



Jaarplan

Uitvoering VTH-taken 2014

REGIONALE UITVOERINGSDIENST



Regionale Uitvoeringsdienst

IJsselland

Inleiding

Op 1 januari 2013 zijn de RUD IJsselland en de RUD Twente gestart. Hoewel het 2 aparte RUD's zijn met eigen bestuursovereenkomsten is afgesproken dat de samenwerking zo veel als mogelijk zal worden gezocht. Dat doen we dan ook wat betreft de programmering. Dus, lokaal wat kan, regionaal/provinciaal wat moet.

De eerste ervaringen met gezamenlijke programmering zijn in 2013 opgedaan en verwerkt in het nu voorliggende programma 2014. In het eerste jaar is daarbij veel geïnvesteerd in mens, organisatie, proces en ICT. Op die terreinen is veel tot stand gebracht, maar moet tegelijkertijd ook nog veel gebeuren.

Dit jaarplan gaat primair over de programmering van de basistaken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Deze activiteiten kunnen echter niet goed uitgevoerd en doorontwikkeld worden zonder dat ze in de juiste context zijn geplaatst. Daarom zal in dit jaarplan ook kort worden ingegaan op de ontwikkeling van de benodigde randvoorwaarden. Immers, bij het afsluiten van de bestuursovereenkomst in oktober 2012 hebben alle partners zich voorgenomen om in 2015 een Wabo-brede, conform de kwaliteitscriteria werkende efficiënte netwerk-organisatie te realiseren.

In het jaarplan staan veel cijfers, beschrijvingen van taken, voornemens en beoogde resultaten. We moeten echter niet vergeten waarom we Regionale Uitvoeringsdiensten hebben, namelijk om een veilige en gezonde leefomgeving te creëren voor al onze inwoners. Daaraan geven wij in onze inzet van mensen en middelen dan ook de meeste prioriteit. Dit vindt veelal plaats binnen het taakveld van de klassieke vergunningverlening en het toezicht. Maar ook projectmatig op thema's als sloop en asbest, bodemsaneringen, luchtwassers, energie en duurzaamheid. Wij werken daarbij intensief samen met onze partners, de veiligheidsregio, de Waterschappen, de politie en het Openbaar Ministerie.

De opbouw van dit jaarplan:

In hoofdstuk 1 kijken we even kort terug en vooruit.

In hoofdstuk 2 wordt het jaarplan en de daarachter liggende systematiek nader toegelicht.

In hoofdstuk 3 wordt de context waarbinnen het jaarplan tot stand gekomen is uitgewerkt.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de reikwijdte van het programma.

In de bijlagen bij dit document zijn de plannen van alle partners van de respectievelijke regio's opgenomen. Deze worden geaggregeerd op eerst regionaal en dan provinciaal niveau. Daarmee wordt zichtbaar wat er door de basis zonder meer kan worden uitgevoerd en waar ondersteuning vanuit het netwerk nodig is.

Dit jaarplan, op basis van de Bestuursovereenkomst RUD, artikel 17, 5^e lid – wordt door de directeur RUD vastgesteld en voor 2014 gehanteerd. Dit gebeurt pas nadat achtereenvolgens het partneroverleg, de secretarissenkring IJsselland, het secretarissenberaad en het bestuur van de RUD IJsselland geconsulteerd zijn en in de gelegenheid zijn gesteld om hun inbreng te leveren.

1. ICS, Kennispunten, de partners samen naar de toekomst!

De netwerk RUD rust qua uitvoering op 3 pijlers:

- De ICS; draagt zorg voor planning, coördinatie, informatieverzameling en analyse.
- De Kennispunten vervullen op specialistisch terrein een sleutelfunctie, matchen de inzet van de specialisten met het werkaanbod en dragen zorg voor kennisontwikkeling, -ontsluiting en -borging. In de bijlagen is van elk Kennispunt een factsheet opgenomen waarin op hoofdlijnen inzicht verschaft wordt over de taken, rollen en activiteiten in 2014.
- De partners zijn de uitvoerders in de regio.

In 2013 hebben we ervaring opgedaan met deze instituties en werkwijzen. Niet alles verloopt nog even soepel en er zijn al veel verbeteringen doorgevoerd. Dat werpt de vraag op of het nuttig en verantwoord is om ook de taken op het gebied van bouwen en RO onder de planningsystematiek en coördinatie van de ICS te brengen per 2014, conform de door het bestuur uitgesproken intenties.

Dit vraagt niet alleen om aanpassing van de planningstool op basis van de inmiddels beschikbare verbrede PDC en risicoanalyse, maar ook om de inrichting van een aantal nieuwe kennispunten, zoals:

- Vergunningverlening bouw
- Toezicht en Handhaving Bouw
- Monumenten
- Archeologie
- Constructieveiligheid
- Bouwakoestiek (eventueel samenvoegen met het bestaande kennispunt geluid)
-

Het bestuur heeft in haar vergadering van september 2013 besloten dat er per 1 juli 2014 een Wabo-brede RUD operationeel is en hier wordt momenteel hard naar toe gewerkt. Maar, er zijn meer onderwerpen die in 2014 en verder opgepakt en uitgewerkt moeten worden:

- Realiseren 7-stappenplan verbreding RUD
- Uitvoeren eerste evaluatie
- Opzetten ICT-infrastructuur
- Doorontwikkelen en borgen wachtdienst
- Investeren in medewerkers en organisatie in relatie tot de kwaliteitscriteria en rollen/taken binnen de RUD
- Stroomlijnen werkprocessen (eenvoudiger, minder arbeidsintensief, ect)
- Doorontwikkelen en implementeren van P&C-cyclus
- Opgestelde verbeterplan RUD implementeren
- Opgestelde verbeterplan per partner implementeren
-

In de bijlage bij dit jaarplan zijn deze acties in de stappen, deelstappen en tijd uitgewerkt. Over de voortgang zal periodiek worden gerapporteerd.

In de loop van 2013 zijn er vanuit de partners 2 verzoeken voor ondersteuning bij de RUD binnengekomen.

Ten eerste gaat het om het ondersteunen van toezicht en handhaving van de leeftijdsgrens bij de nieuwe Drank- en Horecawet. Het doel van de samenwerking onder de paraplu van de RUD is het bereiken van meer effectiviteit. Immers, niet alleen de lokale handhaver gaat lokaal op pad, nee, ook anderen die niet zo bekend zijn worden ingezet in een roulatiesysteem. Bovendien kan de inzet samen efficiënter en dus tegen lagere kosten gerealiseerd worden.

Deze ondersteuning zal voornamelijk bestaan uit planning en financiële vereffening. De inzet van toezichthouders en handhavers vindt plaats vanuit de partners.



Ten tweede is er het tijdelijke kennispunt Energie en Duurzaamheid. In de bestuursvergadering van juni 2013 is besloten dat deze taak goed opgepakt zou kunnen worden binnen de RUD. Het doel van dit kennispunt is om via toezichthouders die frequent bij energie-intensieve bedrijven komen voorlichting te geven en aan te zetten tot energiebesparende maatregelen. De Bestuursdienst Ommen-Hardenberg zal hierin het voortouw nemen en is op het moment dat dit jaarplan 2014 geschreven wordt bezig met de inrichting.



2. Het jaarplan nader toegelicht

Vanuit het adagium 'lokale binding, regionale bundeling' hebben de partners volgens de afgesproken systematiek een planning met toelichting opgeleverd, zie de bijlagen. Het vertrekpunt voor het jaarplan is een gedeeld **ambitieniveau**. Dit ambitieniveau is geformuleerd in de risicoanalyse. Hierin is voor elke activiteit de hoogte van het risico ten opzichte van de overige activiteiten gerangschikt en beoordeeld. De activiteiten met het hoogste risico krijgen daarbij uiteraard de meeste aandacht. Het bevoegd gezag heeft hierbij de ruimte om, gefundeerd, af te wijken van de kengetallen die ten grondslag liggen aan het ambitieniveau. Naar boven is dat geen probleem natuurlijk, naar beneden vraagt dat om een zorgvuldige afweging en motivering, te meer daar we in de provincie streven naar een 'level playing field'.

