

Vergadering d.d. 25 oktober 2016

- t.k.n.
 advies A (ter advisering; wordt alleen besproken in de commissie)
 advies B (ter besluitvorming aan de raad; er hoeft geen apart commissiestuk te worden aangemaakt)

Inleiding

De Omgevingsvisie Steenwijkerland 2030 is het eindresultaat van een interessant maar lang proces. We hebben over de toekomst nagedacht, in de organisatie en daarbuiten. Dat heeft geleid tot een oriëntatie op onze identiteit en heldere ambities voor de toekomst. De concept Omgevingsvisie is kort en kernachtig geschreven (zie bijlage 1). Ten behoeve van raad en consultatie is een geïllustreerde samenvatting gemaakt (zie bijlage 2). We vragen u om advies en daarbij met name de inspraakrijpheid te betrekken.

Argumenten

1. Met de Omgevingsvisie voldoen we aan de Omgevingswet.
De Omgevingswet treedt naar verwachting in 2019 in werking. De wet verplicht gemeenten tot het maken van een Omgevingsvisie waarin de hoofdlijnen van het omgevingsbeleid zijn beschreven. Hiermee wordt niet een optelsom bedoeld van alle sectorale visies. De Omgevingswet beoogt juist een integrale benadering van de fysieke omgeving. De Omgevingsvisie Steenwijkerland is vanuit deze integrale benadering geschreven. De Omgevingsvisie is een 'kapstok'-document waaraan beleid en uitvoering worden opgehangen. De strategische beleidskeuzen in de Omgevingsvisie die we gaan 'regelen' met burgers en bedrijven nemen we op in het Omgevingsplan (het vroegere bestemmingsplan).
2. De Omgevingsvisie geeft richting aan toekomstige (bestuurs)programma's en sluit aan op het huidige bestuursprogramma.
De Omgevingsvisie geeft voor een periode van 10-15 jaar een helder en samenhangend beeld van waar de gemeente voor gaat. Zo'n integrale visie hebben we nog niet. Op basis van deze Omgevingsvisie geven we uitvoering aan (sectorale) kortere termijn opgaven. Dit wordt in toekomstige collegeprogramma's of sectorale programma's uitgewerkt. Het huidige collegeprogramma sluit aan op de Omgevingsvisie. De recent opgestelde/vastgestelde Woonvisie en Visie op de binnenstad zijn in de voorbereiding betrokken. De visies sluiten op elkaar aan. De denklijn van de Omgevingsvisie wordt nog betrokken bij de op korte termijn te nemen bestuursafspraken over Werklocaties. De afspraken hierover worden in definitieve versie van de Omgevingsvisie meegenomen. Nog deze collegeperiode zal vervolgens een Programma Economie worden opgesteld, waarin o.a. de bestuursafspraken over de Werklocatie worden uitgewerkt. Daarnaast zal een programma Toerisme en Recreatie worden opgesteld.
3. De Omgevingsvisie geeft invulling aan agenda voor provinciaal overleg.
De provincie Overijssel maakt op dit moment een revisie van haar Omgevingsvisie. In dit traject heeft de streekfunctie van Steenwijk ter discussie gestaan. Wij hebben in een brief gereageerd op dit voornemen en gevraagd om een gesprek over de toekomst van Steenwijk, ook in relatie met de ontwikkelingen in het landelijk gebied. De streekfunctie van Steenwijk is op dit moment geen discussie meer; in opdracht van de Staten is de streekfunctie weer terug in de Revisie Omgevingsvisie. Toch is het zinvol met de provincie Overijssel te overleggen en de provincie te verbinden aan een gezamenlijke invulling van de streekfunctie van Steenwijk. De Omgevingsvisie geeft daarbij de richting en brengt samenhang aan. In november/december is er een bestuurlijk overleg over de Omgevingsvisie en de uitwerking voor de streekfunctie. Deze uitwerking wordt separaat voorbereid.

4. Met de Omgevingsvisie is de Toekomstvisie Steenwijkerland 2009 herijkt. De Omgevingsvisie is een beleidsdocument van deze tijd en omvat actuele en toekomstige opgaven. De Toekomstvisie Steenwijkerland, die in 2009 is vastgesteld, komt hiermee te vervallen. De kanteling in de Omgevingsvisie zit met name in:

- De stevigere inzet op recreatie;
- Een voorzichtiger perspectief op uitleglocaties voor wonen en werken;
- Meer mogelijkheden voor transformatie om leegstand te voorkomen;
- Steenwijk als streekcentrum vanuit cultuurhistorisch en recreatief perspectief
- De aantrekkingskracht van karakteristieke kernen voor wonen en recreëren.

