

# Ruimtelijke onderbouwing perceel Rondebroek 2 te Kuinre ten behoeve van uitbreiding pluimveestal.



**ZELDENRUST VROM-Advies & Projectmanagement**  
**2013-11-13 versie 1**  
**2014-03-21 versie 2**  
**2014-06-18 versie 3**

Ruimtelijke onderbouwing perceel Rondebroek 2 Kuinre

## INHOUD

### I Algemeen

1.1	Aanleiding.....	Blz. 3
1.2	Ligging plangebied.....	Blz. 3
1.3	Opbouw ruimtelijke onderbouwing.....	Blz. 4

### II Analyse

2.1	Planbeschrijving.....	Blz. 4
2.2	Rijksbeleid.....	Blz. 5
2.3	Provinciaal beleid.....	Blz. 6
2.4	Gemeentelijk beleid.....	Blz. 9

### III Omgevingsaspecten

3.1	Milieu-hygiënische aspecten.....	Blz. 13
	3.1.1 Bedrijven en milieuzonering	
	3.1.2 Bodemkwaliteit	
	3.1.3 Luchtkwaliteit	
	3.1.4 Externe veiligheid	
3.2	Omgevingsaspect water.....	Blz. 19
3.3	Omgevingsaspect ecologie.....	Blz. 21
3.4	Omgevingsaspect archeologie en cultuurhistorie.....	Blz. 23

### IV Afweging en conclusies..... Blz. 24

### V Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid..... Blz. 24

### VI Procedure..... Blz. 25

### BIJLAGEN:

-	Bijlage I	Bronvermelding.....	Blz. 26
-	Bijlage II	Watertoets.....	Blz. 27
-	Bijlage III	Bodemonderzoek samenvatting en conclusies.....	Blz. 28
-	Bijlage IV	Kaart locatie watercompensatie.....	Blz. 30
-	Bijlage V	Brief Overijssel NB regelgeving.....	Blz. 31
-	Bijlage VI	Beplantingsplan (eisen vrije uitloopterrein).....	Blz. 33

## I ALGEMEEN

### 1.1 Aanleiding

Op de locatie Rondebroek 2 te Kuinre exploiteert de maatschap Vogelaar (verder Vogelaar) een gemengd bedrijf. Een gemengd bedrijf bestaande uit een melkveehouderij (80 melkkoeien/ 60 stuks jongvee) en een intensieve neventak in de vorm van een pluimveehouderij (20.000 hennen). Vogelaar is van plan om de bestaande pluimveestal uit te breiden waardoor in de nieuwe situatie 36.000 hennen gehuisvest kunnen worden.

Het voorgenomen bouwplan stemt niet overeen met de voorschriften van de beheersverordening van de gemeente Steenwijkerland. Op het perceel is van toepassing de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf 2' met specifieke vorm van agrarisch: intensieve veehouderij neventak. Op grond van deze bestemming zijn toegestaan:

- a. Een grondgebonden agrarisch bedrijf met maximaal 400 melkkoeien;
- b. Een niet grondgebonden agrarische nevenactiviteit met een maximale bebouwingsruimte van 1000 m<sup>2</sup>.

De gebouwen voor de uitoefening van een bedrijf dienen gerealiseerd te worden binnen de aanduiding 'bouwvlak' conform figuur 1.



*Figuur 1: plankaart deels. Bron: beheersverordening gem. Steenwijkerland.*

Aangezien het bouwplan voor de uitbreiding van de pluimveestal (deels) buiten het bouwvlak is gelegen en de totale functionele oppervlakte van de stal 2.170 m<sup>2</sup> gaat bedragen, kan alleen medewerking worden verleend aan het bouwplan door middel van het toepassen van de uitgebreide voorbereidingsprocedure ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Eén van de voorwaarden om deze procedure te kunnen volgen is, dat uit een ruimtelijke onderbouwing moet blijken dat sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening.

### 1.2 Ligging plangebied

Het plangebied betreft het perceel Rondebroek 2 te Kuinre. Het perceel maakt deel uit van het buitengebied van de gemeente Steenwijkerland en ligt op circa 700 meter afstand van de kern Kuinre. Het perceel maakt deel uit van de polder Het Bedijkte Rondebroek.



### 1.3 Opbouw ruimtelijke onderbouwing

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt in hoofdstuk 2 een analyse gegeven van de bestaande en nieuwe situatie en ingegaan op het relevante ruimtelijk beleid. In hoofdstuk 3 wordt aandacht geschonken aan verschillende omgevingsaspecten, die van invloed kunnen zijn op de ontwikkeling van het plangebied. Hoofdstuk 4 betreft de afweging en conclusies, hoofdstuk 5 richt zich op de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid en hoofdstuk 6 tot slot betreft de procedure.

## II ANALYSE

### 2.1 Planbeschrijving

#### A. Bestaande situatie.



*Figuur 2: bestaande situatie perceel Rondebroek 2 Kuinre.*

*Bron: Google Maps.*

Het plangebied betreft het perceel Rondebroek 2 te Kuinre. Voor wat betreft de cultuurhistorische landschapstypen wordt het gebied waar het perceel deel van uit maakt aangeduid als een zeeleipolder.

Langs de voormalige Zuiderzeedijk ligt een strook zeeleipolders. De polders kenmerken zich door hun grootschaligheid en openheid. De verkaveling bestaat uit onregelmatige stroken grasland. Het patroon van wegen en waterlopen is rechtlijnig. De bebouwing ligt overwegend aan de dijk en soms iets meer landinwaarts.

De volgende bedrijfsgebouwen zijn op het perceel aanwezig:

- Een stelpboerderij waarbij de kop fungeert als bedrijfswoning;
- Een melkveestal;
- Een pluimveestal;
- Een kapschuur;
- Twee bijgebouwen (opslagruimten).



Figuur 2 op pagina 4 toont de bestaande situatie aan met op de illustratie aangegeven de plaats van de uitbreiding van de pluimveestal.

## B. Nieuwe situatie.

Vogelaar heeft gekozen voor het vergroten van de bestaande pluimveestal. Het aantal hennen van thans 20.000 wenst Vogelaar uit te breiden naar een aantal van 36.000. De hennen vallen onder het regiem van het Freiland-certificaat. Dit is een officieel predicaat wat alleen gedragen mag worden door een ei wanneer er aan speciale eisen is voldaan. Zo worden de eieren en de omstandigheden waarin de kippen leven elke 3 weken gecontroleerd en kunnen de kippen gaan en staan waar zij willen (zowel binnen en buiten). Het systeem van de Freiland hennen laat zich goed vergelijken met een biologisch bedrijf. Zo is net als op een biologisch bedrijf er dus een vrije uitloop gebied voor de hen. Met de aanpassing van de regelgeving is het aantal hennen per m<sup>2</sup> verlaagd, waardoor de hennen meer ruimte hebben om natuurlijk gedrag te vertonen. Echter daar waar op grond van de regelgeving 12,5 hennen per m<sup>2</sup> toegestaan zijn, wordt op een bedrijf waar het Freiland-certificaat van toepassing is maximaal 9 hennen per m<sup>2</sup> gehouden. Bovendien is er een stofbad, zijn er meer zitstokken, is er meer ruimte voor de legnesten en meer oppervlakte met strooisel.

De uitloop draagt op een positieve wijze bij aan de diergezondheid. Als de uitloop aantrekkelijk is voor de hennen, dit wil zeggen dat de uitloop zoveel mogelijk tegemoet komt aan de natuurlijke omgeving van de hen, wordt er veel gebruik van gemaakt. Dit draagt bij aan het dierenwelzijn. Wanneer de hen zich goed voelt in haar omgeving, werkt dat weerstandsverhogend en is de kans op ziekten kleiner.

In dit verband wordt vermeld dat naar aanleiding van de aanvraag Natuurbeschermingswetvergunning van Vogelaar in februari 2011, de provincie deze aanvraag positief heeft beoordeeld. Bij besluit van 31 mei 2011 is vergunning verleend voor het houden van 63 stuks jongvee, 80 stuks melkkoeien en 37.000 stuks leghennen.

## 2.2 Rijksbeleid

De rijksoverheid speelt naast decentrale overheden (provincies, gemeenten en waterschappen) een belangrijke rol bij de ruimtelijke inrichting van Nederland. Het Rijk is verantwoordelijk voor de nationale ruimtelijke hoofdstructuur en voor de ruimtelijke basiskwaliteit van Nederland.

De rijksoverheid speelt samen met de decentrale overheden (provincies, gemeenten en waterschappen) een belangrijke rol bij de ruimtelijke inrichting van Nederland. Wel is deze rol van karakter aan het veranderen. Met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is het rijksbeleid in de ruimtelijke ordening stevig afgeslankt. Het rijksbeleid richt zich voornamelijk nog op de economisch sterke regio's. De decentrale overheden hebben een grotere verantwoordelijkheid gekregen voor beleid, uitvoering en bekostiging van de ruimtelijke inrichting van de rest van Nederland.

Tot 2028 heeft het rijk drie doelen voor ogen, namelijk:

- a. de concurrentiekracht van Nederland vergroten;
- b. de bereikbaarheid verbeteren en ruimte vrij maken voor uitbreiding van wegen, spoorwegen en vaarwegen;
- c. zorgen voor een leefbare omgeving waarin ruimte is voor natuur en cultuur en veilig kunnen wonen (bijvoorbeeld omdat er maatregelen worden genomen tegen wateroverlast).

#### *Agenda voor een Vitaal Platteland*

De "Agenda voor een Vitaal Platteland" is in samenhang met de Nota Ruimte opgesteld. De Agenda gaat uit van een integraal perspectief en richt zich op de economische, ecologische en sociaal-culturele aspecten van het platteland.

De Nota Ruimte beschrijft het ruimtelijk beleid voor het platteland.

De beleidsdoelen in de Agenda komen overeen met de beleidsdoelen zoals geformuleerd in de 2de Europese conventie over plattelandontwikkeling in Salzburg. Behoud van de verscheidenheid van het platteland is als kerndoel aangewezen. Een vitale, concurrerende landbouwsector is essentieel voor een leefbaar platteland. De handhaving van het concurrentievermogen van de landbouwsector, rekening houdend met de kenmerken van het gebied, is het hoofddoel. Duurzame economische groei moet in toenemende mate worden bereikt door te beantwoorden aan de vraag naar diversifiëren, innovatie en producten met een hogere toegevoegde waarde.

Samengevat is de conclusie dat onderhavig initiatief niet van invloed is op de geformuleerde 13 nationale belangen en doelstellingen van het rijk.