Een aantal opvallende zaken:

- Ten opzichte van het startjaar 2013 is het werk afgenomen met 6%. Tegelijkertijd voeren we het werk uit met 12% minder capaciteit. Hoewel het nu niet mogelijk is om daar exact de oorzaken voor aan te wijzen kunnen er wel een paar genoemd worden die daar zeker aan bijgedragen hebben:
 - Finetuning van het planningssysteem. De locatiemanagers zijn steeds beter in staat om vraag en aanbod in te schatten en de capaciteit evenredig in te zetten;
 - Het aantal productieve uren per medewerker wordt opgevoerd. Van 1320 uur in 2013 via 1380 in 2014 naar 1440 in 2015. Met minder mensen verzet je dus meer werk;
 - Kritisch kiezen door het bevoegd gezag. Soms wordt er, beargumenteerd, naar beneden toe afgeweken ten opzichte van de risico-analyse. Dit leidt tot minder werkvoorraad;
 - Door verloop dat niet wordt ingevuld en reorganisaties loopt de capaciteit terug;
 - De economische omstandigheden.
- Kwantitatief is er sprake van een globaal evenwicht tussen gevraagde en beschikbare capaciteit, zowel op regionaal als provinciaal niveau. Dit geldt in mindere mate voor het lokale niveau;
- De kwalitatieve invulling van het jaarplan verschilt nog, hoewel we een slag gemaakt hebben ten opzichte van 2013. Het blijkt lastig om vanuit uniforme uitgangspunten dezelfde taal te spreken en dit uit te drukken in cijfers die maar voor één uitleg vatbaar zijn.
- De rol van de ICS en de kennispunten in het realiseren van de planning en de facilitering daarvan voor de partners heeft nog fine-tuning. Dat gaan we 'in het werk' doen. Dus, gewoon ervaring opdoen, van elkaar leren en elkaar blijven aanspreken;
- De RUD's hebben als doel om informatie te verzamelen en te delen met in- en externe partners om daarmee informatie gestuurde handhaving vorm te geven. Informatieanalyse is bij uitstek het middel om een belangrijke bijdrage te leveren aan selectief toezicht (efficiënt en effectief).
- Dit jaarplan biedt niet alleen inzicht wat vanuit de 12 vestigingen wordt uitgevoerd aan werkzaamheden, maar ook waar de 12 kennispunten op inzetten. Per kennispunt is een factsheet in de bijlage van dit jaarplan toegevoegd.
- Voor ketentoezicht en handhaving is, conform interne afspraken en afspraken met het Functioneel Parket en de politie Oost-Nederland, 10% van de toezichtscapaciteit gereserveerd. Deze capaciteit zal voor 70% worden ingezet op de landelijke prioriteiten, zoals grondstromen en asbest. Voor 30% zal deze worden ingevuld door regionale prioriteiten, nader te bepalen. De projecten worden momenteel samen met voornoemde partners geformuleerd waarna spoedig een capaciteitsclaim volgt.

3. Context

In deze paragraaf staan kort een aantal notities over de context die we toegepast hebben bij het opstellen van de programmering voor 2014.

RUD-vorming – eigen intenties

De Overijsselse partners hebben in de afgelopen periode gekozen voor RUD-vorming volgens het eigen model, de netwerk-RUD. Op die manier willen de Overijsselse partners voldoen aan de eisen die landelijk aan hen gesteld worden. In het bedrijfsplan (hoofdstuk 2) worden enkele afspraken van juli 2011 aangehaald:

“(4) Voor het bovenlokale takenpakket geldt een minimumuitvoeringsniveau dat de partners gezamenlijk vaststellen en dat ten minste op het wettelijk minimumniveau ligt.

(5) Alle partners zorgen voor de middelen (capaciteit en geld) voor hun werkvoorraad.

(9) De regionale bundeling (en op een aantal punten: bovenregionale bundeling) van de capaciteit van de partners zorgt er voor dat aan de referentieset kwaliteitscriteria kan worden voldaan.”

In de programmering voor 2014 zullen de partners moeten laten zien dat zij deze afspraken, die in het bedrijfsplan staan en op basis daarvan verder zijn uitgewerkt, nakomen.

Het bedrijfsplan (hoofdstuk 4.2 – Programma) en de bestuursovereenkomst (art. 17 – Uitvoeringsprogramma’s) vragen om de uitwerking, per organisatie, in de stappen

1. Risicoanalyse
2. Prioritering
3. Programmering in vier herkenbare onderdelen:
 - a. Bovenlokale taken, die verplicht via centraal gestuurde uitwisseling worden uitgevoerd,
 - b. Lokale taken die vrijwillig via centraal gestuurde uitwisseling worden uitgevoerd,
 - c. Lokale taken die onderling worden uitgewisseld, en
 - d. Lokale taken die zelf worden uitgevoerd.

Op RUD-niveau is vervolgens dit regionaal uitvoeringsprogramma opgesteld (art. 18 – Van beleid naar uitvoering) waarin de taken zijn opgenomen die onder de categorieën a en b vallen: centraal gestuurde uitwisseling. Dat is de basis voor de ICS.

Naast het wettelijk verplichte basistakenpakket is ook de intentie uitgesproken om uiterlijk per 1 januari 2015 een WABO-brede RUD in Overijssel te hebben gerealiseerd. Daartoe is voor de bouw- en RO taken in de eerste helft van 2013 een Producten- en Dienstencatalogus (PDC) en een risicoanalyse gemaakt die bestuurlijk zijn vastgesteld. Deze instrumenten zijn (worden) verwerkt in de Wabo-brede planningstool, overeenkomstig de systematiek voor het milieupakket. Voor de natuurwetgeving is in de PDC een aantal producten aangeboden. Naar aanleiding van inventarisatie van behoeften bij gemeenten, zal de PDC in 2014 op dit vlak mogelijk verder worden uitgebreid.

De RUD en haar partners zijn nu in staat om een WABO-brede planning te maken.

Wet- en regelgeving: nu nog geldende Wabo en Bor/Mor, en wetsvoorstel VTH-taken

De bestuurlijke en politieke afspraken die landelijk, en ook in onze provincie, zijn gemaakt over de vorming van RUD’s lopen vóór op de formele vastlegging daarvan in wet- en regelgeving. Vanuit de formele invalshoek bezien werken we voor de VTH-taken nu met:

1. Wabo, met name hoofdstuk 5, Bestuursrechtelijke handhaving
2. Besluit omgevingsrecht, met name hoofdstuk 7, Handhaving
3. Regeling omgevingsrecht, met name hoofdstuk 10, Kwaliteitseisen
4. De via artikel 5.1 Wabo gekoppelde wetten ¹

¹ Dit hoofdstuk [Wabo hoofdstuk 5] is van toepassing met betrekking tot de handhaving van het bij of krachtens deze wet bepaalde, alsmede met betrekking tot de handhaving van het bepaalde bij of krachtens de:



Onlangs is door de minister van Infrastructuur en Milieu een wetsvoorstel in procedure gebracht waarin de verankering van de afspraken over verbetering van de uitvoering van de VTH-taken (de "package deal" van juni 2009) is opgenomen. Het concept voor dat wetsvoorstel VTH-taken is eerder in 2012 in een consultatieronde besproken. Hiermee komt eind 2013/begin 2014, als de behandeling vlot verloopt, een aanvulling van het wettelijke kader tot stand, met name als grondslag voor

- de RUD-vorming,
- de kwaliteitscriteria,
- het landelijke basistakenpakket (versie 2.3),
- de onderlinge gegevensverstrekking,
- de aanwijzing van gespecialiseerde Brzo-RUD's (voor Overijssel en Gelderland: Omgevingsdienst Regio Nijmegen).

Deze instrumenten en afspraken vormen het landelijk kader voor de kwaliteitsimpuls binnen het VTH-vakgebied en zullen ook in onze RUD worden geïmplementeerd.

