

AGENDAPUNT voor burgemeester en wethouders		Nummer:		
		Datum vergadering:		23 – 09- 2014
		Hamer-/bespreekstuk		Bespreekstuk
Onderwerp:	Aanvulling informatie gemeenschappelijke regeling Jeugdzorg			
Conceptbesluit: (het college besluit:)	Ter aanvulling op het collegebesluit d.d. 02-09-2014 om de raad voor te stellen toestemming te verlenen tot het instellen van een Gemeenschappelijke Regeling, de commissie bijeen op 23 september 2014 te verzoeken de actuele informatie over de aangepaste Gemeenschappelijke Regeling en de toelichting daarop te doen toekomen aan de raad.			
Financiële consequenties	Kosten:	nvt		
	Dekking	nvt		
Samenvatting:	Het blijkt dat de nieuwe wet GR Uitvoeringsorganisatie niet voor 1 januari 2015 in werking treedt. Dit betekent dat er van november 2014 tot januari 2015 een GR in de juridische vorm van een openbaar lichaam nodig is. Anders kunnen inkoopafspraken niet op tijd gemaakt worden met aanbieders van jeugdzorg. Het traject naar de raad om toestemming te vragen voor het instellen van een GR uitvoeringsorganisatie is ingezet om het tijdpad te kunnen halen. Er verandert niets aan het besluit om de raad toestemming te vragen. Echter, voor de volledigheid is het goed de raad te informeren over de stand van zaken en de tijdelijke oplossing die nodig is tot invoering van de nieuwe wet.			
Bijlagen:	Bijgevoegd: Concept Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsseland en de toelichting op de gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisaite Jeugdzorg IJsseland (inclusief toegevoegde tekst)			
Bestuurlijk traject:	Vergadering van	Datum	Commissie	Uiterlijke beslisdatum
	College	-Concept		
	Raadscommissie			
	Raad	07-10-2014		
Vorbereid met:	regiocoördinator IJsseland			
Communicatie en openbaarheid:	Zijn dit besluit en de achterliggende stukken openbaar?			Ja
	[1] Ja, niet naar de pers			
Programma:	Niet van toepassing			
Parafen:	Medewerker	Nynke Arendz	paraaf	
	Afdeling	MO		
	Afdelingsmanager		paraaf	
	Secretaris	S. Weistra	paraaf	
	Portefeuillehouder	weth. Frantzen	paraaf	
Besluit B&W:	Conform			

Collegeadvies:

Vooraf.

Op 2 september 2014 besloot het college:

1. In te stemmen met de gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland
2. De raad voor te stellen aan het college toestemming te verlenen tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland.

Het organiseren van een GR IJsselland is noodzakelijk om als samenwerkende gemeenten in de regio IJsselland inkoop van zorg te kunnen doen. Deze inkoopafspraken moeten uiterlijk in november bekrachtigd worden. Dit betekent dat het tijdpad voor het instellen van een GR aan een strak tijdpad gebonden is. Onderzocht is dat een bedrijfsvoeringsorganisatie zoals dat past binnen het wettelijk kader van de Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringsorganisatie de beste en meest geëigende vorm is voor de samenwerking.

In de planning is opgenomen dat het college de raad van de gemeente Steenwijkerland een toestemmingsbesluit vraagt tijdens de raadsvergadering van 7 oktober 2014. Daarna vindt definitieve besluitvorming in het college plaats in oktober. Publicatie van de Gemeenschappelijke Regeling dient voor 1 november plaats te vinden.

Het verzoek tot het verlenen van de toestemming is 23 september in de commissievergadering. Het gaat om een principebesluit door het college, een toestemmingsbesluit door de raad en daarna een definitief besluit door het college.

Laatste ontwikkeling.

De Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringsorganisatie is een lichte variant van de Gemeenschappelijke Regeling. De planning en verwachting was dat deze lichte vorm van de GR per 1 oktober of 1 november 2014 wettelijk mogelijk zou zijn. Op basis van deze informatie hebben de gezamenlijke colleges IJsselland de planning gebaseerd om zo tijdig de inkoopafspraken te organiseren.

Echter, nu is deze Uitvoeringsregeling landelijk niet tijdig van kracht en wordt naar verwachting per 1 januari 2015 geldig. Het betekent dat er een "reparatie" nodig is vanaf de periode 1 november tot invoering van de juridische vorm van de "lichte" variant.

Dit kan door eerst te voldoen aan de wettelijke criteria van de huidige Gemeenschappelijke Regeling. Dit betekent dat de samenwerking tijdelijk in een openbaar lichaam gebeurt. Juridisch gezien dient dan een algemeen bestuur en een dagelijks bestuur te zijn terwijl de colleges, uitgaande van samenwerking op de uitvoering juist niet kiezen voor een extra bestuurslaag. Het is juridisch en technisch mogelijk om voor de overgangperiode tot invoering van de Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringsorganisatie enkele artikelen toe te voegen om te voldoen aan de Gemeenschappelijke Regeling en aan het eind van de regeling overgangsartikelen op te nemen. In het laatste artikel staat dat de toegevoegde artikelen van de regeling komen te vervallen zodra de Wet van 9 juli 2014 tot wijziging van de wet van de gemeenschappelijke regelingen in werking treedt.

Gevolgen en voorstel

Nagegaan is dat er geen andere/zwaardere besluitvormingsprocedure geldt wanneer de gemeenschappelijke regeling in de juridische vorm van een openbaar lichaam wordt gegoten. Het gaat i.c. om collegetaken en voor een dergelijke 'collegeregeling' verloopt de besluitvorming - kort gezegd - als volgt: principebesluit door college, *toestemmingsbesluit* door raad, definitief besluit door college.

Het voorstel is om er naar te streven tijdig voorbereid te zijn op de invoering van de Jeugdwet en dus het kunnen maken van gezamenlijke inkoopafspraken in de regio die juridisch gedekt zijn. Dit betekent afspreken in het college om het eerder genomen besluit op 2 september 2014 te handhaven maar de noodzakelijke artikelen zoals toegevoegd in het concept Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland over te nemen. Hiermee kan ook voor de periode november 2014 tot 1 januari 2015 voldaan worden aan de wet. Wanneer de beoogde vorm van de bedrijfsvoering organisatie gebruikt kan worden vervallen de overgangsartikelen 6a, 10a, 10b, 23 en 24.

Om de raad goed te informeren over de actuele stand van zaken is het zinvol en volledig om de commissie, bijeen op 23 september 2014, te verzoeken om de aangepaste Gemeenschappelijke regeling en bovenstaande toelichting aan de raad te doen toekomen.

Definitieve besluitvorming in het college van burgemeester en wethouders volgt in oktober wanneer er toestemming door de raad is gegeven.

+ Raad -Concept