

## Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad  
Gemeente Steenwijkerland  
Vendelweg 1  
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 16-12-2014  
Nummer voorstel: 2015/2

Voor raadsvergadering d.d.: 13-01-2015  
Agendapunt:

**Onderwerp:**  
**Nationaal Park Weerribben-Wieden in transitie.**

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

**Conceptbesluit:**

1. kennis te nemen van het collegebesluit dat de gemeente het initiatief neemt voor de transitie van Nationaal Park Weerribben-Wieden, die samen met de gebiedspartners wordt uitgevoerd
2. voor het transitietraject een bedrag van € 280.000 beschikbaar te stellen waarbij de dekking als volgt is opgebouwd:
  - a. een bedrag van € 200.000 vanuit de bijdrage van de provincie Overijssel
  - b. € 40.000 vanuit het budget toeristisch beleid 2015 (TRAP)
  - c. € 40.000 vanuit de opgenomen stelpost Nationaal Park Weerribben-Wieden in de begroting 2015

## **Inleiding.**

Zoals bekend heeft de provincie Overijssel zich afgelopen voorjaar beraden op haar verantwoordelijkheid voor de beide nationale parken in deze provincie. Deze van oorsprong Rijkstaak is in 2011 met het decentralisatieakkoord over het natuurbeleid in handen gekomen van de provincie. In het kader van de provinciale besluitvorming over bescherming, beheer en ontwikkeling van de natuur, hebben Gedeputeerde Staten geoordeeld dat de zorg voor de natuur in de toekomst is geborgd in het sectorale natuurbeleid, in het bijzonder via het Subsiestelsel Natuur en Landschap (SNL). De andere functies van een Nationaal Park, die vooral gaan over de beleefbaarheid van de natuur (recreatie, educatie), zou overgelaten moeten worden aan gemeenten, terreinbeheerders en andere lokale partners. Om hiervoor een vorm te vinden hebben Gedeputeerde Staten in januari 2014 een transitieteam gevormd, onder leiding van de heer G.L. Sporre, dat op 27 juni 2014 heeft gerapporteerd en geadviseerd. De kern van het advies is dat een Nationaal Park zeer waardevol is en goede kansen biedt voor verdere ontwikkeling van de beleefbaarheid van het natuurlijke gebied. De agenda voor deze ontwikkeling moet worden bepaald door gemeenten en terreinbeherende organisaties. In het ambitieniveau waarop een dergelijke agenda kan worden ontwikkeld kunnen verschillende stadia en treden worden onderkend, variërend van zeer beperkt tot zeer ambitieus. Het is aan gebiedspartners om het gewenste ambitieniveau te bepalen. Van provinciale betrokkenheid zou pas sprake hoeven te zijn wanneer een behoorlijk hoog ambitieniveau is bereikt. Momenteel haalt Nationaal park Weerribben-Wieden dit niveau nog niet. Daarom moet het initiatief eerst in het gebied worden gelegd, met een eerste verantwoordelijkheid voor de gemeente. (zie bijlage 1, adviesrapport Sporre/Hadders d.d. 27 juni 2014)

Naar aanleiding van het voorstel van Gedeputeerde staten aan Provinciale staten om de aanbevelingen van Sporre c.s. over te nemen, hebben wij aan Gedeputeerde Staten kenbaar gemaakt dat wij niet konden instemmen met het tot dan toe gevolgde transitieproces en de hieruit voortkomende conclusies. (zie bijlage 2: onze brief d.d. 22 juli 2014).

Naar aanleiding hiervan is er een constructief overleg geweest tussen ons college en Gedeputeerde Staten. Dit heeft geresulteerd in afspraken over en voorwaarden waaronder ons college bereid is het initiatief te nemen voor de toekomst van het Nationaal park Weerribben Wieden (zie bijlage 3: Uitkomst gesprek transitie Nationaal Park Weerribben-Wieden , d.d. 26 augustus 2014).

