

## Voorstel aan de raad



Aan de gemeenteraad  
Gemeente Steenwijkerland  
Vendelweg 1  
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 24-11-2015  
Nummer voorstel: 2015/79

Voor raadsvergadering d.d.: 08-12-2015

Agendapunt:

### Onderwerp:

Beschikbaarstelling krediet voor de herinrichting van de entree te Vollenhove.

### Conceptbesluit:

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

1. in te stemmen met de uitvoering van de herinrichting van de entree te Vollenhove;
2. de in de begroting gereserveerde stelpost van € 125.000 vrij te geven;
3. een krediet beschikbaar te stellen van € 295.000 en te dekken door:
  - a. de te ontvangen provinciale subsidie voor een bedrag van € 80.000;
  - b. een bedrag van € 215.000 ten last te brengen van het budget gemeentelijke cofinanciering Leader 2007-2013;
4. met instemming kennis te nemen van de subsidiebeschikking van 18 augustus 2015 van de provincie Overijssel inzake Duurzaam ontwikkelen; Versterken Stadsentree Vollenhove;
5. het Leaderprogramma 2007-2013 definitief af te sluiten en het nog resterende bedrag van € 153.504 van het budget gemeentelijke cofinanciering Leader 2007-2013 toe te voegen aan de Algemene reserve vrij besteedbaar.

### Inleiding

Reeds vele jaren wordt nagedacht over een andere aanpak en herinrichting van het Kerkplein (zowel de doorgaande weg vanaf Seidel richting Bentstraat / Kerkstraat als het plein voor de entree van de kerk). Ook in het stadsplan heeft Belangen Vereniging Vollenhove Stad (BVVS) aandacht gevraagd voor de situatie rond het Kerkplein.

Mede op verzoeken vanuit uw raad is een aantal jaren geleden gestart met het overleg met aanwonenden, ondernemers, kerkbestuur en BVVS over de mogelijkheden het plein op een andere wijze te gebruiken. In deze bijeenkomsten waren alle betrokkenen unaniem van mening, dat het plein meer verdient dan de huidige kwaliteit. In het verlengde van de plannen is ook gekeken naar de entree van Vollenhove en in het bijzonder de verbinding vanaf het parkeerterrein naar het centrum (Aan Zee en de wandelverbinding langs de haven).

Kenmerkend voor de bijeenkomsten was dat de hoofdrol bij de bewoners, kerkbestuur en ondernemers rondom het Kerkplein lag. Zij discussieerden over de inrichting en sloten zelf

compromissen af bij meningsverschillen. Een mooie vorm van participatie waarbij alle betrokkenen zelf met initiatieven en oplossingen voor knelpunten kwamen en de gemeente een aanvullende rol vervulde in de vorm van adviseur.

Het Kerkplein ligt op een van de mooiste locaties in de stad met cultuurhistorische waarde. Het is een plek waar bewoners, recreanten en toeristen elkaar al eeuwenlang ontmoeten.

De grote wens vanuit het overleg is dan ook om er een aantrekkelijk, mooi plein van te maken waar het plezierig verblijven is.

Het plein vervult nu het hele jaar door een parkeerfunctie. In de nieuwe opzet wordt deze functie beperkt. Hierdoor ligt er een directe relatie met de parkeervoorzieningen in de directe omgeving.

In aanvulling op de plannen voor de herinrichting van het Kerkplein is tevens een schets gemaakt voor het aanpassen en verbeteren van de parkeerplaats aan de Gasthuisstraat. Deze parkeerplaats heeft een directe wandelverbinding met het Kerkplein en vervult een belangrijke functie als “overloopgebied” voor het parkeren. Optimalisering van deze parkeerplaats zorgt tevens voor verlichting van de parkeerdruk in de Kerkstraat.

#### **Uitgangspunten**

In grote lijnen zijn de uitgangspunten voor de aanpak van het plein voor de kerk als volgt.

- Autoluw maken
- Verplaatsen van de parkeergelegenheid
- Oplossen problematiek van de stalling van fietsen
- Versterking van de cultuurhistorische kwaliteit.

#### **Programma van eisen**

Naar aanleiding van het overleg en gesprekken met de diverse belanghebbenden is een programma van eisen voor de entree van Vollenhove en de inrichting van het Kerkplein opgesteld. Zie de Bijlage.

