

## Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad  
Gemeente Steenwijkerland  
Vendelweg 1  
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 7-10-2014  
Nummer voorstel: 2014/67

Voor raadsvergadering d.d.: 07-10-2014  
Agendapunt: 4

### Onderwerp: Burgerraadsleden raadsperiode 2014-2018

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

#### Conceptbesluit:

1. In te stemmen met de toelating van burgerraadsleden, met als uitgangspunten:
  - a) Per fractie kunnen maximaal twee burgerraadsleden worden beëdigd;
  - b) Een burgerraadslid ontvangt presentiegeld van maximaal € 75,05 per commissievergadering;
  - c) Het huidig aantal fractiezetels in de commissies blijft gelijk;
  - d) Raadsleden kunnen zich in een commissievergadering per agendapunt laten vervangen door een burgerraadslid;
  - e) Fracties zijn vrij in hun keuze van burgerraadsleden;
  - f) Burgerraadsleden krijgen toegang tot het RIS en Sendin.
2. Bovenstaande uitgangspunten te verwerken in de betreffende verordening en deze door de gemeenteraad te laten vaststellen.

#### Inleiding

De gemeente Steenwijkerland heeft in de afgelopen raadsperiodes, evenals diverse andere gemeenten, gebruik gemaakt van burgerraadsleden. Andere in Nederland gebruikte termen voor burgerraadsleden zijn 'burger raadsleden in commissies', 'duo burgerlidmaatschap', 'duo-raadsleden', 'burger niet-raadslid' en 'schaduwraadslid'. De inwoners van onze gemeente worden vertegenwoordigd door het wettelijk bepaalde aantal maximum raadsleden voor een gemeente van onze grootte, te weten 27 raadsleden. Daarnaast zijn in de raadsperiode 2010-2014 drie burgerleden actief geweest. Burgerraadsleden zijn niet-gekozen vertegenwoordigers van fracties. Zij hebben dezelfde rechten en plichten als raadsleden, maar kunnen *niet* deelnemen aan de vergaderingen van de gemeenteraad en hebben daar ook geen stemrecht.

De verdeling van de raadsleden over de zeven partijen in Steenwijkerland is zeer divers. De grootste partij, BGL, heeft zes raadsleden. De PvdA heeft vijf raadsleden. Het CDA en de CPB hebben elk vier raadsleden. De VVD en D66 hebben elk drie raadsleden en de CU heeft twee raadsleden. Hierdoor is er (potentieel) een groot verschil tussen de werkbelasting van de raadsleden in de verschillende fracties. Met het toelaten van burgerraadsleden kunnen fracties niet alleen worden ontlast, maar ontstaat ook een mogelijkheid om meer geïnteresseerde inwoners te betrekken bij de lokale politiek.

### **Aanleiding**

De discussie over de wijze van betrokkenheid van burgerraadsleden bij het politieke werk wordt in Steenwijkerland al vele jaren gevoerd. Voor het laatst in 2013/2014. In het kader van de Herijking Vergaderstructuur Steenwijkerland is toen diverse keren gesproken over de toepassing van burgerleden. In de nota Herijking Vergaderstructuur (vastgesteld door de raad op 25 september 2013) is het volgende over burgerleden gezegd:

“Het model gaat uit van één commissie, bestaande uit alle raadsleden en burgercommissieleden. Dat lijkt veel, maar afhankelijk van de agenda kan de samenstelling wisselen, ook nog tijdens een vergadering. Voorwaarde is dat minimaal vijf fracties (meer dan de helft) vertegenwoordigd zijn. De fracties kunnen hier mee "spelen" om de vergaderbelasting van raads- en commissieleden te beperken. Het is daarbij wel wenselijk om ook de status van burgerraadsleden te herzien. Het fenomeen ‘burgercommissieleden’ kan gezien worden als de kweekvijver van potentiële nieuwe raadsleden. Alle fracties moeten derhalve, zonder vergader-technische beperkingen, burgercommissieleden kunnen inzetten bij de wekelijkse vergaderingen. Met uitzondering natuurlijk van de besluitvormende raadsvergaderingen en vertrouwelijke bijeenkomsten. Het is wel te adviseren om het aantal burgercommissieleden te maximeren. Bijvoorbeeld kleine fracties mogen maximaal twee burgercommissieleden inzetten en grotere fracties maximaal 1. De inzet van burgercommissieleden stelt met name de kleine fracties in staat om alles te volgen.”