Wet- en regelgeving: wijziging Gemeentewet door Revitalisering generiek toezicht

Het wettelijke kader voor het interbestuurlijk toezicht is veranderd. Per 1 oktober 2012 zijn wijzigingen van verschillende wetten in werking getreden, op grond van de Wet revitalisering generiek toezicht (Stb. 2012, 233 en 276).

Uitgangspunt voor het interbestuurlijk toezicht in Overijssel is het streven van GS om te voorkomen dat er conflicten met de colleges van B&W ontstaan over de vraag of de colleges van B&W de taken volgens de wettelijke eisen uitvoeren. Dat is de achtergrond voor de bestuursovereenkomsten over interbestuurlijk toezicht. In deze bestuursovereenkomsten is het 'verkeerslichtmodel' opgenomen (oordeel 'groen', 'oranje' of 'rood' over de mate waarin de gemeente aan de wettelijke verplichtingen voldoet).

Een kernpunt in de nieuwe wettelijke regeling is een nieuw artikel 124 in de Gemeentewet. Daarin wordt aan GS de bevoegdheid gegeven om in de plaats te treden van B&W 'wanneer het college een ... beslissing niet naar behoren neemt dan wel ... een handeling ... niet of niet naar behoren verricht'.

Voor de VTH-taken betekent dit dat vanuit de invalshoek van interbestuurlijk toezicht zal worden bekeken of B&W voldoen aan de wettelijke eisen, en aan de afspraken die in de bestuursovereenkomst RUD met de partners zijn gemaakt. En daar hoort dus ook de programmering bij, volgens de afspraken in RUD-verband.

Wet- en regelgeving: wijziging natuurwetgeving

Wijziging natuurwetgeving De Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet worden per januari 2014 samengevoegd in de nieuwe Wet Natuurbescherming. Taken en verantwoordelijkheden zullen

-
- Flora- en faunawet,
 - Kernenergiewet,
 - Monumentenwet 1988,
 - Natuurbeschermingswet 1998,
 - Ontgrondingenwet,
 - Wet bescherming Antarctica,
 - Wet bodembescherming,
 - Wet geluidhinder,
 - Wet inzake de luchtverontreiniging,
 - Wet milieubeheer,
 - Wet ruimtelijke ordening,
 - Waterwet en
 - Woningwet,

voor zover dit bij of krachtens de genoemde wetten is bepaald.



daarbij verschuiven van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau. Hoewel er daarbij nog veel onduidelijk is en er nog veel moet worden uitgewerkt is de volgende trend waarneembaar:

- Gemeenten krijgen meer taken op het vlak van natuurwetgeving in de vergunningen doordat natuurwetgeving verplicht moet gaan aanhaken op aanvragen in het kader van de Wabo. De provincie heeft daarbij een adviserende rol.
- De provincie krijgt meer taken en wordt het loket voor bijvoorbeeld het aanvragen van ontheffingen Flora- en faunawet en losse Nb-wet vergunningen. Ook krijgt de provincie een belangrijkere rol bij het handhaven van illegale situaties.
- Tussen 2014 en 2018 zal de Wet natuurbescherming opgaan in de Omgevingswet.
- Per 1 januari 2015 gaan ook voor het groene domein de VTH-kwaliteitscriteria gelden.

Besef van druk op de budgetten

De invoering van de RUD's vindt plaats in een periode dat de gemeenten moeten bezuinigen – onder meer door de korting van 100 miljoen die in het regeerakkoord-Rutte (van oktober 2010) werd gekoppeld aan efficiency door RUD-vorming.

Alle gemeenten, niet alleen in Overijssel, worden geconfronteerd met de kosten die de vorming van RUD's met zich meebrengen. De analyse die Capgemini in opdracht van de bestuurlijke stuurgroep in Overijssel heeft gemaakt maakt aannemelijk dat de keuze voor de netwerk-RUD dan nog relatief goed uitpakt.

In een groot aantal Overijsselse gemeenten is bij de besluitvorming over de RUD aangegeven dat in ieder geval de kosten voor de ICS 'terugverdiend' moeten worden, en de mate waarin verder op het budget voor vergunningverlening, toezicht en handhaving voor het omgevingsrecht is bezuinigd, varieert. Voor de bouwsector speelt verder het wegzakken van het bouwvolume, en dus van de leges, een negatieve rol voor het budget.

Deze budgettaire omstandigheden maken het des te noodzakelijker om als B&W, als opdrachtgever, scherpe keuzes te maken in het programmeren.

In het eerste kwartaal van 2014 zal door de directies van de RUD's in Overijssel een meerjarenvizie op de aspecten kwaliteit en kosten worden gemaakt. Hoe kunnen we de kwaliteit verbeteren en tegelijkertijd efficiënter met onze middelen omgaan en zo mogelijk de kosten reduceren?

4. Reikwijdte jaarplan

In het voorgaande hoofdstuk is de context voor het jaarplan 2014 geschetst.

Op grond van de afspraken en ambities in het bedrijfsplan willen de partners het Wabo-brede takenpakket van vergunningverlening, toezicht en handhaving vanaf 2014 inbrengen bij de RUD. Zoals aangegeven wordt dit uitgewerkt in deze indeling van de taken:

- a. Bovenlokale taken, die verplicht via centraal gestuurde uitwisseling worden uitgevoerd,
- b. Lokale taken die vrijwillig via centraal gestuurde uitwisseling worden uitgevoerd,
- c. Lokale taken die onderling worden uitgewisseld, en
- d. Lokale taken die zelf worden uitgevoerd.

Voor het opstellen van het jaarplan 2013 en 2014 zijn de RUD-instrumenten – de risicoanalyse, de producten- en dienstencatalogus, de professional tool, en de verrekentool – gebruikt. De ervaring die we daarmee opgedaan hebben gaan we gebruiken om deze instrumenten verder te ontwikkelen.

Naast het werk dat in de producten- en dienstencatalogus is opgenomen zijn er ook werkzaamheden die daarnaast moeten worden uitgevoerd, en die dus in de programmering moeten worden meegenomen, zoals projecten, ketentoezicht, behandeling van klachten en incidenten, handhaving (dwangsom, bestuursdwang).

Verder hebben een aantal partners in IJsselland afgesproken ook gezamenlijk op te trekken op het gebied van:

- Handhaven leeftijdsgrens Drank- en Horecawet
- Energie en duurzaamheid in relatie tot VTH-taken en grote energiegebruikers



Voor beide onderwerpen zijn inmiddels kennispunten ingericht die de kennis bundelen en het werk verdelen. In dit jaarplan zal dit dan ook niet verder uitgewerkt worden.

Naast deze 'reguliere' taken is elke RUD ook verplicht om een 24-uurs bereikbaarheidsdienst in te stellen. Eind 2013/begin 2014 zal hierover besluitvorming plaatsvinden gevolgd door zo spoedig mogelijke effectuering hiervan. Door de ICS en/of een kennispunt zullen de operationele aspecten voor een bereikbaarheidsdienst (wachtdienst) verder worden ingevuld en gecoördineerd.

5. Stramien

Aan de partners is gevraagd om het jaarplan 2014 volgens een kwantitatief stramien in te vullen. Dat stramien is als bijlage toegevoegd. De keuzes die de partners gemaakt hebben zijn gebaseerd op de risico-analyse en de PDC. Daar waar er van afgeweken wordt is dit gemotiveerd. Hierbij is niet alleen leidend dat "we de grootste risico's doen volgens de tabel", er kunnen ook andere overwegingen van belang zijn, zoals b.v. het als overheid zichtbaar blijven voor bedrijven met een lager risicoprofiel, het inhalen van in voorgaande jaren opgelopen achterstanden e.d. Deze onderliggende keuzes en de documentatie daarvan is beschikbaar, maar omwille van de leesbaarheid en het beperken van de omvang niet opgenomen in dit jaarplan.