### **2.3 Provinciaal beleid**

- *Omgevingsvisie Overijssel*

De provincie Overijssel heeft het plan 'Omgevingsvisie Overijssel 2009' ontwikkeld. In dit plan wordt de inrichting van de fysieke leefomgeving van Overijssel in grote lijnen besproken. Dit plan voert de provincie Overijssel, samen met gemeenten, waterschappen en andere partners, uit. Doelstelling is om de provincie zo in te richten dat het er goed leven en werken is, en dat de welvaart wordt gestimuleerd op een wijze dat rekening gehouden wordt met de kwaliteiten van de natuur.

Op 3 juli 2013 heeft Provinciale Staten een actualisatie van de Omgevingsvisie vastgesteld. Deze actualisatie is uitgevoerd naar aanleiding van het gesloten hoofdlijnenakkoord Kracht van Overijssel. Er zijn meerdere aanpassingen uitgevoerd betreffende bijvoorbeeld de EHS en de zone Ondernemen met Natuur en Water.

Sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel. Overijssel heeft volgens de provincie een aantal 'sterke merken' in huis zoals de waterrijke Kop van Overijssel, de Hanzesteden, het Wilde Hart van Vecht en de Regge en de Sallandse stuwwal. Gebieden met sterke identiteiten met een sterk potentieel. Het gaat er in dit verband om 'alles uit de kast' te halen (inrichtingskwaliteit, eigen gezicht, stimuleren van het ondernemerschap, streekproducten, vergroting – verdieping – verbreding van recreatieve mogelijkheden, marketing) om de potentiële kwaliteit te verzilveren. Niet alleen vanuit economisch oogpunt, ook om de vitaliteit en de dynamiek in genoemde gebieden op gang te houden.

Naast deze sterke merken zijn er ook gebieden in de provincie met een meer 'dagelijkse' kwaliteit zoals de grote voormalige hoogveenlandschappen van noord en oost Overijssel en het Zuid-Twentse landschap. Ook in deze gebieden zijn kwaliteitsambities en het verbinden van ontwikkelingen aan investeringen in kwaliteitsverbetering aan de orde en nodig.

*Ontwikkelingsperspectief: grootschalige landbouw.*

Het provinciaal beleid is gericht op een levensvatbare landbouw, een levenskrachtige natuur en een levenslustig landschap. De provincie streeft naar een land- en tuinbouwsector met een goede toekomst en daarbij in bepaalde gebieden het accent gericht op productie.

Het inspelen op de veranderingen in beleid en economie vraagt om (meer) ruimte voor ondernemerschap. Bedrijven vergroten, specialiseren en verbreden zich. De melkveehouderij en de intensieve veehouderij blijven de omvangrijke sectoren, maar andere en nieuwe agrarische sectoren komen op, zoals de paardenhouderij, de boomteelt en de glastuinbouw. Het provinciale beleid geeft bestaande landbouwbedrijven in al haar vormen de ruimte onder voorwaarden van generiek instrumentarium, ontwikkelingsperspectieven en gebiedskenmerken. Voor de niet-grondgebonden landbouw – intensieve veehouderij en glastuinbouw – gelden aanvullende voorwaarden.

Zowel gespecialiseerde als verbrede landbouwbedrijven hebben in de toekomst grotere bouwpercelen nodig voor een toekomst-vaste continuering van de bedrijfsvoering. Op deze wijze wordt een omslag gemaakt van 'sturen op kwantiteit' naar 'sturen op kwaliteit'. Niet de oppervlakte van een bouwperceel is maatgevend, maar de kwaliteit in relatie tot de omgeving. Op voorhand wordt door de provincie geen maximum gezet op de omvang van agrarische bouwpercelen. Een uitzondering op de regel is de intensieve veehouderij. Hiervoor gelden de bouwblokmaten zoals die in het Reconstructieplan Salland-Twente opgenomen zijn.

Meer specifiek naar het plangebied Rondebroek 2 is het beleid gericht op grootschalige landbouw met het accent gericht op productie.

#### De vier lagen benadering

Om het spectrum aan verschillende gebiedskenmerken inzichtelijk te maken, heeft de provincie de gebiedskenmerken gegroepeerd in vier 'lagen', elk met een eigen logica. De provincie heeft een onderscheid gemaakt in:

- ❖ de natuurlijke laag;
- ❖ de laag van het agrarisch cultuurlandschap;
- ❖ een stedelijke laag;
- ❖ een 'lust- en leisure' laag.

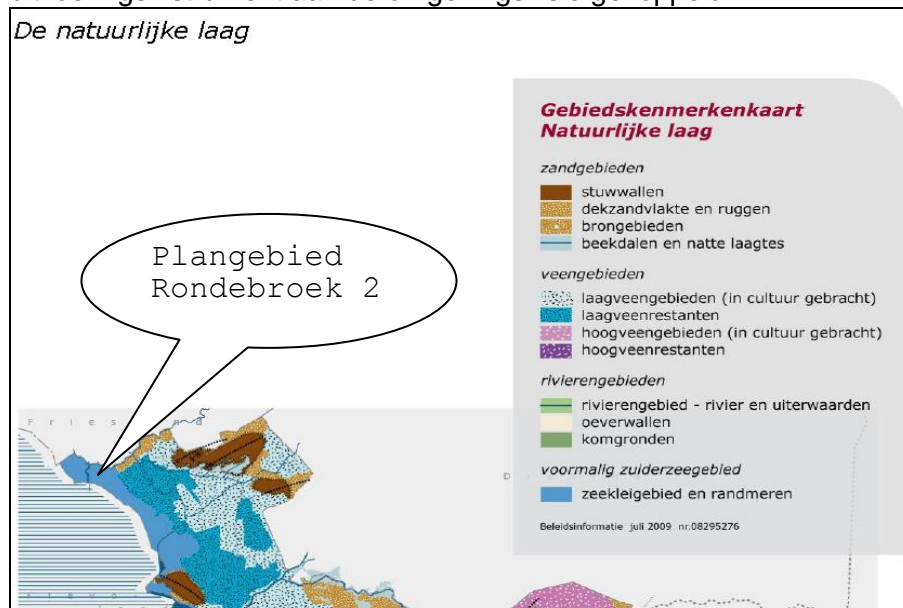
Ruimtelijke kwaliteit kan volgens de provincie worden gerealiseerd door vooral in te zetten op de verbinding van bestaande kwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen. In de provinciale benadering spelen de eerder genoemde vier lagen een bepalende rol voor de kenmerken van een gebied. De gebiedskenmerking geven een richting aan hoe een ontwikkeling plaats kan vinden.

In paragraaf 2.6 schetst de provincie de ontwikkelingsvisie voor Overijssel, waarbij de ontwikkelingsperspectieven zijn ingedeeld in de Groene (2.6.1) en de Stedelijke omgeving (2.6.2). De provincie heeft voor deze indeling gekozen omdat de ontwikkelingsdynamiek en de belangrijkste opgaven voor deze omgevingen karakteristiek zijn en van elkaar verschillen. In de Groene omgeving gaat het om behoud en versterking van landschap en het realiseren van de groen - blauwe hoofdstructuur samen te laten gaan met ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw en andere economische dragers.

Eén van de provinciale ambities is het voortbouwen op de kenmerkende structuren van het agrarisch cultuurlandschap. De natuurwaarden in Steenwijkerland bestaan uit vier groepen, namelijk de laagveenmoerassen, de houtwallengebieden, de heide en bosgebieden op de hogere zandgronden en de weidevogelgebieden. De kenmerken in en rond het plangebied komen nader aan de orde in paragraaf 2.4 gemeentelijk beleid.

- Omgevingsverordening Overijssel 2009

De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De omgevingsverordening is als uitvoeringsinstrument aan de omgevingsvisie gekoppeld.



Figuur 3: gebiedskenmerk zeekleigebied. Bron: omgevingsvisie provincie Overijssel.

In relatie tot de vier lagen benadering kunnen de gebiedskenmerken van het plangebied als volgt gegroepeerd worden:

- ✓ De natuurlijke laag: figuur 3 illustreert dat het plangebied deel uit maakt van het voormalig Zuiderzeegebied. Deze zeekleigebieden zijn gevormd onder invloed van de oude Zuiderzee.
- ✓ De laag agrarisch cultuurlandschap: het plangebied behoort tot het zeekleilandschap.



Kenmerkend voor het zeeleilandschap zijn de beleefbaarheid van en vanaf de dijken, de grootschaligheid en openheid met de erven (al/niet op terpen gelegen) als eilanden in een grote groene ruimte. Het zeeleigebied is rijk aan cultuurhistorische gebouwen en bouwwerken zoals boerderijen en watererfgoed. De kenmerkende bebouwing bestaat uit erven, lintdorpen en voormalige Zuiderzeestadjes. Het Land van Kuinre bestaat uit een structuur van lange opstreckende kavels.

- ✓ Stedelijke laag en lust en leisure laag: het plangebied maakt hiervan zelf geen deel uit. In de nabijheid van het plangebied zijn wel recreatieve routes aanwezig.

In artikel 2.1.4, “principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik”, wordt nader ingegaan op ontwikkelingen die voorzien in andere dan stedelijke ontwikkelingen. Ontwikkelingen die door bouwen en verharderen een extra ruimtebeslag leggen op de groene omgeving. De provincie staat op het standpunt dat deze ontwikkelingen alleen mogelijk gemaakt mogen worden, indien (her)benutting van bestaande bebouwing in de groene omgeving in redelijkheid niet mogelijk is.

#### Samenvatting en conclusie

Op grond van het provinciaal ontwikkelingsperspectief maakt het plangebied deel uit van het landbouwontwikkelingsgebied. De provincie wil namelijk voor de land- en tuinbouwsector een goed perspectief bieden voor de toekomst. In die zin onderkent de provincie dat ook verbrede landbouwbedrijven zoals die van Vogelaar grotere bouwpercelen nodig hebben voor de continuering van een verantwoorde bedrijfsvoering. De provincie wenst te sturen op kwaliteit in plaats van kwantiteit. Geconcludeerd mag worden dat onderhavig initiatief om de bestaande pluimveestapel te vergroten past binnen dit provinciaal beleid.

## **2.4 Gemeentelijk beleid**

- *Strategische Toekomstvisie Steenwijkerland 2030*

#### *Visie op de landbouw*

Een volwaardige positie van de landbouw is belangrijk. Met een gelijkwaardige positie en oog voor elkaars belangen wordt gezocht naar wederzijds voordeel. Er is een rol voor landschapsbeheer, natuurbeheer, diversificatie van producten, recreatie of zelfs verhuizing. Een actieve rol bij eventuele gebiedsontwikkeling is cruciaal.

Om een goede basis te creëren voor een robuuste toekomstvisie heeft de gemeente Steenwijkerland bij de analyse de lagenbenadering toegepast<sup>1</sup>. De lagenbenadering is een instrument om stap voor stap te analyseren welke ruimtelijk-sociale kenmerken beïnvloed kunnen, mogen en willen worden.