#### **Uitwerking plannen**

Op 22 april 2013 zijn enkele schetsontwerpen met de belanghebbenden besproken die vervolgens zijn vertaald in een bestekstekening. Tijdens een informatieavond op 9 december 2013 is de bestekstekening aan de belanghebbenden gepresenteerd en is de inrichting besproken. Mede naar aanleiding van de tijdens de informatieavond geplaatste opmerkingen is de bestekstekening aangepast en is er sprake van een ontwerp dat wordt gedragen door alle belanghebbenden: aanwonenden, horeca en ondernemers rondom het Kerkplein, kerkbestuur en BVVS.

In het oorspronkelijke ontwerp was eveneens uitgegaan van een wijziging van de rijrichting op het Kerkplein. Hiertegen zijn door omwonenden vele bezwaren ingediend die gericht zijn op de ontsluiting van de Bentstraat via de Kerkstraat naar de Gasthuisstraat door met name vrachtverkeer. Om tegemoet te kunnen komen aan deze bezwaren is, na overleg met omwonenden, besloten de huidige rijrichting te handhaven.

Als gevolg van het niet doorvoeren van de beoogde verkeersmaatregelen zal het plan op onderdelen, zonder geweld aan te doen aan de oorspronkelijke uitgangspunten, op details moeten worden aangepast. Tijdens een informatieavond op 2 juni 2015 is afgesproken dat het definitieve ontwerp in het komende najaar nogmaals met de omwonenden en andere betrokken partijen zal worden afgestemd.

De plannen omvat een aantal onderdelen. Zo is op de provinciale weg de karakteristiek van Vollenhove, verbinding met het water en havenstad aan de voormalige Zuiderzee, middels een

← - - - **Met opmaak:** Standaard, Afstand Voor: 0 pt, Geen marge toevoegen tussen alinea's met dezelfde stijl, Regelfstand: enkel, Zwevende regels niet voorkomen

herinrichting van de rotonde zichtbaar geworden. De rotonde heeft streekeigen kenmerken middels een speciaal Vollenhoofs ontwerp dat het visserijverleden van de stad benadrukt. Op de rotonde is een klif gemaakt, die doet denken aan de tijd dat er nog zeegolven op de Vollenhoofse kust beukten. Het project is uitgebreid met speciaal helmgras, een anker en een meerpaal. Auto's rijden nu over een heuse zee rotonde die herinnert aan het Zuiderzeeverleden.

De herinrichtingswerkzaamheden van het Kerkplein worden gecombineerd met gedeeltelijke vervanging van het riool en het aanbrengen van een gescheiden stelsel. Dit levert een bijdrage aan het verminderen van vervuild water wat in de zuivering gereinigd moet worden en levert een bijdrage aan de waterhuishouding. De leefomgeving wordt voor inwoners en bezoekers verbeterd en het plein wordt autoluw gemaakt en daardoor verkeersveiliger. Zo ontstaat er op het plein ook meer ruimte voor recreatieve invulling.

Bij de uitwerking van de plannen is ook rekening gehouden met de inrichting van Aan Zee. Deze straat dient aantrekkelijker te worden gemaakt als verbindings- en toegangsroute naar het Kerkplein en de binnenstad. Door een aantal infrastructurele aanpassingen, zoals herinrichting van het parkeren en aanpak van het voetgangersgebied wordt het duidelijk een overgangsgebied naar het historische centrum.

Aanpak van de entree van Vollenhove behelst ook het verbeteren van de looproute vanaf het parkeerterrein nabij de rotonde in de Flevoweg naar het centrum waardoor de verbinding met de haven gelegd wordt. Bezoekers van het centrum van Vollenhove kunnen vanaf het parkeerterrein middels een aantrekkelijke boulevard naar het centrum wandelen. De kade van de haven wordt intiemer en aantrekkelijker gemaakt door het aanbrengen van een muur. Het dak van het havenkantoor wordt geschikt gemaakt om te worden gebruikt als terras.

Bij de herinrichting van het Kerkplein vervalt een aantal parkeerplaatsen. Deze plaatsen alsmede de behoefte aan enkele extra parkeerplaatsen in de Kerkstraat worden gecompenseerd door een efficiëntere inrichting van de parkeerplaats aan de Gasthuisstraat. Tevens wordt door toevoeging van beplanting een kwaliteitsverbetering toegepast.

Voor de herinrichting worden de bestaande materialen zo veel als mogelijk, passend in het gewenste kwaliteitsbeeld, hergebruikt. Dit bespaart kosten en is beter voor het milieu.

#### **Motie**

In de vergadering van 1 juli 2014 heeft u een motie van Partij van de Arbeid, D'66 en ChristenUnie aangenomen. Middels deze motie heeft u ons het volgende opgedragen:

- In de meerjarenbegroting financiering op te nemen voor de herinrichting van het Kerkplein \*) in Vollenhove tot een verblijfsgebied;
- Parkeren daar in de zomer tegen te gaan en terrassen te stimuleren. De aanloop vanuit de haven mee te nemen;
- Bij de provincie te informeren over medefinanciering vanuit hun middelen voor "stadsranden".

