

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 2-9-2014
Nummer voorstel: 2014/46

Voor raadsvergadering d.d.: 16-09-2014

Agendapunt:

Onderwerp: Hulp bij Huishouden 2015

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

Conceptbesluit:

1. In te stemmen met het realiseren van een algemene voorziening Hulp bij het Huishouden (voorheen HH I),
2. In te stemmen met het realiseren van een maatwerkvoorziening Hulp bij het Huishouden (voorheen HH II),
3. In te stemmen met het in werking treden van deze voorzieningen per 1 maart 2015,
4. Kennis te nemen van de bijbehorende financiële paragraaf

1. Inleiding.

Mensen hebben soms moeite met het zelf doen van het dagelijkse werk in het huishouden en hebben daarbij hulp nodig. Veel mensen worden geholpen door hun partner, door hun kinderen of burens.

Maar er is ook vaak hulp van de thuiszorg. In onze gemeente is dat meestal een medewerkster van de Zorggroep Oude en Nieuwe Land. En soms krijgen mensen een Persoons Gebonden Budget (Pgb) en kunnen ze zelf iemand zoeken om hen tegen betaling te helpen.

De kosten voor al die zorg worden grotendeels betaald door de gemeente. De gemeente krijgt daarvoor geld van het Rijk in het kader van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning; Wmo. Op 1 januari 2015 gaat de nieuwe Wmo in werking. Met deze nieuwe wet voert het Rijk tegelijk grote bezuinigingen door. Gemeenten krijgen voor de regeling Hulp bij het Huishouden tot 40% minder budget. De financiële gevolgen voor onze gemeente zijn opgenomen in de financiële paragraaf (10).

2. Om welke problemen en om welke hulp gaat het?

Problemen: mensen die vanwege een beperking - lichamelijke of geestelijke handicap- niet volledig zelf hun eigen huishouden kunnen doen. En er zijn geen of onvoldoende mensen in hun omgeving die hen bij het dagelijkse huishoudelijke werk kunnen helpen.

Het soort betaalde hulp in het huishouden dat op dit moment wordt geboden bestaat uit :

1. Broodmaaltijden bereiden
2. Warme maaltijd opwarmen en in uitzonderlijke gevallen bereiden
3. In uitzonderlijke gevallen boodschappenlijstjes samenstellen
4. Licht huishoudelijk werk
5. Zwaar huishoudelijk werk
6. Textielverzorging (wassen en strijken)

7. Verzorgen van kinderen bij uitval van ouders/verzorgers
8. Dagelijkse organisatie van het huishouden
9. Advies, instructie en voorlichting gericht op het huishouden; aanleren van bepaalde vaardigheden.

Praktisch gezien spreken we bij punt 1 tot en met 6 over Huishoudelijke hulp I (HH I) en bij punt 7, 8 en 9 over Huishoudelijke hulp II (HH II). In de nieuwe opzet komen de termen HH I en HH II te vervallen en wordt gesproken over een algemene voorziening en een maatwerkvoorziening hulp bij het huishouden.

3. Hoe hebben we het nu geregeld?

Als iemand hulp in het huishouden nodig heeft, neemt hij contact op met de gemeente. Er komt dan een gemeentelijke consulent op huisbezoek die met de aanvrager de problemen en mogelijke oplossingen bespreekt (vroeger ging alles telefonisch via het CIZ). Als iemand voor betaalde hulp in aanmerking komt, wordt dat geregeld door de gemeentelijke consulent. Er komt een thuishulp zorg in natura (ZIN) leveren of de aanvrager krijgt een Pgb om zelf iemand te betalen. Inwoners betalen voor deze hulp een inkomensafhankelijke eigen bijdrage die via het CAK wordt geïnd. De voorziening Hulp bij het Huishouden is vastgelegd in de verordening en in de beleidsregels "voorzieningen maatschappelijke ondersteuning Steenwijkerland" van 1 juli 2012. In deze beleidsregels werd in 2012 geschreven dat de wet een mogelijkheid geeft om te komen tot een algemene voorziening, naast een individuele voorziening. Destijds heeft u ervoor gekozen (nog) geen algemene voorziening te realiseren.