Het ruimtelijk raamwerk is aldus Steenwijkerland onafhankelijk van bestuurlijke grenzen. Natuur, grondsoorten, infrastructuur, verzorgingsgebieden en landschapstypen houden niet op bij de gemeentegrens. Het raamwerk gaat uit van unieke kenmerken en kwaliteiten waarbij over bestuursgrenzen en belangen heen wordt gekeken.

---

<sup>1</sup>Bron: Visiedocument naar een “SteenRijkerland” december 2006  
Ruimtelijke onderbouwing perceel Rondebreek 2 Kuinre

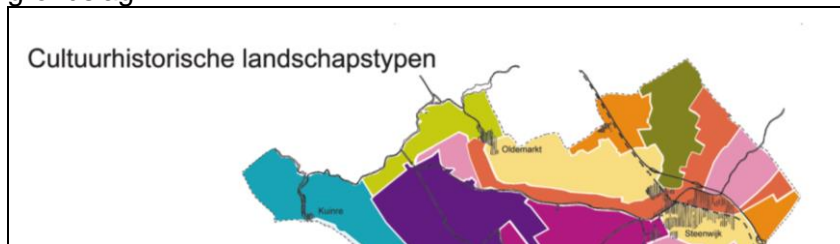
De onvervangbare laag van natuur en landschap. Het ruimtelijk raamwerk wordt ook bepaald door te kijken naar de directe omgeving. De kwaliteiten en het belang van de onvervangbare laag bieden hiervoor ankers.

Landschap en natuur zijn overall. Landschap en natuur vormen zowel kansen als beperkingen voor wonen en recreatie. Daarom kan ook alleen met kwaliteit en zorgvuldigheid gepaste groei bij natuur en het landschap gerealiseerd worden. Het realiseren van kwaliteit is gebaat bij een robuust ruimtelijk kader waarover partijen het eens zijn. Van daaruit wordt gezamenlijk gewerkt naar eventuele ruimtelijke ontwikkelingen.

- Landschapsontwikkelingsplan Steenwijkerland (LOP)

De wens om te komen tot een éénduidige formulering van het landschapsbeleid, is voor de gemeente Steenwijkerland aanleiding geweest voor het opstellen van een landschapsontwikkelingsplan. Met het LOP kan volgens de gemeente beter worden ingespeeld op het proces van maatschappelijke veranderingen, zoals de ontwikkelingen in de landbouw en het anders omgaan met het milieu.

Ook de gemeentelijke wens tot instandhouding, restauratie, en verbetering van de in de gemeente aanwezige houtwallen en de afstemming met andere beleidsvelden zoals recreatie en natuurontwikkeling ligt aan het LOP ten grondslag.



Figuur 4: Cultuurhistorisch landschapstype zeeleipolder. Bron: Landschapsontwikkelingsplan gemeente Steenwijkerland.

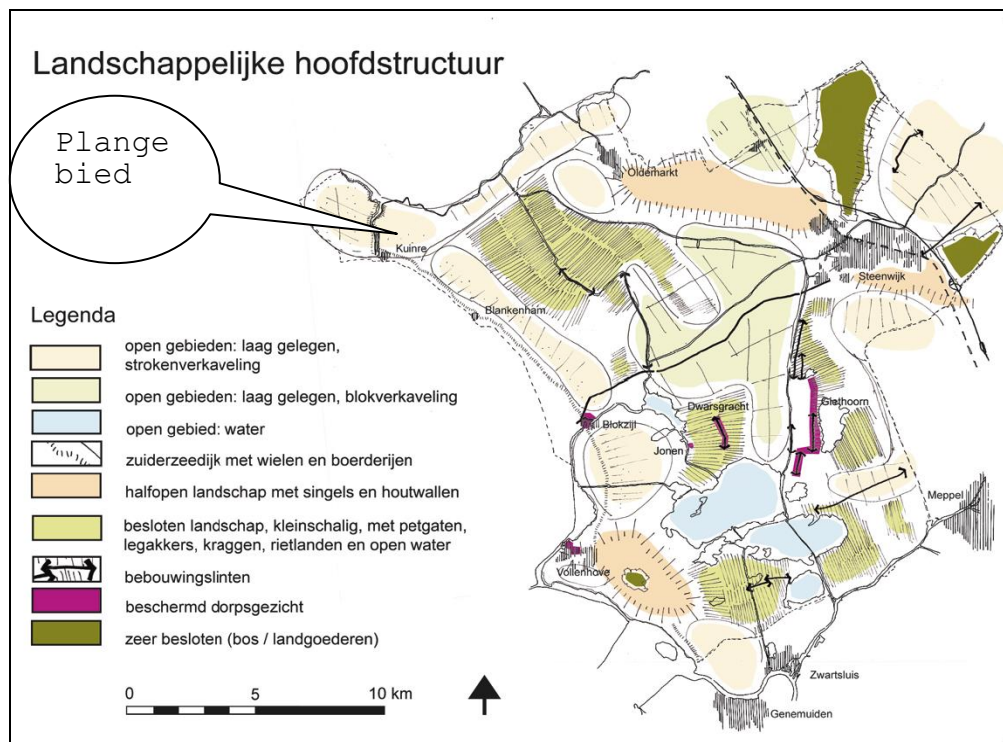
Het plangebied Rondebroek 2 te Kuinre maakt deel uit van het landschapstype zeeleipolder. De gemeentelijke visie op het deelgebied zeeleilandschap wordt onderstaand beschreven.

*Visie op het deelgebied Zeeleilandschap (par. 5.7.3)*

Het gehele deelgebied is aangewezen als 'Parel'. Het zeeleilandschap is vanuit cultuurhistorisch- en ecologisch oogpunt zeer waardevol. Het contrast tussen de binnen- en buitendijkse gebieden wordt sterker door afwijkend grondgebruik of zelfs afgraving in de buitendijkse gebieden. Het behoud van de openheid van de binnendijkse en buitendijkse kleigebieden is voor de weidevogels en het zicht op de historische dorpsgezichten van groot belang.

*Visie: behoud van openheid in relatie tot plangebied en bouwplan (landschappelijke inpassing)*

Vanwege het behouden van de openheid (figuur 5) en met het oog op de uitloop van de hennen, zal er met betrekking tot de landschappelijke inpassing gecontroleerd bomen en struiken worden aangebracht. Waarbij voor wat betreft het type beplanting aangesloten wordt bij streekeigen beplanting zoals genoemd in bijlage 3 van het LOP. Voor een meer specifieke omschrijving wordt verwezen naar **bijlage VI**. Voor wat betreft het bouwplan wordt aangesloten op de bestaande maatvoering en dakvorm. Door het vergroten van de bestaande pluimveestal aan de achterzijde, blijven de gebouwen op deze wijze vanaf het openbare gebied een samenhangend geheel vormen.



Figuur 5: Landschappelijke hoofdstructuur waarbij gebied nabij Kuinre is aangemerkt als open gebied. Bron: Landschapsontwikkelingsplan Steenwijkerland.

- **Bestemmingsplan buitengebied.**

De gemeenteraad van Steenwijkerland heeft in juni 2013 voor het buitengebied een beheersverordening vastgesteld. De gemeente is al meerdere jaren bezig met de voorbereidingen voor een nieuw bestemmingsplan buitengebied. Dit heeft onder andere geresulteerd in het vaststellen van een notitie waarin de belangrijkste uitgangspunten voor dat nieuwe bestemmingsplan in vastgelegd zijn. Doelstelling is dat het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied de ontwikkeling van de plattelandseconomie zoveel mogelijk ondersteunt. Nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt, mits deze ontwikkelingen bijdragen aan de versterking en verbetering van de kernkwaliteiten van het landschap en de ruimtelijke kwaliteit.

*Beleid agrarische bedrijven – medewerking intensieve neventak.*

Hoofdlijn van het gemeentelijk landbouwbeleid is het behouden en versterken van de economische positie van de agrarische sector binnen de gemeente. Nieuwvestiging van agrarische bedrijven wordt niet zondermeer toegestaan.

In de gemeentelijke beleidsnotitie voor het buitengebied wordt ruimte voor ontwikkeling geboden aan de grondgebonden veehouderij en in zeer beperkte mate aan de niet grondgebonden neventak waarvan in het geval van Vogelaar sprake is.

De gemeente heeft geregeld dat medewerking verleend zou kunnen worden aan de uitbreiding van een niet grondgebonden neventak, indien kan worden voldaan aan de volgende uitgangspunten en voorwaarden:

- Het bedrijf zich bevindt in de primaire landbouwgebieden;
- De uitbreiding geen onevenredige aantasting van de landschappelijke, natuurlijke, ecologische, cultuurhistorische – en visueel landschappelijke waarden tot gevolg heeft;
- Sprake is van een goede ruimtelijke inpassing van het bouwplan;
- Het gebouw uit maximaal 1 laag met kap bestaat;
- Het een agrarisch bedrijf met perspectief betreft in relatie tot duurzaamheid en volwaardigheid;
- Het een neventak betreft die vergelijkbaar is met een biologisch bedrijf;
- Er maatregelen worden genomen met betrekking tot de reducering van uitstoot van stoffen die geurhinder of gezondheidsschade kunnen veroorzaken;
- Geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

*Bestemming Agrarisch – Agrarisch bedrijf 2 met specifieke vorm van agrarisch: intensieve veehouderij neventak.*

Zoals aangegeven in paragraaf 1.1 is het bouwplan voor de uitbreiding van de pluimveestal buiten het bestaande bouwvlak gesitueerd. Bovendien wordt met de uitbreiding het toegestane aantal m<sup>2</sup> dat gesteld is op 1.000 m<sup>2</sup> overschreden. In de nieuwe situatie is sprake van een pluimveestal met een functionele oppervlakte van 2.170 m<sup>2</sup>.

Medewerking kan alleen worden verleend door middel van het voeren van een uitgebreide procedure op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

- Welstandsnota

Ofschoon het plangebied deel uitmaakt van het zeekeilandschap, is in de gemeentelijke welstandsnota weinig specifiek wat beschreven over het gebied specifiek gelegen “achter” de Kuinre. De beschrijving in de nota richt zich specifiek meer op het lint dat deel uit maakt van de oude zeedijk Blokzijl - Blankenham – Kuinre.

*Vormgeving:*

Ten aanzien van de vormgeving wordt geadviseerd bij bouwplannen aan of bij de oorspronkelijke boerderijen de bebouwingskarakteristieken zoals die in de gebiedsbeschrijving beschreven staan, te behouden. Daarbij is in ieder geval relevant: het boerderijtype, de dakvorm, de schaal en maat.

*Situering:*

Voor wat betreft de situering van gebouwen is het advies dat deze ten aanzien van het hoofdgebouw zodanig gesitueerd worden dat de gebouwen met elkaar een samenhangend geheel vormen.