\*) Kerkplein in enge zin, d.w.z. het plein voor de entree van de kerk

#### **Provinciale bijdrage**

Het plan omvat:

- versterking van de entree van Vollenhove met aandacht voor de karakteristieken van het beschermd stadsgezicht
- versterking van de toeristische kwaliteit en beleving
- versterking van de leefbaarheid rondom het Kerkplein
- vervanging van het riool en het aanbrengen van een gescheiden systeem waardoor een positief effect op de waterhuishouding wordt verkregen

- de toepassing van LED verlichting in het kader van energiebesparing.
- bij de nieuwe openbare verlichting wordt ingezet op het versterken van de duisternis. Dit zorgt voor een positief effect op de natuur en de mens.

De aanpak van de entree van Vollenhove sluit aan op de bouwstenen uit de visie “Stadsrandzones met kwaliteit: Vollenhove – Blokzijl”.

Door de integrale aanpak van het project en de toepassing van duurzaamheidsaspecten hebben gedeputeerde staten onlangs besloten om in het kader van Duurzaam ontwikkelen Overijssel een eenmalige bijdrage beschikbaar te stellen van € 100.000.

#### **Financiën**

##### A. Investeringsen

De totale kosten worden als volgt geraamd.

- Voorbereidingskosten	€ 50.000
- Kosten procedures	€ 12.500
- Archeologie	€ 10.000
- Uitvoeringskosten	€ 323.000
- Aanpassing ruimtelijke kwaliteit Gasthuisstraat	€ 25.000
- Herinrichting rotonde N333	€ 12.400
- Directievoering en toezicht	€ 14.900
- Onvoorzien en afronding	<u>€ 16.600</u>
	€ 464.400

De investeringskosten zijn ten opzichte van het “oorspronkelijke” plan toegenomen als gevolg van de toepassing van duurzaamheidsmaatregelen en de uitbreiding van het plangebied tot de entree van Vollenhove. Juist het duurzaamheidsaspect was voor de provincie Overijssel aanleiding een subsidie te verstrekken.

Het oorspronkelijke plan moet, mede vanwege de bezwaren tegen het verkeersbesluit, in nauw overleg met alle betrokkenen worden aangepast. Bovendien dient het plan ter beoordeling worden voorgelegd aan de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed en in het kader van de omgevingsvergunning aan de Monumentencommissie. Deze procedures werken kostenverhogend.

##### B. Dekkingsmiddelen

In de Perspectief nota 2015-2019 hebben wij reeds aandacht gevraagd voor het project Kerkplein te Vollenhove.

De dekkingsmiddelen zijn als volgt:

##### ***Uit vrij te geven stelpost in de begroting***

In de Programmabegroting 2015-2018 is een bedrag opgenomen voor het ontmoetingsplein Kerkplein Vollenhove. Wij stellen u voor deze stelpost vrij te geven, zijnde een bedrag van

€ 125.000

##### ***Uit investering door derden***

In het kader van de Matrix Dorpsplannen is beschikbaar  
Bijdrage BVVS inzake rotonde

€ 32.000

€ 12.400

€ 44.400

**Uit bijdragen van derden**

Op 18 augustus 2015 heeft de provincie in het kader van Duurzaam ontwikkelen een eenmalige bijdrage toegekend van € 100.000.

Binnen de vrij te geven stelpost is reeds rekening gehouden met een subsidiebijdrage van € 20.000. Het resterende subsidiebedrag kan ter dekking worden aangewend, zijnde

Sub totaal € 80.000  
€ 249.400

Nog ontbrekende dekkingsmiddelen € **215.000**

**Leader**

Leader is een initiatief van de Europese Unie, dat gericht is op plattelandsvernieuwing. Nog meer dan in andere Europese programma's gaat het bij Leader vooral om het vernieuwende en experimentele karakter. Het zoeken naar nieuwe wegen die oplossingen kunnen bieden voor problemen die spelen in het landelijk gebied, toegespitst op sociaal-economische versterking van gebieden en verbetering van de werkgelegenheid.

De Europese Unie, het rijk en de provincie hebben in 2006 aangegeven dat de Leaderaanpak een zeer nuttig instrument is voor het bevorderen van plattelandsinnovatie. Daarom is er voor gekozen om ook voor de periode 2007-2013 een nieuw Europees plattelandsprogramma POP2 te starten. Ook uw raad heeft destijds ingestemd met een continuering van het Leaderprogramma voor Steenwijkerland samen met Zwartewaterland. Op 22 mei 2007 heeft u voor de Steenwijkerlandse cofinanciering eenmalig € 770.000 beschikbaar gesteld.