4. Bezuinigingen : een nieuwe situatie

De bezuiniging op de Hulp bij het Huishouden betreft in 2015 rond de 30% en in 2016 40% van het beschikbare budget. Wij hebben overleg gevoerd met de gemeenten NOP en Urk – samen de SUN gemeenten- over de situatie in 2015. In de SUN gemeenten is de grootste thuiszorgorganisatie de Zorggroep ONL (in totaal 90 tot 95 % van de thuishulp). De contracten met de zorgaanbieder(s) lopen af eind 2014. De Zorggroep ONL is nauw betrokken geweest bij het overleg van de drie gemeenten.

De drie gemeenten willen vanaf 1 januari 2015 en daarna de inwoners de gelegenheid geven de thuishulp die ze nu hebben, te houden en nieuwe aanvragers ook hulp bieden. Met bijna de helft minder geld, is daarvoor een andere aanpak nodig. De drie gemeenten hebben de mogelijke scenario's onderzocht. Uitgewerkt zijn :

1. Doorgaan op de huidige manier. De bestaande individuele voorziening heet dan maatwerkvoorziening. Onderzocht zijn de mogelijkheid van een grote daling van de vergoeding voor het uurtarief van ZONL en/of deels overdragen van het werk aan "de markt".
2. Realiseren van een maatwerkvoorziening in combinatie met een algemene voorziening voor textielverzorging (wassen en strijken).
3. Realiseren van een algemene voorziening in combinatie met een beperkt deel maatwerkvoorziening

Het onderzoek en de resultaten vindt u in de bijlage : Eindverslag Hulp bij het Huishouden mei 2014, werkgroep SUN.

Conclusie uit het onderzoek :

"Op basis van de huidige visie/kaders/inhoudelijk doel, huidige kennis/jurisprudentie en rekening houdend met een haalbare tijdsplanning is het meest passende scenario het organiseren van een algemene voorziening Hulp bij het Huishouden. Dit scenario, in combinatie met voor een beperkt

deel een maatwerkvoorziening in stand houden, past daarnaast binnen het beschikbare budget voor 2015”.

In de afweging van de verschillende belangen is de volgende prioritering aangebracht:

1. Inwoners die zorg nodig hebben
2. Medewerkers die deze zorg leveren
3. De inwoners van de gemeente Steenwijkerland (budget)
4. De zorgaanbieders (als werkgever) en
5. De samenwerkende gemeenten

Samenvatting afweging scenario's:

1. Maatwerkvoorziening HH I en HH II (doorgaan op huidige manier)
ZONL zou bij voortzetting van hulp bij het huishouden als maatwerkvoorziening met ingang van 1 januari 2015 een tarief van € 27,50 hanteren (nu €22,50). Met de bezuiniging per 1 januari 2015 op het budget hulp bij het huishouden en de tariefstelling voor de maatwerkvoorziening loopt het aantal in te zetten uren hulp bij het huishouden terug met ruim 100.000 uur. Dit zou enerzijds betekenen dat er geen zorg beschikbaar is voor inwoners die deze wel nodig hebben en anderzijds ontslag van een groot aantal medewerkers ZONL. Daarnaast blijft de eigen bijdrage CAK op deze hulp bij het huishouden van toepassing.
2. Maatwerkvoorziening HH I en HH II in combinatie met een algemene voorziening voor textielverzorging
De gevolgen voor dit scenario zijn nagenoeg vergelijkbaar met de gevolgen van scenario 1. Ook levert dit scenario extra administratie en regeltaken voor de client op.
3. Algemene voorziening (HH I) in combinatie met maatwerkvoorziening (HH II)
Met het vormen van een algemene voorziening hulp bij het huishouden is het mogelijk het aantal in te zetten uren hulp bij het huishouden binnen het beschikbare budget op het huidige niveau te houden. Als zowel cliënten als medewerkers van aanbieders overgaan naar het bemiddelingsbureau, dan kunnen cliënten op deze manier hulp in het huishouden blijven ontvangen van hun vertrouwde medewerker, al dan niet financieel gecompenseerd via een compensatieregeling.

Op basis van het onderzoek is een keuze gemaakt in het realiseren van een algemene voorziening voor Hulp in het Huishouden (HH I), naast een beperkte maatwerkvoorziening (HH II).

5. Algemene voorziening Hulp bij het Huishouden

5a. Wat is een algemene voorziening Hulp bij het Huishouden

De wet zegt : het betreft hier een dienstverleningsoplossing die – voor een inwoner - op een eenvoudige wijze te verkrijgen of te gebruiken is, zonder een ingewikkelde aanvraagprocedure. Naast een algemene voorziening zegt de nieuwe Wmo (1 januari 2015) wel dat er een maatwerkvoorziening moet blijven bestaan voor een specifieke groep.