- Collegeprogramma “Met kracht naar kwaliteit”

In het collegeprogramma 2010-2014 is vertaald het voorgenomen beleid en de ambities van de gemeente Steenwijkerland. Was de aandacht de afgelopen 10 jaar met name op de kwantiteit gericht, thans in onderhavige periode komt de nadruk meer te liggen op de kwaliteit.

### Samenvatting en conclusie

Evenals de provincie wenst ook de gemeente Steenwijkerland de land- en tuinbouwsector een goed perspectief te bieden voor de toekomst. In die zin onderkent de gemeente dat ook verbrede landbouwbedrijven zoals die van Vogelaar grotere bouwpercelen en bedrijfsstallen nodig hebben voor de continuering van een verantwoorde bedrijfsvoering. Met betrekking tot de gemeentelijke uitgangspunten en voorwaarden, kan ten aanzien van het initiatief van Vogelaar navolgende worden overwogen en geconstateerd.

Zoals is toegelicht in paragraaf 2.1 onder C hanteert Vogelaar het Freiland systeem. Het bedrijf heeft ten opzichte van een 'gewoon' pluimveebedrijf meer oppervlakte nodig om de hennen te huisvesten. Zoals aangegeven heeft het bedrijf in verband met de uitbreiding naar 36.000 hennen in de nieuwe situatie 2.170 m<sup>2</sup> functionele huisvestingsruimte nodig om te kunnen blijven voldoen aan de eisen en voorwaarden die gesteld worden aan het Freiland systeem. De voorgenomen uitbreiding van de pluimveestal zal plaatsvinden op het achtererf waarbij de bestaande pluimveestal verlengd zal worden.

In overweging nemende:

- I. Dat bedrijfspanen bij recht zijn toegestaan met een oppervlakte van 2500 m<sup>2</sup> en dat het plangebied in de Strategische Toekomstvisie Buitengebied aangemerkt is als landbouwgebied;
- II. De pluimveestal 1 laag met kap betreft waarbij de wijze van bedrijfsvoering vergelijkbaar is met een biologisch bedrijf hetgeen betekent dat het welzijn van de dieren en de volksgezondheid een belangrijke rol speelt in de bedrijfsvoering;
- III. Het plangebied deel uit maakt van een primair landbouwgebied;
- IV. Het initiatief geen beperkingen oplevert voor de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;

rechtvaardigt de conclusie dat het uitbreidingsplan voldoet aan de rijks-, provinciale en gemeentelijke criteria en het desbetreffende beleid.

## **III OMGEVINGSASPECTEN**

### **3.1 Milieu-hygiënische aspecten**

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient met betrekking tot de ruimtelijke onderbouwing nagegaan te worden welke bronnen in of nabij het plangebied een belemmering voor het initiatief van Vogelaar kunnen vormen.

In dit kader dient aandacht te worden besteed aan:

- Bedrijven en milieuzonering;
- Bodemkwaliteit;
- Luchtkwaliteit;
- Externe veiligheid.

#### 3.1.1. Bedrijven en milieuzonering

De aanvraag heeft betrekking op de uitbreiding van een pluimveestal. De VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' hanteert in het kader van een goede ruimtelijke ordening richtafstanden. Richtafstanden per bedrijf wat de acceptabele afstand is ten opzichte van een rustige woonwijk op het vlak van geur, stof, geluid en gevaar.



De VNG-brochure deelt een bedrijf in een bepaalde milieucategorie en geeft vervolgens een richtafstand per omgevingstype. De richtafstand is gebaseerd op de maximale afstand van overlast of gevaar die zich voor kan doen voor: geur, stof, geluid of gevaar. Dat wil zeggen dat binnen de aangegeven categorie èèn van de vier aspecten een aangegeven maximale contour kan opleveren.

### Geur

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt een ondergeschikte pluimveehouderij vergroot gelegen op een locatie dat omschreven kan worden als 'rustig buitengebied'. In de VNG brochure zijn ten aanzien van een pluimveehouderij voor legkippen richtafstanden opgenomen ten aanzien van geluid, geur, fijn stof en gevaar.

De grootste richtafstand bedraagt 200 meter en heeft betrekking op de component geur. Voor stof geldt een richtafstand van 30 meter en voor geluid een richtafstand van 30 meter.



Figuur 6: illustratie cirkel van 500 meter rondom plangebied Rondebroek 2. Bron: [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) beheersverordening gemeente Steenwijkerland.

De aanwezigheid van een wintergarten/overdekte koude uitloop heeft geen invloed op het emissiepunt van de stal, aangezien de stal door onderdruk wordt geventileerd. Ventilatoren in de stal (lengteventilatie, nokventilatie, enz.) zuigen lucht af waardoor er nieuwe verse lucht via luchtinlaat (inlaatventielen, inlaatkleppen, gordijnen) en via de wintergarten wordt aangezogen.

De wintergarten heeft doorgaans een uitloopopening vlak boven maaiveld (het grondzeil wordt omhooggetrokken) en verder naar boven bevindt zich windbreekgas. Met andere woorden, het is geen open front stal zoals bij jongvee of melkvee nog weleens wordt gepraktiseerd. Voor een illustratie wordt verwezen naar figuur 7 en 8 op pagina 15.



*Figuur 7: Wintergarten met (deels oprolbaar) windbreekgaas. Bron: Roozmond bv.*



*Figuur 8: uitloopluiken tussen stal en wintergarten. Bron: Roozmond bv.*

Aan de weidegang is geen geurcomponent toegewezen. Zekerheidshalve hanteert de wetgever een afstandsnorm van 50 m (buiten de bebouwde kom). De uitloopweide moet minimaal 50 m afstand houden tot een geurgevoelig object.



De inventarisatie van de (directe) omgeving geeft blijk van het feit dat binnen een cirkel van 500 meter vanaf het plangebied zich alleen maar bedrijven bevinden. En dat de afstand van het plangebied naar de bebouwde kom van Kuinre circa 700 meter bedraagt. Binnen de cirkel van 500 meter zijn een 3-tal agrarische bedrijven en een loonbedrijf gesitueerd.

In overweging nemende dat nu geen sprake is van een rustige woonwijk maar van een gemengd gebied met verschillende bedrijven, is de conclusie dat voldaan wordt aan de richtafstanden zoals die zijn opgenomen in de VNG-brochure bedrijven en milieuzonering. Hieraan mag tevens de conclusie verbonden worden dat mede gezien de respectabele afstand naar het dorp Kuinre, de volksgezondheid op generlei wijze in het gedrang komt.

### 3.1.2. Bodemkwaliteit

Uitgangspunt bij nieuwe initiatieven is dat voor wat betreft de bodem de kwaliteit daarvan zodanig dient te zijn, dat er geen risico's voor de volksgezondheid ontstaan. Bouwen op verontreinigde grond moet voorkomen worden. Dit betekent bijvoorbeeld dat met een bodemonderzoek moet worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik.

De onderzoekplicht is van toepassing bij bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven, bijvoorbeeld om te werken, onderwijs te geven of te genieten. Uit de toelichting op de Woningwet blijkt dat met bovenstaande omschrijving wordt bedoeld met 'enige tijd' een verblijfsduur van twee of meer uren per (werk) dag. Het gaat daarbij niet om een enkele keer twee of meer uren per dag, maar om een meer structureel verblijven van dezelfde mensen in een gebouw. Achterliggende gedachte is dat het bouwwerk qua gezondheid ook geschikt moet zijn voor het verblijf van mensen.

In februari 2014 is een verkennend bodemonderzoek<sup>2</sup> uitgevoerd. Zintuiglijk zijn er geen bijzonderheden waargenomen die duiden op een mogelijke bodemverontreiniging. Uit het bodemonderzoek zijn enkele waardes gemeten die de achtergrondwaarde overschrijden. Deze laatste zijn zodanig dat aanvullende analyses of maatregelen niet noodzakelijk worden geacht.

Een exemplaar van het rapport zal als bijlage toegevoegd worden aan de stukken die deel gaan uitmaken van de aanvraag omgevingsvergunning via het omgevingsloket. Alleen de samenvatting en conclusies zijn als **bijlage III** toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing.

Conclusie is dat er milieu-hygiënisch gezien geen bezwaren bestaan tegen onderhavig initiatief.

---

<sup>2</sup> Van der Poel Milieu BV rapport maart 2014 projectnummer 2014.063  
Ruimtelijke onderbouwing perceel Rondebroek 2 Kuinre

### 3.1.3 Luchtkwaliteit

#### *Algemeen*

De Wet Luchtkwaliteit is bedoeld om negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Op grond van de algemene maatregel van bestuur Niet In Betekenende Mate bijdragen luchtkwaliteit ( NIBM) vormen luchtkwaliteitseisen geen belemmering voor een project, als deze niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

De uitbreiding van de pluimveestal zal op het bestaande aantal verkeersbewegingen niet of nauwelijks van invloed zijn. Bovendien worden in de stal technieken toegepast die positief kunnen bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het toepassen van nieuwe technieken dat past in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) dat er onder meer op is gericht dat Nederland voldoet aan de Europese normen voor fijn stof in de lucht. Veehouderijbedrijven moeten in dit verband emissiearme stalsystemen toepassen om aan de milieuregelgeving te voldoen.

De Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 bevat voorschriften voor het meten en berekenen van de concentratie - en depositie - van luchtverontreinigende stoffen. De regeling legt onder andere de standaardrekenmethoden vast waarmee de gevolgen van ruimtelijke plannen voor de luchtkwaliteit worden berekend.

#### *Specifieke maatregelen stal*

De volièrehuisvesting heeft dankzij de mestdroging (mestbandbeluchting, 0,2 m<sup>3</sup>/d/u) een gunstiger emissie voor ammoniak (0,055 kg NH<sub>3</sub> i.p.v. 0,090 kg NH<sub>3</sub> voor E.2.11.1 volièrehuisvesting zonder beluchting). Het mest drogen levert een reductie op aan ammoniak, fijnstof en geur.

Door de mestdroging aan te sturen met een warmtewisselaar, wordt er nog meer gereduceerd. Dat is niet verplicht, er mag ook belucht worden met stallucht (ventilator stallucht) of een mengsel van stal- en buitenlucht (luchtmengkast). Een warmtewisselaar haalt verse lucht van buiten en verwarmd deze (door het tegenstroomprincipe) voor met uitgaande stallucht. In het condensatievocht dat zich vormt op de pakketten in de wisselaar blijft stof achter. Door aanhechting van stof aan de wanden van de kanalen resulteert dit in een reductie van de emissie van fijnstof. Bij een capaciteit van 0,4 m<sup>3</sup>/u is er een reductie van 13%, en bij een capaciteit van 1,0 m<sup>3</sup>/u is er een reductie van 31% fijnstof.