De planningen per partner resulteren in een totaal-planning. In de 12 afzonderlijke planningen en in het totaal is zowel het lokale als het bovenlokale deel gepland. Op basis van het daaruit voortvloeiende vraag en aanbod gaat de ICS de onderlinge uitwisseling plannen. Inzet vanuit de kennispunten is daarbij essentieel. In 2013 is veel ervaring opgedaan met dit systeem. In 2014 zal het worden doorontwikkeld.

Binnen de structuur van de netwerk-RUD wordt dit programma gezien als een opdracht van B&W/GS aan de uitvoeringsorganisatie RUD IJsselland. In dit kader overlegt B&W/GS dit programma ook aan de Gemeenteraad of Provinciale Staten.

Bijlagen:

- Programma vergunningverlening:
 - Bouwen (nog te bepalen)
 - RO (nog te bepalen)
 - Milieu
- Programma Toezicht totaal:
 - Bouwen (nog te bepalen)
 - RO (nog te bepalen)
 - Milieu
- Factsheet 1 pagina per kennispunt met:
 - Korte omschrijving werkterrein en doel
 - Bemensing/aantal uren
 - Speerpunten voor 2014
- Programma ketentoezicht en handhaving met politie en OM
- Jaarprogramma ontwikkeling RUD

Traject ontwikkeling door middel van verkeerslichtmethode
Datum: 01-01-2014

Onderwerp	Gereed	Verkeerslicht	Toelichting
Realiseren 7 stappenplan verbreding RUD	01-07-2014	●○○	Elementen voor een solide basis. <i>*zie wabobreed procesvoorstel, augustus 2013</i>
Uitvoeren eerste evaluatie	01-07-2014	●○○	
Opzetten ICT-infrastructuur	01-01-2016	●○○	
Doorontwikkelen en borgen wachtdienst	01-04-2015	●○○	
Investeren in medewerkers	Permanent	●○○	Investeren in medewerkers en organisatie in relatie tot kwaliteitscriteria en rollen/taken binnen de RUD
Stroomlijnen werkprocessen	Permanent	●○○	Werkprocessen eenvoudiger, minder arbeidsintensief, enz.
Doorontwikkelen en implementeren P&C	01-07-2014	●○○	
Opgestelde verbeterplan RUD Implementeren	01-01-2015	●○○	
Opgestelde verbeterplan per partner implementeren	01-01-2015	●○○	
		○○○	
		○○○	

Legenda

Verkeerslicht	Betekenis
●○○	Zicht op halen doel
○●○	Onzeker of doel zonder bijsturing haalbaar is
○○●	Geen zicht op halen doel

Samenvatting RUD IJsselland

Legenda	
	getal van 2013
	getal van 2014
	positief getal
	negatief getal

Bedrijven RUD IJsselland									
	BRZO	Industrieel (IPPC)	Agrarisch (IPPC)	Alval verspreiding	Productie chemie (mvv chemie)	Mvv agrarisch OBM	Agrarisch OBM	Type B	Type A
2014	15.781	8	163	77	251	777	4.346	8.588	1.434
2013	15.895	9	160	104	284	872	4.488	8.480	1.411
Groei tot %	-1%	-13%	2%	-35%	-13%	-12%	-3%	1%	2%

Werk en capaciteit RUD IJsselland								
Werk in ureen	Class management		Verschuiving verdeling		Focusticht en handhaving		Specifiteitsch	
	Totaal	Verschil	Man ureen	Verschil	Man ureen	Verschil	Man ureen	Verschil
2014	140.791	139.886	1.905	-905	37.750	-655	83.882	-222
2013	150.147	154.330	6.346	4.148	43.892	831	84.372	1.357
Groei tot %	-9%	-12%	-58%	-14%	-14%	-14%	-9%	-3%

KLASSE	2013							2014							
	CIW	VW	T&H	Spec	Totaal	CIW	VW	T&H	Spec	Totaal	CIW	VW	T&H	Spec	Totaal
TOTAAL UREEN	7.534	43.161	89.815	36.637	150.147	6.861	37.271	82.771	33.882	140.791	-9%	-14%	0%	-8%	-6%
A	371	1.503	1.804	3.678	3.678	362	1.469	1.803	3.673	3.434	-6%	-2%	-11%	-8%	-6%
B	644	3.115	5.588	9.327	9.327	980	4.566	6.912	12.448	12.448	52%	46%	24%	13%	32%
C	695	3.362	1.940	5.967	5.967	485	2.757	2.668	4.838	4.838	-30%	-18%	-19%	-15%	-15%
D	1.286	4.737	2.789	8.812	8.812	900	3.682	2.145	6.706	6.706	-30%	-23%	-23%	-24%	-24%
E	718	2.720	5.940	3.378	3.378	872	3.593	2.145	9.609	9.609	21%	21%	12%	0%	2%
F	276	1.428	1.162	2.866	2.866	272	1.296	4.022	2.870	2.870	-1%	-9%	12%	0%	0%
G	1.974	9.282	4.389	15.655	15.655	1.493	7.381	10.958	13.296	13.296	24%	21%	1%	-15%	-25%
H	1.270	10.028	12.074	23.972	23.972	1.147	6.434	10.958	18.479	18.479	10%	0%	-8%	-5%	-5%
I	300	86	504	590	590	350	2.043	1.860	414	414	17%	35%	41%	-30%	-30%
J												0%	0%	12%	12%
K												2%	2%	27%	24%
L												4%	4%	27%	24%
M															
N															
O															
P															
Q															
R															
S															
T															
U															
V															
W															
X															
Y															
Z															
Specifiteitsch															
Industrieel handhaving															
Juridisch vergunningverlening															
Advies (externe wijziging)															
Advies afval															
Advies afvalwater (indirecte lozingen)															
Advies bodem en bouwmateriaal, water															
Advies brandveiligheid															
Advies grond															
Advies luchtkwaliteit (Lucht en Geur)															
Stoep onderzoek															
Kennistoets															
Buurtinspectie Opvoerings Amblatuur															
gemiddelde groei															
partner															
Duisenberg															
Delven															
Chel, Wijnga															
Chimex, Huisenberg															
Ruano															
Staphorst															
Steenwiltland															
Zwolle															
Pronixys															
Kampen															
Zwartwaterland															

partner	gemiddelde groei
Duisenberg	23%
Delven	7%
Chel, Wijnga	-1%
Chimex, Huisenberg	-14%
Ruano	12%
Staphorst	-36%
Steenwiltland	-13%
Zwolle	10%
Pronixys	-1%
Kampen	-11%
Zwartwaterland	

Werkvoorraad Specialistisch RUD IJsselland 2013 & 2014

KLASSE	Werkvoorraad 2013							Werkvoorraad 2014																	
	Totaal	Dalferen	Deventer	Kampen	Olt-Wilpe	Itaalte	Staphorst	Steenwijkerland	Zwartwaterland	Zwolle	Overijssel	Dalferen	Deventer	Kampen	Olt-Wilpe	Itaalte	Staphorst	Steenwijkerland	Zwartwaterland	Zwolle	Overijssel				
TOTAAL LIJEN	3.117	1.403	6.421	2.098	711	4.595	524	4.337	2.838	1.426	3.027	9.255	31.252	1.284	5.317	3.292	839	3.737	1.108	2.024	2.566	1.182	2.477	9.456	
A. BKRO																									
B. Industrieel (IPPC)																									
C. Agrarisch (IPPC)																									
D. Afvalverwerking																									
E. Productie (niet chemie)																									
F. Productie chemie																									
G. Mix agrarisch ORM																									
H. Agrarisch ORM																									
I. Type A																									
J. Type B																									
K. Slagp met abest																									
L. Sinteraarde																									
M. Sinteraarde																									
N. Bouwstoffen																									
O. Juridisch handhaving																									
P. Juridisch vergunningverlening																									
Q. Advies (aanname) veiligheid	6.215	370	1.240	102	95	1.450	102	1.516	778	286	315	4.345	5.257	370	924	102	95	1.450	603	778	665	209	915	1.452	
R. Advies afval	110	107	1.075		127	428	32	55	282	107	107	1.452	1.016	107	1.075		127	428	32	55	282	107	1.075	342	
S. Advies afvalwater (industrieel lozen)																									
T. Advies bodem en bouwstoffen, water	1.431	324	948	60	72	144	456	420	84	36	84		3.720	324	1.272	960	72	144	504	240	84	36			
U. Advies brandveiligheid	8.302	208	1.710	142	142	710	26	699	320	412	770	2.154	7.338	208	1.557	1.282	170	320	62	39	320	456		2.154	
V. Advies geluid	1.411	20	510	36	36	30	30	10	67	40	40	725	1.758	20	160		26	30	10	10	57	74		1.380	
W. Advies luchtwelvaart (Lucht en Geur)	2.578	258			160	350		715	500	45	550		2.150	120	460		80	350	550	300	260	80			
X. Slagp met abest																									
Y. Krasloze																									
Z. Multiplatform Opgeloste Ambivalent																									