Hoe ziet de algemene voorziening Hulp bij het Huishouden er uit? In de algemene voorziening hulp bij het huishouden worden mensen geholpen bij het vinden van een goede huishoudelijke hulp. Het betreft in beginsel Hulp in het Huishouden zoals nu in de verordening is vastgelegd onder punt 1 t/m 6 (HH I) : hulp bij maken van maaltijd, boodschappenlijstjes, licht en zwaar huishoudelijk werk, textielverzorging (was en strijk). De klant betaalt deze hulp in de nieuwe werkwijze zelf (de eigen bijdrage CAK vervalt op dit onderdeel). Als de kosten te hoog zijn en de noodzaak voor betaalde hulp is aanwezig, dan kan de klant bij de gemeente terecht voor financiële ondersteuning via een compensatieregeling.

De algemene voorziening is feitelijk een bemiddelingsbureau waar huishoudelijke hulpen zich melden om als zelfstandige hulp in het huishouden te geven en klanten zich melden om een goede hulp te vinden. De service is gericht op het ontzorgen van de klant waar het bemiddeling betreft. Ook verwijst het bureau naar de gemeente als de problemen groter zijn en een

maatwerkvoorziening nodig lijkt. De algemene voorziening lijkt veel op de bestaande regeling dienstverlening aan huis (zie bijlage).

5b. Gevolgen van de algemene voorziening Hulp bij het Huishouden

- a. De kosten voor de thuishulp worden door de klant betaald en zoals eerder gemeld vervalt de eigen bijdrage op dit onderdeel. Vooralsnog wordt voor de berekeningen uitgegaan van een kostendekkend tarief van € 12,50 per uur. Uit het onderzoek blijkt (zie bijlage) dat een substantieel deel van de klanten in Steenwijkerland gezien hun financiële situatie een beroep zal kunnen doen op een nog in te vullen compensatieregeling.
- b. Een heel groot aantal thuishulpen van de Zorggroep wordt ontslagen. De zorggroep schat het aantal op ruim 360 voor de drie samenwerkende gemeenten. Voor de gemeente Steenwijkerland wordt het aantal geschat op 125. Deze medewerkers kunnen als zelfstandige hulp doorgaan en zich onder andere melden bij de nieuwe algemene voorziening. Hier wordt geprobeerd bestaande relaties tussen hulp en klant zoveel mogelijk voort te zetten.
- c. De organisatie van de bemiddeling – het bureau – brengt kosten met zich mee. De gemeenten zullen deze vergoeden middels een subsidie aan de uitvoeringsorganisatie.
- d. de bestaande voorziening Hulp bij het Huishouden vervalt.

5c. Uitvoering van de algemene voorziening Hulp bij het Huishouden

De inrichting van de algemene voorziening Hulp bij het Huishouden lijkt in een aantal opzichten op de bestaande regeling dienstverlening aan huis, die uitgevoerd wordt door de Zorggroep ONL. ZONL heeft al enkele jaren ervaring met deze vorm van dienstverlening; er zijn nu ruim 650 klanten die daar gebruik van maken. De SUN gemeenten hebben de Zorggroep voorgesteld de uitvoering van de algemene voorziening op zich te nemen. De Zorggroep staat op het standpunt dat deze nieuwe vorm van bemiddeling niet meer hoort bij haar kerntaak en dat de nieuwe organisatie los van de Zorggroep moet komen te staan. Zij is wel bereid om haar kennis en ervaring op dit terrein met de gemeenten te delen. Gemeenten zijn nu zelf aan de slag met het (laten) oprichten van een bemiddelingsbureau

5d. Risico's algemene voorziening Hulp bij het Huishouden

Uiteraard brengt het opzetten van een nieuwe algemene voorziening risico's met zich mee. Te denken valt aan:

1. Er zijn geen externe partijen die willen participeren in het bemiddelingsbureau. Wij achten dit risico klein en willen geïnteresseerde partijen een eerlijke subsidie betalen.
2. Te weinig hulpen willen een doorstart maken. Dit risico is aanwezig, echter het management van ZONL heeft meerdere malen verklaard dat bij de medewerkers de cliënten voorop staan. Door middel van actieve werving van het bemiddelingsbureau denken wij voldoende hulpen aan ons te kunnen binden.
3. Te weinig inwoners willen gebruik maken van het bemiddelingsbureau. Wij denken dat inwoners met een hulpvraag de weg naar het bureau snel zullen vinden. Ook hier gaan we actief voorlichten en adviseren (waar nodig). Verder gaan we uit van de eigen kracht van inwoners en zal het nog in te richten gebiedsteam een actieve rol kunnen spelen in het doorverwijzen naar het bemiddelingsbureau (waar nodig).
4. Financieel kan het niet uit. Zie hiervoor hoofdstuk 13. Voor 2015 lopen we geen financieel risico en voor 2016 is er een klein financieel risico, gebaseerd op het gebruik van 2015.
5. Wij werken mee aan het ontwikkelen van een zwartgeld circuit. We doen juist het tegenovergestelde. Door cliënten en hulpen goede voorlichting te geven over de rechten en plichten die de regeling dienstverlening aan huis met zich meebrengt verklein je de kans dat als gevolg van onduidelijkheid inwoners (on)bewust zich niet aan de regels houden. Het bemiddelingsbureau stelt bijvoorbeeld modelovereenkomsten

beschikbaar en zal voorwaarden stellen aan deelname van mensen die als hulp aan de slag willen.

6. Maatwerkvoorziening Hulp bij het Huishouden

6a. Wat is een maatwerkvoorziening Hulp bij het Huishouden

Met het realiseren van de algemene voorziening wordt de verstrekking zorg in natura van de Hulp bij het Huishouden grotendeels afgeschaft. Een beperkt deel – met daarbij behorende mogelijkheid van Pgb - blijft bestaan als maatwerkvoorziening voor specifieke gevallen en aanvullend op de algemene voorziening.

Als de algemene voorziening onvoldoende aansluit bij de beperkingen die de cliënt ervaart en deze gelegen zijn in één van de laatste drie vormen van hulp uit de bestaande voorziening namelijk tijdelijke verzorging van kinderen, hulp bij organisatie van het huishouden en uitleg en instructie over het aanleren van vaardigheden voor het doen van het huishouden (HH II), kan de klant naar de gemeente. De gemeente voert daarop een onderzoek uit naar de hulpvraag en biedt in overleg met de klant en andere betrokken organisaties een maatwerkoplossing Hulp in het Huishouden als aanvulling op de algemene voorziening.

6b. Gevolgen van de maatwerkvoorziening

Met ingang van 1 maart 2015 vervalt de individuele voorziening Hulp bij het Huishouden. Daarvoor komt een beperkte maatwerkvoorziening Hulp in het Huishouden voor specifieke gevallen. Het betreft een deel van de bestaande voorziening Hulp bij het Huishouden (HH II) waarvoor nu een eigen bijdrage geldt. Deze eigen bijdrage blijft bestaan, de hoogte hiervan wordt vastgesteld door het Centraal Administratie Kantoor, CAK.

7. De Zorggroep ONL

De Zorggroep was voornemens per 1 januari 2015 voor ruim 360 medewerkers ontslag aan te vragen. Dit collectieve ontslag moest voor 1 juli 2014 aangevraagd worden.

De Zorggroep heeft in relatie tot het ontslag de mogelijkheid onderzocht van een sociaal fonds. Gemeenten is gevraagd hieraan een bijdrage te leveren. Ook wilde de Zorggroep in het nieuwe bemiddelingsbureau algemene voorziening hulp bij het huishouden, de inkomenssituatie van de ZZP - thuishulpen verbeteren door een pensioenregeling en regeling doorbetaling bij ziekte. Ook hiervoor is aan gemeenten gevraagd een bijdrage te leveren.

Hoezeer wij begrijpen dat de nieuwe situatie voor medewerkers van ZONL als een verslechtering wordt ervaren, zijn wij vooralsnog van mening dat een bezuiniging van ruim 30% in 2015 en 40% in 2016 op het budget voor hulp betekent dat de restantgelden zo volledig mogelijk worden ingezet voor hulp aan de meest kwetsbaren in onze gemeente. Ook wil en kan de gemeente niet in de werkgeversverantwoordelijkheden treden van de Zorggroep.

7a. Het proces

De tijdsdruk op het proces is enorm opgevoerd omdat ZONL een collectief ontslag aan het voorbereiden was. De ervaring leert dat afwikkeling van deze aanvraag bij het UWV 6 tot 8 maanden in beslag neemt en ZONL na 1 januari 2015 met loonkosten geconfronteerd wordt waar geen dekking meer tegenover staat.