Nu de nieuwe gemeenteraad (na de gemeenteraadsverkiezingen van 19 maart 2014) een feit is, is de discussie over het onderwerp ‘toepassing van burgerraadsleden’ opnieuw actueel geworden. Temeer daar de kleinste fractie ook een commissievoorzitter levert en daardoor qua werkbelasting en vertegenwoordiging gekortwiek wordt. Daar komt bij dat in deze raadsperiode de nieuwe werkwijze van de raad verder wordt uitgewerkt. Wellicht dat ook geëxperimenteerd wordt met de invoering van parallelsessies. Een dergelijk experiment kan alleen tot de mogelijkheden behoren indien er voldoende raads- en burgerleden zijn om alle sessies bij te wonen.

### **Voor- en nadelen van burgerraadsleden**

In 2008 is door de Erasmus Universiteit het rapport ‘Burgerleden in raadscommissies, onderzoek naar de rol van burgerleden in de lokale politiek’ verschenen.

In dit rapport worden als voordelen van het toelaten van burgerraadsleden genoemd:

- *Kweekvijver nieuwe raadsleden*  
Mogelijke nieuwe raadsleden kunnen via commissies worden voorbereid op een toekomstig raadslidmaatschap
- *Vermindering werkdruk*  
Ontlasten en ondersteunen van raadsleden en –fracties
- *Kennis opdoen en etaleren politieke interesse*  
Door burgerraadsleden kan meer en gemakkelijker informatie uit de samenleving worden gekregen en wordt de samenleving meer betrokken

Als nadelen noemt het rapport:

- *Economisch en financieel*  
Burgerraadsleden brengen (meestal) extra kosten met zich mee
- *Volksvertegenwoordiging*  
Burgerraadsleden zijn niet direct gekozen
- *Herkenbaarheid raadsleden*  
De herkenbaarheid van raadsleden zal eerder af- dan toenemen

### **Juridisch kader**

Op grond van art. 82 lid 3 Gemeentewet is de raad vrij om de samenstelling van de raadscommissie te regelen. Voor zover het de benoeming betreft van de leden van de raad moeten echter wel zorg dragen voor een evenwichtige vertegenwoordiging van de in de raad vertegenwoordigde fracties, zodat een gewogen meningsvorming kan plaatsvinden. De raad kan in raadscommissies ook andere leden dan raadsleden benoemen. Deze niet-raadsleden kunnen partijleden of onafhankelijke burgers zijn.

Conform de Gemeentewet kan dus eenieder als lid van een raadscommissie worden benoemd, met uitzondering van de burgemeester en de wethouders. Bij verordening, of het aanpassen van de huidige commissieverordening, kunnen gemeenten bepalen dat ook niet-raadsleden in een commissie kunnen worden benoemd. Artikel 82, lid 4 van de gemeentewet stelt dat de voorzitter van een raadscommissie lid van de raad is. Burgerraadsleden kunnen dus geen voorzitter van een commissie zijn.

### **Praktische invulling**

De praktische invulling van burgerraadsleden is als volgt:

#### Aantal burgerraadsleden

Het staat iedere fractie vrij om al dan niet gebruik te maken van burgerraadsleden. De ene fractie zal daar meer behoefte aan hebben dan de andere fractie. Mocht een fractie burgerraadsleden willen voordragen, dan geldt een maximum van twee burgerraadsleden, ongeacht de grootte van de fractie. Bij het huidige aantal van zeven fracties kunnen dus maximaal veertien burgerraadsleden worden benoemd.

#### Eisen aan burgerraadsleden

In de verordening wordt enkel voorgeschreven dat burgerraadsleden moeten voldoen aan dezelfde wettelijke eisen, zoals voor raadsleden in de Gemeentewet zijn gesteld.

Een burgerraadslid moet derhalve:

- ⊗ ingezetene van de gemeente zijn (artikel 10, lid 1 Gemeentewet);
- ⊗ de leeftijd van 18 jaar of ouder hebben (artikel 10, lid 1 Gemeentewet);
- ⊗ niet uitgesloten zijn van het kiesrecht (artikel 10, lid 1 Gemeentewet);
- ⊗ indien geen Nederlander, wel over een geldige verblijfstitel dienen te beschikken (artikel 10, lid 2 Gemeentewet);
- ⊗ zijn/haar nevenfuncties openbaar maken (artikel 12 Gemeentewet);
- ⊗ geen verboden betrekkingen vervullen (artikel 13 Gemeentewet);
- ⊗ geen verboden handelingen verrichten (artikel 11 en 15 Gemeentewet).

