

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 23-9-2014
Nummer voorstel: 2014/51

Voor raadsvergadering d.d.: 07-10-2014
Agendapunt: 10

Onderwerp:

Beleidsplan Wmo 2015 en 2016 (de transitie)

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

Conceptbesluit:

1. het Beleidsplan Wmo 2015 en 2016 (de transitie) vast te stellen.
2. het besluit ad. 1 in de plaats te stellen van het raadsbesluit d.d. 24 juni 2014 inzake de notitie 'Hoofdlijnen beleidsplan en verordening Wmo 2015-2018'.

Samenvatting:

Het beleidsplan Wmo 2015 en 2016 beschrijft de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan de nieuwe verantwoordelijkheden die de gemeente vanaf 2015 op grond van de Wmo 2015 krijgt.

Inleiding

Per 1 januari 2015 wordt de huidige Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) vervangen door de Wmo 2015. Zowel in de oude Wmo als in de Wmo 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor het bieden van maatschappelijke ondersteuning. De Wmo 2015 biedt de gemeente hiertoe meer instrumenten dan de huidige Wmo. Met name de transitie van een aantal functies uit de Awbz naar de Wmo 2015 betekenen een verruiming van het instrumentarium voor gemeenten. In dit beleidsplan wordt beschreven op welke wijze in 2015 en 2016 uitvoering gegeven zal worden aan de nieuwe taken.

Argumenten

1. Op grond van de Wmo 2015, artikel 2.1.2, eerste lid is de gemeente verplicht periodiek een plan vast te stellen "met betrekking tot het door het gemeentebestuur te voeren beleid met betrekking tot maatschappelijke ondersteuning". Met het beleidsplan Wmo wordt

uitvoering gegeven aan dit artikel van de Wmo 2015. Het beleidsplan moet vóór 1 november 2014 door de gemeenteraad zijn vastgesteld.

2. Het beleidsplan is in lijn met het beleidskader Transitie Sociaal Domein 2014-2018 dat op 28 januari 2014 door de gemeenteraad is vastgesteld;
3. Het beleidskader is gebaseerd op de 'Hoofdlijnennotitie Beleidsplan en Verordening Wmo' die u op 24 juni 2014 heeft vastgesteld. De toezeggingen die tijdens de raadsvergadering van 24 juni 2014 zijn gedaan, zijn in het beleidsplan verwerkt. De reacties die diverse partijen hebben gegeven op de hoofdlijnennotitie (waaronder de Rekenkamercommissie) zijn betrokken bij de uitwerking van de hoofdlijnennotitie tot het beleidsplan. Dit heeft onder meer geleid tot een scherper onderscheid tussen de ambities, doelen/maatschappelijke effecten en kwaliteitseisen. Ook is de looptijd van het plan beperkt tot de transitieperiode 2015 en 2016. De doelen zijn hierop aangepast. Daarnaast is op diverse plaatsen de hoofdlijnennotitie aangescherpt, aangevuld met nieuwe (al dan niet verplichte) onderwerpen en aangepast aan de laatste ontwikkelingen.
4. Het beleidsplan vormt het beleidsmatige kader voor de (nieuwe) verordening Wmo die de gemeenteraad op grond van de Jeugdwet vóór 1 november moet hebben vastgesteld.
5. Het beleidsplan vormt het kader voor de verdere implementatie van de nieuwe taken van de gemeente door het college (waaronder de contractering van de zorg en de vormgeving van de toegang).

Kanttekeningen

De transitie van de Awbz-taken naar de Wmo is een grote en complexe operatie, waarbij de overheveling van taken gepaard gaat met een korting op het macrobudget én een transformatie-opdracht. De transitie op het gebied van maatschappelijke ondersteuning vindt gelijktijdig plaats met soortgelijke transitie op het gebied van werk en inkomen en jeugdzorg. Grote veranderingsoperaties brengen altijd risico's met zich, bij drie veranderingsoperaties tegelijkertijd kunnen de risico's elkaar versterken. Dit is niet specifiek voor Steenwijkerland, het is de consequentie van het rijksbesluit om de drie transitie gelijktijdig door te voeren. De belangrijkste risico's en onzekerheden liggen op het gebied van:

- onzekerheid over het beroep dat gedaan zal worden op de maatwerkvoorzieningen en de daarmee gemoeide kosten. De maatregelen die worden genomen ter beheersing van dit risico worden beschreven in hoofdstuk 12 van het beleidsplan;
- kennis en deskundigheid van de nieuwe cliënten in de toegang. Met de organisaties die de toegang vormen (MEE, Amw en de Wmo-consulenten) wordt afgesproken dat zij – waar nodig – externe expertise inschakelen in de fase van vraagverheldering. Hiervoor wordt budget gereserveerd.