Wij hebben op 3 juni 2014 het advies aan de raad, in verband met de verwachte werkgelegenheidseffecten bij de grootste aanbieder van huishoudelijke hulp, Zorggroep Oude en Nieuwe Land (ZONL), in het vertrouwelijke deel van de collegevergadering behandeld. Het college wilde hiermee voorkomen dat medewerkers via een ander kanaal dan hun eigen werkgever van het voorgenomen ontslag op de hoogte werden gebracht.

Nadat het besluit door het college is genomen heeft de wethouder de fractievoorzitters van alle raadsfracties op 10 juni 2014 vertrouwelijk geïnformeerd over het genomen besluit en toegelicht waarom het besluit nog niet openbaar is gemaakt. Toegezegd is het voorstel met bijlage in de raadsvergadering van 16 september 2014 ter besluitvorming voor te leggen.

In nauw overleg met de gemeenten Urk en Noordoostpolder en ZONL zijn de stappen rondom de communicatie naar inwoners, cliënten die huishoudelijke hulp krijgen, pers en medewerkers van ZONL afgestemd.

Op maandag 16 juni 2014 en dinsdag 17 juni 2014 zijn de medewerkers van ZONL in twee bijeenkomsten geïnformeerd over het collectieve ontslag, zijn inwoners door middel van persberichten op de hoogte gebracht en zijn alle inwoners die op dit moment huishoudelijk hulp ontvangen met een persoonlijke brief op de hoogte gebracht. Aansluitend werden op 17 juni 2014 de raad en Wmo raad geïnformeerd.

In diezelfde week hebben de fracties van de PvdA en de VVD schriftelijke vragen over dit onderwerp gesteld die tijdens de raadsvergadering van 24 juni 2014 door de wethouder zijn beantwoord.

Op 2 juli 2014 heeft een intergemeentelijk bestuurlijk overleg plaatsgevonden, gevolgd door een gemeenschappelijk overleg op 3 juli 2014 tussen Gemeenten en ZONL. Kern van dit overleg was dat ZONL verklaart het **niet** voor elkaar te krijgen om het collectieve ontslag per 1 januari 2015 in te laten gaan. Op 7 juli 2014 heeft ZONL gevraagd een alternatief voorstel te mogen doen waarbij de einddatum van de samenwerking na 1 januari 2015 ligt.

Dit voorstel is op 18 juli 2014 aan de samenwerkende gemeenten aangeboden (zie bijlage: voorstel ZONL d.d. 18 juli 2014)).

Over dit voorstel hebben de samenwerkende gemeenten en ZONL op 24 juli 2014 op bestuurlijk en ambtelijk niveau gesproken.

Het uiteindelijke resultaat van onderhandeling is:

- De huidige uitvoering van huishoudelijke zorg wordt tot 1 maart 2015 onverminderd in dezelfde vorm voortgezet. Waarbij ZONL de uitvoering van de totale zorgvraag van cliënten garandeert. Hierbij garandeert ZONL de uitvoering van de totale zorgvraag van cliënten.
- Het tarief voor Zorg in natura gedurende januari en februari 2015 is vastgesteld op €15,- per uur
- Tot 1 maart worden de werkafspraken bemiddeling, service en kassiersfunctie PGB-dienstverlening aan huis onverminderd in dezelfde vorm voortgezet tegen het vastgestelde tarief van €15,02.
- De gemeenten zetten een algemene voorziening op welke met ingang van 1 maart 2015 van start gaat.
- ZONL heeft aangegeven geen rol in de opzet van een bemiddelingsbureau voor zichzelf te zien.
- Met ingang van 1 maart 2015 heeft ZONL het ontslag van de huishoudelijke hulpen zorg in natura gerealiseerd waarna deze (indien zij werkzaam willen blijven als hulp in het huishouden) via een bemiddelingsbureau in contact kunnen worden gebracht met hulpvrager of op eigen kracht in contact treden met hulpvragers zodat zij huishoudelijke schoonmaakactiviteiten kunnen uitvoeren via een overeenkomst tussen hulp en hulpvragers.
- Na definitieve vaststelling van deze afspraken in de gemeenten zullen de drie gemeenten en ZONL één (gezamenlijk) persbericht doen uitgaan. De gemeenten zullen hierin het voortouw nemen.