#### Aanvullende eisen fracties

Het is aan de fracties zelf om eventueel aanvullende eisen te stellen aan burgerraadsleden, bijvoorbeeld de eis dat een burgerraadslid lid moet zijn van de partij of op de kieslijst moet hebben gestaan. De fracties hebben te kennen gegeven geen aanvullende eis te willen stellen inzake het op de kieslijst staan. Dat wil zeggen dat de huidige 'verordening op de raadscommissie 2010' op dat punt aangepast moet worden.

### Rechten fracties

De fracties bepalen wie namens hen aanwezig is in de commissievergaderingen. Hoewel het in principe de bedoeling is dat een burgerraadslid zijn of haar positie de gehele raadsperiode bekleedt, is het aan de fracties om een burgerraadslid eventueel gedurende de raadsperiode te vervangen. Het burgerraadlidmaatschap is en blijft verbonden aan een bepaalde fractie. Het burgerraadslid heeft geen recht op zijn of haar zetel. Een burgerraadslid kan zich dus niet afscheiden van de betreffende fractie, om zijn of haar lidmaatschap vervolgens mee te nemen naar een andere partij.

### Aanwezigheid in commissies

De raad bepaalt de samenstelling van raadscommissies. Er is een algemene raadscommissie/politieke markt. Fracties moeten, volgens de Gemeentewet artikel 82 derde lid, evenwichtig verdeeld worden over de commissies. Een raadslid kan zich voor één of meer agendapunten laten vervangen door een burgerraadslid. Hierdoor blijft het aantal sprekers in een commissie per fractie gelijk aan het huidige aantal.

### Vergoeding en voorzieningen

Burgerraadsleden ontvangen in de vorige raadsperiode voor hun deelname aan commissievergaderingen een vaste vergoeding per vergadering in de vorige raadsperiode. De vergoeding bedroeg € 75,05 per vergadering. Burgerraadsleden dragen zelf zorg voor het melden van deze inkomsten aan de Belastingdienst. Per commissievergadering wordt een vergoeding betaald, voor zover dit burgerraadslid ook daadwerkelijk aanwezig is geweest. Hiervoor wordt bij de griffier de aanwezigheidslijst getekend. Daarnaast zal bij de eerder genoemde vergoeding rekening gehouden moeten worden met de nog in te voeren werkkostenregeling per 1 januari 2015.

Een fractie kan zelf bepalen of door de fractie een iPad/tablet wordt verstrekt. Burgerraadsleden krijgen toegang tot het informatiesysteem van de gemeenteraad van de gemeente Steenwijkerland.

### Financiële consequenties

Uitgaand van de huidige vergaderfrequentie (14 politieke markten per jaar) en invulling van het maximum aantal burgerraadsleden per fractie (14 burgerleden) bedragen de kosten van burgerraadsleden jaarlijks *maximaal*:

Presentiegeld 14 vergaderingen x € 75,05 x 14 burgerraadsleden = maximaal € 14.709,80.

Daarnaast zullen alle burgerraadsleden ook mogen deelnemen aan werkvergaderingen, instructies opleidingen etc. Het voert te ver om daar een kostenaspect aan te koppelen, maar er zal een kleine toename zijn.

### Ondertekening

De griffier

De burgemeester

A. ten Hoff

M.A.J. van der Tas

### Betrokken partijen

afdeling

griffie

adviseur

A. ten Hoff

email: [annet.ten.hoff@steenwijkerland.nl](mailto:annet.ten.hoff@steenwijkerland.nl)

behandeld in politieke markt

nee

## Raadsbesluit

Steenwijk, 07-10-2014  
Nummer: 2014/

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van het presidium van 18 september 2014, nummer 2014/;

b e s l u i t :

- 1. In te stemmen met de toelating van burgerraadsleden, met als uitgangspunten:
  - a) Per fractie kunnen maximaal twee burgerraadsleden worden beëdigd;
  - b) Een burgerraadslid ontvangt presentiegeld van maximaal € 75,05 per commissievergadering;
  - c) Het huidig aantal fractiezetels in de commissies blijft gelijk;
  - d) Raadsleden kunnen zich in een commissievergadering per agendapunt laten vervangen door een burgerraadslid;
  - e) Fracties zijn vrij in hun keuze van burgerraadsleden;
  - f) Burgerraadsleden krijgen toegang tot het RIS en Sendin.
- 2. Bovenstaande uitgangspunten te verwerken in de betreffende verordening en deze door de gemeenteraad te laten vaststellen.

De raad voornoemd,  
de griffier, de voorzitter,

A. ten Hoff M.A.J. van der Tas