Financiële toelichting

Het beleidsplan focust op de wijze waarop de *nieuwe* taken worden ingebed in de lokale infrastructuur. De financiële paragraaf (hoofdstuk 12) is daarom beperkt tot de nieuwe taken. De middelen die hiervoor nodig zijn, zijn aanvullend op middelen die in Steenwijkerland thans worden ingezet voor uitvoering van de huidige de Wmo. Ook op de middelen voor de huidige Wmo-taken wordt door het rijk bezuinigd – waaronder een korting van 40% op het budget voor huishoudelijke hulp. Over de wijze waarop deze bezuiniging wordt opgevangen, vindt een apart besluitvormingstraject plaats.

Personeel en organisatie

Uitvoering van het Beleidsplan Wmo heeft consequenties voor de ambtelijke inzet. Hierbij gaat het om extra uitvoeringskosten, zoals realisatie van voldoende formatie binnen het team Wmo-consulenten (i.v.m. extra taken in de toegang), juridische capaciteit (i.v.m. opstellen beschikkingen, afhandelen bezwaar&beroep e.d.), financiële deskundigheid (t.b.v. het inkoop- en facturatieproces)

en administratieve capaciteit. Hiervoor wordt (binnen het sociaal deelfonds) een bedrag gereserveerd. De omvang van het bedrag is vermeld in hoofdstuk 12 van het beleidsplan.

Communicatietraject

Het beleidsplan is gebaseerd op de 'Hoofdpijnennotitie Beleidsplan en Verordening Wmo'. Deze notitie is verspreid onder zorgaanbieders, de huisartsen in Steenwijkerland en de Rekenkamercommissie. Tevens is het beleidsplan gepubliceerd op de website van de gemeente. Inwoners zijn hierop geattendeerd via een bericht in de Steenwijkerland Express, waarin is aangegeven dat zij een reactie konden indienen. De binnengekomen reacties zijn gewogen en waar mogelijk of nodig verwerkt in het beleidsplan. Over de voorliggende tekst van het beleidsplan is niet afzonderlijk gecommuniceerd met externe partners

Uitvoering en planning

In de tweede helft van 2014 vindt de verdere uitwerking en de implementatie plaats van de beleidslijnen die in het Beleidsplan Jeugd worden beschreven. Hierbij komen op hoofdlijnen de volgende onderdelen aan bod:

- opstellen beleidsregels;
- contracteren maatwerk- en algemene voorzieningen;
- communicatie met inwoners, cliënten, zorgaanbieders, huisartsen en overige maatschappelijke organisaties;
- inrichten monitoringssysteem;
- vormgeven cliëntparticipatie

Inkoop-en aanbestedingsprocedure

De inkoop van maatwerkvoorzieningen vindt plaats via bestuurlijke aanbesteding (zie voor meer informatie hoofdstuk 7)

Bijlage

Beleidsplan Wmo 2015 en 2016 (de transitie).

Bijlagen bij het voorstel Beleidsplan Jeugd 2015 en 2016 (de transitie)

Ondertekening

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

Betrokken partijen

afdeling

MO

adviseur

Marieke Dawson, tel.: , email:

behandeld in raadscommissie

ja, nl. 23-9-2014

nee

Raadsbesluit

Steenwijk, 7-10-2014

Nummer: 2014/51

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 2-9-2014, nummer 2014/51;

b e s l u i t :

1. het Beleidsplan Wmo 2015 en 2016 (de transitie) vast te stellen.
2. het besluit ad. 1 in te de plaats te stellen van het raadsbesluit d.d. 24 juni 2014 inzake de notitie 'Hoofdlijnen van het beleidsplan en de verordening Wmo 2015-2018'.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

M.A.J. van der Tas