Over dit proces hebben wij u geïnformeerd in onze raadsbrief dd. 27 augustus 2014 (zie bijlage 4). De kern van de afspraak is dat de gemeente met ingang van 1 januari 2015 verantwoordelijk wordt voor de toekomst van het Nationaal park. Wij zullen hiervoor samen met de gebiedspartners een bedrijfsplan ontwikkelen. De provincie stelt hiervoor aan de gemeente een eenmalig bedrag ter beschikking van € 200.000,-. Op basis hiervan hebben Provinciale staten op 10 september jl besloten de provinciale verantwoordelijkheid over te laten aan de gemeente en de gebiedspartners. (zie bijlage 5: Statenvoorstel nr PS/2014/660).

## **Aanpak ontwikkeling bedrijfsplan**

Vanuit het besef dat wij als gemeente nu het initiatief dienen te nemen voor het zetten van de vervolgstap, hebben wij eerst een startdocument opgesteld. Hierin beschrijven we een proces waarmee wij, in nauwe samenwerking met gebiedspartners, tot een nieuwe perspectiefvolle toekomst van ons Nationaal Park willen komen. Nadrukkelijk zal het resultaat van dit proces bepaald worden door de wil en de inzet van alle betrokkenen. De gemeente doet en kan het niet alleen. We willen de partners voorstellen om via een programmatische aanpak te werk te gaan. Hierin kunnen we de krachten van alle betrokkenen bundelen. In het proces willen we ruimte bieden om nieuwe wegen en oplossingen te vinden voor een zo sterk mogelijk structuur. Daarbij zullen we thema's als begrenzing, gebiedspromotie en communicatie, organisatiestructuur en financiering opnieuw tegen het licht houden. We laten ons daarbij ook inspireren door actuele ontwikkelingen op landelijk niveau en wat er internationaal speelt.

We zullen met de kernpartners een Stuurgroep vormen. Daaronder formeren we thematische werkgroepen die op hun onderwerp voorstellen moeten ontwikkelen met kansen en oplossingen. De werkgroepen zullen worden bemenst vanuit alle gebiedspartners. Het streven is een ambitieuze, maar realistische opzet van het Nationaal Park als drager van een sterk merk met een krachtige uitstaling op het gebied. Het startdocument treft u ter kennisname aan als bijlage 6.

### **Invulling gemeentelijke rol**

Wij zien voor het nu komende transitietraject voor ons in eerste aanleg een initiërende en faciliterende rol. Wel spreken we uit dat we een resultaat voor ogen hebben waaruit een hoge ambitie spreekt. Het focuspunt daarbij is trede 4 uit het advies van 'Sporre': een door veel partijen opgesteld en uitgevoerd ondernemingsplan, ingebed in een gezamenlijke gebiedsorganisatie die doelen realiseert op het gebied van promotie, productontwikkeling, educatie e.d. Dat zal leiden tot economisch resultaat in de vrijetijdsector. De nieuwe aanpak moet kunnen rekenen op breed bestuurlijk en maatschappelijk draagvlak.

Dit proces zullen we invullen door het voorzitterschap van de beoogde Stuurgroep in handen te leggen van burgemeester Van der Tas. Inhoudelijke bijdragen aan de Stuurgroep vanuit het gemeentelijke perspectief worden ingebracht via de verantwoordelijke portefeuillehouder, wethouder Wagteveld.

Ook zullen wij als gemeente het programmamanagement leveren door invulling van 2 fte over 2015.

Het is goed te benadrukken dat de gemeente hiermee een nieuwe taak vervult. Tot nu toe was de gemeentelijke betrokkenheid bij het Nationaal Park beperkt tot deelname aan het Overlegorgaan, zonder financiële inbreng.

De aanpak en keuzes waar we nu voor staan gelden vooreerst ook alleen voor de komende transitiefase. Daaruit moet blijken hoe de toekomst van het Nationaal park Weerribben Wieden zal kunnen zijn. Voorstellen tot besluitvorming daarover zullen dan ook op dat moment aan u worden voorgelegd.