Daarnaast zullen de gemeenten de overige aanbieders informeren over de overgangstermijn en hen verzoeken onder deze condities tot 1 maart 2015 hun diensten te continueren. Indien zij geen gebruik wensen te maken van de overgangstermijn, gaan wij ervan uit dat ZONL garandeert dat betreffende cliënten via ZONL hulp ontvangen.

7b. Van Rijngelden

In het oorspronkelijke voorstel van ZONL staat dat staatssecretaris Van Rijn extra middelen beschikbaar stelt. Bij behandeling van de Wmo 2015 in de Eerste Kamer heeft staatssecretaris Van Rijn een toezegging gedaan aan de Kamer om op korte termijn met een voorstel te komen om de werkgelegenheidseffecten die ontstaan door de rijks korting op de budgetten huishoudelijke hulp te beperken. Deze Huishoudelijke hulp toelage is in de volksmond omgedoopt tot de Van Rijn gelden. Van Rijn heeft deze regeling toegelicht in zijn brief van 22 juli 2014 (zie bijlage: brief Invoering Wmo 2015 een feit van het Ministerie van VWS).

Alinea uit de brief van 22 juli 2014:

“Lokale invulling en uitwerking door gemeenten en aanbieders, binnen gezamenlijke uitgangspunten.

Gemeenten krijgen de ruimte om op lokaal of regionaal niveau invulling te geven aan de uitwerking en uitvoering van de huishoudelijke hulp toelage. Zij gaan hierover zo snel mogelijk in overleg met aanbieders. Uiterlijk 15 oktober dienen gemeenten, mits zij besluiten van de aanvullende middelen gebruik te willen maken, een plan in bij het ministerie van VWS dat voldoet aan de volgende uitgangspunten:

- 1) De inzet van extra middelen draagt bij aan het langer behoud van volwaardige werkgelegenheid bij aanbieders (volwaardige werkgelegenheid omvat regulier werk in loondienst conform de vigerende CAO's) die voor 2015 door gemeente worden gecontracteerd (hierna: betrokken aanbieders).
- 2) De inzet van de extra middelen leidt tot extra door betrokken aanbieders geleverde uren huishoudelijke hulp (of ondersteuning waar huishoudelijke hulp onderdeel van is). Het gaat hier nadrukkelijk om ondersteuning in natura, aanvullend op de reguliere contracten.
- 3) De inzet van de extra middelen leidt tot een multipliereffect. Per uur extra huishoudelijke hulp of ondersteuning waar huishoudelijke hulp onderdeel van is, legt de gemeente een vast, uniform bedrag bij tussen de €7,50 en €12,50. De rest, namelijk het verschil tussen de door de gemeente betaalde inkoopprijs en de waarde van de huishoudelijke hulp toelage, wordt betaald door de cliënt of een andere derde.
- 4) De inzet van de extra middelen gebeurt op basis van een plan dat in overleg met betrokken aanbieders tot stand is gekomen en kan rekenen op voldoende draagvlak onder deze betrokken aanbieders in de gemeente of regio.
- 5) De gemeente en aanbieders bespreken hoe ze de toegang tot de huishoudelijke hulp toelage willen organiseren.

De Wmo 2015 biedt voldoende vrijheid aan gemeenten en aanbieders om binnen bovenstaande uitgangspunten te komen tot een invulling van de huishoudelijke hulp toelage die aansluit bij centrale doelstellingen (te weten het langer kunnen behouden van zoveel mogelijk volwaardige werkgelegenheid door het stimuleren van de vraag naar Wmo gerelateerde dienstverlening) én de lokale uitdagingen op de arbeidsmarkt. Gemeenten verschillen in de wijze waarop zij invulling geven aan hun opdracht en taakstelling, of in de mate waarin daarop reeds geanticipeerd is.”

Voor de drie samenwerkende gemeenten gaat het om de volgende bedragen:

Steenwijkerland	€ 237.123
Noordoostpolder	€ 175.722
Urk	€ 35.618

Praktische uitwerking en effecten van Rijngelden:

Van de opgesomde uitgangspunten zal met name punt 3 duidelijkheid moeten geven over de wijze waarop de middelen verdeeld kunnen worden.

Wij interpreteren deze als volgt:

De regeling is bedoeld om medewerkers van zorgaanbieders in loondienst te houden.

De regeling heeft een tijdelijk karakter van 2 jaar.