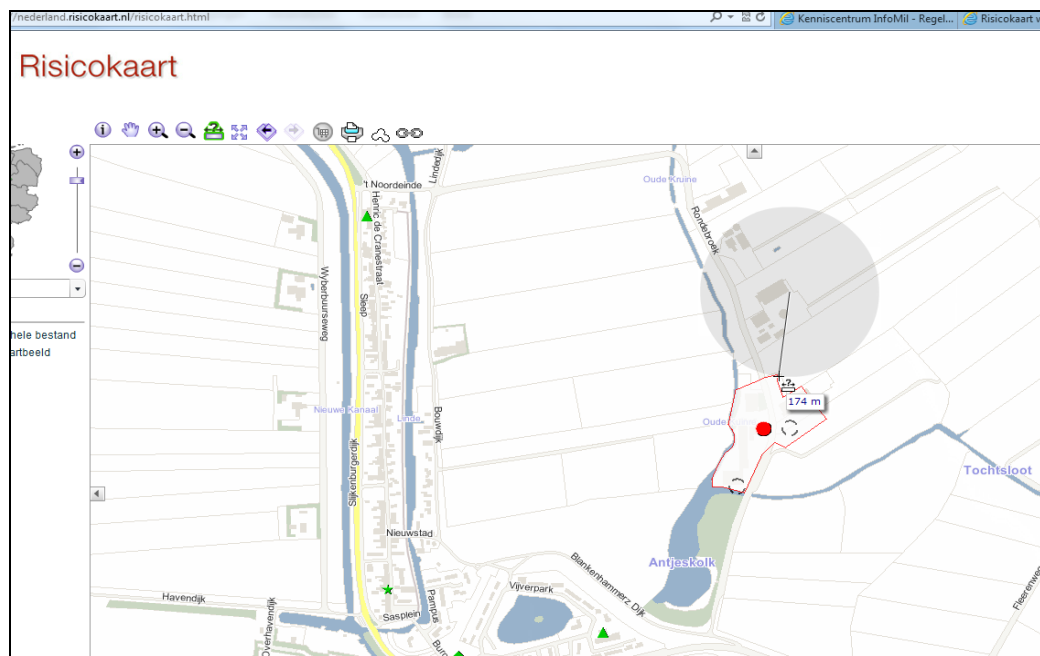
De Regeling beoordeling luchtkwaliteit regelt ook zaken rondom meten en rekenen die een uitvloeisel zijn van de nieuwe Europese richtlijn voor luchtkwaliteit van 20 mei 2008. Toetsing op grond van deze regeling dient alleen plaats te vinden indien er binnen het gebied sprake is van significante blootstelling zoals dat het geval kan zijn bij woonbestemmingen, scholen en dergelijke functies. Vanaf de grens van het plangebied van het perceel Rondebroek 2 bevinden zich binnen een cirkel van 500 meter alleen bedrijven, een weg zonder een voetpad en niet voor het publiek toegankelijke landbouwgronden. De beoordeling kan zich derhalve beperken tot de bedrijfswoning gelegen op een afstand van 100 meter van het plangebied. In dit verband kan worden opgemerkt dat in het kader van de milieuzonering voor stof een richtafstand van 30 meter van toepassing is. Met andere woorden, aan die richtafstand wordt voldaan.

Van een verslechtering van de luchtkwaliteit door onderhavig initiatief zal geen sprake zijn. Aanvullend onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit wordt niet nodig geacht.

### 3.1.4 Externe veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het gaat daarbij onder meer om bedrijven die onder het BRZO<sup>3</sup> vallen, LPG-tankstations, opslagplaatsen (PGS), ammoniakkoelinstallaties en spoorwegemplacementen. Het besluit bevat eisen voor het plaatsgebonden risico (PR) en regels voor het groepsrisico (GR). Het verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen hiermee rekening te houden.<sup>4</sup> Externe veiligheid gaat derhalve over het beheersen van de risico's die kunnen ontstaan voor de omgeving.

De uitbreiding van de pluimveestal levert geen risico's op voor de omgeving. Voor de vraag of zich in de omgeving van het plangebied inrichtingen bevinden die een risico vormen voor de inrichting, is geraadpleegd de risicokaart Nederland. Op circa 100 meter afstand van de grens van onderhavig plangebied ligt de bedrijfslocatie van het pluimveebedrijf Erve Vollendam, Rondebroek 1. De risicokaart Nederland geeft aan dat in de bestaande situatie op de locatie Rondebroek 1 sprake is van de opslag van gevaarlijke stoffen. In overweging nemende dat sprake is van een bestaande situatie en dat de uitbreiding van de pluimveestal plaats zal vinden op een plek die bijna 200 meter van het perceel Rondebroek 1 gelegen is, is nader onderzoek in het kader van de externe veiligheid niet nodig.



Figuur 9. Fragment risicokaart Nederland-Overijssel. De afstand van het bouwplan naar de 1<sup>e</sup> inrichting/aandachtsgebied, bedraagt circa 175 meter. Bron: Nederland risicokaart.

<sup>3</sup> BRZO = Besluit risico's zware ongevallen

<sup>4</sup> Bron: [www.infomil.nl](http://www.infomil.nl)



### 3.2 Water

Water speelt een belangrijke rol binnen de ruimtelijke ordening. Aspecten die van belang zijn op de waterhuishouding zijn ingrepen in de watergangen, de toename van verhard oppervlak en de afvoer van hemel- en afvalwater. Het plangebied maakt deel uit van het waterschapgebied van Waterschap Reest en Wieden. Door de uitbreiding van de pluimveestal zal 741 m<sup>2</sup> verharding aan de bestaande locatie toegevoegd gaan worden.

Waterschap Reest en Wieden is d.d. 2 december 2013 op de hoogte gesteld van deze ontwikkeling via de digitale watertoets. Deze uitgevoerde toets geeft aan dat de normale procedure van toepassing is.

Het plangebied maakt deel uit van het veenweidegebied. In dit soort gebieden is het waterbeheer afgestemd op relatief hoge grondwaterstanden om bodemdaling te voorkomen. Er mag geen verdroging plaatsvinden naar aanleiding van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Het doel van de keur is het beschermen van onderhoudspaden, schouwsloten en watergangen. Werkzaamheden zoals onderhavige die binnen een beschermingszone plaats gaan vinden, daarvoor is een vergunning ingevolge de keur nodig.

#### *Wetgeving lozen in oppervlaktewater - spoelwater*

In het plan vindt een lozing plaats van water in oppervlaktewater. Hemelwater van schone oppervlakken (zoals daken en tuinen) mag rechtstreeks geloosd worden. Voor wat betreft het spoelwater wordt opgemerkt dat deze rechtstreeks in de mestkelder terecht komt.

#### *Compensatie*

Voor middelgrote plannen geldt als regel: 10% van het verharde oppervlak wordt ingezet als wateroppervlak ter compensatie voor de versnelde afvoer van het afstromende regenwater. **Bijlage IV** illustreert waar de compensatie uitgevoerd gaat worden. Over een lengte van 150 meter zal de watergang 0,50 meter worden verbreed. Op deze wijze wordt voldaan aan de eis om circa 75 m<sup>2</sup> wateroppervlak toe te voegen.

#### *Aanleghoogte bebouwing*

Om wateroverlast en grondwateroverlast rond de bebouwing te voorkomen adviseert het waterschap om de bebouwing op voldoende hoogte aan te leggen. Het waterschap adviseert een aanleghoogte van ten minste 30 cm boven de as van de weg. Bij de uitvoering van het bouwplan zal hiermee rekening worden gehouden.

#### *Grondwateroverlast*

In gebieden met een slechte bodemgesteldheid (keileem, klei, veen) of met een te hoge grondwaterstand dicht onder het maaiveld kan grondwateroverlast optreden. Dit kan volgens het waterschap worden voorkomen door bijvoorbeeld geen kruipruimte toe te passen. Met onderhavig bouwplan wordt aan dit advies gevolg gegeven.

### *Eutrofiëring (vermesting)*

De inrichting van het watersysteem moet dusdanig zijn, dat een overmatige toevoer van stikstof en/of fosfaat naar het ecosysteem wordt voorkomen. Bij de inrichting van het agrarische terrein wordt rekening gehouden met het 'lozingenbesluit open teelt en veehouderij'.

Er wordt gezorgd voor bemestings- en spuitvrije zones langs watergangen. Bij de terreininrichting is met deze voorwaarde rekening gehouden.

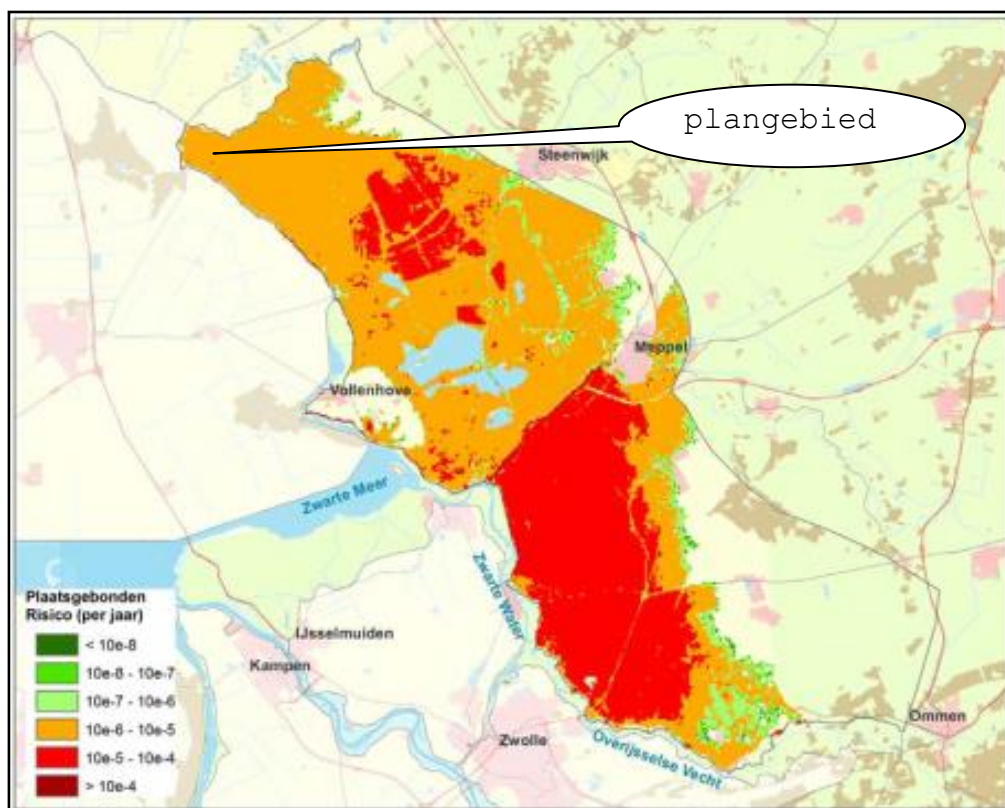
### *Microverontreiniging*

Er worden geen materialen gebruikt die een verontreiniging van het oppervlakte water tot gevolg zou kunnen hebben. Bij de toepassing van materialen is met deze voorwaarde rekening gehouden. Metalen, zoals lood, koper of zink worden niet gebruikt.

