhuren niet met een uitgebreide administratieplicht op te zadelen.

Verder is de verordening redactioneel aangepast. De omschrijvingen in de verordening zijn in overeenstemming gebracht met het VNG-model.

### **Tenslotte**

De belastingverordeningen zijn opgesteld op basis van de modelverordeningen, zoals deze door de VNG zijn samengesteld en zijn aangevuld / aangepast naar de lokale situatie.

### **Bijlagen bij het voorstel**

### **Ondertekening**

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

### **Betrokken partijen**

afdeling

OS

adviseur

Rogier Timmer, tel.: 351, email:

behandeld in raadscommissie

rogier.timmer@steenwijkerland.nl

ja, nl.

nee

## Raadsbesluit

Steenwijk, 11-11-2014  
Nummer: 2014/72

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 30 september 2014, nummer 2014/72;

b e s l u i t :

tot vaststelling van de onderstaande belastingverordeningen:

- Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2015;
- Verordening op de heffing en invordering van leges 2015;
- Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2015;
- Verordening op de heffing en invordering van markt- en staangeld 2015;
- Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2015;
- Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2015;
- Verordening op de heffing en invordering van watertoeristenbelasting 2015;
- Wijzigingsverordening parkeerbelastingen 2014 (1e wijziging).

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

M.A.J. van der Tas