In de nieuwe constructie vergoeden wij aan cliënten die dit zelf niet op kunnen brengen de kosten van de huishoudelijke zorg tegen een tarief van €12,50 per uur. We gaan ervan uit dat 80% van de cliënten een beroep zal doen op deze compensatieregeling. De overige cliënten betalen de huishoudelijke zorg zelf.

Uitgaande van de situatie waarin hulp bij het huishouden in zijn geheel een maatwerkvoorziening blijft, zou ZONL met ingang van 1 januari 2015 een tarief van €27,50 hanteren.

Dit zou betekenen dat cliënten zelf het verschil tussen de €12,50 (gemeentelijke bijdrage) en €27,50 (kostprijs Huishoudelijke zorg) moeten betalen = €15,00.

Inzet van de Van Rijngelden betekent vervolgens op basis van de ingezette uren Huishoudelijke zorg in 2014 (zoals berekend in het eindverslag) een compensatie per cliënt van € 237.123 : 222.727 uur (alle uren HH exclusief PGB)= € 1,06 per uur. Cliënten moeten dan zelf nog de overige kosten voor hun rekening nemen. (€13,94 per uur). De regeling zal voor de gemeenten Urk en Noordoostpolder tot een vergelijkbare uitkomst leiden.

Hiermee bieden de Van Rijngelden onzes inziens geen financiële dekking voor inwoners om de huishoudelijke hulp in loondienst in te kopen.

Wij verwachten daarnaast dat de incidentele inzet van deze middelen ten behoeve van de overgangsregeling niet gehonoreerd zal worden.

8. Financiële paragraaf

Belangrijk onderdeel van het onderzoek van de SUN gemeenten was uiteraard het doorrekenen van de financiële consequenties. Voor de gemeente Steenwijkerland zien die er als volgt uit.

Op basis van genomen raadsbesluiten en de Rijks bezuiniging is ervoor Hulp bij het Huishouden beschikbaar:

2015 € 2.850.000

2016 € 2.460.000

Welke kosten kunnen we verwachten voor 2015?

Op basis van de cijfers van 2014 gaan we uit van een totaal aantal klanten van de Hulp bij het Huishouden in 2015 van 1212.

Tot 1 maart 2015 maken cliënten gebruik van de huidige regeling waarbij voor de Zorg in Natura een aangepast tarief van € 15,00 per uur geldt. De kosten hiervoor bedragen in 2015 € 621.153.

1. Kosten algemene voorziening.

Vanaf 1 maart 2015:

1212 cliënten kunnen overgaan naar de algemene voorziening.

Op grond van de CAK gegevens, zullen van deze 1212 klanten er 242 de hulp zelf kunnen betalen.

Uit diezelfde gegevens blijkt dat 80% van de 1212 klanten een inkomen heeft dat op of onder het Sociaal Minimum valt en daarmee een beroep kan doen op ondersteuning op de compensatieregeling. Het gaat dan om 970 klanten. Voor de raming van het aan te vullen bedrag

gaan we uit van een financiële vergoeding van de kostprijs aan de klant van € 12,50 per uur hulp bij het huishouden. Dat komt neer op een totaalbedrag naar de compensatieregeling van

€ 1.333.200,--

Voor de organisatiekosten van de algemene voorziening gaan we uit van een subsidie. Uitgangspunt hiervoor is de € 2,50 per geregeld uur Hulp. Geraamd aantal uren bedraagt op jaarbasis is 157.000 uur. Dit komt neer op een bedrag van ongeveer € 400.000,-- waarvoor de algemene voorziening én de uitvoeringskosten van de compensatieregeling gedekt moeten worden.

2. Kosten maatwerkvoorziening.

Er zullen 249 klanten gebruik maken van de aangepaste maatwerkvoorziening. Voor de kosten daarvan gaan we uit van een uurtarief van € 27,50 per uur (aangegeven uurtarief Zorggroep ONL). De kosten voor de maatwerkvoorziening komen geraamd neer op € 150.645,--

De totale kosten komen geraamd op	
Periode tot 1 maart 2015 (huidige regeling tegen € 15,00 per uur)	€ 621.153
Compensatieregeling 1 maart tot en met 31 december	€ 1.333.200
Uitvoeringskosten compensatieregeling en subsidie bemiddelingsbureau	€ 400.000
Maatwerkvoorziening 1 maart tot en met 31 december	€ 150.645
	€ 2.504.998

Resteert in 2015 van het beschikbare budget € 2.850.000 - € 2.504.998 = € 345.002

Van dit budget dienen de volgende kosten nog gefinancierd te worden:

- De 80% inwoners die voor de compensatieregeling in aanmerking komen is een inschatting.
- Opstartkosten van het bemiddelingsbureau en de compensatieregeling.
- Mogelijke uitbreiding van het aantal cliënten als gevolg van de invoering van de Wet langdurige Zorg

Voor 2016 geldt dat het budget Huishoudelijke hulp door aanvullende rijkskortingen (een bedrag van € 145 miljoen landelijk) waarschijnlijk daalt naar € 2.460.000.