### **Financiële gevolgen**

De kosten die zijn te voorzien voor het transitietraject zijn te onderscheiden in uren en kosten voor directe uitgaven. We zullen de partners binnen het transitietraject voorstellen dat iedere organisatie capaciteit in uren ten behoeve van Stuurgroep en de werkgroepen voor eigen rekening beschikbaar stelt. Daarmee leveren alle partijen een bijdrage aan het proces.

Voor de directe uitgaven voorzien wij in 2015 de volgende kosten:

- inhuur externe ad-hoc adviezen: € 20.000
- communicatiekosten (website e.d.) - 20.000

- projectkosten (bijeenkomsten e.d.)	- 20.000
- voortzetting lopende activiteiten NP:	
* educatie:	- 25.000
* ondersteuning rietlandbeheer	- 15.000
* bijdrage Samenwerkingsverband NP's	- 2.500
- onvoorzien:	- <u>17.500</u>
Totaal:	€ 120.000

Als dekking zien wij de volgende bijdragen:

- bijdragen kerngroepleden	€ 60.000
- uit provinciale budget van € 200.000:	- <u>60.000</u>
Totaal:	€ 120.000

De gemeente Steenwijkerland zal voor het programmamanagement, dat we ramen op 2 fte in 2015, een bijdrage van € 160.000 moeten leveren. Dit kan voor 1 fte (€ 80.000) gevonden worden binnen de bestaande formatie. Voor de andere fte (€ 80.000) is een aanvullende dekking nodig.

Wij stellen voor dit als volgt in te vullen:

- eenerschikking vanuit het toeristisch beleid 2015 (TRAP):	€ 40.000
- een bijdrage uit de stelpost Nationaal Park	- 40.000
die reeds is opgenomen in de begroting 2015	

#### **Tot slot**

Wij staan nu voor de uitdaging om een nieuwe toekomst te geven aan ons Nationaal Park. Met de hier geschetste aanpak menen wij hieraan een goede en slagvaardige invulling te kunnen geven. Wij zullen u via de reguliere Planning- en Controlcyclus periodiek op de hoogte houden van de voortgang van dit proces. De voorstellen voor de voortzetting van het Nationaal Park die uit het transitietraject komen zullen wij u vervolgens ter besluitvorming voorleggen.

#### **Bijlagen bij het voorstel**

1. Advies Sporre, d.d. 27 juni 2014
2. brief college van burgemeester en wethouders aan Gedeputeerde staten d.d. 22 juli 2014
3. Afspraken tussen gemeente en provincie
4. raadsbrief d.d. 27 augustus 2014
- 5 statenvoorstel
- 6.startdocument Plan van aanpak transitietraject Nationaal park Weerribben Wieden

**Ondertekening**

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

**Betrokken partijen**

afdeling

REO

adviseur

Peter Hellinga, tel.: , email:

behandeld in raadscommissie

ja, nl. 16-12-2014

nee

## Raadsbesluit

Steenwijk, 13-1-2015  
Nummer: 2015/2

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 25-11-2014, nummer 2015/2;

b e s l u i t :

1. kennis te nemen van het collegebesluit dat de gemeente het initiatief neemt voor de transitie van Nationaal Park Weerribben-Wieden, die samen met de gebiedspartners wordt uitgevoerd
2. voor het transitietraject een bedrag van € 280.000 beschikbaar te stellen waarbij de dekking als volgt is opgebouwd:
  - a. een bedrag van € 200.000 vanuit de bijdrage van de provincie Overijssel
  - b. € 40.000 vanuit het budget toeristisch beleid 2015 (TRAP)
  - c. € 40.000 vanuit de opgenomen stelpost Nationaal Park Weerribben-Wieden in de begroting 2015

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

M.A.J. van der Tas