KLASSE	2013							2014						
	Totaal	Dalferen	Deventer	Kampen	Olt-Wilpe	Itaalte	Staphorst	Totaal	Dalferen	Deventer	Kampen	Olt-Wilpe	Itaalte	Staphorst
A. BKRO														
B. Industrieel (IPPC)														
C. Agrarisch (IPPC)														
D. Afvalverwerking														
E. Productie (niet chemie)														
F. Productie chemie														
G. Mix agrarisch ORM														
H. Agrarisch ORM														
I. Type A														
J. Type B														
K. Slagp met abest														
L. Sinteraarde														
M. Sinteraarde														
N. Bouwstoffen														
O. Juridisch handhaving														
P. Juridisch vergunningverlening														
Q. Advies (externe) veiligheid	21%	0%	-25%	0%	0%	0%	0%	-14%	0%	-56%	0%	-10%	0%	0%
R. Advies afval	0%	0%	0%	0%	0%	-100%	0%	-63%	-11%	-27%	0%	0%	0%	0%
S. Advies afvalwater (industrieel lozen)	-2%							36%	21%	-12%				
T. Advies bodem en bouwstoffen, water	4%							-3%						
U. Advies brandveiligheid	4%	0%	34%	1500%	0%	0%	11%	-43%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
V. Advies geluid	17%	0%	10%	-12%	20%	55%	138%	-94%	0%	11%	0%	0%	0%	0%
W. Advies luchtwelvaart (Lucht en Geur)	21%	0%	-69%	0%	0%	15%	0%	-15%	85%	85%	90%	90%	90%	90%
X. Slagp met abest	17%	-53%						-58%	-48%	78%	-100%	-100%	-100%	-100%
Y. Krasloze														
Z. Multiplatform Opgeloste Ambivalent														

KENNISPUNT SLOOP EN ASBEST IJSSELLAND

Doel van het kennispunt

Het kennispunt van IJsselland is gevestigd in het stadskantoor van de gemeente Zwolle. De taken die hierbij horen zijn (keten) toezicht op asbest. Het kennispunt streeft naar een eenduidige uitvoering van de aspectcontroles asbestverwijdering en beoordeling van asbest inventarisatierapporten. De partners kunnen ons hiervoor benaderen.

Door gezamenlijke bepaling van het toetsingsniveau en goede onderlinge afstemming en vervanging willen wij dat de kwaliteit binnen zowel de regio IJsselland als de regio Twente op hetzelfde hoge niveau wordt gebracht.

Hiervoor is een product beschreven die wordt toegevoegd aan de PDC. Uiteraard kunnen er ook andere vragen gesteld worden die direct beantwoord worden of die verder uitgezet worden om een passend antwoord te krijgen.

Producten

De volgende PDC producten vallen onder dit kennispunt;

Vergunningverlening

Beoordelen (bij een aanvraag) of er een sloopveiligheidsplan benodigd is en het beoordelen van een sloopveiligheidsplan.

Nemen van materiaalmonsters op locatie (niet zijnde asbest).

Toezicht op mobiele brekers.

Toezicht op sloopmeldingen, onderdeel asbestverwijdering.

Toezicht op omgang met asbest (na akkoord sloop afvalstoffen).

Beoordelen asbestinventarisatie (4 uur)

Toezicht

Toezicht op mobiele brekers.

Toezicht op sloopmeldingen, onderdeel asbestverwijdering.

Toezicht op omgang met asbest (na akkoord sloop afvalstoffen). (9 uur)

Maatwerk

Controle bij een handhavingverzoek, ongewoon voorval of een klacht

Producten

Bladnummer 43T, productnaam; Sloop en asbest, productomschrijving; Toezicht op omgevingsvergunning activiteit sloop overeenkomstig de landelijke kwaliteitscriteria 2.1

Bladnummer 43VS, productnaam; Asbestinventarisatierapport, productomschrijving; Beoordeling asbestinventarisatierapport

Opmerking

Het nieuwe productblad met bladnummer 93S is onlangs vastgesteld. De asbestinventarisatie en het toezicht op locatie zijn hierin samengevoegd. Het productblad is meer gespecificeerd ten opzicht van de vorige bladen, namelijk 43T en 43VS. Deze beide bladen zijn inmiddels vervallen.

(Verwachte) Werkvoorraad

PDC Producten	vergunning verlening	Toezicht en handhaving	Specialistisch
43T Sloop en Asbest	3.214 uur		3.886

Middelen

Naam	Werkgebied	Uren beschikbaar
H. Bruggeman (dalfsen)	Specialist	
E. Kingma (kampen)	Specialist	
A. Hendriks (ommen-hardenberg)	Specialist	
R. van Rossum (Raalte)	Specialist	
J. Erkens (raalte)	Vergunningverlening	
J. Popken (staphorst)	Specialist	
A. van Leeuwen (staphorst)	Specialist	
E. Christiaanse (steenwijkerland)	Specialist	
G. Pelgrom (zwole)	Specialist	
H. Vis (zwole)	Specialist	
M. Waning (olst-wijhe)	Specialist	

KENNISPUNT EXTERNE VEILIGHEID

Doel van het kennispunt

Vanuit het kennispunt leveren specialisten op het gebied van externe veiligheid, die werkzaam zijn bij verschillende organisaties, producten aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) en de partners van respectievelijk de RUD Twente en de RUD Ijsselland. Het kennispunt coördineert de uitvoering van taken op het specialistische gebied, zorgt dat deskundigen elkaar versterken en vanuit eenheid werken.

Producten

Wat het kennispunt betreft zullen naast maatwerkmogelijkheid, de volgende PDC-producten aangeboden worden:

- advies vooroverleg;
- advies ontvankelijkheid aanvraag;
- inhoudelijke beoordeling van QRA's;
- beoordeling van overige rapportages op het gebied van externe veiligheid;
- advies over considerans en/of voorschriften;
- advies over zienswijzen, bezwaar- en/of (hoger)beroepschriften;
- advies over ruimtelijke plannen;
- advies over beleidsontwikkeling;
- het bijhouden van de risicokaart.

Werkvoorraad

PDC Producten	vergunning verlening	Toezicht en handhaving	Specialistisch
Advies externe veiligheid			6.554 uur

Middelen

Naam	Werkgebied	Uren beschikbaar
H. Bisseling (Deventer)	S	1165
P. Oldersma (Steenwijkerland)	S	1030
H. Broshuis (Provincie)	S	482
H. Hiltjesdam (Provincie)	S	1291

KENNISPUNT GELUID IJSSELLAND

Doel van het kennispunt

In 2014 een robuust kennispunt op het gebied van geluid te hebben om de kwaliteit te waarborgen van de geluidsadviezen die vallen onder het Wabo-basistakenplus-pakket. Om dit te bereiken wil het kennispunt het platform binnen de regio zijn, waar alle geluidspecialisten bij elkaar komen, kennis vergaren en informatie delen.

