

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 3-6-2014
Nummer voorstel: 2014/38

Voor raadsvergadering d.d.: 24-06-2014
Agendapunt: 7

Onderwerp: Visie stadsranden Vollenhove - Blokzijl

Conceptbesluit:

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

1. De visie "Stadsrandzones met kwaliteit, Vollenhove – Blokzijl" vast te stellen;
2. Kennis te nemen van het voorlopige Uitvoeringsprogramma;
3. Kennis te nemen van het verslag van het planproces.

Samenvatting:

Op 18 juni 2013 heeft u een krediet beschikbaar gesteld voor het opstellen van een visie voor de stadsranden van Vollenhove en Blokzijl. De visie is in nauwe samenwerking met de provincie Overijssel opgesteld in het kader van een gezamenlijke pilot in het kader van het provinciale project "stadsrandzones met kwaliteit". Van de zijde van de provincie is hiervoor een subsidie van € 70.000 verleend.

Doel van de visie is het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit van de stadsranden en het versterken van de duurzaamheid, het uitdagen en verleiden van initiatiefnemers, het richting geven aan ontwikkelingen en initiatieven en een toetsingskader. Dit alles moet resulteren in het vergroten van de sociale kwaliteit in de stadsranden.

We hebben een integrale visie voor de stadsranden van Vollenhove en Blokzijl en een realistisch uitvoeringsprogramma bestaande uit concrete en uitvoeringsgerichte projecten voor Vollenhove en Blokzijl opgesteld. Door de uitvoering van de visie en het uitvoeringsprogramma draagt de gemeente Steenwijkerland bij aan het creëren van ruimtelijke kwaliteit, het versterken van duurzaamheid en het vergroten van sociale kwaliteit in de stadsranden.

In aanvulling op bovengenoemde subsidie heeft de provincie Overijssel een aanvullende subsidie verleend van € 15.500 voor het op een laagdrempelige wijze betrekken van de lokale bevolking om

een bijdrage te leveren aan het opstellen van een visie en uitvoeringsagenda. Daarbij ging het om het boven water krijgen van onbekende initiatieven van mensen waarvan het in eerste instantie niet wordt verwacht en op andere manieren dan via normale communicatiekanalen. Bijkomend resultaat is een geëvalueerde werkwijze hoe in projecten specifieke aandacht kan worden geschonken aan het aspect sociale kwaliteit. Daarmee worden ervaringen en leermomenten overdraagbaar en toepasbaar in andere projecten.

Om de bevolking op een laagdrempelige wijze te betrekken is opdracht verstrekt aan Stimuland. Stimuland is, in nauwe samenwerking met de wijkcontactfunctionaris, Plaatselijk Belang Blokzijl en de Belangenvereniging Vollenhove Stad, een uitvoerig traject gestart. Naast het opzetten van een interactieve website zijn er bezoeken gebracht aan alle basisscholen en zijn twee initiatievenmarkten georganiseerd, in Blokzijl en in Vollenhove. De ideeën, suggesties en initiatieven zijn gebundeld in een document dat als input heeft gediend voor het opstellen van het visiedocument.

De visie is opgesteld door het bureau Sandra van Assen Stedenbouw. Het bureau heeft een ruime ervaring in het opstellen van visie voor stadsranden, met name in Friesland. Het team bestond uit stedenbouwkundigen, een landschapsarchitect een duurzaamheidexpert en een expert op het gebied van ruimtelijke ordening en milieu. Bij het opstellen van de visie is nauw samengewerkt met gemeentelijke experts op het gebied van planologie, stedenbouw, groen, recreatie & toerisme, en duurzaamheid. Daarnaast vormden externe vertegenwoordigers van de provincie Overijssel, gemeente Noordoostpolder, Stimuland, en het Waterschap Reest & Wieden onderdeel van de werkgroep.

Naast de werkgroep was een klankbordgroep ingesteld met naast leden vanuit de werkgroep deelname van vertegenwoordigers van de Belangenvereniging Blokzijl, Belangvereniging Vollenhove Stad, de Vollenhoofse Ondernemers Club, LTO Noord, Havens WaterReijk en enkele betrokken burgers. Ondernemingsvereniging Blokzijl heeft van deelname afgezien.