### *Overstromingsrisico*

Het voorkomen van overstromingen door fysieke maatregelen is en blijft de belangrijkste pijler van het waterveiligheidsbeleid. Fysieke maatregelen zijn rivierverruiming, dijkversterking en het concept van overstroombare dijken. Door klimaatverandering zoals zeespiegelstijging en toenemende rivierafvoeren moeten we meer rekening houden met de gevolgen van een overstroming. De afweging is waar men op inzet: het voorkomen van slachtoffers (rampenbeheersing) of ook het voorkomen van economische schade (gevolgenbeperking).

Bij beide is sprake van grote investeringskosten. Echter, de schadebedragen als gevolg van een overstroming zijn ook aanzienlijk. Geschat wordt 5-7 miljard euro.



Figuur 10: Plangebied ligt binnen de invloedssfeer van Dijkkring 9. (bron: Rijkswaterstaat rapport 2012 Veiligheid Nederland in Kaart).

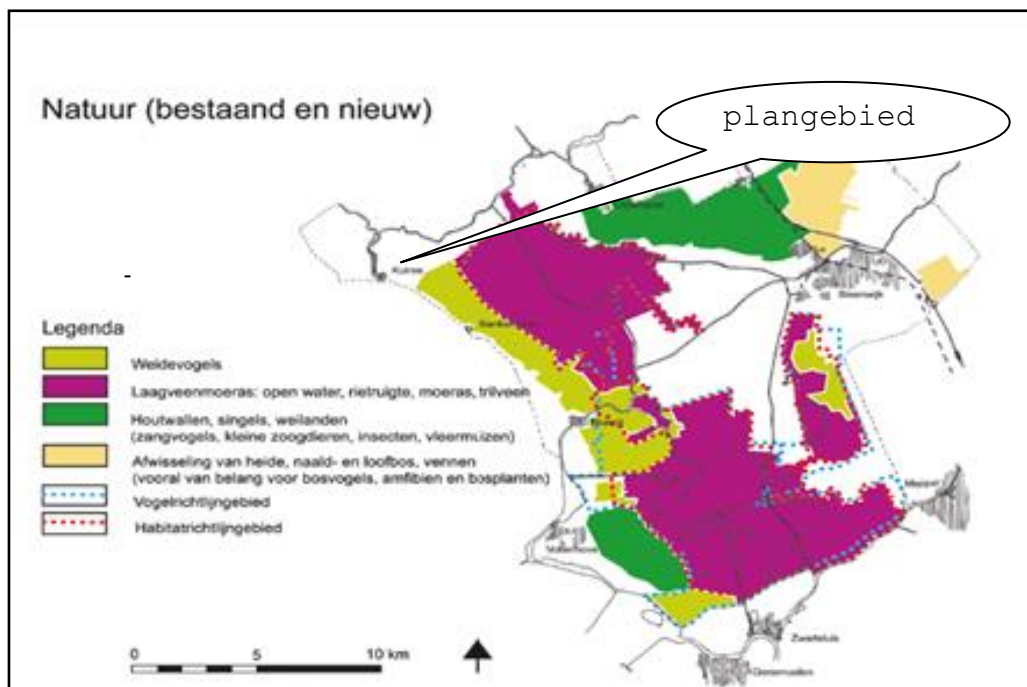
Onderscheid is gemaakt in primaire, regionale en overige waterkeringen. De primaire en regionale waterkeringen bevinden zich vooral op die plekken binnen de provincie daar waar de grootste risico's zijn te verwachten met het oog op de aanwezige waterwegen en de aard en de omvang daarvan. Onderhavig plangebied ligt binnen de invloedssfeer van dijkkring 9 Vollenhove.

Figuur 10 op pagina 20 illustreert dat het plaatsgebonden risico(PR) het grootst is in de laagst gelegen locaties binnen het dijkringgebied. Het PR is derhalve het grootst tussen Dalfsen en Zwartsluis en in een gebied tussen Giethoorn en Oldemarkt (in het noorden van de dijkkring). Het gedeelte waar het plangebied deel van uit maakt, zal bij een calamiteit langzaam vollopen. Derhalve zal er voldoende tijd zijn om tijdig passende maatregelen te nemen. Dit betekent dat voor wat betreft onderhavig bouwplan geen extra maatregelen nodig zijn.

Resumerende kan worden gesteld dat het initiatief niet negatief van invloed is op de kwaliteit van het water en dat er bovendien geen bezwaren bestaan het bouwplan uit te voeren in relatie tot een mogelijke calamiteit in de vorm van een wateroverstroming.

### 3.3 Ecologie

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met mogelijke ecologische waarden in of nabij het plangebied. Wat betreft de ecologische waarden zijn twee wetten relevant, namelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en Faunawet. De eerste wet betreft de gebiedsbescherming, de Flora- en Faunawet betreft de soortenbescherming.



*Figuur 11: Natuurwaardenkaart. Bron: Landschapsonwikkelingsplan gemeente Steenwijkerland.*

### *Gebiedsbescherming*

In Nederland is de instandhouding en bescherming van natuurgebieden geregeld via de Natuurbeschermingswet. In deze wet is geregeld dat ontwikkelingsplannen in de nabijheid van natuurgebieden getoetst dienen te worden op het verschaffen van zekerheid dat nieuwe ontwikkelingen niet tot negatieve gevolgen voor deze natuurgebieden zullen leiden.

Overijssel kent 25 Natura 2000 gebieden. In de provincie is natuur een belangrijk element in de woon, werk- en leefomgeving. Economie en ecologie worden verenigd op het platteland. De natuur versterken, gebruiken en beleven staat daarbij centraal voor de provincie. Voor onderhavig initiatief is relevant de ligging van het plangebied ten opzichte van het Natura 2000-gebieden De Weerribben en De Rottige Meenthe en Brandemeer.

In De Weerribben bevindt zich het grootste laagveenmoeras van Europa, waar het zogenaamde trilveen voorkomt. De status "Natura 2000" is een bevestiging van de kwaliteit van het gebied. De afstand tussen perceel Rondebroek 2 en De Weerribben bedraagt circa 2,5 kilometer. De afstand met De Rottige Meenthe bedraagt circa 4 kilometer.

De Nbwet kent twee soorten gebiedsaanwijzingen, namelijk de aanwijzing van een gebied als Natura-2000 gebied ter uitvoering van de Habitatrictlijn of de Vogelrichtlijn en de aanwijzing als beschermd natuurmonument. Op grond van artikel 19d lid 1 Nbwet 1998 zijn handelingen die weliswaar verricht worden buiten het aangewezen gebied vergunningplichtig, indien deze negatieve gevolgen (significante effecten) hebben voor het aangewezen gebied. Zoals al vermeld in paragraaf 2.1 heeft de provincie al eerder op 31 mei 2011 toestemming verleend voor onderhavige ontwikkeling. **Bijlage V** betreft de beschikking van de provincie. Onderhavige ontwikkeling zal niet negatief van invloed zijn op genoemde Natura-2000 gebieden.

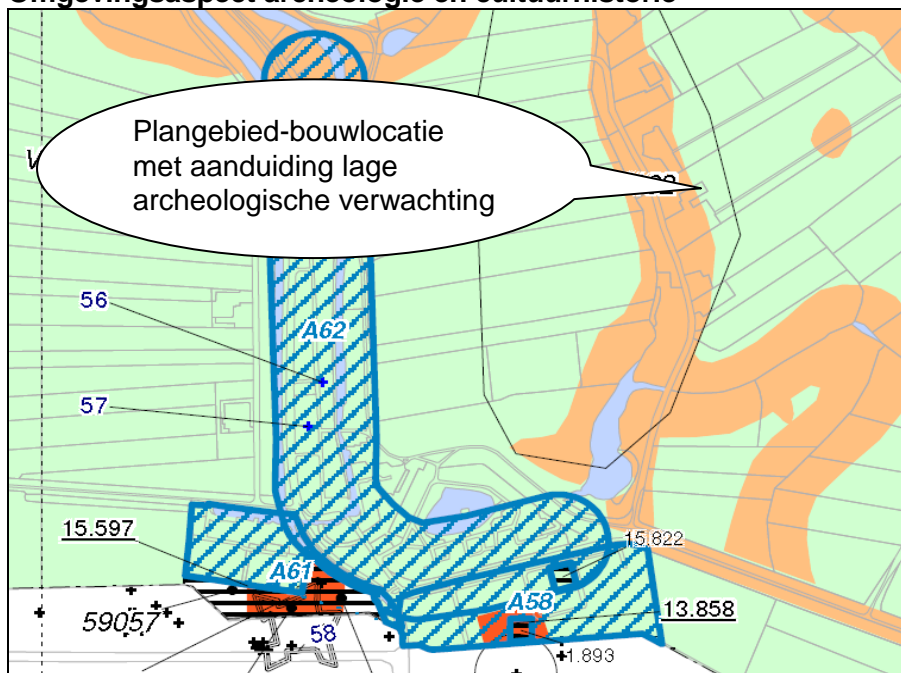
### *Soortenbescherming*

De soortenbescherming vindt primair plaats via de Flora- en faunawet. Op grond van deze wet mogen er geen beschermde planten en dieren inclusief hun verblijfplaatsen, voor zover die in de wet aangewezen zijn, verstoord worden. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk.

De natuurwaardenkaart (fig. 11-pagina 21) geeft aan dat het gebied rondom Kuinre waar het plangebied deel vanuit maakt, geen waarde is toegekend in het kader van de ecologie. Aangezien de uitbreiding van de pluimveestal plaats zal vinden aan de achterzijde van de stal waar geen sprake is van watergangen en/of enige vorm van struikgewas of bomen, wordt in dit verband een nader onderzoek in het kader van de Flora en Fauna niet nodig geacht.

In het kader van de ecologie wordt het initiatief uitvoerbaar geacht.

### 3.4 Omgevingsaspect archeologie en cultuurhistorie



Figuur 12: illustratie van archeologische waarden en beleidskaart.  
Bron: gemeente Steenwijkerland.

#### Archeologie

Figuur 12 toont aan dat het plangebied (het gedeelte waar de uitbreiding van de pluimveestals plaats gaat vinden) geen deel uit maakt van een gebied met een hoog archeologisch verwachtingsgehalte. Kuinre was voor de inpoldering een strategisch gelegen Zuiderzeestad met een rijke historie. Daarvan is in de omgeving nog veel terug te vinden in de vorm van de oude haven, de ruïne van de 'burcht van Kuinre' en de oude zeedijk bijvoorbeeld.