Producten

1. Beoordeling akoestische rapportage
2. Advies over geluidsaspecten
3. Uitvoeren akoestisch onderzoek
4. Advies zonebeheer
5. Advies vooroverleg
6. Advies ontvankelijkheid aanvraag
7. Advies (ontwerp)besluit
8. Advies zienswijzen
9. Advies t.b.v. bezwaar en beroep

10. Beoordelen klacht Gemiddeld 24 uur.
 Aan de hand van de klacht, de bevindingen van de toezichthouder/handhaver en de in het bedrijfsdossier aanwezige gegevens met betrekking tot de vigerende vergunning of geaccepteerde melding wordt een advies gegeven over de wijze waarop de klacht kan worden behandeld.
 Gemiddelde 24 uur.

11. Geluidsmetingen uitvoeren inclusief rapportage en advies Gemiddeld 40 uur.
 Naar aanleiding van klachten, een verzoek tot handhaving etc., geluidsmetingen worden verricht bij vergunningplichtige/meldingsplichtige inrichtingen. De resultaten van de metingen zullen worden verwerkt in een rapport. In het rapport zal op basis van de resultaten een advies worden gegeven.

Werkvoorraad 2014

Middelen 2014

Naam	Werkgebied	Uren beschikbaar
P. Gooijer (Deventer)	S	917
H. Sandorp (Deventer)	S	490
E. Leusink (Kampen)	S	1288
H. Jansen (Ommen-hardenb)	S	515
T. Visser (Ommen-Hardenb)	S	975
W. Currie (Provincie)	S	860
R. Kusters (provincie)	S	646
H. Drongelen(Steenwijkerland)	S	320
R. van Eerten (Zwartewaterla)	S	330
B.GünaI (zwoIle)	S	100
M. Abbassi (ZwoIle)	S	460

Werkelijkheid 2013

Ter kennisname een overzicht van de uren die geschreven zijn op de verschillende producten die via het kennispunt zijn gegaan. Hier zitten de uren nog niet in die onderdelen van het kennispunt in hun eigen gemeenten hebben gemaakt. Het is bijzonder lastig om deze boven tafel te krijgen. Dit zal wel nodig zijn om een goede inschatting te maken voor 2014 .

overzicht van de behandelde producten door het kennispunt in 2013 (april t/m oktober)

PDC Producten	vergunning verlening	Toezicht en handhaving	Specialistisch
1.		236	236
2.		24	24
3.		40	40
4.		126	126
6.		24	24
8.		42	42
9.		32	32

Maatwerk Producten	vergunning verlening	Toezicht en handhaving	Specialistisch
10.			21
11.			95

KENNISPUNT AGRARISCH IPPC IJSSELLAND

Doel van het kennispunt

Op programmabasis vanuit de centrale sturing van de RUD IJsselland (ICS) adequaat uitvoering geven aan en adviseren over vergunningverlening, handhaving en toezicht van de milieuregels bij agrarische IPPC bedrijven in alle gemeenten binnen de RUD IJsselland.

Producten

Nr.	PDC	Vergunningverlening	Uren volgens PDC
1	V3	Enkelvoudige aanvraag eenvoudig: (advies over een aanvraag om eenvoudige omgevingsvergunning waarbij 1 activiteit van toepassing is)	36
2	V3	Enkelvoudige aanvraag complex: (Advies over een aanvraag om omgevingsvergunning waarbij 1 activiteit van toepassing is. De complexiteit van de activiteiten wordt veroorzaakt door de ingewikkeldheid van de activiteit zelf of het type bouwwerk.	78
3	V3	Meervoudige aanvraag eenvoudig: (advies voor de activiteit milieu over een aanvraag om eenvoudige omgevingsvergunning die bestaat uit meer dan 1 activiteit)	52
4	V3	Meervoudige aanvraag complex: (advies voor de activiteit milieu over een aanvraag om eenvoudige omgevingsvergunning die bestaat uit meer dan 1 activiteit. De complexiteit van de activiteiten wordt veroorzaakt door de ingewikkeldheid van de activiteit zelf of het type bouwwerk).	88
5	V3	Aanvraag Milieu neutraal: (ex art. 3.10 lid 3 Wabo) die niet leidt tot andere of grotere gevolgen voor het milieu dan de vigerende vergunning.	3
6	V3	Melding activiteitenbesluit: (wijziging IPPC inrichting waarvan de strekking valt binnen de regels van het activiteitenbesluit)	3
7	V3	OBM (Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets)	nvt
8	V3	Intrekken vergunning (advies over het actief geheel of gedeeltelijke intrekken van een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu) Toezicht en handhaving	6
9	T3	Opleveringscontrole: (controle na vergunningverlening)	32
10	T3	Periodieke Controle: (geplande periodieke controle van het volledige bedrijf)	18
11	T3	Administratieve audit: (controle in het kader van toezicht waarbij (een deel van) de goederen, financiële en procesadministratie met elkaar vergeleken wordt op volledigheid, juistheid)	20
12	T3	Administratieve controle: (controle in het kader van toezicht vanachter het bureau op basis van ingediende stukken).	18
Maatwerk (niet in PDC beschreven)			
13		MER beoordeling	
14		Vooroverleg tbv vergunning	

Werkvoorraad

PDC Producten	vergunning verlening	Toezicht en handhaving	Specialistisch
V3 Klasse III IPPC Agrarisch	2.757	1.649	-
Maatwerk Producten	vergunning verlening	Toezicht en handhaving	Specialistisch
13 MER beoordeling 14 Vooroverleg VV			
Maatwerk Producten	vergunning verlening	Toezicht en handhaving	Specialistisch
Totaal			

Middelen

Naam	Werkgebied	Uren beschikbaar
W. Schutmaat	Vergunningverlening	975
A. Willigenburg	Vergunningverlening	975
K. Roeberts	Vergunningverlening	440
Subtotaal		2.390
F. Snel	Toezicht en Handhaving	880
P. Lankheet	Toezicht en Handhaving	880
P. Fleurke	Toezicht en Handhaving	440
R. Jaasma	Toezicht en Handhaving	440
Subtotaal		2.640

KENNISPUNT LUCHTEMISSIES

Doel van het kennispunt

Vanuit het kennispunt leveren specialisten op het gebied van geur en lucht(kwaliteit), die werkzaam zijn bij verschillende organisaties, producten aan de partners van respectievelijk de RUD Twente en de RUD IJsselland. Het kennispunt coördineert de uitvoering van taken op het specialistische gebied, zorgt dat deskundigen elkaar versterken en vanuit eenheid werken.

Producten

Wat het kennispunt betreft zullen naast maatwerkbaarheid, de volgende PDC-producten aangeboden worden:

- advies vooroverleg;
- advies ontvankelijkheid aanvraag;
- beoordeling van rapportages op het gebied van geur en lucht(kwaliteit);
- beoordeling van technische maatregelen;
- opstellen van een meetplan;
- advies over considerans en/of voorschriften;
- advies over zienswijzen, bezwaar- en/of (hoger)beroepschriften;
- advies over ruimtelijke plannen;
- advies over beleidsontwikkeling.

Werkvoorraad

PDC Producten	vergunning verlening	Toezicht en handhaving	Specialistisch
Advies luchtkwaliteit (lucht en geur)			3.442 uur

Middelen

Naam	Werkgebied	Uren beschikbaar
H. Sandorp (Deventer)	S	160
R. Koster (Provincie)	S	645
M.Suselbeek (Provincie)	S	1450

KENNISPUNT BRANDVEILIGHEID

Doel van het kennispunt

Veiligheidsregio IJssel land voert als externe partner de taken uit van het Kennispunt Brandveiligheid. Het Vakteam Risicobeheersing van Brandweer IJssel land geeft hieraan per 1 januari 2014 invulling.

Het kennispunt richt zich in 2014 op:

- de vraagbaakfunctie;
- het bundelen van kennis en ervaring bij de partners;
- (bij)scholing van medewerkers;
- ontwikkeling van instrumenten (checklisten, protocollen) voor de uitvoeringstaken;
- volgen en vertalen van landelijke ontwikkelingen.

