

Bijlage: Beantwoording van door zowel college als gemeenteraad gestelde vragen.

Waarom is de geurverordening nodig?

*De standaard normering uit de Wgv staat een afstemming tussen geurregelgeving (die direct gekoppeld is aan woningbouw en bedrijfsuitbreiding) en de door de gemeente gewenste ontwikkeling in het ruimtelijke beleid in de weg. Door de geurverordening ontstaat ruimte voor een afwegingskader voor duurzame vitale landbouw, (her)gebruik en ontwikkeling van agrarische bebouwing en (her)ontwikkeling van (nieuwe) woongebieden.*

Wat is het afwegingskader voor de geurverordening?

*Een geurverordening kan slechts dan als instrument worden ingezet indien de verordening voldoet aan de wettelijke randvoorwaarden. In de ruimtelijke ordening geldt als belangrijkste criterium dat afwegingen gemaakt moeten worden op basis van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit betekent dat gewenste ontwikkelingen nooit mogen leiden tot een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat. De gemeenteraad is bevoegd om in het kader van het maatschappelijk debat keuzes te maken. Maar welke keuze ook wordt gemaakt, te allen tijde dient de gemeenteraad af te wegen welk hinderniveau acceptabel is.*

*Op deze wijze kunnen oplossingen worden gezocht voor de spanning tussen voortbestaan/ontwikkeling van veehouderijen en de ontwikkeling van dorpskernen en/of recreatie. De gemeenteraad kan zo een balans vinden tussen de gewenste ruimte voor de veehouderijen enerzijds en de bescherming van gevoelige objecten anderzijds. Dit alles binnen het afwegingskader van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. De geurverordening van de gemeente voorziet hierin.*

Zijn de gehanteerde uitgangspunten voor de gebiedsvisie gevalideerd door het college?

*De resultaten van de quick scan en de opzet van de gebiedsvisie zijn in januari 2012 gepresenteerd aan het college en besproken. Hierbij zijn de diverse varianten doorgesproken. Ook het niveau van het woon- en leefklimaat in de gemeente is hierbij besproken. De gehanteerde uitgangspunten zijn derhalve reeds in januari 2012 gevalideerd door het college. Daarnaast is de geurverordening met gebiedsvisie in oktober 2012 besproken door de raad.*

Hoe zit het met de belangen op individueel niveau?

*De geurverordening gaat niet in op specifieke individuele situaties, maar zegt iets over gebieden in de zogenaamde gebiedsvisie. Individuele gevallen worden beoordeeld op grond van het bestemmingsplan en de Wabo vergunningverlening. Deze procedures voor een individuele beoordeling staan open voor bezwaar en beroep. Vandaar ook dat individuele belangen voldoende zijn geborgd in de individuele gevallen.*

Is er sprake van een verbetering van het woon- en leefklimaat op individueel niveau?

*Zoals hiervoor reeds aangegeven, gaat de geurverordening niet in op specifieke individuele situaties, maar zegt deze iets over gebieden. In de gebiedsvisie heeft onderzoek plaatsgevonden naar het woon- en leefklimaat dat ontstaat als gevolg van de geurverordening.*

*Hierbij is ten aanzien van de achtergrondbelasting geconcludeerd dat in zowel de bebouwde kom als in het buitengebied in de gemeente deze op een zeer acceptabel niveau blijft en dat deze het verkleinen van de vaste afstanden niet in de weg staat.*

*Ten aanzien van de voorgrondbelasting op geurgevoelige objecten in de nabijheid van de extensieve veehouderijen is geconcludeerd dat deze zowel in de bebouwde kom als in het buitengebied laag is en dat deze eveneens het verkleinen van de vaste afstanden niet in de weg staat.*

Wordt er voldaan aan de in artikel 8 van de Wgv gestelde eisen die de gemeente moet betrekken bij het vaststellen van andere afstanden?

*In artikel 8 van de Wgv worden de volgende eisen gesteld aan het bepalen van andere afstanden:*

- *De gemeenteraad betreft hierbij de huidige en de te verwachten geursituatie vanwege de veehouderijen in het gebied.*
- *De gemeenteraad betreft hierbij het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging.*
- *De gemeenteraad betreft hierbij de noodzaak van een even hoog niveau van bescherming van het milieu.*
- *De gemeenteraad betreft de gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied.*
- *De gemeenteraad betreft de afwijkende relatie tussen geurbelasting en geurhinder.*
- 

*In hoofdstuk 6 van de gebiedsvisie worden deze eisen uitvoerig behandeld. Uit deze behandeling komt naar voren dat bij het opstellen van de geurverordening rekening is gehouden met de in artikel 8 van de Wgv gestelde eisen en dat aan deze eisen wordt voldaan.*

Is er geen inspraakprocedure nodig voor de geurverordening?

*De verordening is niet formeel in de inspraak gegaan. Dit is op grond van de Wgv of op grond van enige andere wettelijke bepaling ook niet noodzakelijk. Het is dus een keuze. In veel gevallen worden verordeningen niet in de formele inspraak gebracht. Er is ook geen bezwaar of beroep mogelijk. Vanuit onder meer efficiency overwegingen worden de meeste verordeningen doorgaans zonder inspraak voorgelegd aan de gemeenteraad die alle belangen binnen de gemeente voldoende kan wegen. Daarnaast is in individuele gevallen nog wel bezwaar en beroep mogelijk.*

Loopt de gemeente risico bij het niet opnemen van een planschadeovereenkomst?