De visie

Voordat de visie is opgesteld heeft er een uitvoerige inventarisatie plaatsgevonden. Er zijn interviews gehouden met inwoners, ondernemers en bezoekers. De geïnterviewden is gevraagd om middels het plakken van hartjes aan te geven wat wordt gewaardeerd. Er is een vaartocht georganiseerd op de VN 66 die heeft geresulteerd in een WaterSWOT waarin de sterke en zwakke punten van Vollenhove en Blokzijl zijn beschreven. Daarnaast zijn er vele ideeën opgedaan uit de communicatie met de scholen en vanuit de initiatievenmarkten. Alle ideeën en suggesties zijn gebundeld in een separaat document. Zowel Plaatselijk Belang Blokzijl als de Belangenvereniging Vollenhove Stad hebben aangegeven dat zij het document willen gebruiken als onderlegger voor hun stadsplannen.

Voor wie is de visie bestemd?

1. Initiatiefnemers gebruiken de visie om een eerste indruk te krijgen of ideeën, initiatieven of projectplannen 'passen'. Heeft het kans van slagen? Wat moet er gebeuren om het kansrijk te maken?
2. De gemeente gebruikt de visie om initiatieven op de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen te toetsen en te beoordelen en om richting te geven aan eigen beleid en uitvoering.
3. Samenwerkende partijen die als collectief of als werkgroep een initiatief van de grond willen tillen, gebruiken de visie als steun in de rug en om de samenwerking en rolverdeling met de gemeente af te stemmen.

Opzet van de visie:

De visie bestaat uit twee delen: een analytisch deel en een visiedeel. In het analytische deel zijn alle verzamelde waarnemingen, suggesties, ideeën, problemen, sterke en zwakke punten, kansen en bedreigingen samengevat in opgaven en ambities.

Het visiedeel beschrijft de gewenste ruimtelijke toekomst van de stadsranden, rekening houdend met duurzaamheid en sociale kwaliteit. Naast opgaven en ambities die zowel voor Vollenhove als Blokzijl gelden zijn voor Vollenhove vier deelgebieden en voor Blokzijl twee deelgebieden onderscheiden. Per deelgebied zijn vervolgens bouwstenen benoemd.

Reikwijdte van de visie:

De visie heeft een globaal karakter en geeft richting aan concrete initiatieven en de beoordeling daarvan. Mochten initiatieven tot uitvoering komen dan zal er te allen tijde moeten worden getoetst aan het vigerende bestemmingsplan en de overige wet- en regelgeving. De visie geeft een beeld van de gewenste richting, rekening houdend met ruimtelijke kwaliteit, duurzaamheidsaspecten en bijdrage van initiatieven aan de sociale kwaliteit.

Communicatie

Nadat u de visie heeft vastgesteld zal deze worden samengevat in een publieksvriendelijke versie en in de vorm van een nieuwsbrief onder de bevolking van Vollenhove en Blokzijl worden verspreid. Zowel de volledige als de publieksvriendelijke versie van het visiedocument zullen op de gemeentelijke website worden gepubliceerd.

Het uitvoeringsprogramma

Het door ons college vastgestelde voorlopige uitvoeringsprogramma bevat concrete en uitvoeringsgerichte projecten voor Vollenhove en Blokzijl. Per project is aangegeven wie "eigenaar" van het project is, welke actoren zijn betrokken en welke bevoegd gezag. Wij zullen het uitvoeringsprogramma, afhankelijk van de te stellen politieke prioriteiten, nader uitwerken. Er is sprake van een dynamisch uitvoeringsprogramma omdat er, mede afhankelijk van de vaststelling van de visie, projecten kunnen worden afgevoerd of toegevoegd. In voorkomende gevallen zullen wij u middels separate raadsvoorstellen vragen om een uitvoeringskrediet beschikbaar te stellen dan wel zullen wij de projecten betrekken in de perspectiefnota voor 2016. Daar waar mogelijk zullen aanvullende financieringsbronnen worden aangewend. De provincie Overijssel heeft aangegeven dat ook voor de realisatie van concrete projecten subsidie beschikbaar is. De projecten waarvoor reeds een budget beschikbaar is gesteld, worden tot uitvoer gebracht, mits er geen sprake is van strijdigheid met bestemmingsplan.