Producten

De producten van het Kennispunt Brandveiligheid maken nog geen onderdeel uit van de PDC. Het Kennispunt kan worden ingezet op basis van maatwerk. Er worden hierbij geen kosten in rekening gebracht.

Als Kennispunt willen we in ieder geval graag betrokken worden bij de volgende onderwerpen:

Activiteiten	Grondslag
Mijnbouw	Wabo artikel 2.1 lid e Mijnbouwwet
Brzo '99	Wabo artikel 2.1 lid e Brzo '99
Opslaan en bewerken van vuurwerk Tot ontbranding brengen van vuurwerk	Wabo artikel 2.1 lid e Vuurwerkbesluit
Activiteiten die voldoen aan de ondergrens van de PGS BEVI-object	Wabo artikel 2.1 lid e Wabo artikel 2.1 lid e Bevi
Kernergie	Wabo artikel 2.1 lid e Kernergiewet
Melding op basis activiteitenbesluit bij: - Gelijkwaardigheid op standaardvoorschriften (BARIM art. 1.7) - Maatwerkvoorschriften voor nadere invulling/aanvulling (BARIM art. 1.6) standaardvoorschriften - Zorgplicht, voorschriften voor activiteiten die niet gereguleerd zijn in activiteiten besluit of ministeriële regeling (BARIM art. 2.1)	Wet Milieubeheer Wet veiligheidsregio's Art. 10
Inrichtingen met ontplofbare stoffen	Wabo artikel 2.1 lid e
Inrichtingen met vuurwapens	IVB cat 3.1., 3.5 en 17
Innovaties waar nog geen standaard regels voor zijn, zoals biogasinstallaties, LNG en waterstof toepassingen e.d.	Wet milieubeheer
Niet bevi inrichting met een 10-6 PR contour buiten de inrichting	Wet milieubeheer
Risico op stofexplosie	Wet milieubeheer
Bulkopslag van gevaar opleverende stoffen zoals cacao	Wet milieubeheer

(Verwachte) Werkvoorraad

De activiteiten worden uitgevoerd op basis van maatwerk. De verwachte werkvoorraad is door de gemeenten nog niet in beeld gebracht. Aan de hand van het aantal geregistreerde inrichtingen op de risicokaart wordt rekening gehouden met een capaciteitsvraag van ongeveer 600 uren per jaar.

Middelen

In de formatie van het Vakteam Risicobeheersing is rekening gehouden met de werkzaamheden ten behoeve van het Kennispunt Brandveiligheid. Eventuele variaties in de werkvoorraad kunnen worden opgevangen binnen de diverse werkzaamheden op het gebied van de Wabo.

KENNISPUNT NATUURWETGEVING, GROEN EN ECOLOGIE

Doel van het kennispunt

De taken van het Kennispunt Natuurwetgeving Groen en Ecologie behoren nog niet tot het landelijk verplichte basistakenpakket voor de RUD. Het betreft uitvoeringstaken op gebied:

- de Flora- en Faunawet en
- de Natuurbeschermingswet.

Deze taken kunnen op dit moment “aanhaken” bij een aanvraag om omgevingsvergunning.

Naast de taken op gebied van vergunningverlening hebben partners taken en rollen op gebied van ondermeer:

- het toezicht houden op vergunningen en illegale situaties;
- het ontwikkelen van ruimtelijk beleid en plannen (o.a. bestemmingsplannen, natuurbeleid);
- initiatiefnemer of partner bij ruimtelijk projecten/ontwikkelingen en evenementen;
- aanvrager van vergunningen;
- het beheer en onderhoud van de groene leefomgeving;
- beheer en schadebestrijding.

Het kennispunt wil eraan bijdragen voor de partners om ondersteuning te bieden waar gevraagd op dit brede domein van toepassing van de natuurwetgeving.

De nieuwe wet Natuurbescherming (naar verwachting eind 2014), vervangt de Boswet, Flora- en Faunawet en Natuurbeschermingswet. In deze wet worden veel taken gedecentraliseerd naar provincies. Echter, gemeenten krijgen in de uitvoering een veel grotere verantwoordelijkheid dan nu het geval is. Dit komt met name doordat het aanhaken van natuurwetgeving bij de omgevingsvergunning *verplicht* wordt. Een verplichte aanhaakconstructie bij de Wabo betekent ook een grotere toezichts- en handhavingslast voor gemeenten.

Gemeenten en provincie worden hierdoor cruciale partners in de uitvoering. Samenwerken in de natuurwetgeving wordt daarom steeds belangrijker, ook omdat de VTH Kwaliteitseisen ook voor de uitvoering van de natuurwetgeving gaan gelden. Taken moeten belegd worden bij medewerkers die voldoende deskundig zijn voor adequate uitvoering. Het Kennispunt gaat hierin een belangrijke rol spelen.

Het Kennispunt richt zich in 2014 op:

- het bundelen van kennis en ervaring door ontwikkeling van een Producten- en Dienstencatalogus
- ondersteuning in de uitvoering van taken op gebied van natuurwetgeving, breder dan de Wabo-taken
- vraagbaakfunctie;
- vertegenwoordiging in landelijke overleggen en participatie in landelijke pilots
- ontwikkeling van instrumenten voor deze uitvoeringstaken
- het faciliteren van het BOA-Groennetwerk
- Het voorbereiden van de partners op de Wet natuurbescherming (invoering verwacht eind 2014)

Belangrijk is om in 2014 vooral de ingezette weg in te slaan. We hopen op een grotere betrokkenheid van alle partners bij het kennispunt. Verder willen we graag werken aan een verdere bewustwording dat dit domein ons allen aangaat en er nog een opgave voor ons staat om klaar te zijn voor de gevraagde kwaliteitsnormen en de verantwoordelijkheden met de nieuwe wet Natuurbescherming.

Producten

De scope van het kennispunt is alle activiteiten waarbij natuurwetgeving (Flora en faunawet, Natuurbeschermingswet) van invloed is op het gebied van ecologische advisering, vergunningverlening, toezicht- en handhaving.

De PDC bevat nog geen complete uitwerking van de producten die het Kennispunt Groen, Ecologie en Natuurwetgeving kan leveren. Verbreding van de PDC is nodig.

Werkvoorraad

Producten kunnen in 2014 als maatwerk worden geleverd.

KENNISPUNT BOA/KETENTOEZICHT

Doel van het kennispunt

Onderdeel Boa:

Uitvoering en coördinatie (ondersteuning en begeleiding) van de strafrechtelijke handhaving binnen het RUD werkveld. Afstemming met politie en justitie (Functioneel Parket)

1. Opsporing van (economische) milieudelicten op het terrein van natuur en milieu en fysieke leefomgeving (waaronder bouwen, wonen, ruimte en monumenten)
 - a. ondersteunen van de uitvoering bij (eenvoudige) zaken;
 - b. deskundige ondersteuning bij complexe strafzaken;
 - c. signaleren van zaken die buiten de opsporingsbevoegdheid/competenties vallen
 - d. terugkoppelen uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van normen en beleid.
2. uitvoering van de bestuurlijke strafbeschikking milieu.

Onderdeel Keten:

Coördinatie en ondersteuning van de uitvoering van ketentoezicht. Op basis van principe van programmatisch handhaven worden op basis van dreigingsbeeldanalyses, interventiestrategieën en uitvoeringsprojecten opgesteld. Dit om zicht en grip te krijgen op overtreders binnen de keten. Deze projecten worden door de partners zoveel mogelijk in combinatie met reguliere controles uitgevoerd.