*Vergoeding van planschade is geregeld in artikel 6.1 van de Wro. Daarin is opgenomen dat B&W een tegemoetkoming kan toekennen in de volgende gevallen:*

- *I.g.v. een bepaling van een bestemmingsplan, inpassingsplan, voor zover het niet gaat om een binnenplanse wijzigingsbevoegdheid, of van een beheersverordening.*
- *Een bepaling van een planwijziging of planuitwerking als dat in de planregels is opgenomen.*
- *Een omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik.*
- *Een aanhouding van een besluit voor het verlenen van een omgevingsvergunning.*
- *Een bepaling van een provinciale verordening of een amvb voor zover die bepaling een weigeringsgrond bevat.*
- *Een bepaling van een exploitatieplan voor zover die bepaling een weigeringsgrond bevat.*
- *Een koninklijk besluit voor een werk of werkzaamheid ten behoeve van landsverdediging.*
- 

*Dit is een limitatieve opsomming. Hieruit volgt dat een planschadeovereenkomst alleen relevant is in de genoemde gevallen. In alle andere situaties is het een oneigenlijk, onbruikbaar instrument.*

Is er overleg gevoerd met omliggende gemeenten?

*De gemeente Steenwijkerland heeft geen overleg gevoerd met de omliggende gemeenten over de te verkleinen afstanden, aangezien er geen sprake is van doorwerking naar omliggende gemeenten. Dit betekent dat nabij de gemeentegrens geen sprake is van knelpunten met betrekking tot geur. Niet vanwege geur van veehouderijen binnen de gemeente Steenwijkerland op geurgevoelige objecten buiten de gemeente en vice versa. Dit geldt zowel voor de huidige als de toekomstige situatie.*

Hoe is de relatie tussen het begrip BBT en de geurverordening?

*Het toepassen van de best beschikbare technieken is al een wettelijke vereiste. Voor wat betreft veehouderijen komt het dan met name neer op het toepassen van emissie arme stalsystemen. Hiervoor worden in het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij zogenaamde maximale emissiewaarden genoemd. Het toepassen van emissie arme stalsystemen heeft veelal een ammoniak- en geurreductie tot gevolg. Voor dieren waarvoor geureenheden gelden (intensieve bedrijven) zal dit veelal een verlaging van de berekende geurbelasting betekenen. Maar voor dieren waarvoor vaste afstandsnormen gelden (extensieve bedrijven), heeft dit geen gevolgen voor de normering.*

Hoe zit het met bedrijfswoningen die burgerwoningen zijn geworden?

*In principe zijn beide genoemde woningen geurgevoelige objecten in het kader van de Wgv. Dus voor de beoordeling zal dit geen verschil maken. Wel kan het zijn dat een afgesplitste woning van een agrarisch bedrijf voor dit bedrijf beperkend kan gaan werken. In deze gevallen zou de Wet plattelandswoningen eventueel uitkomst kunnen bieden. Feitelijk is dit een algemene vraag die niet een directe relatie heeft met het afwegingskader voor de geurverordening.*

Wat betekent de geurverordening voor de realisatie van zogenoemde megastallen?

*Een geurverordening is in het kader van de Wgv een aangewezen hulpmiddel om te komen tot een bij de gewenste ruimtelijke ontwikkeling passend geurbeleid. De gemeente heeft hierbij ook andere hulpmiddelen tot haar beschikking. Met name in het RO-spoor zal voor de zogenoemde megastallen een toetsing plaatsvinden of de ontwikkeling gewenst is. Dit zal aan de hand van maatwerk gebeuren. Randvoorwaarden waaraan gedacht kan worden zijn het bouwblok, het bebouwingsoppervlak en/of de hoogte van gebouwen. Daarnaast zal vanzelfsprekend ook de inpasbaarheid van belang zijn. De geurverordening is slechts één van de instrumenten die gebruikt kan worden om tot een goede afweging te komen voor dit soort ontwikkelingen.*

Kan een melkveebedrijf als intensief worden beschouwd en wat betekent dit in relatie tot de geurverordening?

*Een melkveebedrijf wordt in principe als een extensief bedrijf beschouwd. Wel kan het zijn dat een groter melkveebedrijf in verband met een verlaging van de arbeidsintensiteit of door het niet voorhanden hebben van voldoende gronden op korte afstand van het bedrijf het melkvee permanent opstalt. Hierbij kan het bedrijf dan wel te maken gaan krijgen met het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij. In bepaalde situaties kan permanent opstallen namelijk alleen indien sprake is van emissie arme staltechnieken. In het kader van de Wgv en derhalve ook voor de geurverordening geldt echter dat geen onderscheid wordt gemaakt tussen bedrijven waar sprake is van beweiding en bedrijven waar sprake is van permanent opstallen. Voor beiden geldt dezelfde normering.*