Onder andere onderstaande projecten zijn in het voorlopige uitvoeringsprogramma opgenomen:

Versterken entree Vollenhove

Dit betreft een deelproject binnen de aanpak van het Kerkplein van Vollenhove. Middels de aanpak van de route van het parkeerterrein richting het Kerkplein wordt de entree van Vollenhove versterkt, o.a. door een aanpassing van de wandelroute en het planten van bomen.

Herstel klif Kaap de Voorst, Vollenhove

Het herstel van de klif versterkt de beleving van Vollenhove aan zee en zorgt voor een aantrekkelijk punt in het wandel- en fietsnetwerk rondom Vollenhove.

Onderzoek naar natuurwaarden in Natura 2000 gebied ten noorden van Vollenhove

Aan de noordzijde van Vollenhove zijn de mogelijkheden om Vollenhovermeer te bereiken gering. Middels een onderzoek naar de natuurwaarden kan worden onderzocht welke maatregelen

moeten/kunnen worden genomen om dit gebied aantrekkelijker te maken voor extensieve recreatie. Daarnaast kan het onderzoek worden gebruikt om in te kunnen spelen op de uitbreidingswensen van Royal Huisman.

Opstellen van een plan voor de aanpak van “onaffe” wijken van Blokzijl en Vollenhove

Middels een groen/blauwe invulling van de strook rondom de zuidzijde van zowel Blokzijl als Vollenhove. In de huidige situatie is er sprake van zicht op achterkanten. Middels een zorgvuldige inpassing wordt het zicht op de woonwijken vanuit het omliggende open gebied aantrekkelijker gemaakt.

Onderzoek naar realisatie verbinding langs Vollenhoverkanaal

Realisatie van een verbinding langs het Vollenhoverkanaal in de Blokzijler Uiterdijken maakt het mogelijk om het wandelnetwerk vanuit Blokzijl te vergroten en zorgt ervoor dat het water beter kan worden beleefd.

Een aantal projecten uit het uitvoeringsprogramma, waarbij anderen als “eigenaar” zijn aangemerkt, kunnen op grond van het vigerende bestemmingsplan worden uitgevoerd. Daar waar dit niet het geval is, zal een ruimtelijke procedure moeten worden gevolgd.

Het uitvoeringsprogramma treft u als bijlage ter kennisname aan.

Verslag van het planproces

In het verslag van het planproces wordt de werkwijze geëvalueerd, worden conclusies getrokken en aanbevelingen gedaan. De belangrijkste conclusie is de combinatie van lokale kennis en expertkennis winst oplevert. Vanuit verschillende invalshoeken en belangen komt zo informatie naar boven die nodig is voor het krijgen van een volledig beeld. Dit leidt tot een realistische visie en effectief en haalbaar uitvoeringsprogramma. De belangrijkste aanbeveling is dat er vooraf keuzes moeten worden gemaakt en dat het participatieproces vroegtijdig moet worden ingezet. Het volledige verslag treft u als bijlage ter kennisname aan.

In de komende periode zullen wij nagaan of wij eenzelfde aanpak zullen gaan hanteren voor andere stads- en dorpsrandvisies in Steenwijkerland.

Bijlagen bij het voorstel Visiedocument
 Voorlopig Uitvoeringsprogramma (ter kennisname)
 Verslag van het planproces (ter kennisname)

Ondertekening

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

Betrokken partijen

afdeling

REO

adviseur

Henk Kloosterman, tel.: 06-51388429, email:

henk.kloosterman@steenwijkerland.nl

behandeld in politieke markt

d.d. 3 juni 2014

Raadsbesluit

Steenwijk, 24-6-2014

Nummer: 2014/38

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 3-6-2014, nummer 2014/38;

b e s l u i t :

1. De visie “Stadsrandzones met kwaliteit, Vollenhove – Blokzijl” vast te stellen;
2. Kennis te nemen van het voorlopige Uitvoeringsprogramma;
3. Kennis te nemen van het verslag van het planproces.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

M.A.J. van der Tas