Het archeologisch verwachtingsgehalte van het plangebied is als 'laag' aangeduid, zodat nader onderzoek niet nodig is.

#### Cultuurhistorie

De cultuurhistorie van Kuinre heeft met name betrekking op de burchten die hier in het verleden hebben gestaan.



Figuur 13: illustratie ligging burcht ten opzichte van huidige kern Kuinre.  
Bron: [www.kasteleninoverijssel.nl](http://www.kasteleninoverijssel.nl)



Kasteel Kuinre is een kasteelruïne bij Kuinre. Ontstaan in 1196 werd dit huis voor het eerst genoemd. De burcht van Kuinre is een mottekasteel. Het stond vroeger nabij de Zuiderzee, bij de stad Kuinre.

Deze burcht werd opgeslokt door de zee en is pas kort na de drooglegging van de Noordoostpolder teruggevonden. Het is toen archeologisch onderzocht en gedeeltelijk gereconstrueerd.

Verder was Kuinre vroeger een havenplaats aan de oostkant van de Zuiderzee.

Het plangebied van Vogelaar maakt geen deel uit van het gebied waar zich deze archeologische en cultuurhistorische elementen bevinden, zodat het plan vanuit archeologisch- en cultuurhistorisch perspectief gehonoreerd kan worden.

#### **IV Afweging en conclusies**

Medewerking aan het initiatief voor de uitbreiding van de pluimveestal kan plaats vinden door middel van het gebruik maken van de uitgebreide voorbereidingsprocedure ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Om die medewerking te kunnen verlenen moet sprake zijn van een goede ruimtelijke ordening.

Op basis van bovenstaande onderzoek in het kader van deze ruimtelijke onderbouwing, kan ten aanzien van dit initiatief worden overwogen dat:

- De maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid gewaarborgd is;
- Van een goed woon-, werk- en leefklimaat ter plaatse sprake blijft;
- Er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
- Er geen sprake is van een verkeersaantrekkende werking en ook de landschappelijke-, de natuurlijke- en cultuurhistorische waarden niet worden aangetast;
- Het bouwplan bijdraagt aan het welzijn van de dieren en de bedrijfseconomische continuïteit van onderhavig bedrijf;
- Het initiatief mede bijdraagt aan het ambitieniveau van de overheid dat zich richt op een vitale en duurzame landbouw met voldoende economisch perspectief.

#### **V Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid**

- A. Het betreft een particulier initiatief. De kosten verbonden aan de planologische wijziging komen voor rekening van initiatiefnemer. Voor wat betreft het planschadeverhaal zal de gemeente met initiatiefnemer een overeenkomst sluiten. Eventuele planschade komt hiermee voor rekening van de initiatiefnemer. Voor de gemeente zijn aan de ontwikkeling geen kosten verbonden.
- B. Het planvoornemen betreft het planologisch mogelijk maken van een uitbreiding van een bestaand bedrijf. Vanwege de relatief beperkte planologische wijziging, het feit dat in de omgeving alleen agrarische en/of met de agrarische sector verband houdende bedrijven gevestigd zijn, mag worden verwacht dat tegen deze ontwikkeling geen overwegende bezwaren bestaan. In het kader van de voorbereiding wordt het plan gepubliceerd in het gemeentelijk huis-aan-huis-blad. Belangstellenden zullen hiermee in de gelegenheid worden gesteld tot het stellen van vragen over de voorgenomen ontwikkeling.

- C. Vogelaar hanteert het Freiland systeem. Het bedrijf heeft ten opzichte van een 'gewoon' pluimveebedrijf meer oppervlakte nodig om de hennen te huisvesten. Het bedrijf heeft in verband met de uitbreiding naar 36.000 hennen in de nieuwe situatie 2.170 m<sup>2</sup> functionele huisvestingsruimte nodig om te kunnen blijven voldoen aan de eisen en voorwaarden die gesteld worden aan het Freiland systeem. Door aan het Freiland certificaat te voldoen betekent dit een hogere kwaliteit en een hogere prijs per geleverd product. Op deze wijze kan een verantwoord inkomen worden gegarandeerd, ofschoon er dus minder hennen gehouden kunnen worden dan op een traditioneel bedrijf. Voor alle volledigheid wordt opgemerkt dat er een stringente structurele controle is of aan de eisen van Freiland voldaan wordt.

## VI Procedure

De aanvraag omgevingsvergunning waarvan de ruimtelijke onderbouwing deel uitmaakt, doorloopt een procedure overeenkomstig onderstaande opzet:

- a) Voorbereiding: vooroverleg met andere instanties zoals rijk en provincie en andere belanghebbenden;
- b) Ontwerp: publicatie en terinzagelegging ontwerpbesluit;
- c) Vaststelling: vaststelling door het bevoegd gezag. Publicatie en terinzagelegging van de vastgestelde omgevingsvergunning gedurende de beroepstermijn;
- d) Inwerkingtreding: na afloop van de beroepstermijn (tenzij beroep is aangetekend);
- e) Beroep: beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

**BRONVERMELDING****BIJLAGE I**

- Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte Rijk
- Omgevingsvisie Overijssel 2009 Provincie Overijssel
- Omgevingsverordening Overijssel 2009 Provincie Overijssel
- Catalogus Gebiedskenmerken Overijssel Provincie Overijssel
- Archeologische verwachtingskaart Provincie Overijssel
- Werkdocument Natura 2000 De Wieden & De Weerribben 2009-2015, versie augustus 2009 Provincie Overijssel
- Uitgangspuntennotitie bestemmingsplan buitengebied 2012 Gem. Steenwijkerland
- Collegeprogram 2010 - 2014 Gem. Steenwijkerland
- Gemeentelijke welstandsnota Gem. Steenwijkerland
- Strategische toekomstvisie Steenwijkerland 2030 Gem. Steenwijkerland
- Bestemmingsplan buitengebied Gem. Steenwijkerland
- Beheersverordening buitengebied juni 2013 Gem. Steenwijkerland
- Archeologische waarden en verwachtingskaart Gem. Steenwijkerland
- Landschapsontwikkelingsplan 2005 Gem. Steenwijkerland
- Brochure Bedrijven en Milieuzonering 2009 VNG
- Veiligheid Nederland in Kaart 2012 Rijkswaterstaat
- Situatieschets Google Maps
- Fotomateriaal Zeldenrust VROM-advies
- Risicokaart Nederland -Overijssel Nederland.risicokaart.nl
- Watertoets d.d. 2 december 2013. De Watertoets.nl

[www.kasteleninoverijssel.nl](http://www.kasteleninoverijssel.nl)



**datum** 2-12-2013  
**dossiercode** 20131202-35-8019

#### **Samenvatting van de watertoets**

De toets is uitgevoerd op een ruimtelijke ontwikkeling in het beheergebied van waterschap Reest en Wieden. Voor algemene informatie over de watertoets van Reest en Wieden kunt u ook terecht op onze website [www.reestenwieden.nl](http://www.reestenwieden.nl). Mocht u specifieke vragen hebben naar aanleiding van deze toets dan kunt u ons bereiken via telefoonnummer 0522-276767. U kunt ook een email sturen naar [watertoets@reestenwieden.nl](mailto:watertoets@reestenwieden.nl).

Uit deze toets volgt de normale procedure.

Hieronder vindt u een samenvatting van de door u ingevulde gegevens.

## Bodemonderzoek samenvatting conclusies **BIJLAGE III**



### **4 SAMENVATTING EN CONCLUSIES**

In opdracht van Mts. Vogelaar is door Van der Poel Milieu B.V. te Markelo een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op een locatie aan de Rondebroek 2 te Kuinre (kadastraal bekend als gemeente Blankenham, sectie F, perceelnummer 55).

Aanleiding tot het onderzoek is de voorgenomen uitbreiding van een kippenstal op de onderzoekslocatie. Het onderzoek heeft tot doel een indruk te verkrijgen omtrent de eventuele aanwezigheid van verontreinigingen in de grond en het grondwater van het onderzoeksterrein. De onderzoekslocatie heeft een totale oppervlakte van circa 1.000 m<sup>2</sup>. De buitenserre valt buiten de onderzoekslocatie (in overleg met Dhr. Vogelaar). De onderzoekslocatie is momenteel een braakliggend stuk achter de kippenstal. Aan de noord- en oostkant van de locatie liggen weilanden, ten zuiden kuilvoeropslag en ten westen bevindt zich een rundveestal en Rondebroek. Voor zover bekend zijn er verder op de locatie geen stoffen opgeslagen (geweest) en/of activiteiten ontplooid die een mogelijke bodemverontreiniging hebben veroorzaakt. De onderzoeksopzet is gebaseerd op de richtlijnen uit de NEN-5740. Hierbij is de onderzoeksstrategie voor een onverdachte locatie (ONV) gehanteerd.

Uit de veld- en laboratoriumwerkzaamheden is het volgende naar voren gekomen:

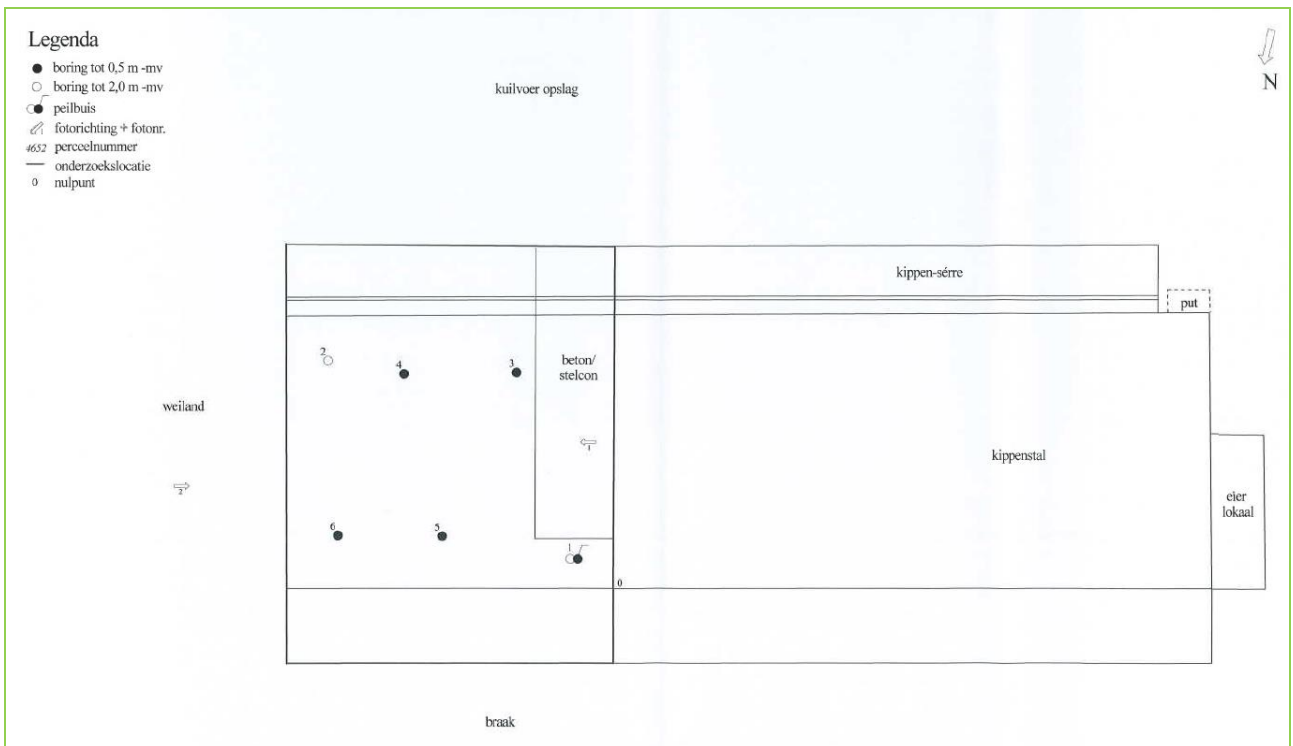
- De bodem van de onderzochte locatie is tot circa 1,0 m -mv opgebouwd uit matig zandig, zwak roesthoudende klei. De bovenlaag (0-0,5 m-mv) is zwak humeus. Vanaf circa 1,0 m-mv bestaat de onderlaag uit veen. Tijdens de veldwerkzaamheden bevond het grondwater zich op een diepte van circa 0,8 m-mv.
- Het opgeboorde materiaal is in het veld zintuiglijk beoordeeld. Hierbij zijn geen bijzonderheden waargenomen die duiden op het voorkomen van een mogelijke bodemverontreiniging. Tijdens het veldwerk is door de veldmedewerkers ter plaatse van de boringen in de bodem en op het maaiveld van de locatie zintuiglijk geen asbest verdacht materiaal waargenomen.
- In de bovengrond (0-0,5 m -mv) is een kwik gehalte gemeten dat de desbetreffende achtergrondwaarde overschrijdt. In de ondergrond overschrijdt het cobalt en nikkel gehalte de desbetreffende achtergrondwaarde. In het grondwater overschrijdt de concentratie barium de desbetreffende streefwaarde. Verder zijn in grond en grondwater geen van de onderzochte componenten gemeten in gehalten/concentraties die de achtergrondwaarden/streefwaarden en/of de rapportagegrenzen overschrijden. De gemeten waarden voor de pH en de EGV kunnen als normaal worden beschouwd.

De gemeten overschrijdingen zijn dusdanig dat aanvullende maatregelen en/of analyses niet noodzakelijk worden geacht.

Milieuhygiënisch zijn er naar onze mening geen belemmeringen voor de voorgenomen uitbreiding van de kippenstal op de locatie.

Opgemerkt wordt dat in de grond achtergrondwaarden worden overschreden. Deze grond is niet geschikt voor onbeperkt hergebruik en kan niet zonder meer in het grondverkeer worden







Maatschap Vogelaar  
Rondebroek 2  
8374 KV KUINRE

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88  
provincie.overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

RABO Zwolle 39 73 41 121

**Inlichtingen bij**  
Anna Noltes  
telefoon 038 499 76 33  
fax 038 425 75 00  
A.Noltes@overijssel.nl

Projectnummer  
Z-NATBE\_INI-2011-002014

uw verzoek om uw plannen te beoordelen op vergunningplicht in het kader van de  
Natuurbeschermingswet 1998

Datum  
31.05.2011  
Kenmerk  
2011/0106943  
Pagina  
1  
Uw brief  
Uw kenmerk

Geachte heer Vogelaar,

Op 15 februari 2011 hebben wij een verzoek van u ontvangen om te beoordelen of het  
wijzigen van uw gemengd agrarisch bedrijf aan Rondebroek 2 te Kuinre vergunningplichtig is  
in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (verder Nbwt)<sup>1</sup>. U wilt de pluimveehouderij  
uitbreiden. In deze brief geven wij onze bevindingen weer, waarbij we ook kort in gaan op het  
beleidskader stikstof.

**Geen Natuurbeschermingswetvergunning Natura 2000 (art. 19kd)**

Uw bedrijf veroorzaakt ten opzichte van 7 december 2004 geen toename van stikstofdepositie  
op stikstofgevoelige habitattypen binnen Natura 2000-gebieden. Hierdoor is een  
Natuurbeschermingswetvergunning niet aan de orde.

Door de wijzigingen in de Nbw 1998 van 31 maart 2010 mogen wij de gevolgen van de  
stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden niet beschouwen bij het beoordelen van  
vergunningaanvragen, indien deze niet toeneemt ten opzichte van 7 december 2004 (artikel  
19kd).

U heeft een gemengd agrarisch bedrijf aan Rondebroek 2 te Kuinre. Uw bedrijf veroorzaakt  
stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen in de volgende Natura 2000-gebieden:  
'Weerribben', 'De Wieden' en 'Rottige Meenthe & Brandemeer'.  
Uit de AAgro-Stacksberekeningen (zie bijlage 2 en 3) blijkt dat er door de nieuwe situatie op  
uw agrarisch bedrijf geen sprake is van toename van stikstofdepositie op voor stikstofgevoelig  
habitattypen in Natura 2000-gebieden ten opzichte van 7 december 2004.  
Door de afstand van uw bedrijf tot aan de Natura 2000-gebieden is er ook geen sprake van  
andere negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000 gebieden.

**Eisen op basis van het Beleidskader stikstof<sup>2</sup>**

Wij wijzen u verder op het 'Beleidskader Natura 2000 en stikstof voor veehouderijen' van de  
Provincie Overijssel. In ons Beleidskader wordt aangegeven, dat de emissiewaarden per  
dierplaats aan het eind van de derde beheerplanperiode (circa 2028) lager moet zijn dan de  
eisen vanuit de AMvB Huisvesting.

<sup>1</sup> Ingeboekt onder kenmerknummer 2011/0030436

<sup>2</sup> Beleidskader Natura 2000 en stikstof voor veehouderijen van 13 april 2010

Bijlagen

Brief bestuurlijk rechtsoordeel agrarisch

Deze eisen gelden op dit moment alleen voor bedrijven waarvan de depositie toeneemt en aan wie wij een vergunning verlenen. Het is echter onze bedoeling om deze (of vergelijkbare) eisen binnen afzienbare tijd op te nemen in een verordening. De eisen in zo'n verordening gelden voor alle agrarische bedrijven.

Dit beleidskader kunt u beschouwen als een nadere uitwerking van artikel 19ke van de Natuurbeschermingswet 1998. Dit artikel geeft de overheid de mogelijkheid om passende maatregelen op te leggen aan bedrijven die stikstofdepositie veroorzaken.

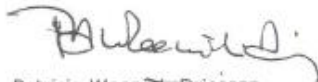
**Tot slot**

Als u zaken wijzigt ten opzichte van de geschetste nieuwe situatie, waarbij de stikstofdepositie toeneemt, is het mogelijk dat er toch sprake is van vergunningplicht. De afweging is gebaseerd op de nieuwe situatie, zoals u deze aan ons ter beoordeling hebt voorgelegd en zoals staat omschreven in bijlage 4 en bijlage 6 van deze brief.

Als deze brief aanleiding geeft tot vragen kunt u contact opnemen met Anna Noltes. Zij is telefonisch bereikbaar onder nummer 038 499 7633.

Datum  
31.05.2011  
Kenmerk  
2011/0106943  
Pagina  
2  
Uw brief  
Uw kenmerk

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Patricia Weenink-Driessen,  
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:  
Bijlage 1      Meitelling en opzetgegevens 2004  
Bijlage 2      Meitelling 2005  
Bijlage 3      Aagro-stacks situatie 2004  
Bijlage 4      Aagro-stacks aangevraagde situatie  
Bijlage 5      Kaarten meetpunten habitatypen  
Bijlage 6      Overzichtstekening nieuwe bedrijfssituatie



***Eisen vrije uitloopterrein***

Afrastering- en inrichtingseisen voor vrije uitloopterreinen:

- Het uitloopterrein moet vanaf de stal met gaas van ten minste 1 meter hoogte zijn afgerasterd zodat pluimvee van een naburig pluimveebedrijf het uitloopterrein niet kan betreden.
- Als langs het uitloopterrein water is waarin zich in het wild levende vogels ophouden of waar sporen, waaronder nestvorming, daarvan wordt aangetroffen, moet het uitloopterrein ook worden afgerasterd met gaas van tenminste 1 meter hoogte.
- Langs de zijde van de stal die aan het uitloopterrein ligt moet een droge strook zijn aangelegd, van minimaal drie meter breed.
- Aansluitend aan de droge strook moet een strook worden aangelegd met beplanting van minimaal 5 meter diepte met daarin meerjarige houtige beplanting (zoals bomen, struiken of meerjarige houtige grassoorten zoals Miscanthus) ter wering van wilde watervogels.

Deze eisen gelden voor alle leghennenbedrijven met uitloop (dus vrije uitloop èn biologisch) en gelden vanaf 1 januari 2014.



## Lijst toe te passen beplanting

Plantlijst			
Latijnse naam	Nederlandse naam	aantal	maat
Opal	pruim	1	10-12
Victoria	pruim	1	10-12
Groninger Kroon	handappel	1	10-12
Present van Engeland	handappel	1	10-12
Zoete Ermgaarde	moesappel/stoofappel	1	10-12
Zoete Campagner	moesappel	1	10-12
Bosplantsoen:		300	60-100
<i>Alnus glutinosa</i>	zwarte els	25	60-100
<i>Betula pendula</i>	ruwe berk	25	60-100
<i>Carpinus betulus</i>	haagbeuk	25	60-100
<i>Fraxinus excelsior</i>	es	25	60-100
<i>Cornus sanguinea</i>	rode cornoelje	25	60-100
<i>Crataegus monogyna</i>	éénstijlige meidoorn	25	60-100
<i>Corylus avellana</i>	hazelaar	25	60-100
<i>Euonymus europaeus</i>	kardinaalsmuts	25	60-100
<i>Ilex aquifolium</i>	hulst	25	60-100
<i>Ligustrum vulgare</i>	wilde liguster	25	60-100
<i>Viburnum opulus</i>	Gelderse roos	25	60-100
<i>Sambucus nigra</i>	zwarte vlier	25	60-100
6 boompalen en band			

## Illustratie en visualisering beplanting en hekwerk









Ruimtelijke onderbouwing perceel Rondebroek 2 Kuinre



Ruimtelijke onderbouwing perceel Rondebroek 2 Kuinre





Ruimtelijke onderbouwing perceel Rondebroek 2 Kuinre