9. Overgang

U heeft op 1 juli 2012 een aanpassing van de beleidsregels "voorzieningen maatschappelijke ondersteuning Steenwijkerland" vastgesteld. Hiermee werd een aanzienlijke kostenbesparing gerealiseerd. Onderdeel van deze operatie was herindicatie van alle klanten van de gemeente. Deze operatie is afgerond op 1 juli 2014. Het grootste deel van de klanten heeft een indicatie tot 1 januari 2015. Zij melden zich, als zij dat willen, voor die datum bij de nieuwe algemene voorziening Hulp bij het Huishouden. Een klein deel heeft een indicatietermijn tot na 1 januari 2015.

In verband met de voorgestelde overgangsregeling worden alle cliënten waarvan de indicatie eindigt op 31 december 2014 geïnformeerd dat de indicatie verlengd wordt tot 1 maart 2015. Alle cliënten waarvan de indicatie ook doorloopt na 1 maart 2015 worden persoonlijk geïnformeerd over de gewijzigde indicatietermijn. Hierbij houden we rekening met een overgangstermijn van tenminste drie maanden.

10. Communicatie.

De SUN gemeenten hebben afgesproken om gezamenlijk en tijdig over de nieuwe regeling te communiceren naar inwoners en betrokken organisaties. Gezamenlijk communiceren maakt zichtbaar dat het een eenduidige aanpak betreft zonder verschillen tussen de drie gemeenten en met een en dezelfde zorgaanbieder Zorggroep ONL. Deze communicatie houdt onder meer rekening met het tijdpad van de reorganisatie bij de Zorggroep ONL.

11. Wet maatschappelijke ondersteuning 2015

Met de nieuwe Wmo in 2015, worden alle Wmo voorzieningen per 1 januari 2015 onder de gemeenschappelijke noemer van Maatschappelijke Voorzieningen gebracht. Het betreft de

bestaande voorzieningen zoals voor woningaanpassing en vervoer, deze blijven gehandhaafd in de huidige vorm. Het betreft de voorgestelde verandering op de bestaande voorziening Hulp bij het Huishouden zoals in dit voorstel beschreven, en het betreft de nieuwe voorzieningen op het gebied van Begeleiding en Kortdurend verblijf.

U stelde in januari 2014 de visie Wmo 2015 vast en op 24 juni 2014 de "hoofdlijnen van het beleidsplan verordening Wmo 2015 – 2018".

U bent op 21 mei in een aparte bijeenkomst geïnformeerd over het proces van de introductie nieuwe Wmo, het tijdspad en de maatschappelijke voorzieningen waaronder ook de Hulp bij het Huishouden.

Het beleidsplan wordt direct na de zomer voorgelegd en vervolgens dient de verordening uiterlijk 31 oktober 2014 door uw raad te worden vastgesteld.

Bijlagen bij het voorstel Eindverslag Hulp bij het huishouden mei 2014
Voorstel ZONL d.d. 18 juli 2014
Brief ministerie van VWS 22 juli 2014
Informatie over regeling dienstverlening aan huis.

Ondertekening

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

Betrokken partijen

afdeling

MO

adviseur

Henk Demkes, tel.: 655, email: henk.demkes@steenwijkerland.nl

behandeld in politieke markt

x ja, nl. 2 sept. 2014

nee

Raadsbesluit

Steenwijk, 16-9-2014

Nummer: 2014/46

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 2-9-2014, nummer 2014/46;

b e s l u i t :

1. In te stemmen met het realiseren van een algemene voorziening Hulp bij het Huishouden (voorheen HH I),
2. In te stemmen met het realiseren van een maatwerkvoorziening Hulp bij het Huishouden (voorheen HH II),
3. In te stemmen met het in werking treden van deze voorzieningen per 1 maart 2015,
4. Kennis nemen van de bijbehorende financiële paragraaf

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

M.A.J. van der Tas