Producten

Onderdeel Boa:

- Bestuurlijke strafbeschikking milieu (16 uur)
- (verkort) proces-verbaal (20 tot 40 uur afhankelijk van complexiteit onderzoek)
- Bestuurlijke rapportage (8 uur)

Onderdeel Keten:

- Startformulier ketentoezicht (omschrijving onderwerp met verwachte uren voor maken interventiestrategie, voorstel projectleider, projectgroepleden etc. voor akkoord RUD-directie)
- Projectplan per onderwerp (met opgave uren voor projectleider en projectgroepleden etc. voor akkoord RUD-directie)
- Inspecties inclusief rapportage (aantal uren afhankelijk van onderwerp)

(Verwachte) Werkvoorraad

PDC Producten	vergunning verlening	Toezicht en handhaving	Specialistisch
Bsb-m			352
Proces-verbaal			1320
Bestuurlijke rapportage			264

Kennispunt Bodem IJsselland

Doel van het kennispunt

Het Kennispunt Bodem faciliteert de dagelijkse planning, coördinatie en uitvoering van werkzaamheden Taakveld Bodem (basistaken) op basis van aangeleverde capaciteit en werkvoorraad. Ook faciliteren ze een omgeving voor de deelnemers om kennis te delen en informatie te vergaren.

Uiteindelijk moeten in 2015 de Kennispunten Bodem:

- robuust genoeg zijn om de kwaliteit van de uitvoering van alle bodemtaken te waarborgen waar alle betrokken medewerkers aan deelnemen.
- het platform binnen de regio zijn waar alle bodemspecialisten bij elkaar komen, kennis vergaren en informatie delen, gezamenlijk opleidingen volgen om de robuustheid te vergroten en de kwaliteit van de uitvoering op een nog hoger peil te krijgen.
- effectief en efficiënt werken waarbij zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van elkaars instrumenten, digitale programma's, gezamenlijke inkoop van diensten en producten die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van het taakveld Bodem.

Producten

Voor het kennispunt Bodem zijn de volgende productbladen uit de PDC relevant. De uren zijn gebaseerd op de in 2013 vastgestelde PDC-bladen.

Toezicht:

Bladnummer 55T: Toezicht en handhaving Bodem

Deelproducten:

- | | |
|-------------------------------------|--------|
| 1. Controle complexe sanering (WBB) | 25 uur |
| 2. Controle uniforme sanering (BUS) | 13 uur |
| 3. Administratieve controle | 16 uur |

Bladnummer 57T: Toezicht Bouwstoffen

Deelproducten:

- | | |
|-------------------------------|--------|
| 1. Integrale Controle Kwalibo | 19 uur |
| 2. Thema controle puinbrekers | 8 uur |
| 3. Administratieve controle | 10 uur |

Specialistisch:

Bladnummer 80S: Advisering Bodem

Deelproducten:

- | | |
|--|--------|
| 1. beoordeling nulsituatie bodemonderzoek | 12 uur |
| 2. beoordeling tussentijds bodemonderzoek | 12 uur |
| 3. beoordelen eindsituatie onderzoek (incl. nazorgmaatregelen) | 12 uur |

Maatwerk:

In 2014 start het kennispunt met de uitvoering van de vergunningverlenende Wbb-taken. Dit zoals is vastgelegd in de notitie Wbb-taken van 29 november 2013 en besproken in het partneroverleg van 6 december 2014. Daarnaast ontwikkelt het kennispunt in 2014, indien nodig, producten voor uitvoering van de wabo-brede taken.

Maatwerk Producten	vergunning verlening	Toezicht en handhaving	Specialistisch
Ontwikkeling interventiestrategieën/projectplannen co-vergisters en nieuwe onderwerpen			1875
Inspecties (inclusief interventies)ketenprojecten grondstromen, asbest, co-vergisters			2500

Middelen

Het Kennispunt bestaat uit een onderdeel Keten en een onderdeel BOA. Het onderdeel keten heeft 10% van de totale Toezicht en Handhaving capaciteit tot zijn beschikking. Dit is in totaal, verdeeld over alle partners binnen Overijssel, dus voor beide RUD's 5.223 **11.951** uur.

Voor IJsselland hebben wij voor het ontwikkelen van nieuwe projecten en de uitvoering van lopende projecten 4375 uur begroot. Voor Twente komt dit op ongeveer 5500 uur. We houden dan nog rond de 2000 uren over voor pro memorie-activiteiten.

Voor het onderdeel BOA is naar verwachting 4140 uur (9 keer 460 uur) benodigd voor beide RUD's. Het kennispunt heeft daarvoor in 2014 van de partners voldoende Boa-capaciteit toegewezen gekregen (provincie, Rijssen Holten, Almelo, Hengelo, Dalfsen en Borne).

Voor IJsselland hebben wij, uitgaande van 5 strafrechtelijke interventies per gemeente per jaar, 1936 uur begroot. Voor Twente is ongeveer 2200 uur begroot.

De namen die in het kennispunt zitten voor 1/3 (projectondersteuning en -uitvoering) zijn naast mij als coördinator voor 1/3 van hun tijd Jaap van Liebergen en Hans van Dijck van PD-H van de provincie. Voor de 3 uitvoeringsprojecten zijn 3 projectleiders benoemd. Dit zijn Arno Hiddink (Twenterand) voor grondstromen (250 uur); Marian van Vilsteren (Ommen-Hardenberg), voor asbest (250 uur) en Frank Stam, provincie, voor co-vergisters (250 uur). Die projectleiders zorgen samen met kp voor het projectmanagement. De uitvoering geschiedt door de toezichthouders van de partners (gemeenten en provincie). Eigenlijk had jij van iedere gemeente een naam met uren moeten hebben dus.

Kampen, Zwolle, Raalte, Staphorst, Zwartewaterland en de provincie hebben het dus goed gedaan. Van de andere gemeenten verwachten we dus ook ureninzet vanuit het uitgangspunt van die 10%. In de praktijk is bij grondstromen ondertussen gebleken dat alle gemeenten tot nu toe hun bijdrage zonder problemen hebben geleverd in 2013.

Nog even ter toelichting:

Het kennispunt zelf bestaat dus uit een aantal specialisten die aan de kwaliteitscriteria kunnen voldoen (ikzelf, Hans en Jaap en Edwin (ICS) en daaraan toegevoegd per project een projectleider. Dat zijn nu dus Marian, Arno en Frank). De rest komt allemaal uit het reguliere toezicht en die hoeven ook niet te voldoen aan de kwaliteitscriteria. Die hoeven maar 10% uit te voeren. Het is moeilijk om per gemeente vaste mensen aan te wijzen voor ketentoezicht. Dit is nl. geheel afhankelijk van het onderwerp van het project en het daarbij behorende specialisme. Iemand met verstand van grond hoeft dat niet te hebben van landbouw of asbest of autowrakken.

Werkvoorraad

In de onderstaande tabel is een samenvatting opgenomen van de totale werkvoorraad en capaciteit binnen het basistakenpakket van het kennispunt Bodem. Voor de uren is uitgegaan van de urenopgave van de partners in de planningtool. De uren voor de plustaken (maatwerk) zijn niet gevraagd en weergegeven in onderstaande tabel. Ook de uren van de provincie zijn niet opgenomen in onderstaande tabel vanwege nog onbekende verdeling tussen kennispunt IJsselland en Twente. Wel duidelijk is dat er vanuit de provincie voor toezicht saneringen provinciebreed (IJsselland en Twente) meer werkvoorraad dan capaciteit is.

PDC Producten		Werkvoorraad	Capaciteit
TZ saneringen	(55T)	1.637	621
TZ Grondstromen	(57T)	2.208	789
Specialistisch	(80S)	4.120	5.592

Middelen

Naam	(Partner)	Werkgebied	Uren beschikbaar
K. Jansen	(Deventer)	V	460
T. Mosterman	(Dalfsen)	T + S	168+290
J. van Dijk	(Provincie)	T	1.450
R. Kolkman	(Provincie)	T	968
H. Vis	(Zwolle)	T	1.242
J. Meekens	(Deventer)	S	510
W. Klein Douwel (Deventer)		S	760
G. Smit	(Kampen)	S	460
W. Siertsma	(Kampen)	S	500
M. de Lange	(Ommen-Hardenberg)	S	1.000
M. van Vilsteren (Ommen-Hardenberg)		S	700
J. Erkens	(Raalte)	S	504
S. bulthuis	(Staphorst)	S	240
H. Huiskamp	(Steenwijkerland)	S	84
M. Dijkink	(Zwolle)	S	484