In 2014 is het programma Leader 2007-2013 tot een afronding gekomen. Onlangs hebben wij de eindbeschikking van de provincie Overijssel ontvangen. Hierdoor is het mogelijk om het budget gemeentelijke cofinanciering Leader 2007-2013 definitief af te ronden. Van het oorspronkelijke budget van € 770.000 resteert thans nog een bedrag van € 368.504. De reden dat er nog veel geld over is komt doordat enkele jaren geleden het project Kroese Zuiderzeeschepen Vollenhove niet is doorgegaan.

Wij stellen u voor om de ontbrekende dekkingsmiddelen ad. € 215.000 voor de herinrichting van de entree te Vollenhove ten laste te brengen van het budget gemeentelijke cofinanciering Leader 2007-2013.

Verder stellen wij u voor het programma Leader 2007-2013 definitief af te sluiten en het nog resterende bedrag van € 153.504 (€ 368.504 - € 215.000) van het budget gemeentelijke cofinanciering Leader 2007-2013 toe te voegen aan de Algemene reserve vrij besteedbaar.

**Planning**

Het ontwerpplan zal worden bijgesteld en met alle betrokkenen besproken. Daarna kunnen de benodigde procedures worden gestart. Wij streven er naar om begin 2016 te starten met de daadwerkelijke uitvoering van het herinrichtingsplan de werkzaamheden af te ronden voor de start van toeristenseizoenen.

**Bijlagen bij het voorstel** Programma van eisen  
Schetsontwerp

### Ondertekening

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

### Betrokken partijen

afdeling

REO

adviseur

Henk Kloosterman/Alex Dzuba

tel.: 0521-508667, email: henk.kloosterman@steenwijkerland.nl

behandeld in raadscommissie

24 november 2015

### Raadsbesluit

Steenwijk, 8-12-2015

Nummer: 2015/79



De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20-10-2015, nummer 2015/79;

**b e s l u i t :**

1. in te stemmen met de uitvoering van de herinrichting van de entree te Vollenhove;
2. de in de begroting gereserveerde stelpost van € 125.000 vrij te geven;
3. een krediet beschikbaar te stellen van € 295.000 en te dekken door:
  - a. de te ontvangen provinciale subsidie voor een bedrag van € 80.000;
  - b. een bedrag van € 215.000 ten last te brengen van het budget gemeentelijke cofinanciering Leader 2007-2013;

- c. met instemming kennis te nemen van de subsidiebeschikking van 18 augustus 2015 van de provincie Overijssel inzake Duurzaam ontwikkelen; Versterken Stadsentree Vollenhove;
- d. het Leaderprogramma 2007-2013 definitief af te sluiten en het nog resterende bedrag van € 153.504 van het budget gemeentelijke cofinanciering Leader 2007-2013 toe te voegen aan de Algemene reserve vrij besteedbaar.

De raad voornoemd,  
de griffier,                      de voorzitter,

A. ten Hoff                      M.A.J. van der Tas

**Bijlage.              Programma van eisen**

Naar aanleiding van het overleg en gesprekken met diverse belanghebbenden is een programma van eisen voor het Kerkplein opgesteld. Bij het maken van een schetsontwerp is rekening gehouden met de volgende uitgangspunten:

- autovrij tussen 1 april en 1 oktober
- parkeren toegestaan tussen 1 oktober en 1 april
- toegang naar de kerk, haven en kerkhof blijft obstakelvrij
- doorgaand verkeer naar de Haven onmogelijk maken
- voorkomen van langparkeren en faciliteren van kort parkeren
- kort parkeren ten noorden van het plein middels een blauwe zone
- compensatie huidige parkeerplaatsen (minimaal 6)
- aanleg gehandicaptenparkeerplaatsen
- pilarendeel gevel Seidel vrijhouden van auto's
- aanbrengen fysieke afscherming van het plein
- stallen van maximaal 30 fietsen op het plein
- terrasschermen in uniforme kleur
- laden en lossen faciliteren
- looproute langs haven richting parkeerterrein versterken
- groen/bomen aan de zijde van de huizen aanbrengen
- veldkeien verwijderen
- uitkijkmogelijkheid op bovenzijde havenkantoor

- riolering vervangen bij herinrichting straat
- versterking duurzaamheidsaspecten
- verbetering kwaliteit parkeerplaats aan de Gasthuisstraat.