5. De Omgevingsvisie is gebaseerd op vragen vanuit de samenleving. Het traject Omgevingsvisie is in 2014 gestart met het opstellen van een Toekomstagenda. Meer dan 100 ondernemers en maatschappelijke partners hebben actief deelgenomen aan de Week van onze Toekomst (24 en 25 september 2014). In deze week hebben de stakeholders verschillende toekomstbeelden besproken. Discussiërend over de toekomstbeelden kwamen opgaven en vraagstukken naar voren. Deze vraagstukken en opgaven zijn geanalyseerd en samengevoegd tot een aantal 'agendapunten' voor de toekomst. Conclusie van de verkenning is dat we in de toekomst voor (nieuwe) opgaven en uitdagingen komen te staan. Deze opgaven liggen op het terrein van identiteit, ruimtelijke kwaliteit, werkgelegenheid, zorg en voorzieningen, en sociale samenhang. U hebt de Toekomstagenda op 17 maart 2015 vastgesteld. De opgaven en vraagstukken van de Toekomstagenda komen in de Omgevingsvisie terug.

6. Denklijn van Omgevingsvisie is getoetst bij 'unusual suspects'. De Toekomstagenda is tot stand gekomen in gesprek met onze stakeholders. De thema's van de Omgevingsvisie vinden dan ook aansluiting bij wat er in de samenleving leeft. In de Omgevingsvisie zijn deze thema's uitgewerkt en zijn strategische keuzes gemaakt. Hierbij wordt geredeneerd vanuit identiteit en ambitie. Deze identiteit en ambitie zijn extern getoetst. We hebben een aantal 'unusual suspects' gevraagd om op een voorzet van identiteit en ambitie te reageren. De gesprekspartners kwamen uit alle hoeken van de samenleving. De in de Omgevingsvisie beschreven identiteit is door de gesprekspartners bevestigd. De gesprekspartners hebben onder andere geadviseerd vanuit deze identiteit sterk in te zetten op een recreatief profiel.

7. Raad is betrokken bij de totstandkoming van de Omgevingsvisie. U hebt bij het opstellen van de Toekomstagenda een actieve en richtinggevende rol vervuld. De thema's van de Toekomstagenda heeft u als relevant aangemerkt. In een raadsworkshop op 19 april dit jaar heeft u oriënterend gesproken over identiteit en ambitie. U was positief over de gedachte om vanuit identiteit een Omgevingsvisie op te stellen. In de workshop is op hoofdlijnen met u gedeeld hoe de identiteit kan worden vertaald naar ambitie. Dit onderdeel was vooral informatief.

8. De conceptOmgevingsvisie kan in consultatieronde worden aangescherpt. De conceptOmgevingsvisie ligt in de maanden november/december ter inzage. Een ieder kan schriftelijk op de Omgevingsvisie reageren.

Daarnaast is er een actieve consultatie:

- een ambtelijk vervolgoverleg met de 'unusual suspects' voor expert judgement;
- een verzoek aan het burgerpanel om digitaal te reageren op een aantal ambities/opgaven van de Omgevingsvisie.
- een bestuurlijk overleg met provincie (pfn en gedeputeerde Monique van Haaf)
- een burengesprek (pfn's van Noordoostpolder, Zwartewaterland, Staphorst, Westerveld, Meppel, Weststellingwerf) aan de hand van een aantal verbindende thema's;
- een gezamenlijk bestuurlijk overleg met maatschappelijke partners (LTO, NMO, landgoederen, businessclub, recreatie)

9. De Omgevingsvisie wordt digitaal ontsloten en gevisualiseerd. De Omgevingsvisie is nu nog een platte tekst. Alhoewel de Omgevingsvisie een beknopt en leesbaar document is, is voor de inspraak en consultatie een samenvatting gemaakt. Deze samenvatting is voorzien van een aantrekkelijke lay-out en ondersteunende beelden. De Omgevingsvisie zal na vaststelling digitaal beschikbaar worden gesteld. Vanuit een kaartbeeld kan worden doorgelinkt naar relevante teksten en onderliggende sectorale visies of het Omgevingsplan. Bij de definitieve besluitvorming over de Omgevingsvisie zal deze digitale omgeving klaar zijn en kan de visie in deze digitale structuur worden vastgesteld. Naast een kaart met tekstfragmenten komt er ook een visualisatie van Steenwijkerland in 2030. In een kort innovatief filmpje wordt Steenwijkerland in 2030 in beeld gebracht.

Duurzaamheid en "social return"

Duurzaamheid is een belangrijk aandachtspunt in de Omgevingsvisie

Communicatietraject en openbaarheid

- Ter inzage legging voor een ieder
- Bestuurlijk consultatieronde

Uitvoering en planning

Definitieve besluitvorming is voorzien in het eerste kwartaal van 2017

Bijlagen

conceptOmgevingsvisie Steenwijkerland 2030

Samenvatting